

Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2019-2020

‘Samen werken aan een veilig Woerden’



Gemeente Woerden

Voorwoord

Voor u ligt het eerste tweejaarlijkse uitvoeringsplan voor het integraal veiligheidsplan/beleid (IVP) van de gemeente Woerden. In het IVP 2019-2022 wordt inzicht gegeven in de activiteiten/interventies voor de zes hoofdprioriteiten voor de komende vier jaar.

Via dit uitvoeringsplan 2019-2020 zijn de overige beleidsonderwerpen, oftewel het flankerend beleid uitgeschreven. Hierin worden alle ondersteunende beleidsonderwerpen besproken binnen de vijf veiligheidsvelden van het Kernbeleid Veiligheid van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Inhoud

Voorwoord.....	2
1 Inleiding.....	4
1.2 Leeswijzer	4
2 Programmabegroting 2019/2020	6
2.1 Veiligheid	6
2.2 Doelstellingen en interventies 2019-2020	8
3 Criminaliteitsontwikkeling	10
3.1 Objectieve Veiligheid	10
3.2 Subjectieve Veiligheid	11
4 Uitwerking lokale prioriteiten.....	13
5 Doorlopende activiteiten.....	14
6 Financiën	16
Uitvoering van het flankerend beleid 2019/2022	177
1 Veilige woon- en leefomgeving	22
2 Bedrijvigheid en Veiligheid.....	44
3 Jeugd en Veiligheid.....	51
4 Fysieke Veiligheid	58
5 Veiligheid en Integriteit	66
Bijlage 1 Communicatiekalender Veiligheid 2019-2020.....	76
Bijlage 2 Criminaliteitsontwikkeling eerste helft 2013 t/m eerste helft 2018	79

1 Inleiding

De aankomende twee jaar gaat de gemeente Woerden met haar inwoners 'samen werken aan een veilig Woerden'. Het uitvoeringsplan geeft een nadere uitwerking van het flankerende (ondersteunende) veiligheidsbeleid voor de periode 2019-2022. Het integraal veiligheidsplan is van strategische aard en het uitvoeringsplan is vooral tactisch-operationeel van aard.

De lokale prioriteiten/doelstellingen zijn bepaald op basis van objectieve (criminaliteits)cijfers en subjectieve onveiligheidsgevoelens van onze inwoners. De subjectieve gegevens met betrekking tot leefbaarheid en veiligheid zijn afkomstig van de gemeentebelidsmonitor Dimensus. De objectieve gegevens zijn afkomstig vanuit de politie, deze twee bronnen zijn met elkaar vergeleken en verwerkt in een raadsvoorstel. Tijdens de raadsvergadering d.d. 27 september 2019 heeft de raad ingestemd met de voorgestelde prioriteiten.

De criminaliteit in Woerden laat nog steeds een dalende lijn zien, de afname is echter het afgelopen jaar (2017) minder hoog dan het gemiddelde in Midden- Nederland. Zo is de criminaliteit met -6% gedaald ten opzichte van 2016, terwijl het gemiddelde in Midden- Nederland een daling aan gaf van -9%. De afname van de criminaliteitscijfers in Woerden komt vooral door een daling in fietsendiefstallen, autokraken en geweld.

In de eerste zes maanden van 2018 is het totaal aantal geregistreerde misdrijven in de gemeente Woerden gedaald met -13% ten opzichte van 2017. De gemeente Woerden scoort daarmee gunstiger dan de gemiddelde regionale ontwikkeling (-8%). Opvallende stijger in Woerden is geweld (+31%). Opvallende daler is woninginbraken (-59%).

De cijfers zijn nog steeds positief van aard, maar er blijft ruimte over voor ontwikkeling. Zo gaan we ons de aankomende periode richten op een verdere ontwikkeling van de persoonsgerichte aanpak (PGA) en gaan we onze inwoners bewustmaken van de gevaren over woninginbraken en cybercriminaliteit. Daarnaast gaan we investeren in de integraliteit binnen onze ambtelijke organisatie. Zo willen we een betere ambtelijke en bestuurlijke afstemming creëren tussen zorg / buurt en veiligheid / handhaving (Boa's).

1.2 Leeswijzer

Verdere uitwerking integraal veiligheidsbeleid

Het integrale uitvoeringsplan is de nadere uitwerking van de kadernota IVP 2019-2022. Allereerst worden de zes hoofdprioriteiten voor de aankomende vier jaar verder uitgewerkt, dit is overigens nagenoeg hetzelfde als de uitwerkingen in de kadernota. Vervolgens zijn er verschillende aspecten toegevoegd die inzicht geven in het criminaliteitsniveau (subjectief en objectief) en de activiteiten die nodig zijn om dit niveau te verlagen.

Het veiligheidsdomein van iedere gemeente is onder te verdelen in vijf verschillende velden:

1. Veilige woon- en leefomgeving
2. Bedrijvigheid en veiligheid
3. Jeugd en veiligheid
4. Fysieke veiligheid
5. Integriteit en veiligheid

Ieder beleidsonderwerp wordt toegelicht aan de hand van een vastgesteld format. Dit format komt overeen met het vorige integraal veiligheidsbeleid (2016-2018), maar er zijn twee verschillende aspecten aan het format toegevoegd. Zo is er een tabel zorg/veiligheid en handhaving/veiligheid aan het format toegevoegd. Hierin worden de mogelijke afstemmingen beschreven tussen de verschillende domeinen om alle beleidsonderwerpen zo integraal mogelijk op te pakken.

Criminaliteitscijfers & gemeentebelidsmonitor

Om een beter beeld te krijgen van de ontwikkelingen op het gebied van veiligheid in de gemeente Woerden, worden de (criminaliteits)trends van de afgelopen jaren beschreven. In deze paragraaf zijn de opvallendste trends op het gebied van objectieve veiligheid (duiding en cijfers Politie) weergegeven en is er een beeld geschetst van de subjectieve veiligheid in de wijken en dorpen (Gemeentebelidsmonitor).

Bijlagen

In bijlage 1 is de communicatiekalender (2019-2020) voor het cluster Openbare Orde en Veiligheid (OOV) opgenomen. Deze kalender geeft 'per kwartaal' een duidelijk overzicht van de uit te voeren communicatieacties gedurende de periode 2019-2020.

In bijlage 2 is de criminaliteitsontwikkeling eerste helft 2013 t/m eerste helft 2018 opgenomen. In deze bijlage is in de vorm van staafdiagrammen een visueel overzicht opgenomen van de criminaliteitsontwikkeling op verschillende gebieden.

2 Programmabegroting 2019/2022

2.1 Veiligheid

De programmabegroting 2019/2022 en vooral het programma Bestuur, dienstverlening en veiligheid heeft als uitgangspunt gediend voor het opstellen van het nieuwe Integraal veiligheidsplan 2019-2022 en het uitvoeringsplan 2019/2022. Hierbij is vooral gekeken naar de onderstaande relevante informatie.

1. Kern coalitieprogramma (programmabegroting 2019-2022)

Waarden

Wij treden met vertrouwen de inwoners tegemoet. Hierbij is wederkerigheid belangrijk: inwoners moeten ook vertrouwen kunnen hebben in het college en het bestuur van onze gemeente. Afspraken worden in deze coalitieperiode nagekomen. Betrouwbaarheid is zo onze eerste waarde. Een voorwaarde voor betrouwbaarheid is openheid. Openheid is daarom voor de coalitie de tweede gedeelde waarde. Want hier gaat het tenslotte om in het bestuur: het samen zoeken naar oplossingen. Wij willen daarom vanuit het perspectief van de inwoner denken. Dienstbaarheid is zodoende onze derde gedeelde waarde.

Draagvlak en Participatie

Draagvlak is voor ons een uitgangspunt. Niet alleen bij de inwoner, maar ook in de hele raad. Om aan te sluiten bij de leefwereld van onze inwoners en bewonersparticipatie meer concreet handen en voeten te geven gaat de organisatie meer gebiedsgericht werken op alle beleidsterreinen.

Naar een dienstbare organisatie

De organisatie van de gemeente werkt in 2022 professioneel, met een verbeterde dienstverlening, ook digitaal. Daarbij gaan de ambtenaren meer werken buiten het gemeentehuis en komen nog meer in contact met de inwoners en ondernemers.

Preventie en Preventie en dichterbij

We zien dat de gemeente en het aanbod van de zorg eigenlijk niet goed aansluiten op de leefwereld van de inwoners. Om beter te kunnen aansluiten op die eigen identiteit van de wijken en dorpen en meer met preventie te kunnen doen, willen we de transformatie in het sociaal domein verder doorzetten. Door te werken in wijken en dorpen en door de inwoner in zijn hulpvraag te volgen (casemanagement), zodat de gemeente de inwoners beter herkent en erkent. We leggen de nadruk op preventie: we zetten in op het open gesprek waar het kan, maar we zijn streng waar het moet. Hiermee blijft Woerden een veilige en leefbare stad.

Handhaving en preventie

We leggen de nadruk op preventie: we zetten in op het open gesprek waar het kan, maar we zijn streng waar het moet. Hiermee lossen we situaties op voordat zij problematisch worden. Hierbij leggen we slim de verbinding met het sociaal werken in wijken en dorpen, zodat wij weten wat er speelt. Zo werken we op verschillende manieren aan dezelfde leefbaarheid in de wijk. Dit zorgt voor meer handhavingcapaciteit en ook zichtbaarheid en aanspreekbaarheid van BOA's in de wijk. Hierbij zorgen we voor de structurele financiële middelen.

Fors investeren in kwaliteit, besparen in de toekomst

Wij willen graag dat onze gemeentelijke organisatie weet wat er leeft in de Woerdense samenleving, klantgericht is, efficiënt en in staat om samenleving en bestuur adequaat te ondersteunen bij de opgaven waarvoor we staan. De pilot gebiedsgericht werken wordt, op voorwaarde van een goed resultaat, uitgebreid. Om aan te sluiten op de leefwereld van de inwoners gaan de ambtenaren ook in het sociaal domein meer de wijken en dorpen in. Door rolbewustzijn in participatie wordt de gemeente uitnodigend, pakt regie waar nodig en geeft ze de samenleving de ruimte.

Terugblik lokale prioriteiten 2016-2018

In onderstaand overzicht kunt u lezen welke prioriteiten uit het vorige Integraal Veiligheidsplan 2016-2018 terugkeren of zijn vervallen en waar u de update met betrekking tot deze prioriteiten kunt terugvinden.

1. **Koppeling tussen openbare orde en veiligheid en zorg, vooral (vroeg)signalering i.v.m. transities / decentralisaties in het sociaal domein.** → Deze prioriteit komt terug in het IVP 2019-2022. Zie hoofdprioriteit 4.6 Verbinding Zorg / Buurt en veiligheid / Handhaving (Boa's).
2. **Voorkomen dat personen op de Top X en PGA-lijsten verder afglijden en/of recidiveren (aanpak veelplegers criminaliteit).** N.B. Als nieuwe prioriteit voor 2017/2018 zijn mensen met verward gedrag in combinatie met openbare orde problematiek toegevoegd. → Deze prioriteit komt terug in het IVP 2019-2022. Zie hoofdprioriteit 4.3. uitbreiding PGA.
3. **De stijgende trend inzake woninginbraken doorbreken.** → Deze prioriteit komt terug in het IVP 2019-2022. Zie hoofdprioriteit 4.4 High Impact Crimes/Veel Voorkomende Criminaliteit.
4. **De stijgende trend inzake fietsendiefstallen doorbreken.** → Deze prioriteit komt terug in het IVP 2019-2022. Zie hoofdprioriteit 4.4 High Impact Crimes/Veel Voorkomende Criminaliteit.
5. **Toezicht en handhaving verbeteren vooral op het gebied van de Drank- en horecawet (controle leeftijdsgrenzen).** → Deze prioriteit vervalt als hoofdprioriteit en komt terug als going concern-taak. We gaan inzetten op de doorgaande weg. Het extra gevraagde budget voor para-commerciële inzet is niet toegewezen. Zie format 1.6 Handhaving door de Boa's.
6. **De objectieve en subjectieve veiligheid rondom het station vergroten.** → Deze prioriteit vervalt als hoofdprioriteit. Sinds de invoering van camerabewaking op de fietsenstallingen in het stationsgebied is in de cijfers duidelijk te zien dat het aantal fietsendiefstallen afneemt. Zie format 1.12 Veiligheid rondom het station.
7. **Inwoners zelf mede verantwoordelijk maken voor de veiligheid in hun eigen wijk of dorp.** → Deze prioriteit komt terug in het IVP 2019-2022. Zie hoofdprioriteit 4.5. Zorg / Buurt en Veiligheid / Handhaving (Boa's).
8. **Bewustwording creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg)signalering radicalisering.** → Deze prioriteit vervalt als hoofdprioriteit. Er zijn tot nu toe weinig signalen die opschaling vereisen. We moeten wel alert blijven maar we zijn goed voorbereid en hoeven daarom (vroeg)signalering niet meer als hoofdprioriteit op te voeren. Zie format 5.6 Vroegtijdige signalering Radicalisering.
9. **Buurt Aanpak. Het terugbrengen dan wel verbeteren van de fysieke en sociale veiligheid in kwetsbare buurten (nieuw in uitvoeringsplan 2017/2018)** → Deze prioriteit vervalt als hoofdprioriteit. De (pilot) buurtaanpak in Lekoord is afgerond en dient als blauwdruk voor toekomstige vergelijkbare interventies en de doorontwikkeling van het gebiedsgericht werken. Zie format 1.2. Buurt Aanpak.

2.2 Doelstellingen en interventies 2019-2020

Om een goede invulling te geven aan de lokale prioriteiten voor de aankomende vier jaar zijn er concrete doelstellingen geformuleerd. Deze doelstellingen zijn vertaald in interventies voor het eerste tweejaarlijkse uitvoeringsplan (2019-2020).

Concrete doelstellingen 2019-2020

1. Aanpak ondermijning door actueel beleid- en regelgeving, een ontmoedigend vestigingsklimaat voor malafide ondernemers, en een afschrikkende omgeving voor mensen met criminele intenties te creëren.
2. Integrale aanpak jongerenoverlast door opgavegericht samen te werken op het gebied van preventie, vroegtijdige signalering, jeugdaanpak, onderwijs en toezicht & handhaving.
3. Persoonsgerichte aanpak door middel van een structureel platform die bij zware problematiek de regiefunctie neemt en zo een actieve bijdrage levert aan het verminderen van de verstoring van de openbare orde, criminaliteit en overlastgevend gedrag.
4. Aanpak High Impact Crimes (woninginbraken/roofovervallen e.d.) door gerichte acties met het oog op een veilige woon- en leefomgeving waarbij het aantal geregistreerde criminaliteitscijfers afneemt.
5. Stimuleren van eigen verantwoordelijkheid inwoners en ondernemers waardoor de subjectieve veiligheid en zelfredzaamheid wordt vergroot.
6. Een betere koppeling tussen de beleidsthema's Zorg / Buurt en Veiligheid / Handhaving.

Interventies 2019-2020

1. ***Aanpak ondermijning door actueel beleid- en regelgeving een ontmoedigend vestigingsklimaat voor malafide ondernemers, en een afschrikkende omgeving voor mensen met criminele intenties te creëren.***

De rode draad richt zich op een betere bewustwording van georganiseerde criminaliteit. De intensieve samenwerking met ketenpartners wordt hierin doorgezet, en relevante bestuurlijke middelen (zoals Wet Bibob en wijzigingen in APV), worden bijgewerkt of geïmplementeerd.

Het Bibob-beleid wordt daarnaast uitgebreid naar andere werkvelden (bijvoorbeeld Vastgoed). Medewerkers binnen dit team moeten bekend worden gemaakt met de implicaties hiervan. Ook moet het onderzoek naar het actuele ondermijningsbeeld worden opgeleverd aan de burgemeester.

2. ***Integrale aanpak jongerenoverlast door opgave gericht samen te werken op het gebied van preventie, vroegtijdige signalering, jeugdaanpak, onderwijs en toezicht & handhaving.***

Het verder ontwikkelen van de integrale aanpak jongerenoverlast door middel van preventief beleid (Investeringsagenda Jong/Onderwijsagenda, Jongerenwerk / Streetcornerwork / PGA / Top X) en het signaleren van problematisch drugs- en alcoholgebruik.

3. ***Persoonsgerichte aanpak door middel van een structureel platform die bij zware problematiek de regiefunctie neemt en zo een actieve bijdrage levert aan het verminderen van de verstoring van de openbare orde, criminaliteit en overlastgevend gedrag.***

De PGA heeft inmiddels zijn vruchten afgeworpen. Het verder ontwikkelen van de persoonsgerichte aanpak door middel van maandelijkse PGA-overleggen en inzetten op casusregie is van belang om de problematische individuen op het rechte pad te krijgen en de juiste zorg te bieden, bijvoorbeeld ten aanzien van personen met verward gedrag.

4. Aanpak High Impact crimes (woninginbraken/roofovervallen e.d.) door gerichte acties met het oog op een veilige woon- en leefomgeving waarbij de geregistreerde criminaliteit afneemt.

Gericht preventie activiteiten inzetten, zoals Burgernet en WhatsApp groepen om de bewustwording van inwoners over de risico's op woninginbraken en insluiping te vergroten. Daarnaast willen we de inwoners meer handelingsperspectief geven om dergelijke criminaliteit te voorkomen.

Ook op thema's binnen de Veel Voorkomende Criminaliteit (VVC), zoals auto-inbraken, vandalisme en fietsendiefstallen worden preventiemaatregelen genomen om dergelijke criminaliteit te voorkomen.

5. Stimuleren van eigen verantwoordelijkheid inwoners en ondernemers waardoor de subjectieve veiligheid en zelfredzaamheid wordt vergroot.

De gemeente Woerden blijft preventieactiviteiten inzetten om inwoners en ondernemers bewust te laten worden van veiligheidsrisico's, zoals Veel Voorkomende Criminaliteit, High Impact Crimes en cybercriminaliteit. De gemeente blijft inzetten op de bewustwording van risico's op insluipingen en woninginbraken, en geeft hierbij een goed handelingsperspectief om dit te voorkomen.

6. Een betere koppeling tussen de beleidsthema's zorg/veiligheid en handhaving/veiligheid.

Uit de regionale themasessie ambtelijke en bestuurlijke borging zorg en veiligheid bleek dat er geen integrale overlegvormen waren. Op dit moment hebben de eerste oriëntatiegesprekken plaatsgevonden om de ambtelijke borging tussen zorg en veiligheid te verbeteren. Dit moet in de toekomst structureel worden en er wordt waarschijnlijk een intern meldpunt gecreëerd die deelnemers voor multidisciplinair overleg bij elkaar haalt.

Ook de afstemming tussen de domeinen handhaving en veiligheid komt expliciet terug in het nieuwe veiligheidsbeleid. Hierin wordt ingegaan op een andere manier van werken, gericht op preventie, signaleren en handhaven en gebiedsgericht werken. Hierin kijken de Boa's breed en integraal, en werken nauw samen met het cluster Openbare Orde en Veiligheid (OOV).

Gewenste situatie (een buurtgerichte aanpak)

De gemeente Woerden wil in de toekomst steeds meer opgavegericht en buurtgericht aan het werk gaan. Opgave gericht werken richt zich op het realiseren van concrete maatschappelijke doelstellingen. Er wordt gewerkt aan een betere ambtelijke en bestuurlijke afstemming tussen de domeinen zorg/veiligheid en handhaving/veiligheid om steeds meer opgave gericht aan het werk te gaan.

Ook streeft de gemeente Woerden naar een buurtgerichte veiligheidsaanpak. Hierin gaan buurtveiligheidsteams aan de slag om overlast in een vroeg stadium te signaleren, en hier vervolgens buurtgericht op te gaan anticiperen/interveniëren.

Voorbeelden waarbij sprake is van opgave gericht werken en/of een buurtgerichte aanpak zijn te vinden in het flankerend beleid (Bijlage 1):

- Gebiedsgericht werken
- Overlast van mensen met verward gedrag
- Ondernijende criminaliteit (georganiseerde criminaliteit)

3 Criminaliteitsontwikkeling

3.1 Objectieve Veiligheid

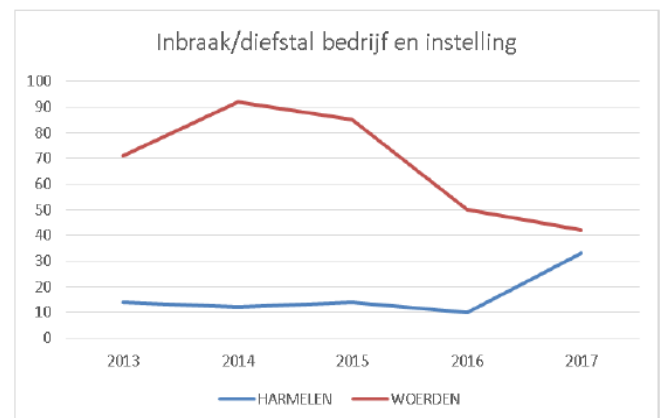
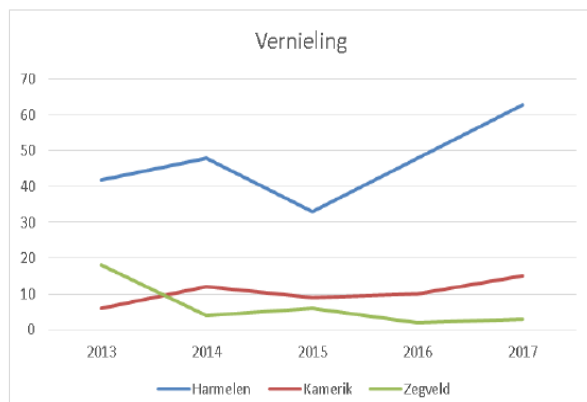
Stand van zaken criminaliteitsontwikkeling 2017

De criminaliteitsontwikkelingen in 2017 zijn gunstig in vergelijking met het jaar 2016. Zo is het totaal aantal misdrijven met -6% gedaald, dit is minder sterk dan de gemiddelde ontwikkeling in Midden- Nederland (-9%).

De positieve ontwikkelingen worden vooral veroorzaakt door afnames bij het aantal fietsendiefstallen, geweldsincidenten en autokraken. De toenames zijn echter te wijten aan misdrijven over vernielingen en bedrijfsinbraken.

Het aantal vernielingen in 2017 is gestegen met +7% ten opzichte van het aantal vernielingen in 2016. Deze vorm van criminaliteit is vooral gerelateerd aan de plaats Harmelen, het aantal vernielingen heeft in 2017 het hoogste aantal gehaald ten opzichte van de afgelopen vijf jaren. Daarnaast zijn er lichte stijgingen te zien in Kamerik en Zegveld. Bij vernielingen aan eigendommen van de gemeente wordt er altijd aangifte gedaan en de schade wordt vervolgens verhaald op de dader.

De gemeente neemt waar nodig voorzorgsmaatregelen om dergelijke vormen van vandalisme te voorkomen. Zo worden er bijvoorbeeld in de aanloop naar Oud en Nieuw kwetsbare prullenbakken en dergelijke verwijderd om overlast te voorkomen. Ook worden gesignaleerde probleemgebieden door de Boa's en de politie extra in de gaten gehouden tijdens de surveillance.



Het aantal bedrijfsinbraken in de gemeente Woerden is in 2017 met +27% gestegen in vergelijking met het jaar 2016. Deze stijging was het sterkst in de plaats Harmelen en ook in Kamerik is een lichte stijging te zien. In Woerden, waar de meeste bedrijven zijn gevestigd, daalde het aantal bedrijfsinbraken echter van 50 naar 42.

Stand van zaken eerste zes maanden 2018

Regionaal beeld criminaliteitscijfers Midden-Nederland

De totale geregistreerde criminaliteit in Midden-Nederland is in de eerste helft van 2018 met -8% gedaald ten opzichte van 2017.

In maar liefst 35 van de 39 gemeenten is sprake van een (lichte) afname van de criminaliteit. In 19 gemeenten is er zelfs een afname van -10% of meer. De daling ten opzichte van 2011 bedraagt inmiddels -28%.

In de realisatie van de meeste ambities uit de Veiligheidsstrategie zijn we goed op koers.

Woerdense criminaliteitscijfers

In de eerste zes maanden van 2018 is het totaal aantal geregistreerde misdrijven in de gemeente Woerden gedaald met -13% ten opzichte van 2017. De gemeente Woerden scoort daarmee gunstiger dan de gemiddelde regionale ontwikkeling (-8%). Opvallende stijger in Woerden is geweld. Opvallende daler is woninginbraken.

Het totaal aantal registraties laat in de eerste helft van 2018 een dalende lijn zien en Woerden scoort zelfs gunstiger dan de gemiddelde regionale ontwikkeling. Een prachtig resultaat waar alle betrokken partijen - waaronder de inwoners, politie en de gemeente - trots op mogen zijn. Toch is bekend dat criminaliteitscijfers fluctueren, dus een stijging in de toekomst is niet uitgesloten. Het blijft zaak de cijfers te monitoren, voortdurend inzet te plegen en elkaar op te zoeken wanneer de cijfers hiertoe aanleiding geven.

In Bijlage 2 wordt in de vorm van staafdiagrammen een visueel overzicht gegeven van de criminaliteitsontwikkeling op het gebied van criminaliteit totaal, fietsdiefstal, geweld totaal, huiselijk geweld, inbraak diefstal bedrijf en instelling, autokraak, vernielingen, winkeldiefstal, woninginbraken en meldingen jeugdoverlast over de periode eerste helft 2013 t/m eerste helft 2018.

3.2 Subjectieve Veiligheid

De objectieve criminaliteitscijfers in Woerden zijn zich dus op een positieve manier aan het ontwikkelen, dit alleen is echter niet voldoende om te spreken van leefbare en veilige wijken. Zo is het van groot belang dat inwoners zich veilig voelen in een leefbare wijk (subjectieve veiligheid).

Op basis van het beleidsonderzoek van Dimensus / Rapportage Veiligheid en Leefbaarheid Woerden 2017 (18.021051) is de subjectieve veiligheid van de gemeente Woerden in 2017 in kaart gebracht. Deze cijfers hebben een wijk gebonden karakter en geven inzicht in het veiligheidsgevoel en de leefbaarheid in de desbetreffende wijken/dorpen. De binnenstad, Bloemen & Bomenbuurt, Schilderskwartier, Staatsliedenkwartier, Molenvliet, Snel en Polanen, Harmelen Kamerik & Kanis en Zegveld zijn in dit onderzoek meegenomen.

