

RAADSINFORMATIEBRIEF met beantwoording artikel 42 vragen

Van

college van burgemeester en wethouders

Vergadering van

17 september 2024

Kenmerk

Z/24/073297 / D/24/155594

Portefeuillehouder

Arjan Noorthoek

Portefeuille

Ruimtelijke Ordening

Opsteller

Bruijn, Marjan de

Onderwerp

Beantwoording Schriftelijke vragen art. 42 RvO van CU-SGP inzake Daling aantal verleende bouwvergunningen

Beantwoording van de vragen

Het Algemeen Dagblad van 17 augustus vermeldt dat de gemeente Woerden minder bouwvergunningen heeft verleend dan een jaar eerder¹. In totaal gaat om 23 bouwvergunningen. Verhoudingsgewijs zijn dat er minder dan gemiddeld in heel Nederland en ook minder dan gemiddeld in Utrecht. Dat het aantal bouwvergunningen in Woerden is gedaald gaat ook tegen de landelijke trend in.

Naar aanleiding van dit bericht heeft de fractie van de ChristenUnie-SGP de volgende vragen:

1.

In het artikel wordt geen verklaring gegeven voor de daling van het aantal verleende bouwvergunningen. Kan het college alsnog een verklaring geven voor:

- De daling van het aantal bouwvergunningen ten opzichte van vorig jaar;
- Dat Woerden onder het landelijk en provinciaal gemiddelde scoort als het gaat om verleende bouwvergunningen.

Antwoord: De aantallen die vermeld staan in het artikel van het Algemeen Dagblad zijn cijfers van het Centraal Bureau voor de Statistiek (hierna: CBS). Per abuis zijn in de eerste maanden van dit jaar onvolledige gegevens doorgegeven aan het CBS. Er is geen sprake van een daling van het aantal verleende omgevingsvergunningen “bouwen”, maar een stijging. Het CBS ontvangt alleen gegevens van omgevingsvergunningen met bouwkosten hoger dan € 50.000,-. Er zijn in het eerste halfjaar 39 omgevingsvergunningen “bouwen” (met bouwkosten hoger dan € 50.000,-) verleend, ten opzichte van 31 stuks in dezelfde periode van 2023. In totaal zijn er 121 omgevingsvergunningen “bouwen” verleend, ten opzichte van 118 stuks in 2023.

2.

A. Hoeveel aanvragen voor een bouwvergunning zijn er in het eerste halfjaar van 2024 ingediend?

Antwoord: Er zijn in het eerste halfjaar 104 aanvragen omgevingsvergunning “bouwen” ingediend.

B. Bij hoeveel van deze aanvragen is binnen het eerste termijn (dus zonder verlenging) een besluit genomen of gaat het lukken om binnen het eerste termijn een besluit te nemen?

Antwoord: Er zijn 45 aanvragen binnen de wettelijke termijn afgehandeld. Voor de aanvragen die nog in behandeling zijn is het nu niet te zeggen of het nodig is om de termijn te verlengen.

C. Bij hoeveel van deze aanvragen is het termijn verlengd? En wat is de voornaamste reden om een termijn te verlengen?

Antwoord: Naar inschatting is bij 36 aanvragen de termijn verlengd. Dit is gedaan omdat er meer tijd nodig was om op de aanvragen te besluiten. Dit heeft verschillende oorzaken.

- *Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn er meer aanvragen ingediend dan gebruikelijk is in deze periode. Er zijn bijna 4x zoveel aanvragen ingediend ten opzichte van het gemiddelde. Hierdoor duurde het langer voordat we de aanvragen konden oppakken;*
- *Het komt regelmatig voor dat we initiatiefnemers de mogelijkheid bieden om de aanvraag aan te passen zodat we medewerking kunnen verlenen aan de aanvraag en deze niet hoeven te weigeren. In deze gevallen wordt de beslistermijn verlengd;*
- *Een aanvraag heeft meer behandeltijd door uitzoekwerk door nieuwe wetgeving (de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen).*

D. Is er een 'rode draad' te herleiden bij de aanvragen die worden afgewezen? Zo ja, welke?

Antwoord: De aanvragen die worden afgewezen passen niet binnen het bestemmingsplan, omgevingsplan, welstandsnota en/of (afwijkingen)beleid en bij de belangenafweging is beoordeeld dat medewerking aan de initiatieven niet wenselijk is.

De fractie van de ChristenUnie-SGP krijgt zo nu en dan signalen dat het proces om een bouwvergunning te krijgen stroperig verloopt. Veel wisselingen van contactpersonen, contactpersonen zijn moeilijk te bereiken, het ontbreekt aan volledigheid (gedurende het proces komen er extra eisen bij terwijl het plan onveranderd is) en de noodzakelijkheid van bepaalde eisen is niet duidelijk. Op basis van een kleine rondgang blijkt dat het als 'moeilijk' wordt ervaren om een bouwvergunning in Woerden te verkrijgen.

3. Herkent het college deze signalen? Kan het college reflecteren op deze signalen?

Antwoord: Door verloop van personeel is het nodig geweest om lopende aanvragen over te dragen aan een andere medewerker. Om te zorgen voor continuïteit zetten we in op werven, opleiding en behoud van medewerkers. Vanwege de krappe arbeidsmarkt is het niet gelukt om ervaren casemanagers Omgevingsvergunningen aan te nemen. We hebben 3 junior casemanagers aangetrokken die worden opgeleid. De komende tijd zullen we de vacature voor een ervaren casemanager opnieuw openstellen.

