

Raadsvoorstel

Opsteller

Dijk, Tjibbe

Vergadering van

14 juni 2022

Kenmerk

Z/22/044685 / D/22/061259

Portefeuillehouder

Arjan Noorthoek

Portefeuille

Parkeren/parkeerbeleid

Onderwerp

Parkeerbeleid, vervolg proef "Eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages Castellum en Defensie eiland"

Samenvatting

De raad heeft het college verzocht om een voorstel te doen voor het vervolg van de proef 'Eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages Castellum en Defensie-eiland.' Het college heeft verschillende mogelijkheden uitgewerkt en legt deze nu voor aan de raad. De volgende mogelijkheden zijn bekeken:

1. De proef te beëindigen en het eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages Castellum en Defensie-eiland te beëindigen;
2. De proef te beëindigen en het eerste uur gratis te continueren als in de proef, op 6 dagen in de week (zondag is al gratis);
3. De proef te beëindigen en het eerste uur gratis te continueren, maar dan alleen op een aantal weekdays;
4. De proef te beëindigen en een andere invulling te geven aan de promotie van de binnenstad, dan het eerste uur gratis parkeren. Dit in overleg met het Stadshart.

Voor de inhoudelijke evaluatie van de proef verwijst het college naar de Raadsinformatiebrief D/22/058531

Gevraagd besluit

1. De proef "Eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages" en daarmee ook het eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages te beëindigen per eerste dag van de eerstvolgende maand nadat het besluit van de raad is genomen.
2. Het college opdracht te geven om in gesprek met Stadshart te gaan over een mogelijke andere invulling van de promotie van de binnenstad.

Inleiding

In de Raadsinformatiebrief D/22/058531 is de Raad geïnformeerd over de uitkomsten van de proef 'eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages'. Op basis van die evaluatie volgt in dit voorstel een aantal mogelijkheden om invulling te geven aan een vervolg. De Raad heeft ook besloten om de proef door te laten lopen tot het moment dat het college een voorstel voorlegt aan de Raad over het vervolg van de proef. Het voorstel is om de proef per eerste van de eerstvolgende maand na het raadsbesluit te beëindigen

Participatieproces

Rondom de proef heeft geen participatie plaatsgevonden. Wel is Stadshart gevraagd om hun mening over de proef. Hierover leest u meer in de raadsinformatiebrief (D/22/058531).

Wat willen we bereiken

We willen bereiken dat de gemeenteraad een besluit neemt over het vervolg van de proef 'Eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages Castellum en Defensie-Eiland'. Waarbij de gemeenteraad oog heeft voor het feit dat er als gevolg van de proef fors minder parkeeropbrengsten zijn.

Wat gaan we daarvoor doen

We stellen de gemeenteraad voor om de proef 'Eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages Castellum en Defensie-Eiland' te beëindigen en het college opdracht te geven om in gesprek te gaan met Stadshart over een mogelijke andere invulling van de promotie van de binnenstad.

Argumenten

1. De proef "Eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages" per eerste dag van de eerstvolgende maand nadat het besluit van de raad is genomen te beëindigen.

Teruglopende opbrengsten – oplopende kosten

Het goede nieuws is dat de bezoekersaantallen van de parkeergarages door de proef terug zijn op het niveau van 2019. De totale parkeertijd is echter met 9% verminderd. 40% van de bezoekers vertrekt binnen het eerste uur weer uit de garage. Het aandeel bezoekers dat langer blijft dan een uur, blijft achter op de cijfers van 2019. De inkomsten uit het parkeren in de parkeergarage zijn, doordat het eerste uur gratis is, met bijna 50% afgenomen. De directe kosten van de actie zijn daarmee €20.000,- per maand. Daarnaast zien we dat het parkeren op straat achterblijft (-37% t.o.v. 2019). De groei van het parkeren in de garages vangt de afname van het straat-parkeren niet op.

Effect onduidelijk

Het feit dat het aantal bezoekers van de parkeergarage terug is op het oude niveau kan duiden op een effect van de actie. Als we stellen dat zonder deze actie het aantal bezoekers dezelfde achterstand zou hebben als het straat-parkeren, dan zouden de bezoekersaantallen voor de parkeergarage ook lager zijn uitgekomen.

Echter gaan we hierbij voorbij aan de andere factoren die van invloed kunnen zijn op het parkeergedrag. Te weten:

1. Coronamaatregelen, waaronder verschillende lockdowns;
2. Tariefsverhoging van het straat-parkeren van €2,- naar €2,50;
3. Veranderend winkergedrag, van fysiek naar digitaal. (Versterkt door corona);

We zien in de cijfers een duidelijke invloed van de coronamaatregelen en met name de lockdowns. Hierdoor kunnen we de cijfers moeilijk vergelijken. En is niet met zekerheid vast te stellen of de actie 'Eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages Castellum en Defensie-Eiland' bijgedragen heeft aan het doel om meer bezoekers naar de binnenstad te trekken.