Uitkomsten Veiligheidsmonitor 2017:

- Voldoende voorzieningen: Bloemen & Bomenbuurt (49%), Kamerik & Kanis (45%) en Zegveld (45%) komen op het gebied van voorzieningen als meest negatief naar voren.
- Gunstig sociaal klimaat: het Schilderskwartier (43%) en Molenvliet (43%) komen op het gebied van een sociaal klimaat als meest negatief naar voren.
- Rapportcijfer leefbaarheid: inwoners van de Bloemen & Bomenbuurt (7.3), Schilderskwartier (7.3) en Molenvliet (7.3) gaven het laagste rapportcijfer met betrekking tot de leefbaarheid in de wijk.
- Fysieke overlast: de binnenstad (43%), het Schilderskwartier (43%) en het Staatsliedenkwartier (43%) ervaren het hoogste percentage fysieke overlast.
- Sociale Overlast: de Binnenstad en het Schilderskwartier ervaren het hoogste percentage sociale overlast.
- Onveiligheidsgevoelens: Bloemen & Bomenbuurt en Snel en Polanen hebben ten aanzien van de andere wijken het hoogste percentage onveiligheidsgevoelens.

Belangrijkste problemen

Als we de belangrijkste problemen uitsplitsen naar wijk/kern dan valt op dat als eerste probleem in iedere wijk/kern niet hetzelfde probleem genoemd wordt. In drie wijken wordt nu parkeeroverlast als eerste genoemd om met voorrang aan te pakken, te hard rijden, parkeeroverlast en rommel op straat wordt in twee wijken als nummer één probleem om aan te pakken genoemd. In Molenvliet (18%) en Harmelen (21%), wordt inbraak in woningen door ongeveer één op de vijf bewoners genoemd als één van de belangrijkste problemen om aan te pakken. In het Schilderskwartier staat als enige kern/wijk overlast van groepen jongeren (15%) in de top 5 van problemen om met voorrang aan te pakken. Te hard rijden staat voor de gehele gemeente net als in 2015 en 2013 op plaats één.

Dit soort (vooral leefbaarheids- en kleinere veiligheidsproblemen)problemen zoals te hard rijden, parkeeroverlast, rommel op straat het beste op wijkniveau worden aangepakt via de diverse wijk- en dorpsplatforms door ze op te nemen als aandachtspunten in de wijk- of dorpsagenda. Hierdoor kan maatwerk worden geleverd in samenwerking met de inwoners.

Veiligheidsbeleving

Marnix Eysink Smeets van Expertgroep Veiligheidspercepties heeft in 2016 naar onze criminaliteitscijfers en cijfers m.b.t. onveiligheidsgevoelens gekeken en ook een presentatie aan de raad gegeven. Hij gaf toen aan dat Woerden al vrij hoog zit met het percentage m.b.t. veiligheidsgevoelens en hier nog weinig winst valt te behalen (de fluctuaties blijven vrij stabiel).

Hij gaf wel aan breder te kijken dan alleen naar de input van blauw (politie) m.b.t. veiligheidsbeleving. Naast de criminaliteitscijfers moet er ook aandacht zijn voor de fysieke en sociale omgeving.

Goede voorbeelden hiervan zijn de nieuwe brede manier van kijken en werken van de Boa's en de aandacht voor veiligheid in het Handboek Inrichting Openbare Ruimte (verwacht effect: een schone, hele en veilige openbare ruimte).

Door Gebiedsgericht Werken in combinatie met nieuwe Buurtveiligheidsteams op operationeel niveau (pilots in Molenvliet en Harmelen) wordt de burgerparticipatie verhoogd. Door goed te luisteren naar bewoners en hen actief te betrekken bij problemen en oplossingen, neemt hun verantwoordelijkheid voor de leefomgeving toe. Hun vertrouwen in de overheid en andere instituties zal hierdoor toenemen en daarmee ook hun veiligheidsgevoel. Van professionals vereist dit wel 'een lange adem'.

4 Uitwerking lokale prioriteiten

In het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 wordt inzicht gegeven in de activiteiten/interventies voor de zes hoofdprioriteiten:

1. **Aanpak ondermijning** (drugsoverlast, witwassen en heling), preventief via Algemene Plaatselijke Verordening en Wet BIBOB en repressief bijvoorbeeld dwangsom of sluiting op basis van artikel 13b Opiumwet e.d.
2. **Integrale aanpak jongerenoverlast** (d.m.v. Investeringsagenda Jong/onderwijsagenda, jongerenwerk/Streetcornerwork/Persoonsgerichte Aanpak/Top X) en het signaleren van problematisch drugs- en alcoholgebruik.
3. **Uitbreiding Persoonsgerichte Aanpak** (o.a. casussen personen met verward gedrag, radicalisering, woonoverlast).
4. **Aanpak High Impact Crimes** (woninginbraken/overvallen) en Veel Voorkomende Criminaliteit (auto-inbraken, fietsendiefstal en vandalisme).
5. **Stimuleren van inwoners en ondernemers in het nemen van eigen verantwoordelijkheid** onder andere aandacht voor woninginbraken/autobranden en cybercrime/security.
6. **Zorg / Buurt en Veiligheid / Handhaving** (betere verbinding tussen deze beleidsthema's).

In dit uitvoeringsplan wordt ingegaan op alle ondersteunende beleidsonderwerpen binnen de vijf veiligheidsvelden van het Kernbeleid van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Randvoorwaarden

De randvoorwaarden 'privacy' in zijn algemeenheid en 'iedereen doet mee!' vallen niet onder een veiligheidsveld maar gelden gemeentebreed en zijn om deze reden in een apart format opgenomen.

5 Doorlopende activiteiten

1. Aanpak georganiseerde criminaliteit / ondermijning
Burgemeester Molkenboer / Hugo de Gooijer / Tim Vermeulen
Zie toelichting in Format Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit in het IVP 2019-2022 (hoofdprioriteit).
2. Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan wordt ook in 2019 en 2020 gecontinueerd.
Burgemeester Molkenboer / Hugo de Gooijer
Zie toelichting in Format 2.2. Horeca(veiligheids)beleid.
3. Realisatiebeheer Burgernet
Burgemeester Molkenboer / Marjolein van Milligen
Aantal Burgernetdeelnemers bedraagt d.d. medio mei 2018: 5398 (10,6%)
4. Continueren jaarlijks overleg Platform Beveiliging Bedrijventerreinen
Burgemeester Molkenboer / Marjolein van Milligen
Zie toelichting in Format 2.1. Veilige bedrijventerreinen
5. Communicatie
Burgemeester Molkenboer / Carla Dupont / Marjolein van Milligen / Tim Vermeulen / Hugo de Gooijer / Margret van Wijk
De voorlichtingscampagnes Burgernet en WhatsApp buurtpreventie worden gecontinueerd.
Daar waar mogelijk wordt aangesloten op initiatieven en goede voorbeelden van gebruik van social media om de burgerparticipatie te vergroten. Verder doen wij aan verwachtingenmanagement; wat is de verantwoordelijkheid van de overheid en waar houdt deze op?
De communicatieactiviteiten zijn weergegeven in de communicatiekalender 2018/2019. Zie bijlage 1 (Communicatiekalender)
6. Uitvoeren Wet Tijdelijk Huisverbod bij huiselijk geweld
Burgemeester Molkenboer / Margret van Wijk / Marjolein van Milligen / Hugo de Gooijer / Tim Vermeulen / Malik Arbaj
Huisverboden Woerden:
2011: 4, 2012: 1, 2013: 5, 2014: 4, 2015: 5, 2016: 3, 2017: 6
Stand van zaken per 1-7-2018: 2 huisverboden
Zie ook Format 1.4. Samenwerking Veilig Thuis.
7. Convenant Veilig in & om de School
Burgemeester Molkenboer / Margret van Wijk
Het convenant en de bijbehorende protocollen Veilig in & om de School Woerden worden in 2019 geëvalueerd en geactualiseerd.
8. Veilig Oud en Nieuw
Burgemeester Molkenboer / Margret van Wijk
Evaluatie Oud en Nieuw 2017/2018: De schade van afgelopen Oud en Nieuw viel mee, het proces en de samenwerking is goed verlopen. In Woerden zijn enkele borden vernield en er zijn enkele containerbranden geweest.
Evaluatie Oud en Nieuw 2018/2019: De jaarwisseling is in het algemeen rustig verlopen, vergelijkbaar met vorig jaar. Er waren enkele buitenbranden en een autobrand. De (preventieve) investeringen door Buurtwerk, Streetcornerwork, Buurtvaders, BOA's, politie en brandweer hebben goed gewerkt. Dezelfde investeringen gaan we bij de volgende jaarwisseling weer doen.

9. Aanpak van illegale hennepcultuur d.m.v. het regionaal Hennepconvenant midden-Nederland en het lokaal aanhangsel met woningbouwvereniging stichting GroenWest.
Burgemeester Molkenboer/ Tim Vermeulen
Zie Format 5.1. Cannabisketen.
10. Veiligheid rond evenementen
Burgemeester/ Janneke Steens / Hugo de Gooijer / Tim Vermeulen
In november/december voorafgaand aan het volgende evenementenjaar wordt een Evenementenkalender opgesteld en met de politie en brandweer doorgesproken qua data c.q. capaciteit. Vanaf de Evenementen Netwerkbijeenkomst weten organisatoren of de gevraagde datum en locatie mogelijk is.
Er vinden niet iedere maand overleggen plaats met de politie en brandweer, dit gebeurt gaandeweg tijdens vele contactmomenten. Waar nodig wordt een apart overleg ingepland om bijzonderheden te bespreken.
Zie ook Format 2.3. Evenementen.
11. De aanpak van overlast gevende jeugdgroepen wordt gecontinueerd. De shortlistmethodiek, met zijn bekende indeling van jeugdgroepen in hinderlijk, overlast gevend en crimineel, vormt de basis voor een aanpak van die groepen (wordt vanuit de PGA ook meegenomen).
Burgemeester Molkenboer / Malik Arbaj
De groepsscan komt ervoor in de plaats.
12. Het certificaat Veilig Wonen wordt gepromoot.
Wethouder Tymon de Weger / Floris Bots
Bij alle ontwikkelingen op het gebied van nieuwbouw en herstructurering van woningbouw wordt dit onder de aandacht gebracht van de uitvoerende partijen.
13. Bureau Halt
Burgemeester Molkenboer / Margret van Wijk
Halt voert in opdracht van de gemeente diverse preventieactiviteiten uit. Denk hierbij aan het uitvoeren van de reguliere Halt-straf maar ook aan de specifieke aanpak voor vuurwerkoverlast, schoolverzuim, groepen, alcohol en drugs en sexting en lokale problematiek in een gemeente. Daarnaast geeft Halt voorlichtingen “je hebt een Keuze” op scholen in het primair en voorgezet onderwijs over bijvoorbeeld overlast rond de jaarwisseling, groepsdruk en jeugdcriminaliteit.
14. Lijkschouwingen
Burgemeester Molkenboer / Margret van Wijk
De gemeente heeft wettelijk verplicht een gemeentelijk lijkschouwer (een forensisch arts). Meestal wordt deze dienst (lijkschouw) aangeboden door de GGD, dat is ook in onze regio het geval. De GGDrU voert de taak collectief (voor alle 26 gemeenten) uit. Een arts mag alleen een verklaring van overlijden afgeven als hij ervan overtuigd is dat de patiënt door een natuurlijke oorzaak is overleden. Bij twijfel moet hij de gemeentelijke lijkschouwer (schouwarts) inschakelen.
De lijkschouwer wordt ook ingeschakeld na het verrichten van euthanasie. De lijkschouwer gaat na of de arts die de euthanasie uitvoert voldoet aan de wettelijk vastgestelde zorgvuldigheidseisen. Door een gestage toename van het aantal euthanasiegevallen zijn de kosten voor lijkschouwingen de laatste jaren gestegen. De wettelijke basis is de Wet op de lijkbezorging.

6 Financiën

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

In het kader van algemeen veiligheidsbeleid zijn er de volgende budgetten:

Begroting

	2018	2019	2020	2021	2022
Omschrijving	Begroot	Begroot	Begroot	Begroot	Begroot
Bureau Halt	27.381,00	27.710,00	27.710,00	27.710,00	27.710,00
Lijkschouwingen	10.333,00	10.457,00	10.457,00	10.457,00	10.457,00
Gebiedsmonitor leefbaarheid en veiligheid	4.400,00	22.254,00		22.254,00	
Integraal veiligheidsbeleid	41.905,00	25.710,00	25.710,00	25.710,00	25.710,00
Draaiboek jaarwisselin	1.230,00	1.245,00	1.245,00	1.245,00	1.245,00
Kosten huisverbod	7.238,00	7.325,00	7.325,00	7.325,00	7.325,00
VVC/HIC	3.795,00	3.841,00	3.841,00	3.841,00	3.841,00
Packagedeal, RVS, RIEC	21.850,00	24.665,00	24.665,00	24.665,00	24.665,00
Bijdrage Veiligheidshuis	3.540,00	7.664,00	7.664,00	7.664,00	7.664,00
Ondermijning	25.001,00	50.000,00	27.000,00	25.000,00	25.000,00
Aansluiting veiligheidshuis Utrecht	25.515,00	25.821,00	25.821,00	25.821,00	25.821,00
Afschrijvingen investeringen	9.378,00	9.378,00	9.378,00	9.378,00	6.778,00
Rente Investerings	1.756,00	1.474,00	1.193,00	912,00	630,00
Inhuur BOA's	290.400,00	292.334,00	292.334,00	292.334,00	292.334,00
BOA (inhuur/aansturing)		50.000,00	50.000,00	22.000,00	22.000,00
0,8 fte toezicht		28.000,00	28.000,00	28.000,00	28.000,00
0,6 fte handhaving		45.000,00	45.000,00	45.000,00	45.000,00
PGA (incl. streetcorner)	203.500,00	177.000,00	150.000,00	130.000,00	130.000,00
Verschuiving Maatwerk Voorliggend	170.000,00	170.000,00	170.000,00	170.000,00	170.000,00
Regulier jongerenwerk	118.000,00	118.000,00	118.000,00	118.000,00	118.000,00
Totaal	965.222,00	1.097.878,00	1.025.343,00	997.316,00	972.180,00

N.B.

***Toelichting Inhuur BOA's:** Voor 2018 is er een budget beschikbaar gesteld van 162.800, - euro (3,7 fte inhuur). Daarnaast is er een incidenteel budget beschikbaar gesteld voor 2 Boa's die gebiedsgericht kunnen worden ingezet. Budget wat hierbij hoort is 127.600, - euro (inzet 2 Boa's 4 dagen per week) en zit nu structureel in de begroting (totaal 290.400, -).

****Toelichting Verschuiving Maatwerk Voorliggend:** Jaarlijks budget voor de uitvoering van het jongerenwerk is € 288.000, -. Deze kosten zijn gedekt in de begroting van het sociaal domein (programma 3) 2018-2022. Hiervan is € 118.000, - voor regulier jongerenwerk en €170.000 voor verschuiving maatwerk voorliggend.

Het budget voor verschuiving maatwerk voorliggend is bedoeld voor de versterking van voorliggende voorzieningen in de gemeente, om de gewenste verschuiving van maatwerk- naar voorliggende voorzieningen een impuls te geven. Kortom meer preventieve inzet, zodat inzet van repressieve maatregelen/zorgtrajecten voorkomen of verminderd wordt.

Uitvoering van het flankerend beleid 2019/2022

Randvoorwaarden	Blz.	Actiehouder
Privacy	18	Stef Nicolassen
Iedereen doet mee!	20	Anouk Bolsenbroek
1] Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving		
1.1 Gebiedsgericht werken	22	Jacqueline Scheenstra
1.2 Buurt Aanpak	23	Paulien Emidio
1.3 Integraal Beheer Openbare ruimte (IBOR)	24	Arend van Woerden
1.4 Samenwerking Veilig Thuis	26	Anniek van der Ploeg
1.5 APV	28	Christine Bellaart
1.6 Nazorg aan ex-gedetineerden	29	Marieke van Dijken
1.7 Handhaving door de Boa's	31	Peter van de Berg
1.8 Vergunningen, Toezicht en Handhaving	33	Peter van de Berg
1.9 Veilige Publieke Taak	36	Yvonne van den Blink
1.10 Overlast van mensen met verward gedrag (WMO)	38	Tim Wolters
1.11 Wet aanpak woonoverlast	39	Margret van Wijk
1.12 Buurtveiligheidsteams	41	Margret van Wijk
1.13 Veiligheid rondom het station	43	Tim Vermeulen
2] Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid		
2.1 Veilige bedrijventerreinen	44	Marjolein van Milligen
2.2 Horeca (veiligheid)beleid	46	Hugo de Gooijer
2.3 Evenementen	47	Janneke Steens
2.4 Coffeeshopbeleid	50	Tim Vermeulen
3] Veiligheidsveld: Jeugd en Veiligheid		
3.1 Jeugd en vrije tijd	51	Froukelien v.d. Weg
3.2 Alcohol- en drugsgebruik	54	Alex van Pelt
3.3 Voldoende woningen/woonvormen voor uitstroom uit Maatschappelijke opvang en Beschermd wonen	56	Angela van de Velden
4] Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid		
4.1 Gemeentelijke Crisisbeheersing	58	Tim Vermeulen
4.2 Brandveiligheid	60	Tim Vermeulen
4.3 Verkeersveiligheid	62	Mike Bouwman
4.4 Externe Veiligheid (Provincie)	65	Christiaan Roodhart
5] Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit		
5.1 Cannabisketen	66	Tim Vermeulen
5.2 Prostitutiebeleid	67	Margret van Wijk
5.3 Mensenhandel	69	Margret van Wijk
5.4 Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit	70	Hugo de Gooijer
5.5 Anti-discriminatie	72	Tim Wolters
5.6 Vroegtijdige signalering Radicalisering	74	Margret van Wijk

Randvoorwaarden

Inleiding

De randvoorwaarden 'privacy' en 'iedereen doet mee!' vallen niet onder een veiligheidsveld maar gelden gemeentebreed en zijn om deze reden apart benoemd en uitgewerkt.

Beleid/Onderwerp: Privacy

Wat willen we bereiken:

'Privacy' wordt in zijn algemeenheid als belangrijke randvoorwaarde opgenomen in het uitvoeringsplan.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

Op 20 september 2018 heeft de raad het besluit genomen om in te stemmen met de strategische doelstelling, thema's en prioriteiten voor het Integraal Veiligheidsplan 2019-2020. Daarbij is bovengenoemde doelstelling als uitgangspunt vastgesteld.

De reden hiervoor is dat bij de uitvoering van de acties / going concern taken in het bovengenoemde uitvoeringsplan de privacy van onze inwoners wordt gegarandeerd door middel van convenanten / verwerkersovereenkomsten e.d.

Woerden heeft al een algemeen kader voor het omgaan met privacyvraagstukken. Binnen dit kader opereert Woerden als het convenanten c.a. aangaat op het gebied van integrale veiligheid.

De belangrijkste convenanten / verwerkersovereenkomsten c.a. voor het cluster openbare orde en veiligheid zijn:

- Convenant Persoonsgerichte Aanpak
- Convenant Persoonsgerichte aanpak Radicalisering en Extremisme
- Convenant JOR-overleg (Jeugd in de Openbare Ruimte)
- Henneconvenant
- Convenant ten behoeve van Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingsknelpunten en Bevordering Integriteitsbeoordeling
- Convenant Veilig Uitgaan
- Convenant Veilig in & om de School
- Convenant Veilige Publieke Taak
- Verwerkersovereenkomst m.b.t. Huisverboden (Khonraadsysteem)
- Toestemming politiegegevens voor regionale pilot monitor personen met verward gedrag in Utrecht.
- Verwerkersovereenkomst gemeenten Veiligheidsinformatiesysteem (VIS) en daarnaast is er een 'Afspraken gegevensuitwisseling ten behoeve van toezicht- en handhavingstaken van de gemeenten in Midden-Nederland'.
- Voor cameratoezicht hanteren we de regels zoals opgenomen in de beleidsregels cameratoezicht van de Autoriteit Persoonsgegevens.
- Convenant Buurtveiligheidsteams (nog in ontwikkeling)

Doorkijk 2019/2020***Wat gaan we daarvoor doen:***

Beleid/onderwerp	Privacy
Portefeuillehouder	College van burgemeester en wethouders
Actiehouder	Teammanager/beleidsadviseur vakinhoudelijke afdeling
Toezichthouder	Functionaris gegevensbescherming (interne toezichthouder) Stef Nicolasen
Projecten	-
Acties	-
Planning	-
Budget	-
Kosten inzet middelen	-
Verwacht effect	De privacy van onze inwoners wordt gegarandeerd.
Integraliteit zorg/veiligheid	n.v.t.
Integraliteit handhaving/veiligheid	n.v.t.

Beleid/Onderwerp: Iedereen doet mee!

Wat willen we bereiken:

Iedereen doet mee! is als centraal uitgangspunt opgenomen in het coalitieakkoord van de Woerdense gemeenteraad: *'Samen met de inwoners werken we aan een Woerden waar iedereen mee doet in het maatschappelijke en economisch proces. Dit maakt integraal onderdeel uit van ons beleid.'* Vanuit dit coalitieakkoord willen we 'Iedereen doet mee!' in het DNA van de samenleving en de gemeente krijgen.

De focus ligt nog meer op **'Doen!'** Mooie voorbeelden creëren met concrete verbeteringen en rendement in de dagelijkse levenssfeer.

We willen van Woerden een Inclusieve gemeente maken. In de lokale Routekaart Inclusief Woerden staat per thema uitgewerkt welke stappen we daarvoor willen ondernemen en wat de speerpunten daarbij zijn (onder andere Onderwijs, De inclusieve Arbeidsmarkt, Cultuur, vrije tijd & sport, De inclusieve Buurt). Deze routekaart, inclusief begroting, is aan de raad middels een RIB (17R.00280) ter informatie gebracht.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

Op 5 april 2017 dienden D66 en Progressief Woerden een motie in 'Opstellen lokaal Inclusie Beleid'. Het college heeft hieraan gevolg gegeven door werk te maken van een beweging gericht op een Woerdense samenleving waaraan iedereen optimaal kan deelnemen, ongeacht leeftijd, culturele achtergrond, gender, inkomen, talenten en beperkingen. Haar taak was het organiseren van een beweging richting inclusie in Woerden en om in cocreatie met inwoners, bedrijven, scholen, clubs & verenigingen, maatschappelijke organisaties en de gemeente te werken aan een lokale Routekaart Woerden inclusief.

Met de vaststelling van de routekaart is Fase 1 van de route (Luisteren & Verkennen) afgerond.

Momenteel wordt er ambtelijk gewerkt aan een Plan van Aanpak 'Iedereen doet mee!'. In dit plan staat inhoudelijk waar we de komende tijd aan zullen werken. Daarnaast wordt gewerkt aan een Schematische uitwerking Plan van Aanpak 'Iedereen doet mee!'. In dit voorstel staat uitgewerkt de wijze waarop we aan de slag gaan om dat te organiseren. Het college heeft op 30 oktober 2018 het Plan van aanpak 'Iedereen doet mee!' vastgesteld. Dit plan zal via een raadsinformatiebrief ter kennis worden gebracht aan de raad.

Bij de gemeentelijke organisatie bestaat de behoefte aan een helder overzicht van wat het nieuwe coalitieakkoord betekent in zijn visie en consequenties. Dit overzicht is hierin te vinden. Daarnaast staat erin wie verantwoordelijk is voor aansturing en uitvoering van de verschillende deelplannen.

Een nieuw punt uit het coalitieakkoord is de belangrijke **adviesfunctie** in 'Iedereen doet mee!' van Inclusie Woerden. Inclusie Woerden bestaat niet meer als zodanig. Wel zal in overleg met de initiatiefnemers van Inclusie Woerden een werkgroep 'Iedereen doet mee!' worden samengesteld. Naast de functie van overstijgend leren, een actiegericht en een aanjaagfunctie, zal de werkgroep ook een adviserende functie krijgen voor de langere termijn.

Doorkijk 2019/2020

In de loop van 2019 zoeken we naar de best mogelijke organisatorische bedding van de werkgroep 'Iedereen doet mee!'

Werken aan inclusie betreft een cultuurverandering: anders kijken en anders doen van bestaande organisaties/systemen, inwoners en gemeente. Het betreft een proces van lerend organiseren & veranderen, waarbij door middel van het creëren van goede voorbeelden anders kijken en doen wordt gestimuleerd en bewust wordt gewerkt aan olievlekverwerking.

Opgedane inzichten en nieuwe werkwijzen worden verankerd in beleid en praktijken. Waarna een start wordt gemaakt met het ontwerp van een nieuwe cyclus.

Wat blijft is dat we net als in 2016-2018 “Iedereen doet mee!” meenemen in onderhavige beleidsontwikkeling en projecten. Bijvoorbeeld in nieuwbouw- en renovatieprojecten en in de ontwikkelingen rond casemanagement, werken in de wijk, inkoop, en subsidieregelingen. Een aantal nu al bekende ontwikkelingen zijn opgenomen in het onderstaande schema. Bij nieuw beleid en projecten nemen

Wat gaan we daarvoor doen:

Fase 2: Inspiratie & Initiatie (zomer 2017 najaar 2019) betreft:

- Het realiseren van de speerpunten van Woerden Inclusief en het creëren van mooie voorbeelden waar we van kunnen leren (PGA pilot Inclusie & support)
- Monitoring van de resultaten. Wat levert het op?

Fase 3: Leren & Ontwikkelen (winter 2019- voorjaar 2020)

- Inventariseren van de leeropbrengst, toekomstplanning 2020-2024. Op basis van de nieuwe inzichten ontwikkelen inwoners, organisaties & gemeente gezamenlijk een visueel plan voor Woerden en de dorpen.

Fase 4: Borgen & Verspreiden (voorjaar 2020 – najaar 2020)

- Verankering in beleid en praktijk samenleving en gemeente.
Ontwerp nieuwe cyclus.