Verder is het wennen aan het werken met de nieuwe Omgevingswet, zowel voor initiatiefnemers als de gemeente. De juridische begrippen zijn anders, het omgevingsloket (de landelijke site) is nieuw en er is sprake van opgeknipte vergunningplicht die voor verwarring blijkt te zorgen. We zijn volop aan de slag met de nieuwe wetgeving en we kunnen initiatiefnemers steeds beter faciliteren.

4. Is het college het met de fractie van de ChristenUnie-SGP eens dat dat een vlot en voorspoedig proces een win-win situatie is. Enerzijds is er bij de inwoner (en waarschijnlijk ook bij de organisatie) tevredenheid over de dienstverlening van de gemeente en het contact onderling en anderzijds draagt een vlot proces op een positieve manier bij aan de bouwopgave die Woerden heeft.

Antwoord: Ja, wij staan voor een efficiënt proces waarbij ruimte is voor goede belangenafweging.

5. Wat kunnen indieners (inwoners) zelf doen om het proces voorspoedig te laten verlopen en hoe worden zij aan de voorkant hierover geïnformeerd?

Antwoord: Inwoners kunnen informeren naar welke toestemmingen zij nodig hebben en welke indieningsvereisten daarbij gelden. Ze kunnen hiervoor onder andere terecht op het omgevingsloket (de landelijke site), het stappenplan op de gemeentelijke website ([Stappenplan aanvragen omgevingsvergunning - Gemeente Woerden](#)) en bij ons eigen omgevingsloket.

Bij complexe initiatieven, waar meerdere aspecten een rol spelen bij de belangenafweging, adviseren we om een professional in te schakelen.

6. Welke mogelijkheden zie het college voor de gemeentelijke organisatie om het proces op korte termijn te verbeteren?

Antwoord: Ter voorbereiding op de Omgevingswet zijn in 2023 de werkprocessen van de behandeling van een aanvraag omgevingsvergunning en het vooroverleg (principeverzoek) opnieuw ingericht. Daarbij is ook nadrukkelijk aandacht

geweest voor verbetering. Op onderdelen is het proces gewijzigd om de (administratieve) lasten voor gemeente en initiatiefnemer te beperken. Zo bestaat het principeverzoek uit twee fasen: de wenselijkheids- en haalbaarheidsfase. Bij de eerste fase kan, zonder dat er uitgewerkte stukken of onderzoeken moeten worden ingediend, beoordeeld worden of het initiatief wenselijk is. Als het initiatief wenselijk wordt bevonden wordt het initiatief verder uitgewerkt en wordt beoordeeld of het plan ook haalbaar is. We zullen echter veel instrumenten en werkprocessen van de Omgevingswet nog beter moeten leren kennen. Onze primaire aandacht gaat in 2024 daarom uit naar de doorontwikkeling van het werken met de Omgevingswet. Procesverbetering is daarvan een onderdeel.

7. Maken besluiten van de raad het proces stroperig c.q. moeilijk? Zo ja, kunt u een voorbeeld geven?

Antwoord: Nee, niet dat ons bekend is. Wel kan een procedure voor een omgevingsvergunning langer duren als er sprake van adviesrecht. In aangewezen gevallen heeft uw gemeenteraad adviesrecht op omgevingsvergunningen. Dat is het geval voor aanvragen die niet passen in het Omgevingsplan, de Omgevingsvisie en het gemeentelijk beleid met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dat worden ook wel de BOPA's (buitenplanse omgevingsplan activiteit) genoemd. Het is op dit moment te vroeg om conclusies te trekken over het proces van het adviesrecht van uw raad. Begin 2025 wordt het proces van adviesrecht van de raad geëvalueerd. Daarbij zal aan u ook een overzicht worden toegezonden van de aanvragen die zijn ontvangen en afwijken van het omgevingsplan zoals ook al vermeld bij de behandeling van het raadsvoorstel tot vaststellen van het adviesrecht in 2021 (D/21/32628).

Andere eisen, zoals eisen m.b.t. stikstof en ecologie, maken het wel lastiger om tot een vergunbare aanvraag te komen.

In de programmabegroting 2024-2027 zijn conform het bestuursakkoord de volgende inspanningen opgenomen:

- Onderzoeken of de regels en eisen aan een vergunningsaanvraag kunnen worden vereenvoudigd. Hierover een voorstel voorleggen aan de gemeenteraad.
- Onderzoeken of het proces rondom de verstrekking van een vergunning of haalbaarheidsverzoek efficiënter kan worden ingericht.

In de voorjaarsrapportage 2024, die door het college voor de zomer aan de raad is verstrekt, worden deze inspanningen groen gemarkeerd. Dit betekent dat de inspanning is verricht of dat het haalbaar wordt geacht dat de inspanning nog in 2024 verricht wordt.

8. Kan het college duiden wat de resultaten van de inspanningen zijn indien deze al zijn verricht. Op welk raadsvoorstel wordt dan onder meer gedoeld? Indien de inspanningen nog niet zijn verricht, wanneer kan de raad een voorstel verwachten?

Antwoord: In de voorjaarsrapportage 2024 zijn per abuis beide inspanningen behorende bij resultaat 1.6.2 groen gemarkeerd. Bij de verantwoording in de Najaarsrapportage 2024 zal deze onjuistheid worden gecorrigeerd.

De inspanning onder 1.6.2.2 is in 2023 afgerond. Ter voorbereiding op de Omgevingswet zijn in 2023 de processen van de behandeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning en het principeverzoek opnieuw ingericht (zie de beantwoording onder 6). De afronding van inspanning 1.6.2.1 wordt verwacht in Q4 2024. Bij de herziening van het Afwijkingenbeleid onderzoeken we of regels en eisen in het toekomstige omgevingsplan voor bouwwerken versoepeld of vergunningsvrij gemaakt kunnen worden.

Bijlagen

Vragen reglement van orde: D/24/156413