Zie voor verdere informatie de raadsinformatiebrief (D/22/058531).

2. Het college opdracht te geven om in gesprek met Stadshart te gaan over een mogelijke andere invulling van de promotie van de binnenstad.

Stadshart is enthousiast over de proef en heeft dan ook de voorkeur uitgesproken om het gratis parkeren blijvend in te voeren. Als compromis stelt het Stadshart voor om gratis parkeren alleen op weekdays in te voeren. In het weekend lijkt de drukte terug. Op doordeweekse dagen blijft deze nog fors achter. Eventueel kan gekozen om het eerste uur gratis parkeren in de garage alleen in te voeren op weekdays

met de laagste bezetting: maandag, dinsdag en donderdag. Om juist op deze dagen het bezoek te verhogen. Het college verwacht dat er ook andere, goedkopere, mogelijkheden zijn om een invulling te geven aan de promotie van de binnenstad en daarmee het aantal bezoekers te laten toenemen. Daarom stelt ze voor hierover met Stadshart in gesprek te gaan en deze mogelijkheden te onderzoeken.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

Kanttekeningen

Bezoekers kunnen sinds begin 2022 het eerste uur gratis gebruik maken van de parkeergarages. Het kan zijn dat ze hier inmiddels aan gewend zijn. Het stopzetten van de proef levert mogelijk teleurstelling op. Daarom zorgen we dat er goed over gecommuniceerd wordt.

Stadshart heeft aangegeven de proef te willen voortzetten. Ook de winkeliers zullen mogelijk teleurgesteld zijn dat het eerste uur gratis parkeren niet standaard wordt ingevoerd. Om dit te ondervangen vragen we de raad het college opdracht te geven om in gesprek te gaan met Stadshart over een mogelijke andere invulling van de promotie van de binnenstad.

Alternatieven

Het college heeft gekeken naar alternatieven voor het vervolg van de proef.

Alternatief 1: Het eerste uur gratis parkeren continueren zoals in de proef: op 6 dagen per week (op zondag is parkeren in de garage al gratis)

Dit alternatief zal bij inwoners en winkeliers waarschijnlijk de meeste sympathie opwekken. Echter wordt de gemeente dan geconfronteerd met nog verder teruglopende parkeeropbrengsten. Ook bij het definitief invoeren van het eerste uur gratis parkeren zal onduidelijk blijven of dit wel bijdraagt aan het doel om meer bezoekers naar de binnenstad te trekken.

Alternatief 2: het eerste uur gratis te continueren, maar dan alleen op een aantal weekdays

Dit alternatief is als compromis door Stadshart voorgesteld. Ook in dit geval zal de gemeente geconfronteerd worden met nog verder teruglopende parkeeropbrengsten. Het gat in de begroting is alleen minder groot dan bij alternatief 1. Omdat het effect van de proef niet met zekerheid is vast te stellen, is ook onzeker wat het effect van alternatief 2 is op het doel om meer bezoekers naar de binnenstad te trekken.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

De totale baten parkeren zijn voor 2022 geraamd op 2.161.723 euro. Feit is dat de baten parkeren fors achterblijven bij de raming. In de voorjaarsrapportage zullen de baten over 2022 eenmalig met 600.000 euro worden verlaagd. De exacte financiële gevolgen van de proef zijn lastig in te schatten, omdat ook andere factoren van invloed zijn op het teruglopen van de baten. Op basis van de beschikbare cijfers schatten we de volgende financiële consequenties in:

De proef "Eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages" per eerste dag van de eerstvolgende maand nadat het besluit van de raad is genomen te beëindigen.

De verminderde directe opbrengsten, die toegerekend worden aan de proef, blijven in dit geval beperkt tot 140.000,- euro in 2022.

Alternatief 1: Het eerste uur gratis parkeren continueren zoals in de proef: op 6 dagen per week

De verminderde directe opbrengsten, lopen dan op tot 240.000,- euro op jaarbasis.

Alternatief 2: het eerste uur gratis te continueren, maar dan alleen op een aantal weekdays

De verminderde directe opbrengsten, lopen dan per maand op tot 15.000,- euro, uitgaande van alle weekdays het eerste uur gratis parkeren. Dit betekent structureel 180.000,- euro minder opbrengsten per jaar.

Alternatieve invulling van de promotie van de binnenstad

De kosten hiervan zijn onbekend, omdat er nog geen opties onderzocht zijn. Het college wil daarom graag met Stadshart in gesprek om de mogelijke invulling hiervan te bespreken. Zodra er een voorstel is zal hiervoor financiële dekking moeten worden gezocht.