Bij de PGA pilot Inclusie & support zullen minimaal twee mensen starten met een rijk leven. De betrokken professionals (PGA, WoerdenWijzer, 2^e lijns zorgorganisaties) leren van het proces en volgen een training om ook zelfstandig te kunnen vormgeven aan het proces. Daarnaast zullen de ervaringen worden ingezet in de vormgeving aan het beleid rond casemanagement, de inrichting van de wijkteams en inkoopbeleid.

De vastgestelde routekaart Woerden Inclusief blijft uitgangspunt. Deze is immers door inwoners, organisaties en gemeente gezamenlijk gemaakt. Wel gaan we een en ander **faseren**. Dat heeft vooral consequenties voor de maatschappelijke velden: Inclusie in het onderwijs en Inclusie & Support. Dit heeft te maken met de keuzes die gemaakt zijn voor belangrijke veranderingen in het sociaal domein. In 2020 – 2024 staan deze deelprojecten opnieuw op de planning.

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	George Becht (alle portefeuilles, betreft gemeentebreed project)
Actiehouder	S. van de Gein, A. Bolsenbroek, F. van der Weg
Projecten	n.v.t.
Acties	Zie onder kopje Wat gaan we ervoor doen.
Planning	Zie onder kopje Wat gaan we ervoor doen.
Budget	Incidenteel budget voor 2018 en 2019 120.000 voor projectleiding, coördinatie en ondersteuning. Na 2019 zal worden gekeken hoe het projectleiderschap in de gemeentelijke organisatie kan worden weggezet.
Kosten inzet middelen	-
Verwacht effect	Iedereen kan meedoen in onderwijs, werk, vrije tijd en de buurt.
Integraliteit zorg/veiligheid	Inclusie wordt gemeentebreed opgepakt en verder uitgewerkt.
Integraliteit handhaving/veiligheid	n.v.t.

1 Veilige woon- en leefomgeving

1.1 Beleid/Onderwerp: Gebiedsgericht Werken

Wat willen we bereiken:

Inwoners zien in de gemeente een betrouwbare partner doordat wat de gemeente doet samenhang vertoont. Inwoners zien hun woon- en leefomgeving als hun gebied. Zij hebben er zeggenschap over, zij kunnen initiatief ontplooien en vinden sociale samenhang belangrijk.

Indien in de wijk- en dorpsanalyses uitschieters zijn op het gebied van veiligheid (bijv. hoge(re) criminaliteitscijfers, een hoger onveiligheidsgevoel) dan zal actief worden meegedacht vanuit het Gebiedsgericht Werken en gekeken wordt naar mogelijkheden (bijv. vanuit het CCV) om concreet gerichte acties op te zetten. Een voorbeeld hiervan is de Buurt Aanpak in Lekoord.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

In 2017 is door de raad akkoord gegeven om te starten met de pilot Gebiedsgericht Werken voor 1 dorp en 1 wijk. Dat betekent concreet dat in beide gebieden een wijk-/dorpsambtenaar aan de slag gaat voor 18 uur per week. Deze ambtenaar heeft tot taak om de samenhang en samenwerking van partijen in de wijk/dorp te versterken en meer in te zetten op datgene wat in het betreffende gebied nodig is (maatwerk). Voor de overige wijken blijft de oude situatie van kracht (een wijk/dorpsambtenaar voor 2 uur per week binnen de eigen functie). Wel wordt gekeken hoe de andere wijken en dorpen alvast kunnen meeliften op de opbrengsten van de pilot.

Doorkijk 2019/2020

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Gebiedsgericht Werken
Portefeuillehouder	Wethouder Tymon de Weger
Actiehouder	Jacqueline Scheenstra
Projecten	Pilot Gebiedsgericht Werken, Buurtbemiddeling, Thuis afgehaald, Expeditie de Verbinding, Initiatieven.
Acties	In de pilot: meer intensieve samenwerking op leefbaarheid in het algemeen en met de boa's (2018-2019). - Veiligheid toetsen in Harmelen en Molenvliet (a.d.h.v. wijk-/dorpsagenda).
Planning	2018-2019
Budget	€ 77.000, - per jaar voor 2018 en 2019 (2 wijk/dorpsambtenaren voor 18 uur /week)
Kosten inzet middelen	Gedurende de pilot hebben de wijk/dorpsambtenaren een bedrag van € 5000, - aan handgeld voor projecten, initiatieven op leefbaarheid.
Verwacht effect	Meer zichtbaar in de wijk aanwezig.
Integraliteit zorg/veiligheid	In de pilot Gebiedsgericht Werken (duur 2018-2019) wordt onderzoek gedaan naar wat nodig is in de brede zin van leefbaarheid. Op wat nodig is wordt vervolgens ingezet. Tijdens het opmaken van een beeld (analyse) van Harmelen en Molenvliet zal de integraliteit en samenhang tussen aandachtspunten op leefbaarheid maar ook in de oplossingen aandacht krijgen.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Afstemming vindt nu plaats door periodiek overleg tussen de 2 pilot wijk/dorpsambtenaren, OOV- medewerker en BOA-coördinator. In de toekomst d.m.v. van de Buurtveiligheidsteams.

1.2 Beleid/Onderwerp: Buurt aanpak (hoofdprioriteit IVP 2016-2018)

Wat willen we bereiken:

Het terugbrengen dan wel verbeteren van de fysieke en sociale veiligheid in kwetsbare buurten.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

In de zomer van 2015 is via het JOR (jeugd in openbare ruimte) overleg en het veiligheidsoverleg aandacht gevraagd voor de situatie op Lekoord. Uit signalen van inwoners en diverse partners bleken de leefbaarheid en veiligheid zwaar onder druk te staan. Ambtelijk is een aanzet gegeven om een buurtaanpak op te zetten met als oorspronkelijke looptijd september 2015-september 2016. Uiteindelijk bleek er geen ambtelijke capaciteit te zijn om de buurtaanpak uit te bouwen en uit te voeren. In december heeft het college daarom besloten een projectleider aan te stellen om uitvoering te geven aan een buurtaanpak op Lekoord. Deze projectleider en daarmee de buurtaanpak Lekoord is per 1 juli 2016 van start gegaan voor de duur van 1 jaar. Afgezien van de uren voor de projectleider is er geen budget beschikbaar gesteld voor de Buurt Aanpak specifiek.

In het kader van deze Buurt aanpak is geëxperimenteerd met een zogeheten Buurt Lokaal in de buurt zelf waar inwoners gedurende een week mee konden denken over de toekomst van de buurt, elkaar konden ontmoeten en initiatieven konden ontplooiën. De opbrengst van deze week werd vertaald in een plan van aanpak voor de buurt. Hierbij werd onderscheid gemaakt tussen het grijsgroene deel en het sociale deel. In 2017 werd het grijsgroene deel van het plan van aanpak uitgevoerd.

Bij de aanpak van verkeersproblemen is er vanuit een groep inwoners richting een oplossing, sterk gekeken naar de gemeente, voor het plaatsen van een fietssluis, in de steeg, centrum van Lekoord, hierbij zijn bij deze oplossing vraagtekens geplaatst vanuit de vak ambtenaar(verkeer). Uiteindelijk is de overlast van fietsers en scooters in de steeg opgelost door tussenkomst van mogelijkheden voor inwoners vanuit Veilig Verkeer Nederland om de overlast terug te dringen en handhavers die contact hebben gelegd met inwoners die gebruik maakte van de steeg. Eigenaarschap ontwikkelen bij inwoners heeft hierbij bijgedragen aan de oplossing van dit probleem.

Het project moet gezien worden als pilot en daarmee als blauwdruk voor toekomstige vergelijkbare interventies en de door ontwikkeling van het gebiedsgericht werken. De pilot wordt na afloop geëvalueerd. Het doel van deze evaluatie is om de lessen uit de pilot Buurtaanpak te identificeren, te leren van gemaakte fouten en tot aanbevelingen te komen die de slagingskans van toekomstige interventies in wijken en buurten vergroten.

Doorkijk 2017/2018

Het belangrijkste resultaat van de buurtaanpak, de beleving van de bewoners van Lekoord, in relatie tot de oorspronkelijke doelstellingen is op het moment van schrijven slechts gedeeltelijk te geven. In het najaar van 2017 wordt een enquête gehouden onder inwoners die onder andere inzicht zal verschaffen in de mate waarin zij vinden dat de Lekoord er op vooruit is gegaan en hoe zij de inzet van verschillende partners waarderen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Buurt aanpak
Portefeuillehouder	Tymon de Weger
Actiehouder	Paulien Emidio
Projecten	Buurt aanpak
Acties	Enquête onder inwoners Lekoord
Planning /Budget/ Kosteninzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Vergroten fysieke en sociale veiligheid Vergroten participatiebereidheid inwoners

1.3 Beleid/Onderwerp: Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)

Wat willen we bereiken:

Sinds de invoering van het IBOR in 2008 is het beheer van de openbare ruimte gebaseerd op een door de Raad vooraf bepaald kwaliteitsniveau. Om dit te controleren en de staat van het areaal te kunnen monitoren wordt er gedurende het jaar door de wijkteams geschouwd. Daarnaast vinden er diverse technische inspecties plaats. Deze inspecties worden uitgevoerd door externe experts en vinden periodiek plaats. Bijvoorbeeld: de wegininspecties worden elke 2 jaar uitgevoerd.

Aan de hand van de resultaten uit de schouwen en inspecties wordt een maatregeloverzicht opgesteld. Samen met de input van bewoners, wijk-/dorpsplatforms en andere organisaties (meldingen) en de projectagenda van andere afdelingen wordt meerjaren uitvoeringsplan opgesteld. Het prioriteren gaat door middel van het toepassen van het Woerdens Model.

Woerdens Model

Elke gemeente is anders, heeft zijn eigen omstandigheden, voorwaarden, kenmerken en eigen (bestuurlijke) wensen. Voor de gemeente Woerden heeft het veel gebracht om een kijkje te kunnen nemen bij grote buurman Utrecht. In Utrecht werkt men met een prioriterings-/rangschikkingssysteem waarmee de projecten – ongeacht het product (verhardingen, groen etc.) – in volgorde van urgentie geplaatst en ingepland worden, voor zover de financiën dit toelaten. Dit levert veel transparantie op over welke projecten waar en wanneer uitgevoerd worden en welke (nog) niet.

In oktober 2015 heeft de gemeenteraad besloten om ook voor de gemeente Woerden een prioriterings-/rangschikkingssysteem voor de projecten te gaan gebruiken, het zogenoemde Woerdens Model. Daarbij zijn vijf scoringsvariabelen gebruikt: functieverlies, kapitaalsvernietiging, synergie, bewoners & bestuur en beleidskeuze/omvorming.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2017 – 2018

- Uitvoering van regulier onderhoud binnen het van gevel-tot-gevel bestek aan 2 aannemers.
- Het Meerjarig Onderhoudsprogramma 2017 – 2018.
- Handboek Inrichting Openbare Ruimte (HIOR)

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

In de afgelopen jaren is ingezet op het orde op zaken stellen binnen het domein Fysieke Openbare Ruimte. Daarbij is een 7 sporen-aanpak (Verbeterplan opgesteld). Onderdeel van dit verbeterplan is de uitvoering van het gevel-tot-gevel bestek. In dit bestek is een groot deel van het regulier beheer en onderhoud van de openbare ruimte belegd bij 2 aannemers.

Grote ingrepen aan de openbare ruimte zijn belegd in het Meerjarig Onderhoudsprogramma. Dit MOP 2018 – 2021 geeft voor 4 jaar een doorkijk van de uit te voeren werkzaamheden en de projecten die op stapel staan. Het MOP is aan de verschillende platforms en de gemeenteraad gepresenteerd.

Doorkijk 2019/2020

In 2018 wordt verder doorgepakt op de 7 sporen-aanpak (Verbeterplan). Tevens wordt nader uitgewerkt hoe de organisatie effectiever en efficiënter kan worden ingericht. Onderdeel hiervan is de ontwikkeling van een Handboek Inrichting Openbare Ruimte (HIOR). Dit handboek moet richtlijnen, strategische keuzes en eisen met betrekking tot de inrichting van de openbare ruimte bundelen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Integraal Beheer Openbare Ruimte
Portefeuillehouder	Wethouder Arthur Bolderdijk
Actiehouder	Teams Realisatie & Beheer en Wijkonderhoud
Projecten	MOP 2018 - 2021
Acties	Aandacht voor veiligheid in het Handboek Inrichting Openbare Ruimte
Planning	Going concern op basis van MOP 2018 – 2021
Budget	Zie begroting
Kosten inzet middelen	Zie begroting
Verwacht effect	Een schone, hele en veilige openbare ruimte
Integraliteit zorg/veiligheid	Afstemming in projecten
Integraliteit handhaving/veiligheid	Afstemming in projecten

1.4 Beleid/ Onderwerp: Samenwerking met Veilig Thuis (bovenregionaal meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling)

Wat willen we bereiken:

- Adequate hulpverlening, ondersteuning en afhandeling van zorgmeldingen waar acuut geweld in gezinnen, relaties en huishoudens aan de orde is.
- Het voorkomen van huiselijk geweld door preventieve activiteiten.
- Het voorkomen van uithuisplaatsingen van kinderen door vroegtijdige signalering, samenwerking en adequate hulpinzet.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

Vanaf 2015, met de invoering van de Jeugdwet en nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning zijn gemeenten verantwoordelijk voor de inrichting van een “Veilig Thuis” organisatie, het meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling. In onze regio wordt samengewerkt met de Stichting Samen Veilig Midden Nederland. Binnen deze organisatie is een onderscheid te maken tussen het uitzetten of oppakken van zorgmeldingen betreffende de veiligheid van kinderen (Saveteam) en crisismeldingen en meldingen rondom huiselijk geweld (Veilig Thuis). In 2018 hebben de 26 gemeenten in de provincie Utrecht gezamenlijk een subsidietenderproces doorlopen om een aanbieder voor Veilig Thuis in combinatie met een aanbieder voor Jeugdbescherming en Jeugdreclassering in te kopen middels subsidie. Begin juli 2018 is bekend geworden dat per 2019 en voor meerdere jaren de aanbieder voor deze diensten Samen Veilig Midden Nederland is.

Niet acute meldingen van huiselijk geweld worden sinds eind 2015 door WoerdenWijzer (er-op-aftteam) en door Kwadraad opgepakt. De jeugdconsulenten van WoerdenWijzer pakken sinds 2016 de niet acute meldingen rondom jeugdigen op. Daarbij wordt intensief samengewerkt met de Saveteams en de Veilig Thuis organisatie. De samenwerking over en weer wordt regelmatig geëvalueerd.

Vanaf 2016 werken we de regiovisie Huiselijk Geweld uit. Belangrijke onderdelen, die in samenwerking met de regiogemeenten Utrecht en Amersfoort worden opgepakt zijn: preventie, interventies bij hulpverlening en gerichte uitstroom en nazorg uit de opvang. Een implementatievoorbeeld is een jaarlijkse bovenregionale conferentie over “gezinnen en geweld” in de week tegen geweld (november). In 2018 wordt deze regiovisie geactualiseerd.

Doorkijk 2019/2020

Per 2019 wordt de Wet Meldcode aangescherpt. De verwachting is dat Veilig Thuis daardoor 5% meer meldingen krijgt, waarvan een gedeelte bij WoerdenWijzer terecht komt. Per 2019 gaat ook de Radarfunctie voor Veilig Thuis gelden, waardoor Veilig Thuis ook gezinnen moet gaan monitoren. Vanuit het Ministerie voor Volksgezondheid, Welzijn en sport (VWS heeft de aanpak huiselijk geweld prioriteit. Gemeenten krijgen via het Gemeentefonds extra middelen voor de aanpak huiselijk geweld.

In 2019 willen we de aansluiting tussen zorg en veiligheid verdiepen. We denken aan lerende casusbesprekingen, maar ook aan inhoudelijke besprekingen tussen de burgemeester (openbare orde en veiligheid) en de verantwoordelijke wethouder(-s) zorg en jeugd. Thema's die op dit snijvlak aan bod kunnen komen, zijn Huiselijk geweld, Nazorg ex-gedeteneerden Volwassenen en Jeugd, PGA, Ondernijning criminaliteit, Zorgfraude, Verwarde Personen, Beschermd Wonen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Samenwerking met Veilig Thuis
Portefeuillehouder	Wethouder Arjan Noorthoek
Actiehouder	Anniek van der Ploeg

Projecten	Uitvoeren acties regiovisie Huiselijk Geweld
Acties	Doorontwikkeling van de samenwerking met de aanbieder voor Veilig Thuis/ Jeugdbescherming en jeugdreclassering (boven-)regionale samenwerking.
Planning	Doorlopend in 2019
Budget	Nader te bepalen, ook afhankelijk van consequenties nieuwe Wet Meldcode en ontwikkeling aantal meldingen bij Veilig Thuis. Kosten 2018 voor Veilig Thuis voor de gemeente Woerden zijn € 38.794, -. Voor regio Utrecht West zijn de kosten in 2018 € 114.098. Daarnaast ontvangt Samen Veilig Midden Nederland voor de uitvoering van Jeugdbescherming- Jeugdreclasseringstaken in 2018 een begroot bedrag van € 1.283.500 van de gemeente Woerden.
Kosten inzet middelen	Idem
Verwacht effect	Efficiëntere en effectievere hulpverlening aan inwoners in situaties van huiselijk geweld.
Integraliteit zorg/veiligheid	• lerende casusbesprekingen • themabesprekingen snijvlak openbare orde en zorg met burgemeester en wethouder(s) zorg en jeugd, eventueel met externen.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Huisverboden worden behandeld door het team openbare orde en veiligheid (opgelegd door burgemeester). Hier wordt ook samengewerkt met Veilig Thuis.

1.5 Beleid/Onderwerp: Algemene plaatselijke verordening (APV)

Wat willen we bereiken: Regelgeving die aansluit op nieuwe landelijke wetgeving en op het plaatselijke beleid. Duidelijkheid naar alle betrokken inwoners wat de regels zijn binnen de gemeente Woerden.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

In het afgelopen jaar (2017) is de APV drie keer gewijzigd. In alle drie de gevallen ging het om een wijziging van één specifiek artikel.

Doorkijk 2019/2020

Het team Juridische Zaken volgt de landelijke ontwikkelingen en de plaatselijke beleidsontwikkelingen en pakt eventuele voorstellen tot wijziging in overleg met cluster OOV op.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Algemene Plaatselijke Verordening
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer & Wethouders
Actiehouder	Christine Bellaart
Projecten	N.v.t.
Acties	Volgen van nieuwe landelijke wetgeving en plaatselijke beleidsontwikkelingen en indien nodig wijzigen van de APV.
Planning	Going concern; hele jaar door
Budget	N.v.t.
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	Een geactualiseerde APV.
Integraliteit zorg/veiligheid	Indien van toepassing overleg met één van de teams van het sociaal domein en het cluster Openbare Orde en Veiligheid.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Indien van toepassing overleg met het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving en het cluster Openbare orde en Veiligheid.

1.6 Beleid/Onderwerp: Nazorg ex-gedetineerden

Wat willen we bereiken:

Ondersteuning op de 5 leefgebieden; werk en inkomen, financiën en schulden, huisvesting, identiteitspapieren en zorg, aan (ex)gedetineerden bij terugkeer naar de gemeente Woerden.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

In samenwerking met de coördinator nazorg en informatiemakelaar Veiligheidshuis afspraken gemaakt met Fermwerk om de processen rondom de terugkeer van ex-gedetineerden te verbeteren. De samenwerking met Fermwerk hierin is zeer positief verlopen.

Voorbeelden van deze afspraken zijn het opstarten van de uitkering tijdens detentie (zodat op de dag van vrijlating de uitkering direct kan starten), voor wat betreft jongeren tot 27 de wachtperiode van 4 weken zo mogelijk te laten starten tijdens detentie, een afspraak op de dag van vrijlating of zo snel als mogelijk daarna voor een intake bij Fermwerk, opschorting van de uitkering bij een detentie van maximaal 6 weken.

Er is gestart met het maken van procesafspraken met WoerdenWijzer en dit proces is nog in ontwikkeling.

Voorbeelden van deze procesafspraken zijn: tijdig contact met de betrokken casemanager van de betreffende gedetineerde in de Penitentiaire Inrichting (PI), het bezoeken van de gedetineerde in de PI tijdens detentie en de verschillende leefgebieden (5) bespreken met de gedetineerde, tijdig hulp opstarten op de verschillende leefgebieden zodat er hulp kan starten waar nodig na vrijlating en terugkeer in de gemeente, gesprek op of zo snel mogelijk na vrijlating op het stadhuis met WoerdenWijzer.

Doorkijk 2019/2020

Zorgen voor handhaving van de procesafspraken met Fermwerk en het evalueren en zo nodig bijstellen van deze procesafspraken in samenwerking met de coördinator nazorg en eventueel de informatiemakelaar Veiligheidshuis.

Komen tot procesafspraken met WoerdenWijzer en het beleggen van de taak bij een deel van WoerdenWijzer.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Beleid nazorg ex-gedetineerden
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Marieke van Dijken/Margret van Wijk
Projecten	-
Acties	- Het maken van verdere procesafspraken met WoerdenWijzer - Evalueren procesafspraken met Fermwerk
Planning	2019-2020
Budget	Indien nodig uit integraal veiligheidsbudget
Kosten inzet middelen	Nader te bepalen
Verwacht effect	Voorkomen van recidive en een soepele terugkeer van de ex-gedetineerde in de gemeente.
Integraliteit zorg/veiligheid	Binnen de nazorg ex-gedetineerden wordt

	er samengewerkt met zorgpartners, zoals; WoerdenWijzer, Fermwerk, GroenWest, Burgerzaken en Schuldhelpverlening.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Binnen de nazorg ex-gedetineerden wordt er samengewerkt met veiligheidspartners, zoals Coördinator nazorg ex-gedetineerden/Veiligheidshuis, Politie en Dienst Justitiële Inrichtingen.

1.7 Beleid/Onderwerp: Handhaving door de Boa's

Wat willen we bereiken: Verbeter het naleefgedrag en klachten (Melding Openbare Ruimte) omlaag. Preventieve inzet op handhaving.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

De Boa's zijn eind 2017 als cluster binnen het team Vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) geplaatst. De reden hiervoor is om de bestaande handhavingstaken binnen de gemeente meer te clusteren waardoor het mogelijk is om integraal te kunnen gaan handhaven binnen de openbare ruimte. Er wordt vooral ingezet op het combineren van 'oog' en 'oor' functies. Dit zal op termijn een efficiëntieslag opleveren en daarnaast kunnen zaken beter integraal worden afgestemd. Daarbij is ook afstemming gezocht met het cluster Openbare Orde en Veiligheid om meer afstemming tussen de verschillende beleidsvelden te realiseren.

Daarbij is en wordt onderzocht en ervaring opgedaan tussen onderlinge afstemming, wijkgericht werken en een andere juridische aanpak (kruisbestuiving bestuursrecht en strafrecht).

Vanuit het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving vindt de coördinatie plaats met betrekking tot de inzet van het Boa-Bike-Team. Een Boa is een persoon die opsporingsbevoegdheid heeft. Hij beschikt over de mogelijkheid om verdachten aan te houden en bestuurlijke strafbeschikkingen (BSB) op te leggen. Met een BSB kan aan personen die bepaalde overtredingen (overlastfeiten en Wet Mulderfeiten) begaan een geldboete worden opgelegd. Binnen de gemeente Woerden zijn 6 Boa-Bikers actief die werken voor Woerden en Oudewater. De Boa-Bikers werken zo veel mogelijk samen met de Politie en toezichthouders.

We hebben voor Woerden via het normale Boa budget 3,7 fte Boa's in dienst (162.800, -). Deze Boa's worden ook ingezet voor de horeca nachtdiensten, al of niet gecombineerd in Woerden en Oudewater en zien hierin toe op alcohol < 18 jaar en de openingstijden. Voor de pilot gebiedsgericht werken in Harmelen en Molenvliet hebben we 2 Boa's voor in totaal 1,6 fte in dienst (127.500, -). 75% van de BOA-uren worden buiten doorgebracht.

Drank- en horecawet/Bijzondere wetten

De inzet was gericht op commerciële inrichtingen vooral op de openingstijden en het aantreffen van alcohol bij jongeren onder de 18 jaar. Para-commerciële inrichtingen zijn niet aangepakt met uitzondering van het versturen van een brief in 2018 waarin gewezen werd op de verplichting om geen alcohol te schenken aan 18 Minners en de benodigde vergunningen op orde te hebben. Verder is ingezet op digitale handhaving met behulp van City Control.

De Boa's handelen zo breed mogelijk binnen hun Boa bevoegdheid en werken integraal ten aanzien van de volgende onderwerpen:

- hondenoverlast
- afval storting
- parkeeroverlast
- jongeren perikelen
- kleine verkeersovertredingen en foutief parkeren
- overlast meldingen
- samenwerken met toezichthouders bij sluiten en openen van woningen
- extra toezicht bij evenementen
- ondersteuning van de politie eenheid de Copen waar de politie niet toekomt aan ergernissen of leefbaarheid vraagstukken in de samenleving
- verwaarlozing
- eenzaamheid, verwarde personen

- Reclamebeleid
- Drank- en Horecawet
- participeren in een netwerk wijkgericht werken
- KlantContactSysteem (KCS) meldingen van burgers
- meldingen en klachten die ons via politie en afdelingen van de gemeente op een andere manier bereiken
- wijkcontactavonden
- WhatsApp contactavonden
- buurt-, bedrijven-, wijkscouwen
-

Doorkijk 2019/2020

Er wordt steeds meer thema (actualiteit) en wijkgericht gewerkt zodat het minder eenvoudig is om voor een jaar (of meerdere jaren) te prioriteren. Inzet de komende jaren zal zijn op een integrale aanpak om handelingen in strijd met de geldende regels te beëindigen als waarborg voor een gezonde en veilige leefomgeving. Dit vraagt m.b.t. de beleidstaken rondom toezicht, handhaving en veiligheid goede afstemming zodat er sprake is van een integrale aanpak. Daarbij wordt door de politiek ingezet op een preventieve aanpak.

Drank- en Horecawet/Bijzondere wetten

Inzetten op de doorgaande weg. Het extra gevraagde budget voor para-commerciële inzet is niet toegewezen. Om het weekend zijn de Boa's op de dag in het centrum. 's Avonds zijn ze elk weekend in het centrum aanwezig.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Handhaving door de boa's
Portefeuillehouder	Burgemeester
Actiehouder	Martine Arents/ Michael Brouwer
Projecten	Toezicht en Handhaving openbare ruimte
Acties	Regulier/wijkgericht werken / SUS teams
Planning	Going concern
Budget	Standaard budget voor going concern taken niet voor extra taken
Kosten inzet middelen	
Verwacht effect	Door wijkgericht toezicht en door toepassing (oog en oor functie), signaaltoezicht beoogde afname overtredingen, en toename subjectieve veiligheidsbeleving.
Integraliteit zorg/veiligheid	Verder oppakken zowel beleidsmatig als qua uitvoering.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Samenwerking tussen de diverse disciplines.

1.8 Beleid/Onderwerp: Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Wat willen we bereiken:

Het handhavingsbeleid is voor Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte en voor Vergunningen, Toezicht en Handhaving hetzelfde document. Dat is vastgelegd in het Integraal Handhavingsbeleidsplan Woerden 2015-2018 en wordt jaarlijks vertaald in een Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP). Het HUP 2018 is op 26 mei 2018 door het college vastgesteld (verwachting) en vervolgens ter informatie naar de Raad gestuurd.

Het programma is inhoudelijk opgebouwd aan de hand van prioriteiten, doelstellingen en kengetallen. Prioriteiten en doelstellingen per taakveld worden jaarlijks ontleend aan naleefresultaten uit het voorbije programmajaar. De prioriteiten worden uiteindelijk door het college bepaald. Daarnaast wil het college burgers en bedrijven bewust maken van hun eigen verantwoordelijkheden door middel van communicatie.

De keuze voor de prioriteiten hebben te maken met de kans dat een probleem zich voordoet en de ernst van de mogelijke gevolgen bij het niet uitvoeren van deze taken. Daarbij moet worden onderkend dat ondergeschikte risico's hoog op de politieke agenda kunnen staan, omdat maatschappelijke en/of politieke opvattingen daartoe dwingen. Zo kunnen taken die gevaarstelling opleveren, maar nagenoeg nooit voorkomen in Woerden een hogere prioriteit hebben dan taken met een iets lagere gevaarstelling die geregeld voorkomen in Woerden.

In het HUP 2018 is aangegeven hoeveel capaciteit voor toezicht en handhaving beschikbaar is. Het programma is gericht op toezichts- en handhavingstaken die worden uitgevoerd door het team Vergunningen, Toezicht & Handhaving (voor de taakvelden Bouw- en Woningtoezicht, Ruimtelijke Ordening en APV en Bijzondere wetgeving).

Het programma wordt gevolgd door uitvoering, monitoren en een evaluatie. Handhavingsverzoeken zullen worden afgewikkeld en overige meldingen zullen langs het prioriteitenschema worden gelegd en naargelang de prioriteit worden afgewerkt. Alles handhaven in Woerden is een utopie en handhaving zal altijd een afweging blijven tussen prioriteit en capaciteit. Handhaving is altijd een sluitstuk van beleid en is van belang om de gemeente leefbaar en veilig te maken en houden.

Samenleven in harmonie en in veiligheid is niet alleen een taak van de overheid. In het collegeprogramma wordt gesproken van een sterke samenleving en een slanke overheid. Met deze visie is ook het handhaving uitvoeringsprogramma opgesteld. De keuze voor deze prioriteiten hebben te maken met de kans dat een probleem zich voordoet en de ernst van de mogelijke gevolgen bij het niet uitvoeren van deze taken. Inzet op preventie om uiteindelijke handhaving te voorkomen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

Naast de reguliere en geprogrammeerde taken heeft het team VTH ervaring opgedaan en is zij betrokken geweest bij handhavingsprocedures die op de grens van het bestuurs- en strafrecht liggen. Denk aan de bestuursrechtelijke aanpak van inbrekerswerktuigen en het sluiten van panden van waaruit drugs werd verhandeld. Daarnaast moest, naar aanleiding van calamiteiten elders in het land, uitgebreid onderzoek gedaan worden naar het gebruik van roestvrijstaal in zwembaden (in samenwerking met het team Vastgoed) en breedplaatvloeren. 2016 en 2017 stond daarnaast in het teken van de implementatie van de kwaliteitseisen (vanuit VTH-verordening).

Voor 2018 is de beschikbare capaciteit als volgt opgebouwd:

Team Vergunningen, Toezicht en Handhaving	fte
Teammanager	1,00
Omgevingsloket	2,17
Cluster APV	3,39
Cluster Wabo-vergunningen	6,59
Cluster Toezicht	6,4
Cluster Handhaving/juridisch	3,45
ICT	0,89
Totaal	24,67

Alle medewerkers voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.1 wat betreft opleidingsniveau en werkervaring. Ook zijn alle medewerkers bevoegd om de VTH-taken uit te voeren.

Doorkijk 2019/2020

In 2017 en 2018 is in regionaal verband gestart met een nieuwe, geïntegreerde, opzet van het Handhavingsjaarverslag en Handhavingsuitvoeringsprogramma. In 2018 is in regionaal verband gestart met de voorbereidingen van een nieuw Integraal Handhavingsbeleid. Het voornemen is dit eind 2018 door het college te laten vaststellen. Nieuw daarbij is een nog betere afstemming en integrale samenwerking tussen de thema's openbare orde en veiligheid (vanuit veiligheidsbeleid) en een goede en veilige ruimtelijke leefomgeving (vanuit Wabo, APV en bijzondere wetgeving).

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Portefeuillehouder	Wethouder Arthur Bolderdijk
Actiehouder	Martine Arents / Peter van den Berg
Projecten	
Acties	
Planning	
Budget / inzet middelen	Voor 2018 is er een budget beschikbaar gesteld van 162.800, - euro (3,7 fte inhuur). Daarnaast is er een incidenteel budget beschikbaar gesteld voor 2 Boa's die gebiedsgericht kunnen worden ingezet. Budget wat hierbij hoort is 127.600, - euro (inzet 2 Boa's 4 dagen per week) en zit nu structureel in de begroting. Toezicht is ook toegenomen met 0,8 fte, handhaving met 0,6 fte, evenals aansturing Boa's (50.000, -).
Verwacht effect	Inzet op preventie om uiteindelijke handhaving te voorkomen.
Integraliteit zorg/veiligheid	Indien nodig vindt op casusniveau afstemming plaats met WoerdenWijzer.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Voor VTH zijn de prioriteiten van het IVP leidend als het veiligheid betreft.

Prioriteiten

ZEER GROOT RISICO	Illegale sloop met asbest Illegaal gebruik overig Illegaal gebruik wonen Brandveiligheid Drank en Horeca Wet Evenementenvergunning > 100 personen Parkeerexcessen
GROOT RISICO	Illegale bouwwerken bij woning Illegale bouwwerken overig Sloopvergunningen met asbest Objecten (m.n. boten) op of aan de openbare weg Evenementenvergunning < 50 personen Aanlegvergunningen 2017 SUS-diensten in het centrum van Woerden
BEPERKT RISICO	Sloopvergunningen zonder asbest Monumentenbescherming Fietsen in voetgangersgebieden en verkeerd plaatsen van (brom) fietsen Reclamevergunningen Verkeerd aanbieden huisvuil Hondenpoep en loslopende honden Jongeren overlast

1.9 Beleid/Onderwerp: Veilige Publieke Taak

Wat willen we bereiken:

- Medewerkers van de gemeente Woerden moeten veilig en integer kunnen werken. Als inwoners niet tevreden zijn, mogen ze een klacht indienen, maar reageren dit niet af op de medewerker. We accepteren geen agressie.
- Mocht dat toch voorkomen, dan moet dat gemeld worden. Een melding hoeft niet altijd gevolgen te hebben voor de dader, maar is wel nodig om beleid te kunnen maken met eventuele maatregelen en om helder te krijgen waar medewerkers op getraind moeten worden. We moeten er dus voor zorgen dat alles gemeld wordt en vastgelegd wordt in het Gemeentelijk Incidenten Registratiesysteem (GIR).
- Als er toch agressie plaatsvindt, dan weten medewerkers hoe ze daar op moeten reageren. Daar zijn (en blijven) ze in getraind.
- De teammanagers hebben een rol in de aanpak en afhandeling van agressie-incidenten. Alle teammanagers weten wat ze moeten doen als een medewerker te maken krijgt met agressie. Of waar ze kunnen vinden wat ze moeten doen als ze een collega vervangen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017, 1^e kwartaal 2018

In 2017 hebben 7 groepen collega's van de buitendienst een training gehad en zijn er inmiddels trainingen geweest voor medewerkers die bewonersbijeenkomsten organiseren en juridische medewerkers.

Het Agressieprotocol wordt vernieuwd met medewerking van de teams met publiekscontacten. Er komt een speciaal hoofdstuk voor de teammanager, waarin staat wat er moet gebeuren bij een agressie-incident. Zo kunnen teammanagers elkaar ook op dat gebied goed vervangen, kunnen medewerkers goed opgevangen worden en kan er een gerichte actie naar de dader komen.

Er is aandacht voor de publieksbalies in de nieuwe en tijdelijke huisvesting.

Voor de registratie van agressie-incidenten wordt gebruik gemaakt van het GIR; de Gemeentelijk Incidenten Registratie.

Doorkijk 2019/2020

- Wanneer het Agressieprotocol klaar is, zal er een voorlichtingscampagne komen om veilig en integer werken weer goed onder de aandacht te brengen.
- Er is aandacht voor de publieksbalies zodat de veiligheid van de medewerkers op die plek zo goed mogelijk gewaarborgd kan worden.
- Voor de registratie van agressie-incidenten wordt gebruik gemaakt van het GIR; de Gemeentelijk Incidenten Registratie. Dit instrument van het Arbeidsmarkt- en Ontwikkelingsfonds (A&O fonds) gemeenten is inmiddels uitgebreid met een module voor het registreren van integriteitsincidenten. Er zal gekeken worden of dit voor onze organisatie een werkbaar instrument kan zijn.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veilige Publieke Taak
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Lisette Beijnes
Projecten	N.v.t.
Acties	1. Voorlichting agressieprotocol 2. GIR module integriteit 3. Veiligheid in de huisvesting 4. Agressietrainingen voor sociaal domein staat gepland voor Q3
Planning	Planning zal gemaakt worden na

	besluitvorming directie Risico-Inventarisatie & Evaluatie (RI&E).
Budget	Arbobudget en opleidingsbudget
Kosten inzet middelen	1. € 500, - 2. Gratis 3. Geen extra kosten vanuit Arbo-budget 4. Kosten zijn deels uit het Arbo-budget
Verwacht effect	1. Alle medewerkers kunnen veilig en integer werken. 2. Wellicht effectief instrument voor integriteitsmeldingen. 3. Veilige werkplekken voor publieksdiensten. 4. Medewerkers zijn goed toegerust om eventuele agressie te herkennen, voorkomen of te reageren.
Integraliteit zorg/veiligheid	Alle teammanagers worden geïnformeerd en medewerkers worden getraind.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Idem

1.10 Beleid/Onderwerp: Overlast van mensen met verward gedrag (Wet Maatschappelijke Ondersteuning)

Wat willen we bereiken: Adequate opvang van mensen met verward gedrag die vaak met psychische aandoeningen te maken hebben. Het gaat om een diverse groep met verschillende aandoeningen en beperkingen (psychiatrie, licht verstandelijke beperkingen, dementie, verslaving) en verschillende levensproblemen (schulden, dakloosheid, verlies van dierbaren, gebrek aan participatie, onverzekerd zijn, illegaliteit). Vaak is het een combinatie: het gaat om gedragingen van kwetsbare mensen die verward worden genoemd door hun afwijkend gedrag. Het is belangrijk om deze mensen tijdig te signaleren. WoerdenWijzer en het Er-op-af team spelen hierbij een grote rol.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

Er is een integraal plan van aanpak personen met verward gedrag opgesteld (Corsanummer 16i.06453). Ook is verward gedrag als prioriteit voor de Persoonsgerichte Aanpak (PGA) opgenomen.

Doorkijk 2019/2020

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Overlast van mensen met verward gedrag
Portefeuillehouder	Wethouder Tymon de Weger
Actiehouder	Tim Wolters Vanuit PGA Marieke van Dijken
Projecten	n.v.t.
Acties	Plan van aanpak acties uitvoeren, zoals regionale ontwikkeling beschermd wonen, voldoende woonruimte, opname verwarde personen in PGA, opvang bij acute situaties, voorlichting en signalering, Ernstige psychische aandoeningen (EPA) proeftuin etc. (alle acties staan in het plan van aanpak verwarde personen).
Planning	n.v.t.
Budget	Voor de uitvoering van dit plan zijn geen extra middelen nodig, dit wordt betaald uit uitvoeringskosten Sociaal Domein.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Optimale samenwerking tussen WoerdenWijzer, politie en GGZ-aanbieders zoals Altrecht, om personen met verward gedrag tijdig goede ondersteuning op maat te kunnen bieden, zo mogelijk in de eigen omgeving.
Integraliteit zorg/veiligheid	Samenwerking met WoerdenWijzer en samenwerking met OOV/PGA.
Integraliteit handhaving/veiligheid	n.v.t.

1.11 Beleid/Onderwerp: Wet aanpak woonoverlast

Wat willen we bereiken:

Het creëren van een bestuursrechtelijk instrument voor de burgemeester om op te treden in het geval van ernstige en herhaaldelijke woonoverlast.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

Per 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Deze wet behelst het opnemen van een nieuw artikel 151d in de Gemeentewet. Die wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever.

Waar het gemeentebestuur voorheen in het geval van woonoverlast alleen een bestuurlijke waarschuwing kon geven, of kon besluiten tot uithuisplaatsing van de overlastgever, wordt met invoering van het nieuwe artikel 151d in de Gemeentewet aan de gemeenteraad de mogelijkheid gegeven om in een verordening te bepalen dat degene die een woning gebruikt geen ernstige hinder voor omwonenden veroorzaakt.

Door de wet krijgen burgemeesters de mogelijkheid om specifieke gedragsaanwijzingen te geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen. Het vergroot de wettelijke mogelijkheden die gemeenten hebben in de aanpak van woonoverlast. De burgemeester is vervolgens bevoegd tot het opleggen van een gedragsaanwijzing aan gebruikers van een woning die zich hier niet aan houden. De gedragsaanwijzing krijgt de vorm van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom.

Met het nieuwe artikel 151d van de Gemeentewet en het daarop gebaseerde Artikel 2:79 van de APV is het mogelijk gemaakt dat de burgemeester een specifieke gedragsaanwijzing kan opleggen aan gebruikers van een woning die ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken voor omwonenden. Direct na het raadsbesluit (d.d. 31 mei 2018, corsanummer 17R.01036) tot voorgestelde aanpassing van de APV, heeft de burgemeester de voorgestelde beleidsregels vastgesteld (d.d. 1 juli 2018, corsanummer 18.011141).

Doorkijk 2019/2020

Twee jaar na inwerkingtreding van de voor de wijzigingen in de APV vastgestelde beleidsregels zal de toepassing van de nieuwe bevoegdheden van de burgemeester worden geëvalueerd. Als nodig zullen de beleidsregels worden aangepast. De raad zal hierover worden geïnformeerd.

Vooralsnog wordt uitgegaan van jaarlijks enkele - 2 situaties waarbij inzetten van deze bevoegdheid in de aanpak van woonoverlast overwogen kan worden. In het 1^e jaar zal daarvoor (juridisch) advies moeten worden ingewonnen bij externen. Hiervoor kan geen budget worden gereserveerd. Mogelijke overschrijdingen worden gemeld in de Planning & Control-rapportages.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Wet aanpak woonoverlast
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Margret van Wijk
Projecten	N.v.t.
Acties	Jaarlijks bij enkele situaties inzetten van deze bevoegdheid.

Planning	N.v.t.
Budget	N.v.t.
Kosten inzet middelen	Mogelijke overschrijdingen worden gemeld in de Planning & Control-rapportages.
Verwacht effect	Beter kunnen optreden tegen ernstige hinder door gebruikers van een woning
Integraliteit zorg/veiligheid	Inzet hulpverlening is essentieel. Samen optrekken.
Integraliteit handhaving/veiligheid	De teams Openbare Orde en Veiligheid en Vergunningen, Toezicht en Handhaving zullen hierin gezamenlijk optrekken.

1.12 Beleid/Onderwerp: Buurt(veiligheids)teams

Wat willen we bereiken:

'Het verbeteren van leefbaarheid en veiligheid in een buurt door het gezamenlijk zichtbaar aanpakken van overlast in de openbare ruimte'.

- Doorontwikkelen effectieve organisatie van de aanpak van zorg en overlast.
- Focus op zorg- en overlastthema's die buurtbewoners en lokale ondernemers aangeven en wat de politie betreft veiligheid en ondermijnende criminaliteit.
- Actieve wederkerige communicatie met buurtbewoners en lokale ondernemers.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

De boogde integraliteit en zichtbaarheid van de boa's kan bijvoorbeeld worden bewerkstelligd door het instellen van buurtveiligheidsteams samen met gebiedsgericht werken. Gebiedsgericht werken zorgt dat belangrijke doelen voor de gemeente Woerden dichterbij de inwoner te realiseren zijn. Gebiedsgericht werken willen we graag gaan versterken met de inzet van zichtbare Boa's.

De Boa's kunnen in samenwerking met de politie tevens inzetten op preventie van veel voorkomende criminaliteit, de aanpak van georganiseerde criminaliteit/ondermijning en het vergroten van de zichtbaarheid van toezicht en handhaving in de wijk (informatie uit Raadsinformatiebrief t.b.v. debat veiligheid d.d. 12-9-2017, corsanummer 17R.00463).

In Amsterdam zijn er in verschillende wijken buurtveiligheidsteams actief die streven naar het verbeteren van de leefbaarheid en veiligheid in de buurt. De toezichthouders/handhavers binnen het team zijn zichtbaar in de wijk aanwezig, ook in de avonden en weekenden. Zij verzamelen informatie over overlastgevende personen en groepen, en waar nodig zullen zij bekeuren en aanhouden.

De gemeente wil hiermee een signaal afgeven naar bewoners dat rust en orde worden hersteld door de focus te leggen op overlastthema's die bewoners belangrijk vinden. Daarom werken professionals samen en mogen buurtbewoners meebeslissen welke problemen worden behandeld. Dit contact geschiedt via buurtbijeenkomsten maar ook via internet, kerken, moskeeën, scholen, persoonlijk contact en mail.

In Amsterdam bestaat een buurtveiligheidsteam bestaat uit een buurtregisseur, een politieagent en twee stadsdeeltoezichthouders. Dit kan worden aangevuld met wijkambtenaren, straatcoaches, leerplichtambtenaren, milieupolitie, jongerenwerk, buurtvereniging, winkeliers, schooldirecties en anderen. Allerlei buurtbewoners worden dus betrokken in dit project door inspraakbijeenkomsten te organiseren maar ook informatie en resultaten terug te koppelen. Uit een evaluatie blijkt dat de werkwijze als positief werd ervaren en dat het buurtveiligheidsteam enkele resultaten boekt. Het draagvalk is aanwezig en de burgers worden assertiever, maar het project heeft zeker nog enkele verbeterpunten.

In Woerden kan een beleidsadviseur van het team Openbare Orde en Veiligheid of een BOA-coördinator de regisseursrol op zich kunnen nemen. De burgemeester kan in zijn veiligheidsoverleg de teamchef vragen actie te ondernemen op de problemen die zich voordoen. De politie kan zich hier via het integraal veiligheidsplan/uitvoeringsplan aan verbinden. Deze taak van de boa's moet dan ook worden meegenomen in de nieuwe prioritering van de boa's.

Tijdens de raadsinformatiebijeenkomst d.d. 1 februari 2018 heeft een buurtveiligheidsteam uit Amsterdam een presentatie gegeven. Vervolgens zijn de burgemeester, politie en een aantal betrokken ambtenaren op 13 april op werkbezoek geweest in Amsterdam om ervaringen uit te wisselen en op diverse locaties te kijken.

Op 21 juni 2018 heeft er een eerste brainstormsessie plaatsgevonden met als doel de hoe/wat, waarom vragen te beantwoorden met betrekking tot het ontwikkelen van een buurtveiligheidsteam in Woerden. Het voorstel is om dit team op operationeel niveau aan te laten sluiten bij de pilot gebiedsgericht werken Molenvliet en Harmelen en bij het gebiedsgericht werken vanuit de insteek zorg (casemanagement en werken in de wijk).

Doorkijk 2019/2020

Het team sociaal beleid kijkt ook naar de mogelijkheid van gebiedsgericht werken / teams waarin zorg en veiligheid beiden zijn vertegenwoordigd maar dan voornamelijk vanuit de insteek zorg (casemanagement en werken in de wijk).

Wij willen daarom in het verdere proces (opgavegericht werken) gezamenlijk gaan optrekken en kijken of beide initiatieven verenigd kunnen worden tot één soort Buurteam waarin zorg, veiligheid en gebiedsgericht werken verenigd kunnen worden in één team of dat de verschillende teams met elkaar verbonden zijn door middel van een verbindingsschakel.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Margret van Wijk
Projecten	-
Acties	Analyse en prioriteren van de wijken/dorpen met behulp van buurbewoners en betrokken partners (o.a. ook het Openbaar Ministerie). Aansluiten bij wijk- en dorpsagenda.
Planning	2019
Budget	Nader te bepalen
Kosten inzet middelen	Nader te bepalen
Verwacht effect	Veiligheidsthema's (strafbare gedragingen aanpakken, mits ze overlast veroorzaken in de ogen van bewoners en wanneer dit binnen de macht ligt van het Buurtveiligheidsteam.
Integraliteit zorg/veiligheid	We gaan kijken in hoeverre we de zorg bij de buurtveiligheidsteams kunnen betrekken.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Zowel handhaving als veiligheid is vertegenwoordigd in de buurtveiligheidsteams (Boa's/toezichthouders/wijkagent).

1.13 Beleid/Onderwerp: Veiligheid rondom het station

Wat willen we bereiken:

De objectieve en subjectieve veiligheid rondom het station vergroten.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

Sinds de invoering van camerabewaking op de fietsenstallingen in het stationsgebied is in de cijfers duidelijk te zien dat het aantal fietsendiefstallen afneemt.

Doorkijk 2019/2020

In Q4 van 2018 wordt de camerabewaking voor het stationsgebied geëvalueerd en wordt bezien wat de vervolgstappen zijn. Indien de camerabewaking wordt voortgezet zal ook budget voor verder onderhoud in de begroting moeten worden opgenomen, dit budget is voorsnog niet beschikbaar.

Daarnaast moet het Lokaal Veiligheidsarrangement (LVA) worden geëvalueerd en geüpdatet. Dit betreft het convenant tussen o.a. gemeente, politie en NS. Dit zal in 2019 plaatsvinden.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veiligheid rondom het station
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder	Tim Vermeulen
Projecten	- Evalueren en updaten LVA - Evalueren camerabewaking fietsenstallingen
Acties	Evaluatie camerabewaking in 2018
Planning	Tweede helft 2018
Budget	Niet beschikbaar
Kosten inzet middelen	Nader te bepalen
Verwacht effect	Een verbetering van de objectieve veiligheid, lagere cijfers met betrekking tot fietsendiefstallen.
Integraliteit zorg/veiligheid	Niet van toepassing
Integraliteit handhaving/veiligheid	Afstemmen met handhaving vooral op het punt 'schoon, heel en veilig'. Het stationsgebied moet fysiek in goede staat verkeren.

2 Bedrijvigheid en Veiligheid

2.1 Beleid/Onderwerp: Veiligheid bedrijventerreinen

Wat willen we bereiken:

Veilige winkelgebieden en veilige bedrijventerreinen hebben gelet op het lage aantal bedrijfsinbraken geen specifieke prioriteit gekregen in 2018 (de cijfers vertonen een stabiel beeld). Met het Platform Veilige Bedrijventerreinen Woerden en de nog aanwezige Bedrijven Investeringszones (BIZ'en, vooral gericht op schoon, heel en veilig) bezien we wat er ten aanzien van preventie verder kan worden ontwikkeld.

Doelstelling is dat de gemeente ondersteunend is aan de ondernemers bij de invulling van hun eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van bedrijfsveiligheid. Indien de criminaliteitscijfers daartoe aanleiding geven wordt hierop ingespeeld en zullen, met inachtneming van budget en capaciteit, activiteiten worden ingezet.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

Woerden kent de BIZ'en Honthorst en binnenstad en één Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO binnenstad). Deze laatste valt voor wat betreft coördinatie en uitvoering onder Economische Zaken / Ruimtelijke Plannen.

Het Platform Veiligheid Bedrijventerreinen Woerden (PBBW) waarin zowel vertegenwoordigers van de BIZ als vertegenwoordigers van de niet BIZ bedrijventerreinen deelnemen zijn in maart 2017 en in april 2018 bijeen geweest. Dit heeft in 2018 geleid tot een aantal acties.

Zo is in 2018 het Centrum voor Criminaliteitspreventie (het CCV) benaderd en heeft deze een presentatie gegeven om ondernemers erop te wijzen welke (gratis) preventieactiviteiten er zijn ten aanzien van bedrijfsveiligheid.

Vanuit KVO binnenstad is in samenwerking met het CCV in september een actie geweest met een 'pop up store' Veiligheid. Dit moet worden gezien als een mini 'week van de veiligheid' geheel gericht op veiligheid met betrekking tot ondernemers. Ook is in deze week voor de ondernemers een thema-avond met workshops georganiseerd gericht op het voorkomen van overvallen.

Doorkijk 2019/2020

Ook in 2019 en 2020 zal het onderwerp Bedrijven en bedrijfsveiligheid onze aandacht behouden. Een en ander is afhankelijk van de ontwikkeling van de criminaliteitscijfers en de wens vanuit ondernemers/bedrijven zelf om acties op te zetten t.a.v. dit onderwerp.

Het PBBW overleg wordt jaarlijks gecontinueerd. Ook houden de teams OOV en Ruimtelijke Plannen nauw contact om de verbinding in de interne organisatie op dit onderwerp te borgen. Dit uit zich bijvoorbeeld in het bijwonen van de respectievelijke overleggen met ondernemers en het actief elkaar over en weer informeren over ontwikkelingen op het gebied van bedrijven en bedrijfsveiligheid.