Communicatie

Het besluit zal breed worden gecommuniceerd worden. Onder andere via de websites van de gemeente Woerden en Parkeerservice Woerden en de gemeentelijke informatiepagina in de krant.

Vervolgproces

Direct na de besluitvorming wordt het besluit uitgevoerd en gecommuniceerd. Concreet betekent dit dat besluit de eerste van de eerstvolgende maand na het besluit van de raad wordt ingevoerd

Bevoegdheid raad

De bevoegdheid van de raad vloeit voort uit artikel 108 jo 147 gemeentewet.

Bijlagen

Raadsinformatiebrief D/22/058531

Raadsbesluit: D/21/064876

RAADS BESLUIT

D/22/064876

Z/22/044685



Onderwerp: Parkeerbeleid, vervolg proef "Eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages Castellum en Defensie eiland"

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 14 juni 2022 van:

- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

De bevoegdheid van de raad vloeit voort uit artikel 108 jo 147 gemeentewet.

b e s l u i t:

1. De proef "Eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages" en daarmee ook het eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages te beëindigen per eerste dag van de eerstvolgende maand nadat het besluit van de raad is genomen.
2. Het college opdracht te geven om in gesprek met Stadshart te gaan over een mogelijke andere invulling van de promotie van de binnenstad

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn openbare vergadering, gehouden op

De griffier,

De voorzitter,

drs. M.J.W. Tobeas

V.J.H. Molkenboer

RAADSINFORMATIEBRIEF

Van

college van burgemeester en wethouders

Vergadering van

17 mei 2022

Kenmerk

Z/22/044685 / D/22/058531

Portefeuillehouder

Arjan Noorthoek

Portefeuille

Parkeren/parkeerbeleid

Opsteller

Dijk, Tjibbe

Onderwerp

Proef eerste uur gratis parkeren in parkeergarages

Kennisnemen van

Proef eerste uur gratis parkeren

Inleiding

Eind oktober 2021 heeft de gemeenteraad besloten een proef te houden met het eerste uur gratis parkeren in de parkeergarages Castellum en Defensie-eiland. Deze proef is ingesteld om de aantrekkelijkheid van de binnenstad en haar ondernemers voor bezoekers te promoten. De proef moet bijdragen aan een toename van het aantal bezoekers van de binnenstad.

Deze proef zou in eerste instantie plaatsvinden van 15 november 2021 tot en met 31 januari 2022. Vanwege de coronamaatregelen zijn tijdens deze proefperiode de winkels beperkt open geweest en lag het bezoek aan de binnenstad aanzienlijk lager. Het was daarmee niet mogelijk om een gedegen analyse te maken van de effecten van de proef. Met het verlengen van de proef tot 1 mei zijn er cijfers over de maanden februari en maart beschikbaar, die te vergelijken zijn met dezelfde periode in 2019. Het laatste jaar, voordat corona de bezoekersaantallen beïnvloedde.

In deze raadsinformatiebrieven informeren wij u over de uitkomst van de proef en duiden wij de verzamelde gegevens.

Kernboodschap

Het goede nieuws is dat de bezoekersaantallen van de parkeergarages terug zijn op het niveau van 2019. De totale parkeertijd is echter met 9% verminderd. 40% van de bezoekers vertrekt binnen het eerste uur weer uit de garage. Het aandeel bezoekers dat langer blijft dan een uur, blijft achter op de cijfers van 2019. De inkomsten uit het parkeren in de parkeergarage zijn, doordat het eerste uur gratis is, met bijna 50% afgenomen. De directe kosten van de actie zijn daarmee €20.000,- per maand. Daarnaast zien we dat het parkeren op straat achterblijft. De groei van het parkeren in de garages vangt de afname van het straat-parkeren niet op.

Parkeergedrag

We zien dat de verhouding tussen de parkeeracties op straat verschuift ten gunste van het parkeren in de garage. Het parkeren op straat blijft aanzienlijk achter ten opzichte van 2019. Dat geldt zowel voor februari als maart. De totale

parkeertijd op straat is circa 37% lager dan in 2019. In 2019 werd 42% van de totale parkeertijd in de garage gerealiseerd, inmiddels is dat 51%.

Door het teruglopen van het aantal parkeeracties op straat en de actie met het eerste uur gratis parkeren, zijn de parkeerinkomsten circa €40.000,- per maand lager dan begroot.

Het is lastig om een duidelijke oorzaak aan de bovenstaande cijfers te verbinden. In de afgelopen jaren hebben zich verschillende ontwikkelingen voorgedaan die van invloed zijn op het parkeergedrag van bezoekers aan de binnenstad. Het gaat om:

-
1. Coronamaatregelen, waaronder verschillende lockdowns;
 2. Tariefsverhoging van het straat-parkeren van €2,- naar €2,50;
 3. Veranderend winkelgedrag, van fysiek naar digitaal. (Versterkt door corona);
 4. Eerste uur gratis in de parkeergarages.