Daarnaast zullen de activiteiten die er door het CCV en Bureau RVS worden aangeboden worden gemonitord en wanneer vanuit de ondernemers wordt aangegeven dat er behoefte is aan een preventieactiviteit zal er gekeken worden of deze in gezamenlijkheid kan worden opgetuigd (met inachtneming van budget en capaciteit).

Tot slot zal in 2019 het CCV, in samenwerking met gemeente en Bureau Regionale Veiligheidsstrategie (Bureau RVS), een avond organiseren waarbij ondernemers worden meegenomen in het thema Ondernijning. Deze avond richt zich op bewustwording onder ondernemers ten aanzien van Ondernijning.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veiligheid bedrijventerreinen
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer / Wethouder Arjan Noorthoek
Actiehouder	Marjolein van Milligen/Peter Ewalts
Projecten	n.t.b.
Acties	Een maal per jaar overleg met de vertegenwoordigers van de Bedrijventerreinen t.a.v. het onderwerp Veiligheid. Ambtelijk bijwonen van KVO Binnenstad door OOV (agenda lid).
Planning	Going concern.
Budget	--
Kosten inzet middelen	--
Verwacht effect	Grotere bewustwording bij ondernemers voor risico bedrijfsinbraken waarvoor zij zelf aanvullende preventieve maatregelen kunnen treffen waardoor het aantal bedrijfsinbraken zal dalen. Daarnaast is het schoon, heel en veilig inrichten/onderhouden van de bedrijventerreinen een belangrijk onderdeel wat kan bijdragen aan het gevoel van veiligheid op bedrijventerreinen (BIZ/KVO).
Integraliteit zorg/veiligheid	n.v.t.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Afstemming met Boa's vindt plaats bij in te zetten preventieactiviteiten.

2.2 Beleid/Onderwerp: Horeca(veiligheids)beleid

Wat willen we bereiken:

Een veilig uitgaansklimaat binnen de gemeente Woerden.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

De Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVVU) is eind 2017 hernieuwd met een looptijd van twee jaar. Er is voldaan aan de privacy-eisen. Tevens mogen nu ook deelnemers buiten de Singel participeren.

Er vindt periodiek overleg plaats tussen ondernemers, horeca en gemeente. Dit overleg stelt betrokken partijen in staat om op de uitgaansavonden zelf goed samen te werken aan een veilig uitgaansklimaat. Nieuwe horecaondernemers worden benaderd voor deelname.

De boa's en de politie zijn de afgelopen tijd steeds nauwer gaan samenwerken om zorg te dragen voor een veilig uitgaansgebied.

Doorkijk 2019/2020

De Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVVU) blijft doorgang vinden. Periodiek wordt getoetst of alles loopt volgens wens. Knelpunten zullen worden gesignaleerd en waar mogelijk weggenomen.

De samenwerking tussen de boa's en politie zal worden gecontinueerd en verbeterd.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Horeca(veiligheids)beleid
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Hugo de Gooijer
Projecten	De Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (KVVU)
Acties	Nieuwe horecaondernemers worden benaderd voor deelname.
Planning	N.v.t.
Budget	N.v.t.
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	Vergrote reikwijdte van de aanpak van veiligheid in uitgaansgebieden.
Integraliteit zorg/veiligheid	Bij situaties als dronkenschap bij minderjarigen kan een zorgmelding worden opgemaakt.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Handhaving en veiligheid delen signalen waar nodig en sturen elkaar aan.

2.3 Beleid/Onderwerp: Evenementen

Wat willen we bereiken:

Gezamenlijk met hulpdiensten en organisatoren de veiligheid rondom (direct voorafgaand, tijdens en direct na afloop) evenementen waarborgen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

Eind 2017 is het “Evenementenbeleid gemeente Woerden 2017” opgeleverd. Dit beleid is opgesteld in samenwerking met een groep evenementenorganisatoren en ook omwonenden hebben gelegenheid gehad om in te spreken. Het Evenementenbeleid 2017 sluit aan bij maatregelen die in het vergunningentraject worden getroffen ten behoeve van het bewerkstelligen van veilige evenementen.

Op diverse momenten gedurende het afgelopen jaar heeft overleg plaatsgevonden met de hulpdiensten, waarbij met regelmaat nieuwe, efficiëntere werkafspraken zijn vastgelegd die de communicatie bevorderen.

De vergunningverleners merken een verdere professionalisering van een aantal grote evenementenorganisaties. De meeste veiligheidsplannen werden echter ook in 2017 weer verdere aangescherpt door de organisatoren. Dit gebeurt op aanwijzen van gemeente en politie.

De vergunningverleners hebben een cursus gevolgd over veiligheidsplannen ten behoeve van evenementen.

Doorkijk 2019/2020

Begin 2018 is besloten om gemeentelijk toezicht op grote evenementen en de opbouw daarvan te verscherpen. De rest van 2018 wordt vooral op de opbouw van kermissen op het Exerctieveld streng toezicht gehouden, dit om de looproutes voor het publiek maar ook de aanrijdroutes van de hulpdiensten te waarborgen. De samenwerking hierin is zowel tussen collega's onderling, maar ook met de organisator behoorlijk nauw. Dit heeft met Koningsdag 2018 geresulteerd in een veilige en goede kermis, waar alle betrokken partijen tevreden over waren. Naar aanleiding van dit evenement hebben we een draaiboek opgesteld waarin de diverse acties waaruit het verscherpt toezicht bestaat, zijn vastgelegd voor gebruik tijdens toekomstige evenementen. De verwachting is dat de werkwijze rond strenger toezicht die nu wordt gehanteerd, ook in 2019 en 2020 gehandhaafd blijft en daarmee leidt tot veiligere evenementen.

Hand in hand met het verscherpt toezicht ter plekke, is ook het vergunningentraject op veiligheid aangescherpt. Grote evenementen worden sinds begin 2018 ook beoordeeld door het cluster Openbare Orde en Veiligheid alvorens de vergunning wordt verleend.

De afstemming met de GHOR, VRU en politie is een voortdurend proces waarin regelmatig nadere afspraken worden gemaakt betreffende de samenwerking. Een heldere, consequente, tijdige en goed op het evenement toegespitste advisering leidt tot betere afstemming met de klant en daardoor betere veiligheidsmaatregelen, die worden meegenomen in de vergunningen.

De vergunningverleners gaan zich de komende jaren richten op een betere naleving van de behandel- en indieningstermijnen. Het tijdig verlenen van de evenementenvergunningen levert voor alle betrokken partijen een betere voorbereiding op, waardoor uiteindelijk een veiliger evenement gerealiseerd wordt. Een vergunningaanvraag voor een evenement die te laat wordt ingediend, kan vaak niet goed beoordeeld worden. Daardoor levert het evengoed verlenen van een vergunning risico's op. Om de termijnen na te kunnen leven, moet voldoende capaciteit van de vergunningverleners gewaarborgd blijven, zodat de behandeltermijnen zo kort mogelijk blijven. Om te waarborgen dat de indieningstermijnen

van de vergunningaanvragen worden nageleefd, gaan de vergunningverleners zich hier strenger in opstellen. In de praktijk betekent dat het vaker voor zal komen dat een vergunningaanvraag niet in behandeling wordt genomen omdat de documenten te laat zijn ingediend.

Per 1 januari 2018 is de algemene maatregel van Bestuur (AMvB) brandveilig gebruik overige plaatsen in werking getreden. Deze maatregel stelt wettelijke regels aan de wijze waarop brandveiligheid moet worden gewaarborgd op andere plaatsen dan gebouwen, waaronder evenemententerreinen en de tijdelijke bouwwerken die daar worden geplaatst. In de praktijk betekent dit dat er meer verantwoordelijkheid bij de organisatoren van evenementen komt te liggen. Vergunningen voor het brandveilig gebruiken van tenten, zoals voorheen geborgd in de Brandbeveiligingsverordening, bestaan niet meer. Organisatoren hoeven voortaan voor het gebruik van een tent tijdens hun evenement hooguit nog een melding in te dienen. De organisatoren worden tijdens de jaarlijkse Netwerkbijeenkomst ingelicht over de nieuwe regelgeving en de gevolgen daarvan voor hun evenement. Controle op veiligheid rond tenten zal dan ook alleen nog bestaan uit het inrichten van toezicht, gezien er geen vergunningsvoorwaarden meer opgelegd kunnen worden.

Zoals elk jaar is de verwachting dat ook komende jaren gaandeweg nieuwe risico's aan het licht zullen komen, waarop geanticipeerd moet worden.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Evenementen
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Janneke Steens
Projecten	N.v.t.
Acties	I. Verscherpt toezicht evenementen Naleven opgesteld draaiboek ten aanzien van toezicht op relevante grote evenementen. II. OOV betrekken bij advisering grote evenementen Vergunningverleners zetten de relevante stukken uit naar collega's van OOV ter beoordeling. III. Afstemmingsoverleggen met politie en VRU (waaronder GHOR) Afstemming gebeurt zodra één van de betrokken partijen mogelijkheid tot verbetering in het werkproces ziet. IV. Naleven behandel- en indieningstermijnen Vergunningverleners gaan processen aanscherpen zodat vergunningen tijdiger worden verleend en ingediend. V. Toezicht inrichten voor controles op bouwwerken bij evenementen VI. Monitoren veiligheidsontwikkelingen evenementen

Planning	I. Vindt al plaats. II. Vindt al plaats III. Vindt al plaats IV. vergunningverleners zullen in de rest van 2018 scherper gaan inzetten. Verwachting is dat er begin 2020 volledig naar de geldende behandel- en indieningtermijnen wordt gehandeld. V. In de tweede helft van 2018 wordt de AMvB geïmplementeerd. Gelijktijdig met dit proces moet de mate van toezicht worden bepaald. VI. Vindt al plaats.
Budget	Voor een eventuele toename van toezicht zal budget moeten worden vrijgemaakt. Deze verantwoordelijkheid ligt in het team VTH, clusters toezicht en handhaving.
Kosten inzet middelen	I. Extra inzet nodig van toezichthouders, boa's, OOV en cluster APV vergunningen. Aantal manuren momenteel nog niet bekend. II. Geen extra inzet. III. Geen extra inzet. IV. Geen extra inzet. V. Extra inzet nodig van toezichthouders. Aantal manuren momenteel nog niet bekend. VI. Geen extra inzet.
Verwacht effect	Meer inzicht in en kennis van de veiligheidsrisico's rondom evenementen, duidelijkere rolverdeling bij evenementen (wie is waarvoor verantwoordelijk?) en, als gevolg van deze ontwikkelingen, veiligere evenementen.
Integraliteit zorg/veiligheid	De omschreven maatregelen die OOV aangaan, zijn al afgestemd.
Integraliteit handhaving/veiligheid	De omschreven maatregelen die toezicht en handhaving aangaan, zijn al afgestemd.

2.4 Beleid/Onderwerp: Coffeeshopbeleid

Wat willen we bereiken:

Een gereguleerd verkooppunt voor softdrugs.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

De Rijksoverheid heeft in 2018 aangekondigd te starten met een experiment met betrekking tot het in eigen beheer telen van cannabis, waaraan gemeenten kunnen deelnemen. Op moment van schrijven wordt onderzocht hoe dit experiment wordt opgezet. Slechts enkele van de 103 gemeenten met een coffeeshop in Nederland kunnen hieraan deelnemen.

Het huidige beleid ten aanzien van coffeeshops blijft ongewijzigd, waarin de gemeente toestaat dat één coffeeshop geëxploiteerd wordt.

Doorkijk 2019/2020

In de komende periode zal meer bekend worden over het experiment van de Rijksoverheid. De gemeente zal deze nauwlettend in de gaten houden.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Coffeeshopbeleid
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Tim Vermeulen
Projecten	N.v.t.
Acties	Monitoren van ontwikkelingen vanuit Rijksoverheid
Planning	N.v.t.
Budget	N.v.t.
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	Een gereguleerd verkooppunt draagt bij aan het terugdringen van straathandel en bevordert verantwoord gebruik.
Integraliteit zorg/veiligheid	Het cluster OOV zoekt de samenwerking met de afdeling Sociaal Beleid omdat het mogelijk is dat een relatie bestaat tussen een zorgbehoefte en drugsgebruik.
Integraliteit handhaving/veiligheid	N.v.t.

3 Jeugd en Veiligheid

3.1 Beleid/Onderwerp: Jeugd en vrije tijd - Jongerenwerk

Wat willen we bereiken:

Het jongerenwerk is een voorziening in het voorliggende, preventieve jeugdveld binnen het sociaal domein in de gemeente Woerden. Het jongerenwerk speelt in op maatschappelijke ontwikkelingen en de wensen en behoeften van jongeren en hun omgeving. Het jongerenwerk richt zich juist op de jongeren die extra ondersteuning nodig hebben bij het zinvol en constructief invullen van hun vrije tijd, school, opleiding of werk, en jongeren die problemen hebben of ze veroorzaken. De preventieve ondersteuning vanuit het jongerenwerk richt zich vooral op de groep jongeren met relatief eenvoudige problematiek. Jongeren die te maken hebben met complexere problematiek kunnen vanuit het jongerenwerk worden toe geleid naar de aangewezen ketenpartners. Het jongerenwerk draagt bij aan het bereiken van de volgende doelstellingen:

1. Jongeren voelen zich thuis en krijgen kansen in de gemeente Woerden.
2. De vraag van jongeren en het aanbod rondom vrije tijd, talentontwikkeling en hulp zijn bij elkaar gebracht.
3. Jongerenparticipatie: jongeren zetten zich in voor hun wijk en worden betrokken bij dingen die voor hen relevant zijn.
4. Individuele problemen zijn gesignaleerd en minder complexe sociale problematiek is adequaat aangepakt. In geval van noodzakelijke doorverwijzing heeft warme overdracht plaatsgevonden.
5. Jongerenoverlast wordt zoveel mogelijk voorkomen en tot een minimum beperkt.
6. Relevante maatschappelijke ontwikkelingen zijn adequaat aan de orde gesteld en al het mogelijke is gedaan om problemen aan te pakken. Een actieve bijdrage is geleverd aan het verminderen van het probleem.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

De afgelopen jaren werd het professionele jongerenwerk in Woerden uitgevoerd door Stichting Jeugd-Punt. Op 8 september 2017 is, na intensieve markt- en netwerkconsultatie-rondes, het aanbestedingstraject voor het jongerenwerk in Woerden in gang gezet. De opdracht voor de uitvoering van het jongerenwerk in de gemeente Woerden is op woensdag 29 november 2017 definitief gegund aan Stichting Buurtwerk. Stichting Buurtwerk heeft een concreet uitgewerkte visie gepresenteerd die goed aansluit op de visie en de uitgangspunten van de gemeente, zoals o.a. geformuleerd in de Investeringsagenda Jong. Uit de visie blijkt goed dat in het aanbod optimaal wordt aangesloten bij de behoeften, wensen en talenten van jongeren, maar ook van bijvoorbeeld verenigingen. De werkwijze toont zeer goed aan dat flexibel ingespeeld kan worden op ontwikkelingen, o.a. door het inbouwen van een flexibele schil, wijkgerichte inzet en bijsturing gedurende de opdracht.

Samenwerking met de verschillende netwerkpartners binnen diverse domeinen is zeer concreet en uitgebreid uitgewerkt. De samenwerking wordt zeer proactief opgepakt en er is duidelijk aangegeven hoe dit zowel bij de start als gedurende de looptijd van de opdracht wordt bewerkstelligd.

Vanaf 1 maart 2018 is Stichting Buurtwerk met de uitvoering van het jongerenwerk in Woerden gestart. Er is een team van vier jongerenwerkers en een gebiedsmanager actief, dat samen met maatschappelijke partners, inwoners en jongeren volgens een jaarlijks uitvoeringsprogramma werkt aan het behalen van bovenstaande doelstellingen.

Doorkijk 2019/2020

Het contract met Stichting Buurtwerk loopt in ieder geval tot en met december 2020. Daarna kan jaarlijks de overeenkomst opgezegd worden, waarbij rekening gehouden wordt met een opzegtermijn van 6 maanden.

Ieder jaar wordt, in overleg met de gemeente, door Stichting Buurtwerk een nieuw uitvoeringsprogramma opgesteld. Maatschappelijke ontwikkelingen, signalen en wensen en behoeften uit de samenleving zijn hierbij leidend.

Belangrijke focus in de opdracht van Stichting Buurtwerk is de verschuiving van maatwerk naar voorliggende voorzieningen. Deze ontwikkeling sluit aan op de transformatie die de gemeente Woerden binnen het sociaal domein in gang heeft gezet. Vanuit deze transformatiegedachte leidt de focus op preventie ertoe dat jongeren eerder in beeld zijn en eventuele problemen daardoor voorkomen worden of klein worden gehouden. De gemeente verwacht met deze verschuiving van het budget dan ook een afname van de inzet van maatwerkvoorzieningen en repressieve maatregelen voor jongeren.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Jeugd en vrije tijd - Jongerenwerk
Portefeuillehouder	Wethouder Tymon de Weger
Actiehouder	Froukelien van der Weg
Projecten	- Accountmanagement Stichting Buurtwerk.
Acties	- Acties die voortkomen uit de inzet van het jongerenwerk (bijv. uit de krachtgerichte wijkverkenningen, signalen van jongeren, inwoners & maatschappelijke partners).
Planning	- Ieder kwartaal voortgangsgesprekken met Buurtwerk. - Ieder half jaar voortgangsrapportage door buurtwerk. - Planning activiteiten o.b.v. jaarlijks uitvoeringsprogramma.
Budget	Jaarlijks budget voor de uitvoering van het jongerenwerk is € 288.000, -. Deze kosten zijn gedekt in de begroting van het sociaal domein (programma 3) 2018-2022. Hiervan is € 118.000, - voor regulier jongerenwerk en €170.000 voor verschuiving maatwerk voorliggend. Het budget voor verschuiving maatwerk voorliggend is bedoeld voor de versterking van voorliggende voorzieningen in de gemeente, om de gewenste verschuiving van maatwerk- naar voorliggende voorzieningen een impuls te geven. Kortom meer preventieve inzet, zodat inzet van repressieve maatregelen/zorgtrajecten voorkomen of verminderd wordt.
Kosten inzet middelen	Het volledige bovengenoemde budget wordt ingezet voor de uitvoering van het jongerenwerk door Stichting Buurtwerk.
Verwacht effect	Zie ook bovengenoemde doelstellingen. Het jongerenwerk wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan de maatschappelijke effecten zoals geformuleerd in de programmabegroting sociaal domein 2018-2022: - Jeugd groeit op in een stimulerende en veilige omgeving waarin zij hun talenten optimaal kunnen ontwikkelen. - Voor jeugd die zorg en ondersteuning nodig heeft, is dit tijdig, snel, laagdrempelig en zoveel mogelijk lokaal beschikbaar.
Integraliteit zorg/veiligheid	Het jongerenwerk vangt signalen op van (sociale)

	problematiek bij jongeren en is flexibel en laagdrempelig voor jongeren met een (enkelvoudige) hulpvraag. Samen met de jongeren kijkt het jongerenwerk welke oplossingen er zijn voor de problemen van de (individuele) jongere op diverse leefgebieden. De ondersteuning is hoofdzakelijk gericht op het bespreekbaar maken van de problemen, het motiveren om zelf stappen te zetten en de versterking van de zelfredzaamheid en het zelfvertrouwen. In sommige gevallen is toch zwaardere hulpverlening nodig. Bijvoorbeeld als er sprake is van complexere, meervoudige problematiek en / of als criminaliteit een grote rol speelt. In dat geval haalt de jongerenwerker de best passende zorg erbij. Een goede samenwerking tussen jongerenwerk en Woerden Wijzer (vooral jeugdconsulenten, maar ook integrale toegang, 18+ en sociaal makelaars) en jongerenwerk en zorgpartners is hiervoor essentieel.
Integraliteit handhaving/veiligheid	De inzet van het jongerenwerk is er niet alleen ten behoeve van de jongeren, maar ook ten behoeve van andere wijkbewoners en de rust en veiligheid in de wijk. Het jongerenwerk werkt samen met o.a. de gemeente, Boa's, politie en Streetcornerwork om jongerenoverlast tot een minimum te beperken, problemen vroegtijdig te signaleren en (beginnende) overlast gericht aan te pakken. De inzet van het jongerenwerk is preventief: het doel is om escalaties te voorkomen en ervoor te zorgen dat jongeren niet (verder) afglijden richting criminaliteit. Het jongerenwerk heeft, zeker waar het over hinderlijk of overlastgevend gedrag van jongeren gaat, een publieke pedagogische functie waarbij niet alleen talentontwikkeling wordt gestimuleerd en jongeren ondersteund worden bij het vinden van positieve vormen van vrijetijdsbesteding, maar waar ook grenzen worden aangegeven en jongeren worden aangesproken op hun verantwoordelijkheden. Het jongerenwerk heeft een vroeg signalerende functie in de 7 stappen aanpak van problematische jeugdgroepen en richting de Persoonsgerichte Aanpak. In het kader van de PGA is een nauwe samenwerking met Streetcornerwork essentieel. In 2018 moet duidelijk worden in hoeverre de meer preventieve taken die Streetcornerwork uitvoert, (weer) geïntegreerd kunnen worden in het reguliere jongerenwerk. Het gaat dan bijvoorbeeld om de gewenste aanpak en investering op het netwerk van broertjes, zusjes en vrienden om de huidige en voormalige PGA'ers heen. Het jongerenwerk neemt deel aan het maandelijkse JOR-overleg (Jongeren in Openbare Ruimte) waar actuele signalen worden besproken en een gezamenlijke aanpak wordt geformuleerd.

3.2 Beleid/Onderwerp: Alcohol en drugs (Nuchter Verstand)

Wat willen we bereiken:

De gemeente wil het alcohol- en drugsgebruik van jongeren in de leeftijd van 10 t/m 18 jaar tegengaan en voorkomen en het gebruik van alcohol zo lang mogelijk uitstellen door een regionale aanpak (project Nuchter Verstand, meerjarenplan tot 2019) die zich voornamelijk op de omgeving van de jongeren richt.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

Er is een plan van aanpak drugsgebruik voor Woerden (corsanummer 17.010227) geschreven en vastgesteld. Hierin zijn acht doelstellingen opgenomen die in bijeenkomsten met sleutelfiguren zijn besproken. Concrete acties zoals een training in signaleren voor ondersteunend personeel op middelbare scholen wordt nu uitgezocht en later aangeboden aan een middelbare school.

Ook is de eerste aanzet voor een nieuw preventie- en handhavingsbeleid gemaakt. Hierdoor wordt de samenwerking tussen preventie en handhaving versterkt. Dit moet nog definitief gemaakt worden en vastgesteld worden door de raad.

Wederom is er deelgenomen aan de jaarlijkse Ik Pas acties. De Ik Pas acties vindt jaarlijks in maart plaats en is een campagne om mensen bewust te maken van de positieve effecten van een maand lang geen alcohol drinken.

Doorkijk 2019/2020

Ook in 2019 zal er regionaal aandacht zijn voor de Ik Pas acties.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Alcohol en drugs (Nuchter Verstand)
Portefeuillehouder	Wethouder Arjan Noorthoek
Actiehouder	Alex van Pelt Bert Waning
Projecten	Nuchter Verstand
Acties	Uitvoering van het project zoals wordt afgesproken in de regio: - versterken van vroegtijdige signalering - sterker verbinden van preventie en handhaving - voorbeeldfunctie van volwassenen: IkPas - plan van aanpak voor drugsproblematiek in de regio.
Planning	Het project loopt tot 2019
Budget	€ 10.000, - per jaar
Kosten inzet middelen	€ 1.000, - voor Ik Pas € 9.000, - voor interventies drugspreventie, actiepunten gamen & gokken en versterking vroegtijdige signalering
Verwacht effect	Bewustwording van en kennis over de risico's van alcohol- en drugsgebruik en gamen & gokken

	- betere vroegsignalering door ouders en professionals - aansluiten van handhaving op preventieve activiteiten.
Integraliteit zorg/veiligheid	Samenwerking tussen preventie (sociaal beleid) en handhaving en OOV.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Afstemming vindt plaats op zowel beleids- als uitvoeringsniveau tussen team Sociaal Beleid en team Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

3.3 Beleid/Onderwerp: Voldoende maatschappelijke opvangvoorzieningen en voldoende woningen/woonvormen voor uitstroom uit beschermd wonen en maatschappelijke opvang

Wat willen we bereiken:

Voldoende maatschappelijke opvangvoorzieningen voor mensen die dakloos zijn of tijdelijk niet in staat zijn om thuis te wonen.

Voldoende aanbod aan geschikte woningen en overige woonvormen voor uitstroom uit beschermd wonen en maatschappelijke opvang, waaronder tussenvormen als opstap naar zelfstandig wonen.

Recente ontwikkelingen/Terugblik 2017/eerste helft 2018

In de tweede helft van 2017 is een analyse gedaan van het huidige aanbod en de behoefte aan tijdelijke opvangvoorzieningen en permanente woningen/woonvoorzieningen voor inwoners met een zorg-/ondersteuningsvraag die een passende woning of woonvorm nodig hebben.

De focus bij de inventarisatie lag bij de lokale voorzieningen en de lokale woonvraag. Er is een onderscheid gemaakt tussen permanente en tijdelijke woon- en opvangvoorzieningen.

Er is een tekort geconstateerd aan maatschappelijke opvangvoorzieningen. Verder is geconstateerd dat er niet voldoende woningen beschikbaar zijn voor de uitstroom van mensen uit de (tijdelijke) maatschappelijke opvang. Het gaat dan niet alleen om woningen maar ook om kamers/studio's voor jongeren en éénpersoonshuishoudens.

Op basis van de analyse zijn afspraken gemaakt met Groenwest over het aantal woningen, studio's en kamers dat jaarlijks wordt toegewezen aan mensen die uitstromen uit instellingen voor maatschappelijke opvang en ex-gedetineerden.

Doorkijk 2019/2020

Beschermd Wonen is een taak binnen de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) die nu is belegd bij centrumgemeenten. Voor Woerden is dat gemeente Utrecht. Vanaf 2020 gaat deze verantwoordelijkheid naar elke individuele gemeente. De U16 gemeenten hebben het afgelopen jaar een regionale koers ontwikkeld om tot deze decentralisatie te komen. Kern van deze visie is dat zowel maatschappelijke opvang als beschermd wonen veel meer lokaal 'in de wijk' georganiseerd wordt en dat meer kwetsbare inwoners de nodige ondersteuning in hun eigen huis ontvangen in plaats van in instellingen. Momenteel bevinden de meeste voorzieningen zich nog in de stad Utrecht. Een belangrijke succesfactor is de beschikbaarheid van voldoende zelfstandige woonruimten en van een sluitend aanbod aan ondersteuningsmogelijkheden.

Het is nog niet bekend hoeveel mensen vanuit een beschermd woonvorm zelfstandig gaan wonen. Het aantal woningen dat hiervoor beschikbaar moet komen, wordt de komende jaren duidelijk. Beleid en afspraken worden hier door de jaren heen op aangepast.

Komende jaren wordt een aantal acties opgepakt:

1. De afspraken met betrekking tot het aantal woningen voor uitstroom worden gemonitord.
2. Er zijn diverse initiatieven voor het toevoegen van extra maatschappelijke opvang voor diverse doelgroepen. Deze worden gefaciliteerd.
3. Er wordt een lokale visie en plan van aanpak beschermd wonen en maatschappelijke opvang opgesteld.
4. Er wordt onderzoek gedaan naar het realiseren van een woonvorm voor mensen met een ernstige psychische beperking. Het gaat om mensen die niet in staat zijn om in een gewone woonbuurt te wonen. Het moet dan ook een rustige, prikkelarme locatie worden.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Uitstroom maatschappelijke opvang en beschermd wonen
Portefeuillehouder(s)	Wethouder Tymon de Weger
Actiehouder(s)	Natalie Bink (wonen), Angela van Velden (wonen en sociaal domein), Wietske Tideman (sociaal domein)
Projecten	Lokale visie en plan van aanpak beschermd wonen en maatschappelijke opvang.
Acties	Afspraken vroegsignalering ter voorkoming van huisuitzetting. Faciliteren nieuwe initiatieven maatschappelijke opvang. Extra woningaanbod t.b.v. uitstroom. Realiseren/faciliteren diverse woonvormen voor kwetsbare doelgroepen.
Planning	2018
Budget	Binnen huidige formatie en middelen
Kosten inzet middelen	
Verwacht effect	Uitstroom van mensen uit maatschappelijke opvang / beschermd wonen: terugkeer in de maatschappij. Bij een betere uitstroom komen sneller plekken vrij in maatschappelijke opvang en beschermd wonen. Deze plekken kunnen ingezet worden voor instroom van de doelgroep die daar gebruik van moet maken. Voldoende woningen / woonvormen voor kwetsbare doelgroepen. Integrale aanpak wonen-zorg / begeleiding-participatie.
Integraliteit zorg/veiligheid	Integrale sluitende aanpak wonen, zorg / begeleiding, participatie. Netwerk en ketensamenwerking met onder andere zorgpartijen en woningcorporatie GroenWest.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Netwerk- en ketensamenwerking met onder andere zorgpartijen, team Openbare Orde en Veiligheid en politie.

4 Fysieke Veiligheid

4.1 Beleid/Onderwerp: Gemeentelijke crisisbeheersing

Wat willen we bereiken:

“Het vormgeven van een voldoende toegeruste gemeentelijke crisisorganisatie die met acceptabele investering voldoet aan de eisen van de Utrechtse samenleving”.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

In de eerste helft van 2018 is het nieuwe regionale crisisplan vastgesteld. In dit document is vastgelegd hoe de veiligheidsregio, en daarmee de gemeenten als onderdeel van de gemeenschappelijke regeling, crisisbeheersing op multidisciplinair niveau hebben vastgelegd. Per hulpdienst bestaat echter nog eigen planvorming, zo ook voor de gemeentelijke crisisbeheersing. In 2017 is een start gemaakt met het doorontwikkelen van de gemeentelijke crisisbeheersing: er wordt beoordeeld wat goed gaat en wat tegelijkertijd beter kan.

Het afgelopen jaar is vanwege de renovatie van het gemeentehuis de lokale crisisorganisatie overgegaan naar de tijdelijke huisvesting, in gebouw Meurs. Om een goed functioneren te garanderen is een draaiboek ‘lokale huisvesting crisisorganisatie’ vastgesteld, waarin praktische zaken en processen beschreven staan.

In 2017 heeft zich een GRIP 1-incident voorgedaan, de instorting van het stadhuis. Ondanks dat de gemeentelijke rol binnen de hulpdiensten vrij klein was, zijn de processen crisiscommunicatie, preparatie nazorg en ondersteuning snel geactiveerd. De evaluatie van dit incident is op het moment van schrijven nog niet afgerond. Wel heeft dit incident impact gehad op medewerkers, niet alleen van de crisisorganisatie maar ook daarbuiten.

In 2017 hebben zich een behoorlijk aantal functionarissen aangemeld voor opleidingen, trainingen en oefeningen. Daadwerkelijke deelname hangt af van beschikbare plekken bij de Veiligheidsregio Utrecht en of activiteiten doorgaan. Gestreefd wordt naar deelname aan zoveel mogelijk oefenactiviteiten voor de gemeentelijke kernfunctionarissen.

Doorkijk 2018/2019

In 2018 zijn de gemeenteraadsverkiezingen gehouden. De nieuwe colleges krijgen een introductieprogramma crisisbeheersing aangeboden. Het is van belang dat de nieuwe collegeleden snel bekend zijn met hun rol als bestuurder in de crisisorganisatie.

Op 5 november 2018 is een grootschalige multidisciplinaire oefening (alle hulpdiensten betrokken bij crisisbeheersing) binnen de ambtelijke organisatie van Woerden en Oudewater gehouden, waarbij ook het college van Woerden beoefend wordt. Om hier op voor te bereiden, wordt een lokaal maatwerkprogramma ontwikkeld, waarin opleiding, training en oefening centraal staat.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Gemeentelijke crisisbeheersing
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Tim Vermeulen
Projecten	N.v.t.
Acties	Optimaliseren crisisbeheersingsorganisatie door o.a.: - Opleiden, trainen & oefenen zowel op functie als teamniveau. - In stand houden ondersteunende middelen (ICT, (uitwijk)locaties etc.). - Actualiseren van de lokale draaiboeken en aanverwante beleidsnotities. - Regionaal beleid wordt vertaald naar de lokale situatie en waar nodig geïmplementeerd.
Planning	- Opleiden – trainen – oefenen continu proces - Crisisbeheersingsorganisatie up to date houden continu proces - Overige acties gedurende het jaar.
Budget	€ 7.396, - begroot
Kosten inzet middelen	Niet bekend
Verwacht effect	Een flexibele, professionele, efficiënte en effectieve crisisbeheersingsorganisatie
Integraliteit zorg/veiligheid	Gemeentelijke crisisbeheersing heeft slechts raakvlakken daar waar het over verminderd en niet-zelfredzaam gaat. Voor een groot deel is dit een verantwoordelijkheid van de GHOR als het om zorginstellingen gaat. De gemeente moet gegevens over haar inwoners, zelfredzaam of niet, snel paraat kunnen hebben voor de hulpdiensten.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Crisisbeheersing is gebaat bij duidelijkheid over de zaken die aan de ODRU zijn uitbesteed. Alles over vergunningen, bouwtekeningen, etc. moet snel toegankelijk zijn. Hiertoe is een piketnummer van de ODRU beschikbaar.

4.2 Beleid/Onderwerp: Brandveiligheid

Wat willen we bereiken:

Minder branden, minder slachtoffers, minder schade doordat burgers, bedrijven en instellingen zich bewust zijn van de brandrisico's in de leef- en werkomgeving en weten hoe brand veelal te voorkomen, dan wel adequaat te handelen als er zich toch een brand voordoet.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

De gemeente heeft een regierol bij de versterking van risicobewustzijn en naleefgedrag ten aanzien van brandveiligheid. Om onder andere aan deze regierol invulling te geven is in 2015 het programma Stimulerende Preventie van de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) gestart. In deze eerste jaren heeft het programma regionale activiteiten opgezet ten behoeve van de jeugd, kwetsbare burgers die in zorginstellingen verblijven als wel zelfstandig wonen en het algemene publiek door aanwezigheid bij markten en evenementen en via (sociale) media.

Doorkijk 2019/2020

In de komende jaren wordt de ingezette koers doorgezet van het programma Stimulerende Preventie van de VRU. Stip op de horizon voor de jeugd betreft een nieuwe brandveilige generatie neer te zetten voor wie brandveilig handelen een vanzelfsprekendheid is. Hiernaast blijft er oog voor de kwetsbare burgers door de schil van formele en informele zorgverleners om hen heen actief voor te lichten over brandrisico's en brand(on)veilig gedrag.

Wat gaan we daarvoor doen:

Het programma Stimulerende Preventie van de VRU zal zich blijven doorontwikkelen middels het starten van innovaties en strategische allianties om de doelgroepen zo effectief mogelijk te bereiken. Hiernaast doet de VRU aan brandonderzoek voor het achterhalen van trends en doelgroepen in de regio.

Naast de algemene aanpak is het ook belangrijk om te onderzoeken hoe burgers binnen de gemeente Woerden brandveiligheid ervaren en om te kijken waar specifieke behoefte aan is bij dit thema. De gemeente laat om het jaar een integrale gebiedsveiligheidsmonitor uitvoeren. Om inzicht te krijgen hoe bewoners brandveiligheid ervaren en om te kijken waar specifieke behoefte aan is worden in het vervolg ook vragen ten aanzien van brandveiligheid meegenomen in dit onderzoek voor de integrale gebiedsveiligheidsmonitor (onderzoek naar subjectieve veiligheid door Dimensus). Ten aanzien van het formuleren van de juiste vragen voor in het onderzoek van de integrale gebiedsveiligheidsmonitor adviseert de VRU de gemeente.

Op basis van de resultaten van de integrale gebiedsveiligheidsmonitor ten aanzien van brandveiligheid kan de gemeente in samenwerking met de VRU bekijken waar nog meer specifieke aandacht nodig is om de brandveiligheid te vergroten.

Beleid/onderwerp	Brandveiligheid
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Tim Vermeulen / Jeroen Keyser (VRU)
Projecten	• Stimulerende preventie • Onderzoek integrale gebiedsveiligheidsmonitor ook insteken op brandveiligheid
Acties	<u>Stimulerende preventie</u> • Reguliere werkzaamheden <u>Onderzoek integrale gebiedsveiligheidsmonitor</u> • Onderzoeksvragen brandveiligheid

	opstellen in gezamenlijkheid met de VRU. • Onderzoeksvragen brandveiligheid ook mee laten nemen in onderzoek integrale gebiedsveiligheidsmonitor. • Resultaten integrale gebiedsveiligheidsmonitor ten aanzien van brandveiligheid bespreken met VRU en vaststellen waar specifieke aandacht nodig is. • Eventueel de VRU opdracht geven voor het uitvoeren van extra activiteiten ten aanzien van stimulerende preventie.
Planning	Continu proces gedurende de periode 2019-2020
Budget	Zie VRU begroting. In geval van maatwerk activiteiten nog nader te bepalen.
Kosten inzet middelen	Zie VRU begroting. In geval van maatwerk activiteiten nog nader te bepalen.
Verwacht effect	Op de langere termijn minder branden, minder slachtoffers, minder schade. Op de korte termijn meer brandveiligheidsbewustzijn bij de benoemde doelgroepen
Integraliteit zorg/veiligheid	De activiteiten gericht op de zorg komen tot stand in samenwerking met de GGD-GHOR en het sociaal domein van de gemeente
Integraliteit handhaving/veiligheid	-

4.3 Beleid/Onderwerp: Verkeersveiligheid

Wat willen we bereiken:

In Woerden moeten mensen zich veilig kunnen verplaatsen. Hierbij speelt de inrichting van weg en berm, uniformiteit in inrichting, maar ook de eigen verantwoordelijkheid van verkeersdeelnemers een rol. In Woerden wordt daarom aangesloten bij het principe Duurzaam veilig. Deze richtlijnen richten zich niet alleen op bijvoorbeeld de breedte van een rijbaan, maar ook op een logisch wegverloop, rijbaanscheiding, vergevingsgezinde berm (voldoende brede obstakelvrije zone) en verkeerseducatie. Het streven is om de wegen in Woerden te classificeren als hoofdverbindingswegen, Wijkverbindingswegen of erftoegangswegen (Verkeersvisie 2030) en de inrichting hier zo goed mogelijk op aan te laten sluiten.

Daarnaast zet Woerden zich in voor de verkeersveiligheid van de fietser. Het streven is om herkenbare hoofdfietsroutes in te richten en die voorrang te laten genieten ten opzichte van het autoverkeer op kruispunten met gebiedsontsluitingswegen. In situaties waar het autoverkeer hier hinder van ondervindt komt dit de verkeersveiligheid van de fietser niet ten goede en moet een kruispunt met een fietsoversteek in de voorrang met een verkeerslicht worden geregeld of ongelijkvloers worden gemaakt. Bij deze afweging staat de verkeersveiligheid van de fietser centraal. Op erftoegangswegen maakt de fietser zoveel mogelijk gebruik van de rijbaan. Hier speelt dus de eigen verantwoordelijkheid een rol. Op fietspaden proberen we obstakels zoals paaltjes zoveel mogelijk te vermijden en anders voldoende zichtbaar te maken. Ook is het streven in ieder geval de hoofdfietsroutes bij vorst te strooien om gladheid te voorkomen.

Sluitstuk van het verkeersbeleid is handhaving. De ambitie is om hier samen met de politie in op te trekken. Uitgangspunt is dat er gehandhaafd wordt op locaties waar handhaving een sluitstuk vormt van beleid, waar dit een directe bijdrage levert aan de verkeersveiligheid en waar handhaving naar verwachting voor een langere periode effect sorteert.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

- Op het kruispunt Europabaan – Noordzee – Wulverhorstbaan zijn flitspalen geplaatst tegen snelheidsovertredingen en roodlichtnegatie. Dit heeft tot een vermindering van het aantal ongevallen geleid;
- De Burgemeester H.G. van Kempensingel is opnieuw ingericht conform de uitgangspunten van de Verkeersvisie. Er zijn snelheid remmende maatregelen aangebracht en de weg is smaller en nog iets bochtiger gemaakt om de snelheid te reduceren. Dit heeft een positief effect op de verkeersveiligheid;
- De Groenendaal in Harmelen is omgevormd van een weg met een geslotenverklaring voor motorvoertuigen (uitgezonderd tractoren) naar een (brom)fietspad (uitgezonderd tractoren). Hiermee heeft deze weg een andere status gekregen, waarbij duidelijk voor de fiets is gekozen. De tractoren die van het (brom)fietspad gebruik maken hebben dus een ongeschikte status en moet zich schikken en aanpassen naar de fietsers;
- In samenwerking met de provincie is op het kruispunt Middellandbaan – Wulverhorstbaan een turbotonde aangebracht. Met deze aanpassing konden de fietsers niet meer veilig gelijkvloers oversteken. Om de fietsoversteek toch te kunnen faciliteren is een fietsbrug aangebracht. Hiermee is de veiligheid voor fietsers verbeterd.

Doorkijk 2019/2020

- In het project Woerden West is subsidie aangevraagd voor fietsmaatregelen en die hebben we gekregen. Het fietsnetwerk in dit gebied wordt veiliger omdat de fietsstroken worden vervangen door tweerichtingsfietspaden aan één zijde van de weg. Hierdoor zijn er minder conflicten mogelijk met de auto. Bij de oversteken is extra aandacht voor de fietsers. Ook wordt in dit project de verkeersveiligheid rond de Willem van Oranje school kritisch bekeken en de oversteekbaarheid waar mogelijk verbeterd.
- Er is subsidie aangevraagd voor een fietspad parallel aan het spoor langs het projectgebied Snellerpoort. Dit heeft tot voordeel dat de scholieren die op weg zijn naar het Minkema College niet meer de Steinhagenseweg over hoeven te steken. Aangezien de oversteek voor fietsers een gevaarlijk punt is, is dit dus winst voor de verkeersveiligheid.
- In het kader van de uitwerking van de Verkeersvisie wordt een fietsnetwerk uitgewerkt. In dit netwerk wordt onderscheid gemaakt tussen hoofdfietspaden en secundaire fietspaden. Door duidelijkheid te scheppen over de status van de verschillende fietspaden kunnen de hoofdfietspaden ook anders worden ingericht, waarmee het voor de fietser duidelijker wordt wat hij kan verwachten.
- Door de oplevering van de zuidelijke randweg en de aansluiting op de Waardsedijk – Oostende, wordt een verbinding gecreëerd van de zuidelijke randweg met Molenvliet. Om te voorkomen dat er sluipverkeer ontstaat tussen Molenvliet en de Zuidelijke randweg via de Waardsedijk wordt een busluis aangebracht op de aansluiting. Alleen aannemersbedrijf Van Ooijen kan dan van de aansluiting gebruik maken en landbouwvoertuigen kunnen over de Waardsedijk blijven rijden.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Verkeersveiligheid
Portefeuillehouder	Wethouder Arjan Noorthoek
Actiehouder	Mike Bouwman
Projecten	• Aanbrengen fietspad parallel aan het spoor; • Aanbrengen tweerichtingsfietspaden Woerden West; • Opstellen Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan met wegcategoriseringsplan en fietsnetwerk.
Acties	• Aanvragen financiën voor de nieuwe collegeperiode; • Fietsprojecten definiëren o.b.v. fietsnetwerk; • Subsidieaanvraag voor fietsprojecten bij de Provincie Utrecht; • Toetsing plannen aan verkeersvisie en verkeersveiligheid.
Planning	De genoemde projecten worden allemaal in 2018/2019 uitgevoerd
Budget	Er is extra budget voor verkeer aangevraagd. Op dit moment hebben we naast het budget voor Woerden west en de subsidies weinig geld om andere

	dingen i.h.k.v. verkeersveiligheid te doen.
Kosten inzet middelen	De kosten voor inzet worden uit het reguliere personeelsbudget of uit projecten betaald.
Verwacht effect	Verbetering verkeersveiligheid fietsers.
Integraliteit zorg/veiligheid	Hier is geen relatie mee.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Met de politie samen optrekken om vooral de snelheidsovertredingen en breedte-/ gewichtsbepkeringen aan te pakken. Met de politie worden specifieke handhavingslocaties besproken waar extra aandacht nodig is. De gemeente heeft een signaalfunctie en stemt met de politie af waar en waarom handhaving nodig is.

4.4 Beleid/Onderwerp: Externe veiligheid

Wat willen we bereiken:

We willen het basisveiligheidsniveau behouden. We volgen ontwikkelingen in het werkveld en op het gebied van de wetgeving op de voet. Waar mogelijk gebruiken we deze ontwikkelingen om het veiligheidsniveau te verbeteren. Besluiten over risico's worden gemotiveerd genomen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

De doorlopende, reguliere werkzaamheden werden uitgevoerd zoals voorzien. De provinciale risicokaart voor wat betreft bedrijven met gevaarlijke stoffen is bijgewerkt. Voor de aanpassing van de vergunning voor het tankstation aan de Leidsestraatweg 132 is uitgebreid advies gegeven. Het onderwerp externe veiligheid wordt uitgebreid besproken bij actuele projecten langs het spoor.

Doorkijk 2019/2020

De structurele financiering van het taakveld dient - na afloop van het landelijk subsidieprogramma eind 2018 - te worden geborgd op gemeentelijk niveau. Overleg hierover vindt plaats tussen de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) en gemeente. Streven is erop gericht om de afgesproken taakuitvoering op te nemen in het uitvoeringsprogramma van ODRU.

De ontwikkelingen van externe veiligheid in relatie tot de Omgevingswet worden gevolgd.

De advisering voor ruimtelijke ordening, vergunningverlening en handhaving vormt de hoofdmoot van de werkzaamheden en wordt voortgezet. Specifieke aandacht zal worden besteed aan de grote projecten in Woerden rondom het spoor en de toepassing van de gemeentelijke beleidsvisie daarbij.

Jaarlijks worden circa 8 ontheffingen van de route voor transport van gevaarlijke stoffen verleend.

Het Risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS) en de provinciale risicokaart worden regelmatig bijgewerkt.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Externe veiligheid
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer / Wethouder Arthur Bolderdijk
Actiehouder	Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU), Christiaan Roodhart
Projecten	-
Acties	-
Planning	-
Budget	Begroting ODRU (is nog onderwerp van gesprek)
Kosten inzet middelen	Middelen worden toegekend voor personele inzet ODRU
Verwacht effect	<i>Bewustwording van de doorwerking van het werkveld externe veiligheid. Doorwerking van externe veiligheid in vergunningverlening, controle en handhaving. Opbouw en behoud van kennis over risico's in de gemeente Woerden.</i>

5 Veiligheid en Integriteit

5.1 Beleid/Onderwerp: Cannabisketen

Wat willen we bereiken:

Het tegengaan van illegale hennepcultuur met alle gevaarzetting van dien, als onderdeel van de aanpak van ondermijning.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

In 2017 is het Hennepconvenant Midden-Nederland geëvalueerd opnieuw vastgesteld. Hierin hebben de gemeente en woningcorporaties in onze gemeente zich verbonden aan de integrale aanpak.

Daarnaast is in 2017 het gemeentelijk Damoclesbeleid vastgesteld, waarin het beleid van gemeenten ten aanzien van bestuurlijke handhaving bij drugshandel (ook in cannabis) is vastgelegd.

Doorkijk 2019/2020

Wanneer een hennepkwekerij wordt aangetroffen zal in lijn met het Damoclesbeleid worden gehandeld.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Cannabisketen
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Tim Vermeulen
Projecten	N.v.t.
Acties	N.v.t.
Planning	N.v.t.
Budget	N.v.t.
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	Het effect van de aanpak van illegale hennepcultuur is het uit de handel halen van softdrugs en het laten zien dat illegale hennepcultuur aangepakt wordt.
Integraliteit zorg/veiligheid	De aanpak van illegale hennepcultuur kan woningsluiting tot gevolg hebben, waarbij het mogelijk is dat een minderjarige is betrokken. Vanuit dat oogpunt wordt altijd contact met Sociaal Beleid gehouden.
Integraliteit handhaving/veiligheid	OOV en VTH werken op dit gebied samen om eventuele woningsluitingen vorm te geven.

5.2 Beleid/Onderwerp: Prostitutiebeleid

Wat willen we bereiken:

De gemeente Woerden heeft momenteel geen seksinrichting en verouderd beleid. Gemeentelijk beleid wordt geactualiseerd zodra het wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche inwerking is getreden. Wat betreft inwerkingtreding is er nog niets bekend. Op dit moment ligt het wetsvoorstel ter goedkeuring bij de Eerste Kamer. (*Kamerstukken II 2015/16, 33885, A.*) De APV wordt ook nog gewijzigd.

Samenvatting huidig prostitutiebeleid gemeente Woerden d.d. november 2003

De gemeente Woerden heeft momenteel geen seksinrichting en verouderd beleid. Sinds 1 oktober 2000 is prostitutie gelegaliseerd. Dit betekent dat de prostitutie en de exploitatie van seksinrichtingen niet meer verboden kunnen worden op basis van het Wetboek van Strafrecht. Het wordt aan de gemeenten overgelaten om vast te stellen in welke mate en onder welke voorwaarden prostitutie binnen de gemeentelijke grenzen toelaatbaar wordt geacht. Het is hierbij niet mogelijk om te komen tot een algeheel bordeelverbod.

In de bestemmingsplannen wordt geregeld dat vestiging van seksinrichtingen niet mogelijk is. Via de APV is geregeld dat men een vergunning dient te hebben voor de exploitatie van een seksinrichting.

De Gemeentewet regelt de bevoegdheid om voorschriften op te stellen. Deze voorschriften zijn opgenomen in de APV. Via het vergunningenstelsel kan de gemeente toezicht houden op de exploitatie van de seksinrichting. De wet BIBOB geeft de mogelijkheid om een integriteitsbeoordeling toe te passen. Daarnaast zijn de bepalingen van de Drank- en Horecawet, de Wet op de Kansspelen en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Het maximumstelsel zorgt ervoor dat er maximaal 1 seksinrichting binnen de gemeente aanwezig kan zijn. Daarbij gaat het om de vergunningplichtigen. Dit zijn de seksinrichtingen, de escortbedrijven en de thuisprostitutie met een openbaar karakter.

Niet vergunningplichtig is de raam- en straatprostitutie. Deze zijn verboden via de APV. Ook sekswinkels zijn niet vergunningplichtig. De vestiging van deze winkels wordt geregeld in bestemmingsplannen.

Nieuwe prostitutiewet

Er komt een landelijk programma prostitutiebeleid. Het is niet bekend wanneer de nieuwe Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche in werking treedt. Op 21 juni 2016 is de wet aangenomen door de Tweede Kamer. Het voorbereidend onderzoek door de Eerste Kamercommissie voor Veiligheid en Justitie stond gepland voor 27 september 2016. Naar aanleiding hiervan is een novelle opgesteld.

Deze novelle wijzigd het voorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche. Tijdens de plenaire behandeling van wetsvoorstel heeft de Eerste Kamer de motie-Strik c.s. aangenomen. In deze motie wordt de regering verzocht het wetsvoorstel te splitsen, waardoor de invoering van de vergunningplicht voortvarend ter hand kon worden genomen. Met deze novelle wordt de registratieplicht voor prostituees en de vergewisplicht voor klanten uit het wetsvoorstel gehaald. Door het schrappen van de registratieplicht voor prostituees is het nodig de minimumleeftijd van 21 jaar voor prostitutie op te nemen in de wet. In het oorspronkelijke wetsvoorstel was de leeftijdsnorm van 21 jaar voorwaarde voor registratie. Hiermee wil de regering (te) jeugdige vrouwen en mannen buiten de prostitutie houden.