Eerste uur gratis

Het feit dat het aantal bezoekers van de parkeergarage terug is op het oude niveau kan duiden op een effect van de actie. Als we stellen dat zonder deze actie het aantal bezoekers dezelfde achterstand zou hebben als het straat-parkeren, dan zouden de bezoekersaantallen voor de parkeergarage ook 20% lager zijn uitgekomen.

Zonder de 'eerste uur gratis -actie' zou de achterstand op de inkomsten dan op €30.000,- per maand uitkomen in plaats van €40.000,-. De kosten van de actie eerste uur gratis komen dan uit op €10.000,- per maand.

Echter gaan we hierbij voorbij aan de andere invloeden die hierboven genoemd zijn. We zien in de cijfers een duidelijke invloed van de coronamaatregelen en met name de lockdowns. Hierdoor kunnen we de cijfers moeilijk vergelijken. In de tabel is met een sterretje aangegeven welke maanden beïnvloed zijn door de lockdowns. Hierdoor hebben we bijvoorbeeld de maanden december en januari niet mee kunnen nemen in de vergelijking.

1. Per 1 juli 2021 is het tarief voor straat-parkeren verhoogd van 2,- naar 2,50 per uur. Het tarief in de garages bleef op 2,- per uur. De bedoeling hiervan is de bezoekers te verleiden om in de garage te parkeren.
2. Met name de invloed van het veranderende gedrag van consumenten is moeilijk meetbaar, maar is waarschijnlijk aanzienlijk. In verschillende media worden verschuivingen van fysiek naar digitaal winkelen genoemd. De cijfers lopen op van 20% tot 35% in het voordeel van digitaal. Deze ontwikkeling zal zeker weerslag hebben op de totale parkeertijd. De coronaperiode heeft deze ontwikkeling versterkt.

Vanuit dat oogpunt is het van belang om de binnenstad vitaal en aantrekkelijk te houden. Deze actie kan daaraan bijdragen. Er is in de garages ook nog voldoende plek om eventuele groei te faciliteren.

Ook is er een effect van de actie op het parkeren op straat. Een aantal mensen zal door deze actie bewust kiezen voor de garage in plaats van de straat. Dit effect werd al gestimuleerd door de tariefmaatregel, waardoor straat-parkeren duurder is geworden dan parkeren in de garages. De combinatie van deze twee punten maakt het onmogelijk om met de huidige informatie het effect van de actie te meten en op waarde te schatten.

Het Stadshart heeft aangegeven bij voorkeur het eerste uur gratis parkeren permanent in te willen voeren. Ondernemers merken dat het aantal bezoekers in de weekenden goed aantrekt, maar door de week blijft het bezoek achter. Een compromis zou, volgens hen, zijn om het eerste uur gratis op doordeweekse dagen te continueren en op weekenddagen te beëindigen.

Er is geen eenduidige conclusie te trekken over het succes van de proef. Er zijn teveel verschillende factoren die de afgelopen jaren het parkeergedrag hebben beïnvloed. Wel kunnen we concluderen dat het parkeren in de garage de afgelopen jaren populairder is geworden ten opzichte van het parkeren op straat. In deze ontwikkeling zal naast het parkeerbeleid, de actie om het eerste uur gratis te parkeren zeker van invloed zijn. Hoe groot die invloed is valt echter niet te zeggen. Opvallend is wel dat de gemiddelde parkeerduur per actie in de garage is afgenomen.

Financiën

De kosten van deze proef zijn minimaal €20.000,- per maand. Op jaarbasis is dat een bedrag van €240.000,-. Hiervoor is in de begroting geen dekking. De kosten komen momenteel ten laste van de lopende rekening. De kosten van 1 januari tot 1 juni zijn geraamd op €120.000,-. Daarnaast lopen de inkomsten op parkeren achter met €20.000,- per maand ten

opzichte van de begroting.

Vervolg

Het is aan de gemeenteraad om het vervolg van de proef te bepalen. We zien daarbij de volgende mogelijkheden.

1. Proef stopt
2. Eerste uur gratis parkeren permanent invoeren
3. Tussenvormen
 1. eerste uur gratis invoeren met einddatum van bijvoorbeeld 1 januari 2023
 2. eerste uur gratis invoeren als actie, in bijvoorbeeld rustige periodes
 3. eerste uur gratis invoeren op bepaalde dagen, bijvoorbeeld alleen doordeweeks
 4. eerste uur gratis vervangen door tweede of derde uur gratis

Op basis van de hierboven genoemde mogelijkheden wordt een voorstel aan de Raad gedaan.

Bijlagen

Parkeerbeleid Proef eerste uur gratis RIB Evaluatie Bijlage 1. Document D/22/061036