Deze minimumleeftijd geeft gemeentelijke toezichthouders de mogelijkheid prostituees te controleren op leeftijd. Zij kunnen te jonge prostituees aanspreken en verwijzen naar

hulpverlening. Een klant die seksuele handelingen verricht met een prostituee jonger dan 21 jaar, riskeert een vrijheidsstraf van maximaal 1 jaar. Vergunninghouders worden strafbaar als zij prostituees beneden de 21 jaar voor zich laten werken. Door de landelijk eisen aan exploitanten van prostitutiebedrijven, zorgt de wet dat de vergunde bedrijven (straks ook alle escortbedrijven) een veilige en verantwoorde werkomgeving bieden. De voorgenomen strafbaarstelling van prostituees beneden de 21 jaar wordt geschrapt.

De VNG heeft vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet De model-APV aangepast. Met een verbeterd hoofdstuk 3 (Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen) wordt gemeenten een handvat geboden bij het invoeren van of verbeteren van een gemeentelijk vergunningstelsel voor seksbedrijven. Hierbij is zoveel mogelijk rekening gehouden met de toekomstige wettelijke kaders.

De aanpassing van de model-APV is tot stand gekomen in samenwerking met het landelijk programma prostitutie, dat bestaat uit diverse gemeenten, de VNG, het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid en het Ministerie van Veiligheid en Justitie.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

Doorkijk 2019/2020

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Prostitutiebeleid
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Margret van Wijk
Projecten	n.v.t.
Acties	-APV wijzigen vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet conform Model-APV. -Gemeentelijk prostitutiebeleid actualiseren zodra wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche is goedgekeurd.
Planning	2019-2020
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Duidelijk beleid voor een goede regulering van eventuele toekomstige prostitutie.
Integraliteit zorg/veiligheid	Signalen van (thuis)prostitutie worden gedeeld en opgepakt in het Persoonsgerichte Aanpak Overleg (PGA).
Integraliteit handhaving/veiligheid	Controle op signalen op mensenhandel en prostitutie via bijvoorbeeld internet en thuisprostitutie vindt plaats door de politie (afdeling Zeden) of komen binnen via signalen van Boa's/buurtbewoners/Groenwest.

5.3 Beleid/Onderwerp: Mensenhandel

Wat willen we bereiken:

We blijven alert op signalen en zorgen dat we kennis op peil houden over nieuwe vormen en constructies die mensenhandelaren hanteren. Wanneer er signalen zijn wordt er integraal opgetreden in gezamenlijkheid met alle relevante partners.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

In het uitvoeringsplan Integrale veiligheid 2016-2018 staat de volgende informatie met betrekking tot mensenhandel: In 2015 / eerste helft 2016 zijn er geen signalen geweest van mensenhandel. Signalen tweede helft 2016 / 2017: 1 casus m.b.t. thuisprostitutie.

Vanuit de politie is nog de volgende aanvullende informatie geleverd: In het systeem gekeken en er zijn nauwelijks tot geen signalen van mensenhandel of illegale prostitutie. In de eerste helft van 2018, 2017 en 2016 zijn er geen concrete aanwijzingen geweest voor prostitutie of mensenhandel in de gemeente Woerden. In 2015 zijn er twee meldingen geweest van het vermoeden van illegale prostitutie, echter is dat niet aangetoond. Hetzelfde geldt voor 2014 waar in 1 melding is gedaan van mogelijke illegale prostitutie. Ook in deze melding is dit niet aangetoond.

Doorkijk 2019/2020

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Mensenhandel
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Margret van Wijk
Projecten	n.v.t.
Acties	n.v.t.
Planning	n.v.t.
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Tegengaan situaties in de sfeer van uitbuiting en illegaliteit.
Integraliteit zorg/veiligheid	Het personeel van de balie Burgerzaken / Klantcontactcentrum heeft hierover instructies gekregen en heeft een signalenkaart mensenhandel waardoor zij alert zijn op signalen. Indien er signalen van mensenhandel zijn, worden deze opgepakt door het team OOV (Openbare Orde en Veiligheid).
Integraliteit handhaving/veiligheid	Controle op signalen mensenhandel en prostitutie via bijvoorbeeld internet en thuisprostitutie vindt plaats door de politie (afdeling Zeden) of komen binnen via signalen van Boa's / buurtbewoners / Groenwest.

5.4 Beleid/Onderwerp: Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit

Wat willen we bereiken:

Door actueel beleid- en regelgeving een ontmoedigend vestigingsklimaat voor malafide ondernemers, en een afschrikkende omgeving voor mensen met criminele intenties.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

Het instrumentarium om ondermijning tegen te gaan is uitgebreid middels onder andere APV-aanpassingen die de mogelijkheid bieden tot het opleggen van lasten onder dwangsom. Er staan meer aanpassingen op de planning.

Omdat sinds 1 januari 2017 standaard gebibobt (op basis van de Wet Bibob) wordt bij ondernemingen die een exploitatievergunning vereisen, is vanaf dat moment de bestuurlijke lijn ingezet om ondernemingen niet open te laten gaan voordat alle vergunningen rond zijn. Tevens zijn er diverse woningen sloten vanwege overtreding van de Opiumwet, iets wat voorheen spaarzaam gebeurde.

Doorkijk 2019/2020

De rode draad wordt gevormd door het creëren van een betere bewustwording van het fenomeen ondermijning. Wat is het, welke schadelijke effecten vloeien eruit voort en wat kunnen verschillende afdelingen doen om dit te frustreren? Het moet binnen de gehele organisatie gaan leven in plaats van primair bij cluster OOV.

De intensievere samenwerking met samenwerkingspartners wordt doorgezet. Net als het bijwerken of implementeren van relevante beleidsstukken en bestuurlijke middelen.

De wens leeft om het Bibob-beleid uit te breiden naar andere werkvelden zoals Vastgoed. Medewerkers van deze afdeling moeten bekend worden gemaakt met de implicaties hiervan op hun werk en de wijze waarop ze aanvragen bekijken.

Momenteel wordt er een ondermijningbeeld over Woerden voorbereid door het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC). Tegen de tijd dat dit IVP wordt vastgesteld, zal het ondermijningsbeeld al opgeleverd zijn aan de burgemeester. De kans is aanwezig dat dit zal leiden tot een intensievere inzet op ondermijning, en/of koerswijzigingen ten aanzien van de huidige inzet.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Hugo de Gooijer
Projecten	N.v.t.
Acties	Verder inzetten op bewustwording Aanpassen Bibob-beleid Opleiden en training collega's Verzorgen oplevering ondermijningsbeeld Bijwerken beleid en werkprocessen
Planning	N.v.t.
Budget	Opleidingsbudget [indien nodig]
Kosten inzet middelen	Bestaande middelen
Verwacht effect	Bewustwording als eerste stap tot gezamenlijk bestrijden van ondermijning. Ondersteunt door de juiste bestuurlijke middelen.
Integraliteit zorg/veiligheid	De zorgplicht van de gemeente verdwijnt nooit uit beeld. Zo wordt bij het sluiten van

	de woning met daarin onder andere een minderjarige altijd gewaakt voor voldoende zorg.
Integraliteit handhaving/veiligheid	Er wordt op momenten intensief samenwerkt tussen de medewerkers handhaving en veiligheid. Denk aan sluiting en vrijgeven van woningen.

5.5 Beleid/Onderwerp: Anti-discriminatie en gelijke behandeling

Wat willen we bereiken:

De (wettelijke) basistaken uitvoeren, dit houdt in:

- Inwoners toegang bieden tot een anti-discriminatievoorziening. Dat is een wettelijke verplichting op grond van de Wet gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen.
 - Aangesloten zijn bij een regionale Anti-discriminatievoorziening die voldoet aan de eisen die de wet stelt.
 - Inwoners de gelegenheid bieden om op een locatie in de gemeente Woerden hun klacht te melden bij de anti-discriminatievoorziening.
- Het college draagt zorg voor de deskundigheid van de medewerkers die de klachten opnemen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

De gemeente Woerden heeft de klachtenafhandeling belegd bij Art.1 Midden Nederland (MN). Zij voeren de activiteiten uit en behalen de genoemde doelstellingen. Er is geen reden ons beleid en de koers met Art.1 MN te wijzigen.

Art.1 MN doet aan actief relatiebeheer door gesprekken met de gemeente, PR, een nieuwsbrief en de mogelijkheid om advies en informatie in te winnen. In de eerste helft van 2016 zijn vijf klachten binnengekomen. De discriminatiegronden waarop inwoners in Woerden in 2016 (over 2017 zijn nog geen gegevens beschikbaar) werden gediscrimineerd zijn godsdienst (1x), handicap/chronische ziekten (1x), leeftijd (1x), ras (1x) en een niet-wettelijke grond (1x). Niet-wettelijke gronden kan over uiterlijke kenmerken gaan, zoals tatoeages of haardracht, maar ook sociale positie, inkomen, woonplaats, kledingstijl of het hebben van een strafblad.

Op 5 april 2017 dienden D66 en Progressief Woerden een motie in 'Opstellen lokaal Inclusie Beleid'. Het college heeft hieraan gevolg gegeven door werk te maken van een beweging gericht op een Woerdense samenleving waaraan iedereen optimaal kan deelnemen, ongeacht leeftijd, culturele achtergrond, gender, inkomen, talenten en beperkingen. Zie hiervoor ook het format Iedereen doet mee!

Doorkijk 2019/2020

De verwachting is dat zich geen bijzondere ontwikkelingen gaan voordoen ten opzichte van de huidige situatie.

Wat gaan we daarvoor doen:

De wettelijke taken worden goed uitgevoerd, door onze overeenkomst met Artikel 1.

Midden Nederland (Art.1. MN). Er is een fysiek loket aanwezig bij de gemeente. Klachten kunnen worden gemeld bij de gemeente of bij Art1. MN. Als er vervolgens een afspraak moet plaatsvinden, gebeurt dit op het stadhuis van onze gemeente.

Tijdens het jaar houden we goed contact met Art. 1 MN, onder andere door met hen in gesprek te gaan over recente ontwikkelingen en trends. Waar nodig betrekken we Art.1 MN bij interne overleggen en overige gebeurtenissen in de gemeente waarvoor hun ondersteuning ingeroepen kan worden. Als het nodig is om acties te ondernemen op grond van de jaarlijkse rapportage van Art. 1 MN zullen we dat doen.

Met betrekking tot het regenboogstembusakkoord worden nadere afspraken gemaakt om tot een goede uitvoering te komen van de hierin genoemde acties.

Beleid/onderwerp	Anti-discriminatie en gelijke behandeling
Portefeuillehouder	Wethouder Tymon de Weger
Actiehouder	Tim Wolters
Projecten	n.v.t.
Acties	n.v.t.

Planning	n.v.t.
Budget	Regulier aanbod Art. 1
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Goede uitvoering van de wettelijke taken Goede bereikbaarheid van het loket voor Klachtenmeldingen. Respectvolle behandeling door deskundige medewerkers van Art. 1 MN. Monitoren van trends en naar aanleiding daarvan eventueel in gesprek gaan met Art. 1 MN.
Integraliteit zorg/veiligheid	n.v.t.
Integraliteit handhaving/veiligheid	n.v.t.

5.6 Beleid/Onderwerp: (Vroeg)signalering Radicalisering

Wat willen we bereiken:

Bewustwording en expertise creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg)signalering radicalisering.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2017/eerste helft 2018

De gemeente Woerden richt zich op het vroegsignaleren van radicalisering en op het voorkomen van uitsluiting in het algemeen (inclusie). Daarbij ligt het accent op het signaleren van de eerste tekenen van radicalisering en/of behoefte aan zorg/hulpverlening. Daarbij is van belang om goed de signalen te kunnen duiden. Religieus fanatisme is lang niet de enige indicator bij het proces van radicalisering. Het totaal van factoren met betrekking tot uitsluiting is van belang.

Er is in 2014 een klankbordgroep vroegsignalering radicalisering in het leven geroepen (professionals en een vertegenwoordiging uit de Islamitische gemeenschap) die zich richt op preventie en het voorkomen van uitsluiting en daarnaast vroegtijdige signalen kan duiden en zo nodig vooropschaling kan zorgdragen.

Op 15 november 2017 hebben wij voor onze regionale en lokale samenwerkingspartners een geslaagde professionaliseringsdag radicalisering & polarisatie georganiseerd waarin we ons gezamenlijk verder hebben verdiept in dit onderwerp.

Er zijn tot nu toe weinig signalen die opschaling vereisen. We moeten wel alert blijven maar we zijn goed voorbereid en hoeven daarom (vroeg)signalering niet meer als hoofdprioriteit op te voeren.

Doorkijk 2019/2020

Wij gaan door met de klankbordgroep vroegsignalering radicalisering.

Daarnaast adviseert Bureau Regionale Veiligheidsstrategie gemeenten om samen met de politie een cultureel netwerk/groep sleutelfiguren samen te stellen, die door hun aanzien en achterban een grote groep bewoners kunnen bereiken en als spreekbuis kunnen functioneren namens de overheid indien noodzakelijk. Samen met de politie gaan wij bekijken of een dergelijk netwerk van culturele bondgenoten kunnen vormgeven.

Daarnaast gaat er een pilot samenwerking casusoverleggen radicalisering van start voor de gemeenten in District West-Utrecht met het Veiligheidshuis Regio Utrecht.

De belangrijkste hoofdpunten hiervan zijn:

1. Het inrichten van een expertisepunt in het Veiligheidshuis regio Utrecht voor het halen en brengen van casuïstiek waarmee tevens wordt geïnvesteerd in deskundigheidsbevordering.
2. Gebruik maken van de Bestandenpostbus voor het veilig uitwisselen van gevoelige informatie en het wegen van signalen.
3. Financiering van de pilot wordt nader onderzocht in samenwerking met de manager van het Veiligheidshuis regio Utrecht.
4. Ervaring op te doen met bovenstaande werkwijze in een pilot gedurende een jaar, startend op 1 september 2018.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Vroegtijdige signalering radicalisering
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Margret van Wijk
Projecten	-
Acties	Klankbordgroep vroegsignalering komt 2 x per jaar bijeen preventie, duiding signalen, bepalen eventuele vervolgstappen en temperaturen algehele situatie. Mogelijkheid m.b.t. opzetten van een Netwerk Culturele Bondgenoten onderzoeken. Bevorderen ouderbetrokkenheid bij scholen en moskee. Vluchtelingensteunpunt helpen bij ondersteuning van ouders en jongeren.
Planning	2019-2020
Budget	Maatwerk afhankelijk van soort casussen.
Kosten inzet middelen	Idem
Verwacht effect	Vroegtijdig herkennen en duiden van mogelijke signalen van radicalisering om erger, bijvoorbeeld uitreizen te voorkomen.
Integraliteit zorg/veiligheid	In de klankbordgroep zitten verschillende vertegenwoordigers uit de zorg, zoals sociaal makelaar, PGA-regisseur en GGD.
Integraliteit handhaving/veiligheid	n.v.t.

Bijlage 1 Communicatiekalender Veiligheid 2019-2020

Pers- en publiekscommunicatie speelt in de uitvoering van het IVP een rol van betekenis. Wanneer veiligheid in het geding is vraagt dat om een zorgvuldige communicatieaanpak. Soms prevaleert transparantie, soms ook is juist terughoudendheid geboden. Om hierin een goede afweging te maken wordt de communicatiestrategie rond veiligheidsincidenten afgestemd met de politie en het OM.

Uiteraard speelt communicatie een belangrijke rol in de preventieve programma's en het stimuleren van zelfredzaamheid. In onderstaande tabel per kwartaal de geplande communicatieactiviteiten. De rode draad is: actieve wederkerigheid / gedeelde verantwoordelijkheid.

De communicatiekalender is een dynamisch product is. We spelen ook in op ontwikkelingen en trends. Mochten er op basis van de criminaliteitscijfers extra communicatieactiviteiten dienen plaats te vinden dan zal dit worden afgestemd en uitgevoerd.

	Onderwerp	Soort actie	Wie?
Algemeen	- inspelen op actuele veiligheidszaken	- persberichten	
Eerste kwartaal	- evaluatie Oud en Nieuw	- indien nodig mondelinge terugkoppeling in persoverleg	Margret van Wijk
	- jaarcijfers criminaliteit met duiding	- persbericht met RIB	Marjolein van Milligen
	- uitvoeringsplan integrale veiligheid 2019/2020 incl. terugblik 2017/eerste helft 2018 vastgesteld in college t.k.n. raad	- accent in communicatie op sterke samenleving	Margret van Wijk
	- dekkingsplan VRU	- alleen communiceren indien dit consequenties heeft voor de inwoners van onze gemeente	Tim Vermeulen
	- resultaten veiligheidsmonitor	- persbericht / -overleg	Tim Vermeulen
Tweede kwartaal April	- risicocommunicatie: zelfredzaamheid en bereikbaarheid hulpdiensten	going concern het hele jaar door worden regelmatig berichten van de VRU gepubliceerd.	Tim Vermeulen
	- regelen diverse crisis zaken		Tim Vermeulen
	- preventie woninginbraak	zie Jaarplan 2019-	

	vlak voor de vakantie	2020	Marjolein van Milligen
Vierde kwartaal Oktober	- week van de veiligheid	- aanhaken bij landelijke campagne	Marjolein van Milligen
November	- een veilig Oud en Nieuw	- draaiboek, samen met opruimacties R&B	Margret van Wijk
December w 48-1		- going concern	
Eerste kwartaal Januari	- evaluatie Oud en Nieuw - veiligheidsbeeld jaarcijfers criminaliteit van politie met duiding en uitslag	- indien nodig mondelinge toelichting persoverleg - persbericht, RIB	Margret van Wijk Marjolein van Milligen

Flankerend beleid - overzicht Actiehouder / Portefeuillehouder

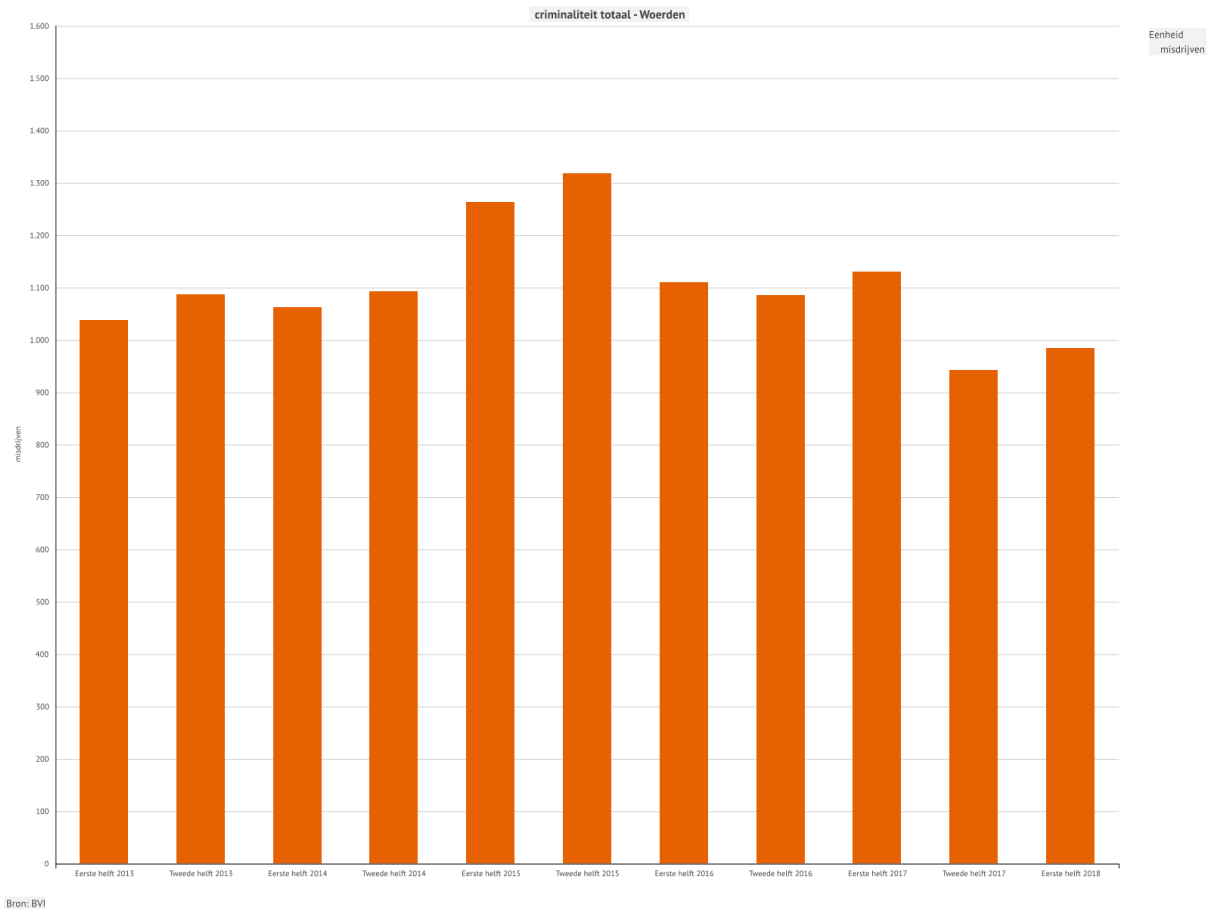
1] Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving	Actiehouder	Portefeuillehouder
Gebiedsgericht werken	Jacqueline Scheenstra	Tymon de Weger
Buurt Aanpak	Paulien Emidio	Tymon de Weger
Integraal Beheer Openbare ruimte (IBOR)	Arend van Woerden	Arthur Bolderdijk
Samenwerking Veilig Thuis	Anniek van der Ploeg	Arjan Noorthoek
APV	Christine Bellaart	College Burgemeester en wethouders
Nazorg aan ex-gedetineerden	Marieke van Dijken	Burgemeester Molkenboer/Arjan Noorthoek
Vergunningen, Toezicht en Handhaving	Peter van de Berg	Arthur Bolderdijk
Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte	Peter van de Berg	Arthur Bolderdijk/Burgemeester Molkenboer (BOA's)
Veilige Publieke Taak	Yvonne van den Blink	Burgemeester Molkenboer
Overlast van mensen met verward gedrag (WMO)	Tim Wolters	Tymon de Weger
Wet aanpak woonoverlast	Margret van Wijk	Burgemeester Molkenboer
Buurtveiligheidsteams	Margret van Wijk	Burgemeester Molkenboer

2] Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid		
Veilige bedrijventerreinen	Marjolein van Milligen	Burgemeester Molkenboer/Arjan Noorthoek
Horeca (veiligheid)beleid	Hugo de Gooijer	Burgemeester Molkenboer
Evenementen	Janneke Steens	Burgemeester Molkenboer
Coffeeshopbeleid	Tim Vermeulen	Burgemeester Molkenboer
3] Veiligheidsveld: Jeugd en Veiligheid		
Jeugd en vrije tijd	Froukelien v.d. Weg	Tymon de Weger
Alcohol- en drugsgebruik	Alex van Pelt	Arjan Noorthoek
Voldoende woningen/woonvormen voor uitstroom uit Maatschappelijke opvang en Beschermd wonen	Angela van de Velden	Tymon de Weger
4] Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid		
Gemeentelijke Crisisbeheersing	Tim Vermeulen	Burgemeester Molkenboer
Vorbereiding brandweezorg	Jeroen de Keyser	Burgemeester Molkenboer
Verkeersveiligheid	Mike Bouwman	Arjan Noorthoek
Externe Veiligheid (Provincie)	Christiaan Roodhart	Arthur Bolderdijk
5] Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit		
Cannabisketen	Tim Vermeulen	Burgemeester Molkenboer
Prostitutiebeleid	Margret van Wijk	Burgemeester Molkenboer
Mensenhandel	Margret van Wijk	Burgemeester Molkenboer
Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit	Hugo de Gooijer	Burgemeester Molkenboer
Anti-discriminatie	Tim Wolters	Tymon de Weger
Vroegsignalering Radicalisering	Margret van Wijk	Burgemeester Molkenboer

Bijlage 2 Criminaliteitsontwikkeling eerste helft 2013 t/m eerste helft 2018

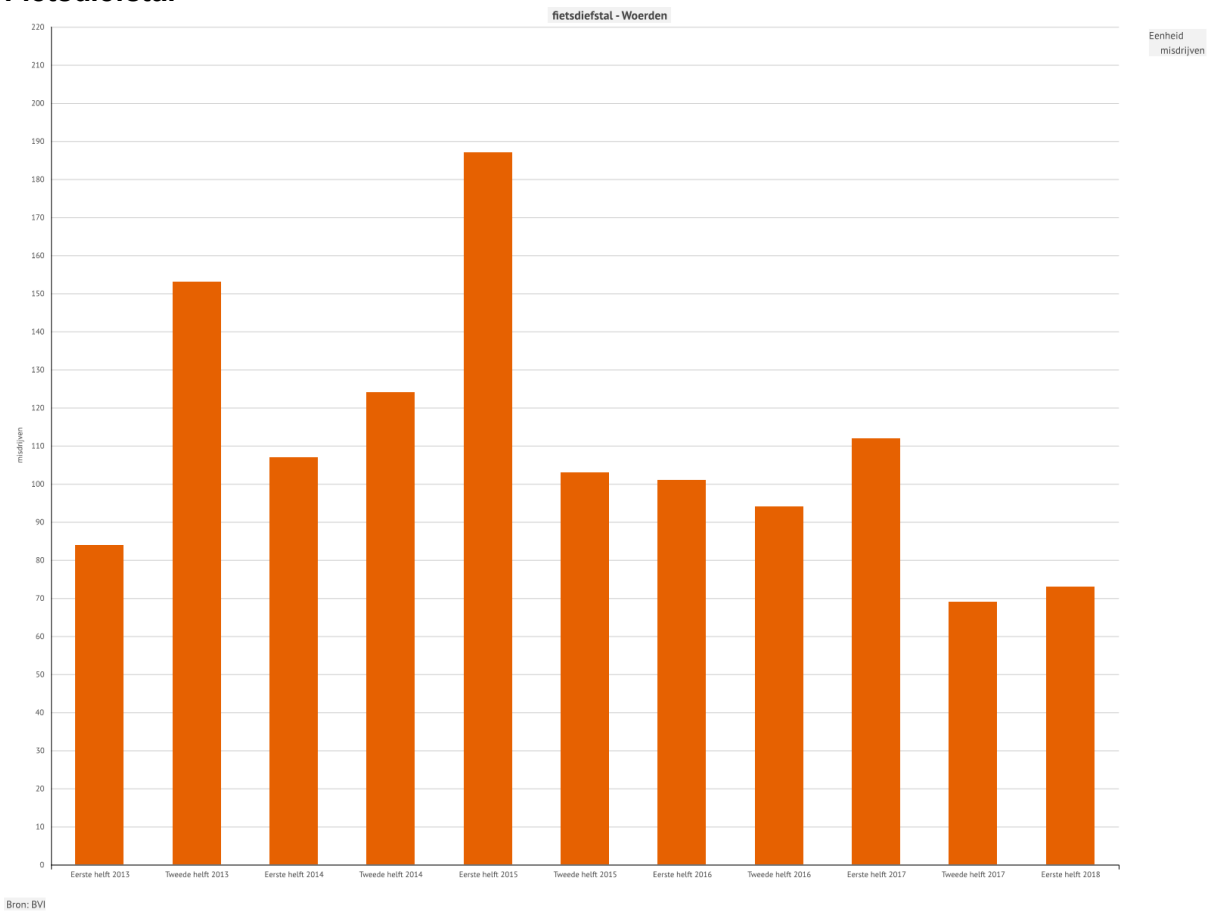
In deze bijlage is in de vorm van staafdiagrammen een visueel overzicht opgenomen van de criminaliteitsontwikkeling op het gebied van criminaliteit totaal, fietsdiefstal, geweld totaal, huiselijk geweld, inbraak diefstal bedrijf en instelling, autokraak, vernielingen, winkeldiefstal, woninginbraken en meldingen jeugdoverlast over de periode eerste helft 2013 t/m eerste helft 2018.

Criminaliteit totaal

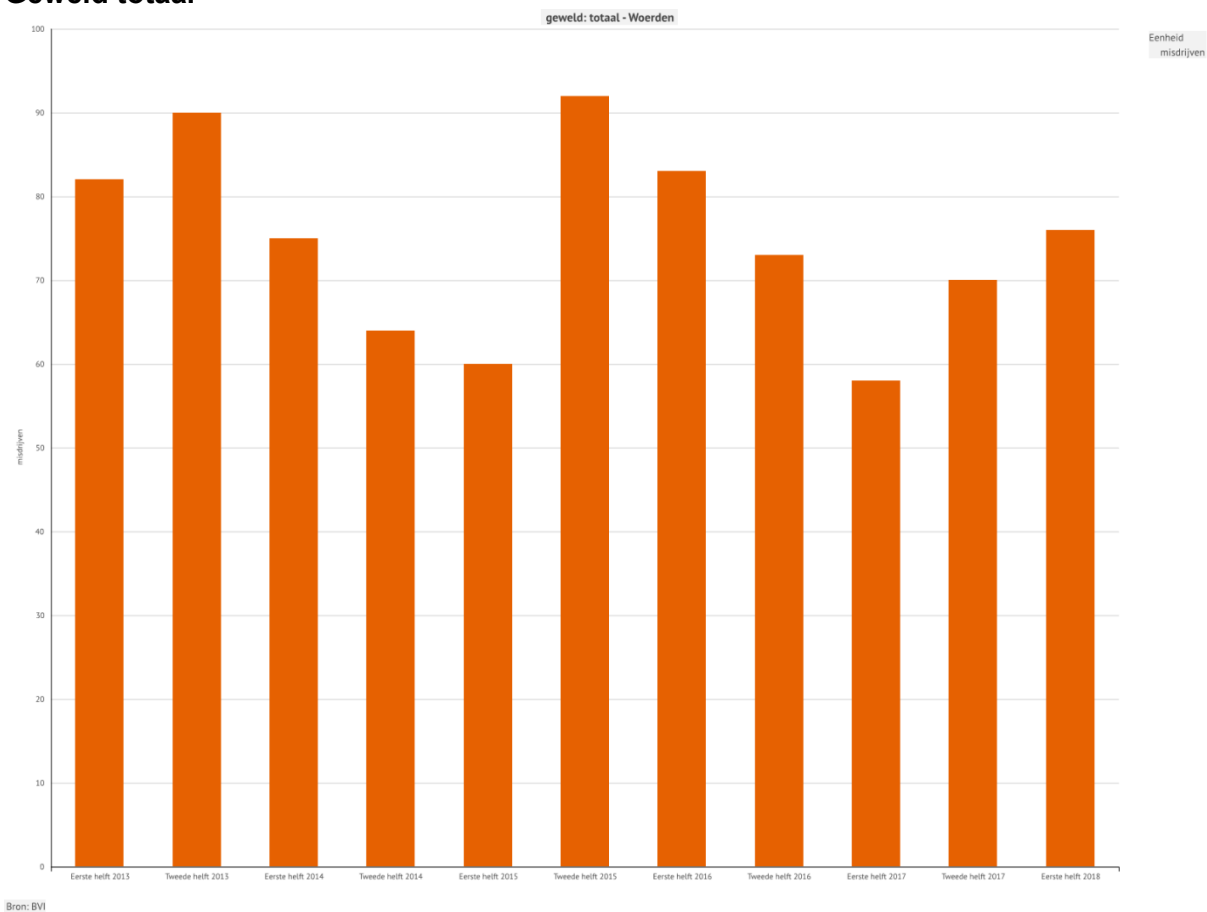


Bron: BVI

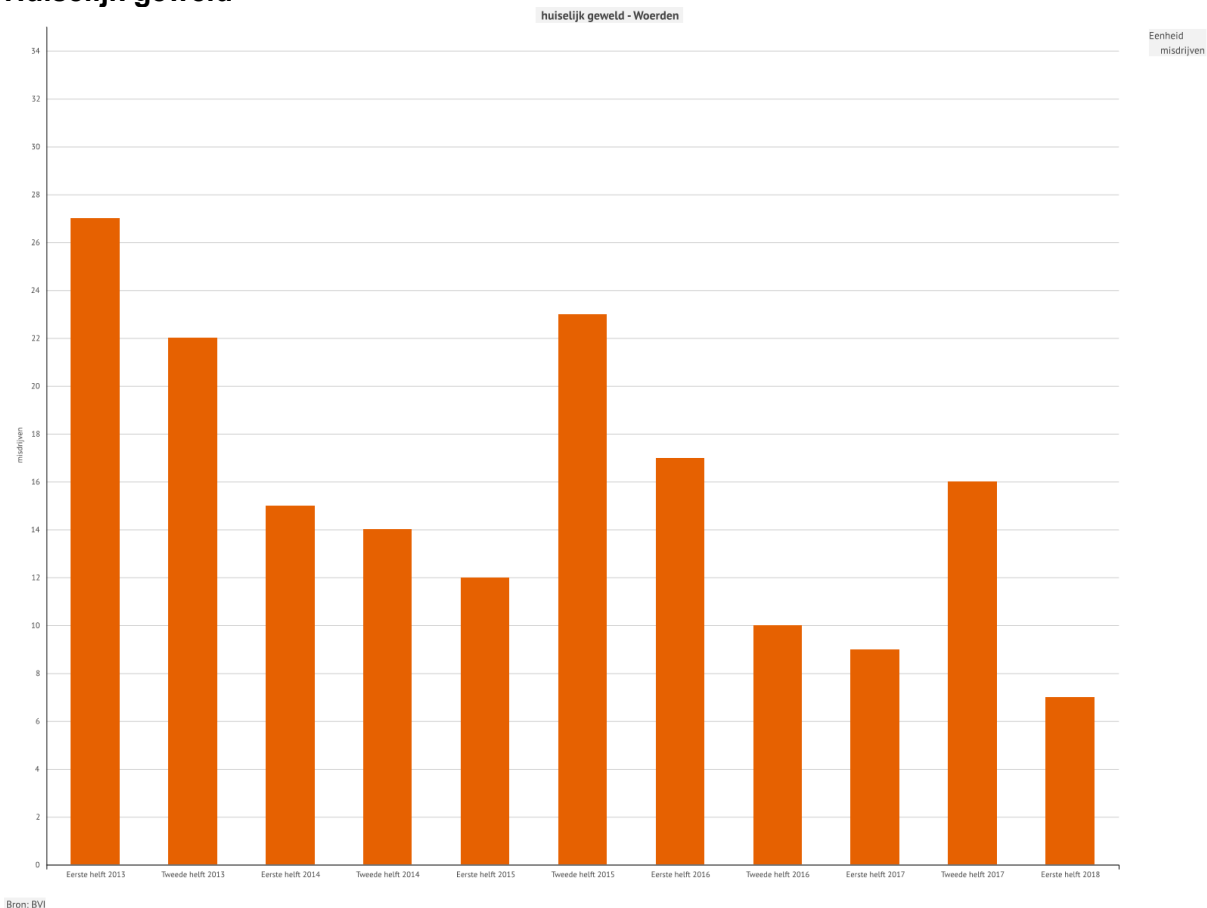
Fietsdiefstal



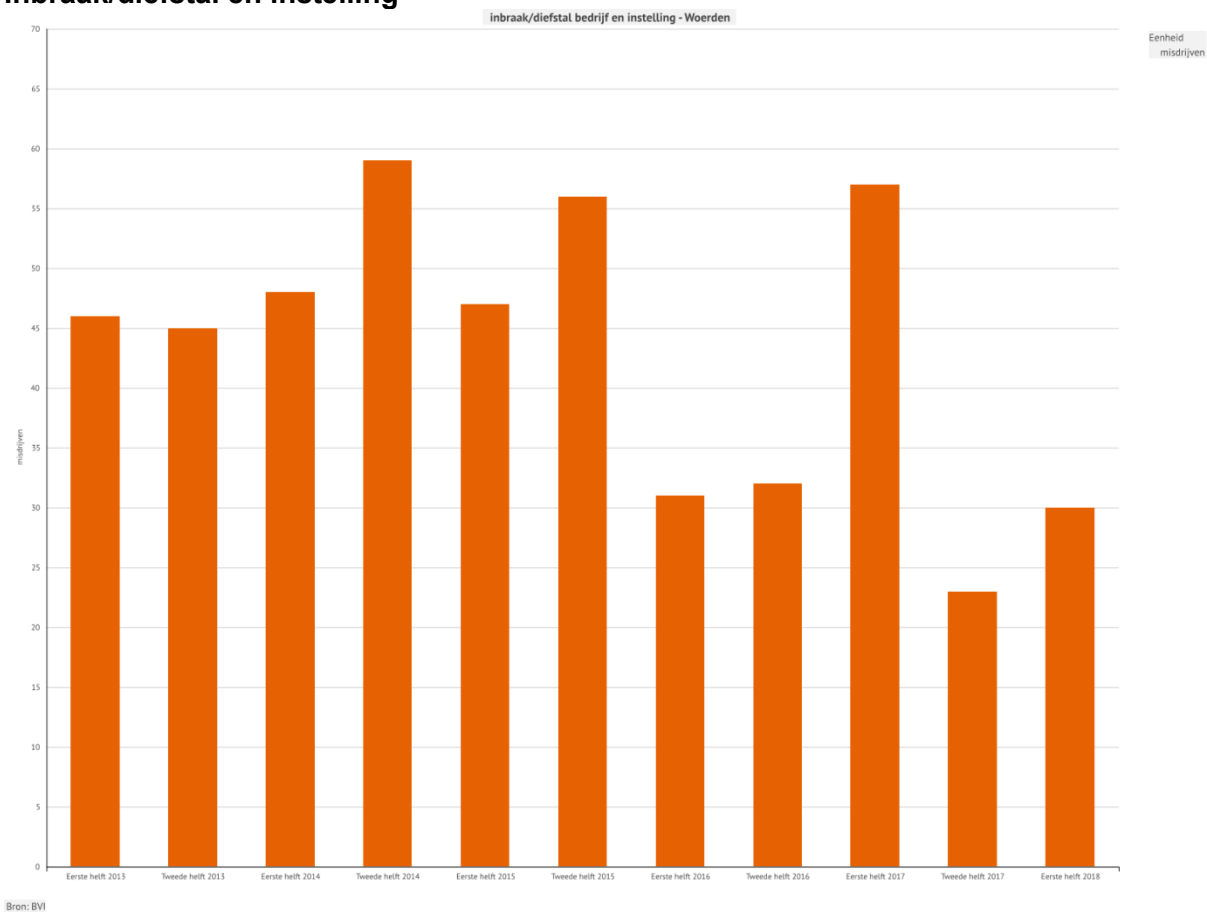
Geweld totaal



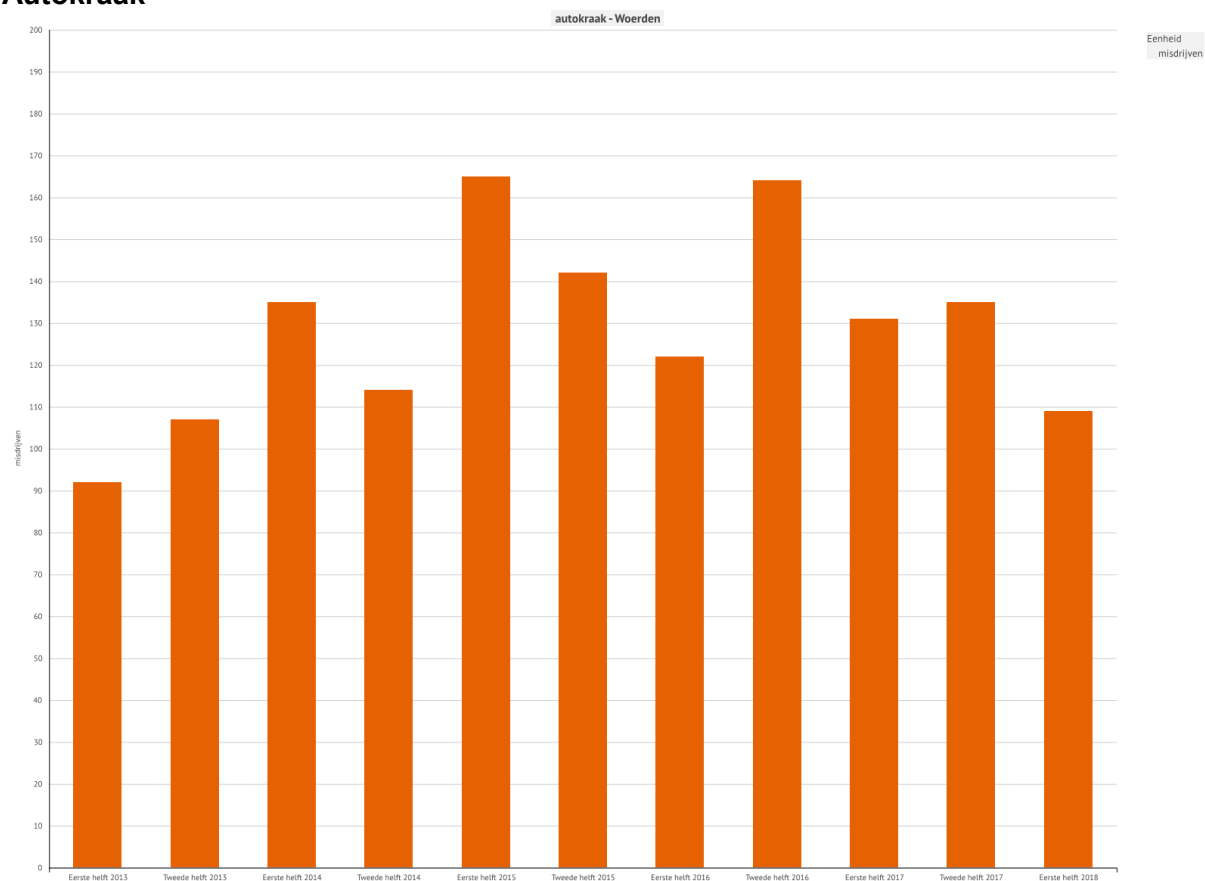
Huiselijk geweld



Inbraak/diefstal en instelling

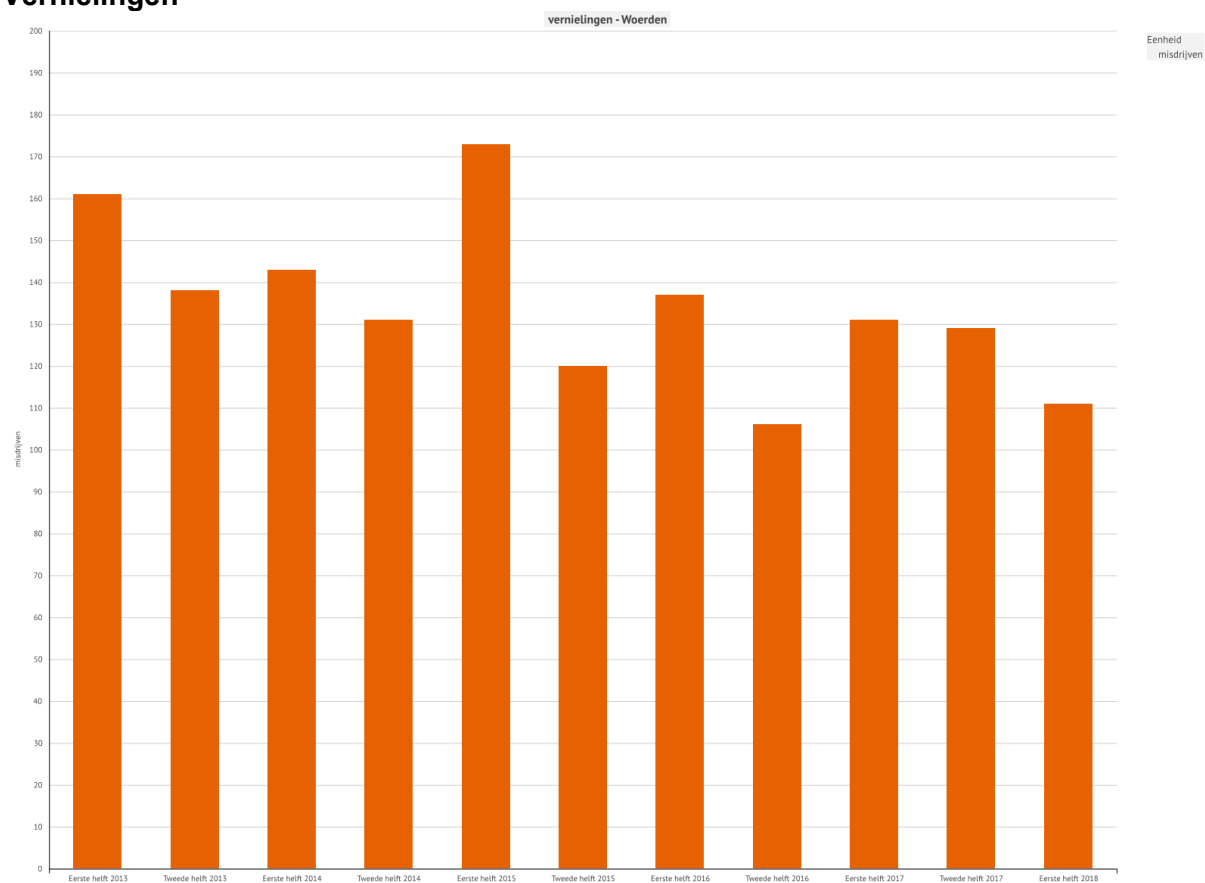


Autokraak



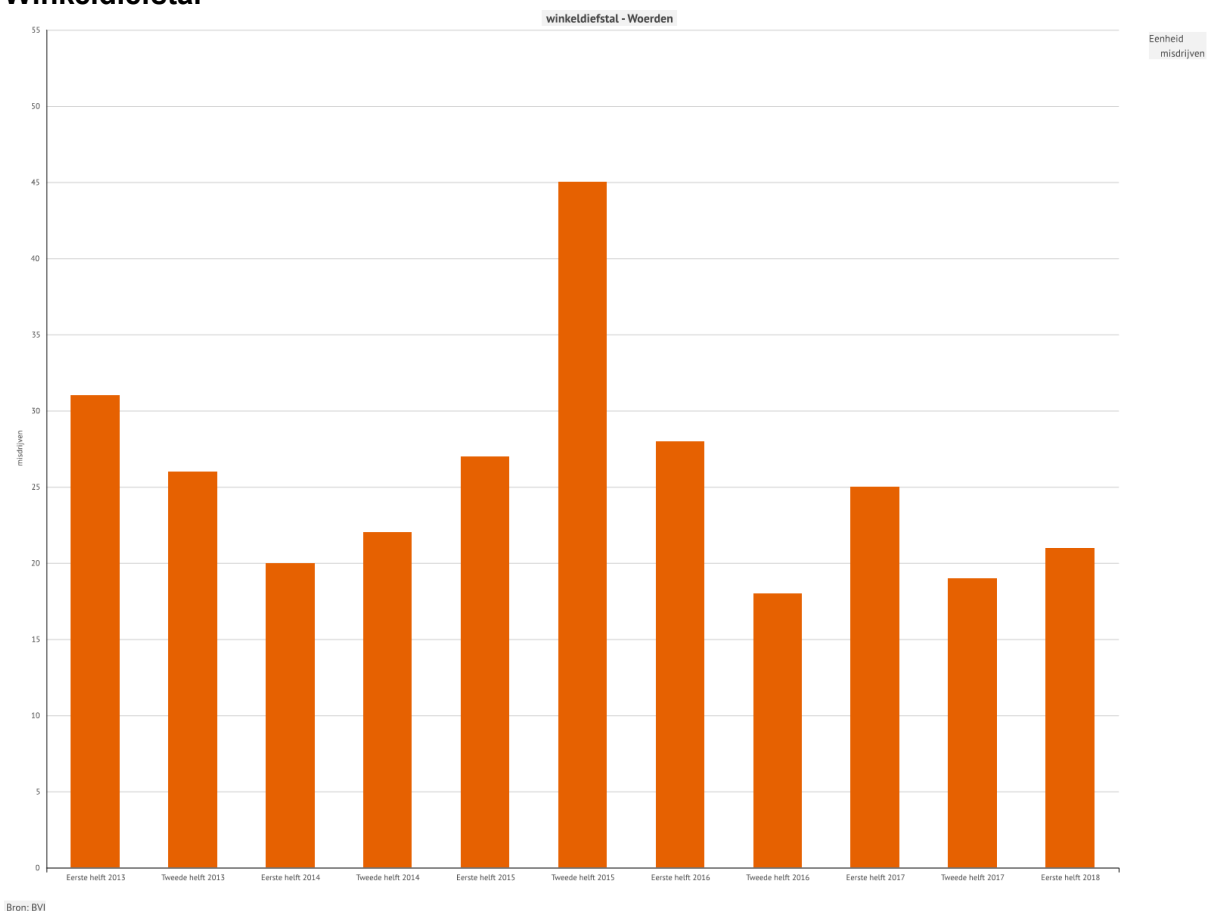
Bron: BVI

Vernielingen

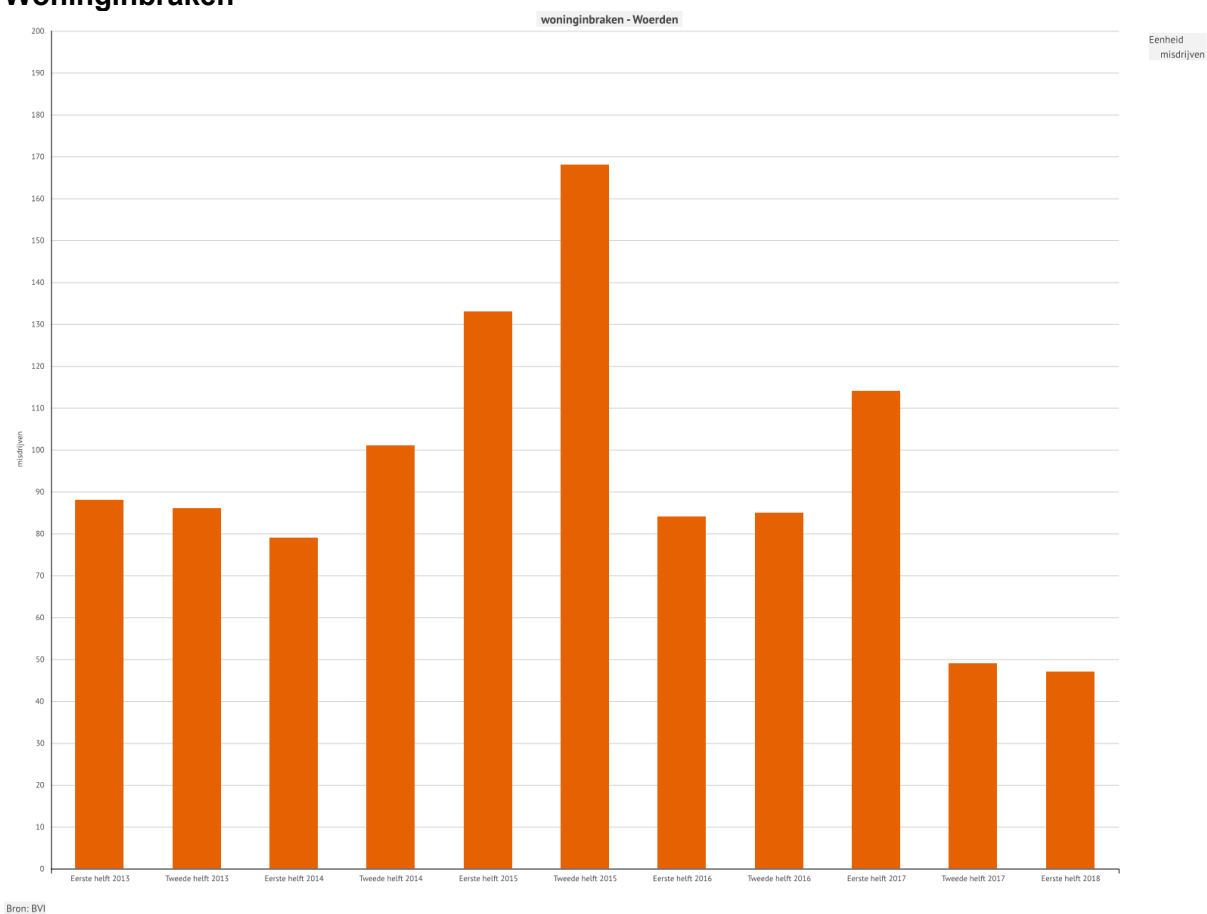


Bron: BVI

Winkeldiefstal



Woninginbraken



Meldingen jeugdoverlast

