

RAADSINFORMATIEBRIEF met beantwoording artikel 42 vragen

Van

college van burgemeester en wethouders

Vergadering van

21 december 2021

Kenmerk

Z/21/032912 / D/21/043735

Portefeuillehouder

Ad de Regt

Portefeuille

Milieu / ODRU, Natuur- en Milieueducatie

Opsteller

Burger, Ineke

Onderwerp

Beantwoording Schriftelijke vragen art. 42 RvO van Progressief Woerden inzake
Handhaving Milieuregels

Beantwoording van de vragen *de publicaties in diverse media, gebaseerd op het onderzoek van Investico naar de handhaving van milieuregels bij bedrijven?*

Ja.

2. Herkent u het beeld dat hieruit naar voren komt over de geringe mate van toezicht op vergunningsplichtige bedrijven?

Nee. De Omgevingsdienst Regio Utrecht, ODRU, voert namens de gemeente het milieutoezicht uit. De ODRU stelt ieder jaar ter voorbereiding op het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma een document 'Adequaat toezicht Woerden' op. Dit document is ter informatie bijgevoegd. In dit document staat dat op basis van de risicoklasse van een bedrijf de controlefrequentie wordt bepaald. De bedrijven met een zeer groot tot groot risico worden respectievelijk 2 keer per jaar of 1 keer per jaar bezocht. De vergunningplichtige bedrijven vallen meestal in deze categorie (zeer) groot risico.

3. Deelt u onze opvatting dat gelet op het percentage van de bij controles geconstateerde overtredingen (in het geval van de ODRU plm. 40%) de frequentie van de controles zou moeten worden opgevoerd? Zo nee, waarom niet?

Nee. De ODRU voert het toezicht effectief en efficiënt uit door te werken met programmatisch toezicht. Hierdoor houdt de ODRU toezicht dáár waar nodig is; informatie gestuurd en resultaatgericht. Programmatisch toezicht betekent dat de keuze welke bedrijven worden gecontroleerd, wordt bepaald door het milieurisico (zie antwoord vorige vraag) én het nalevingsgedrag van een ondernemer/branche. Een neveneffect van programmatisch toezicht is dat er juist bij bedrijven met een lager naleefgedrag controles worden uitgevoerd. Het is dan niet vreemd dat het aantal geconstateerde overtredingen relatief hoog is. Zie voor meer informatie over resultaten van het programmatisch toezicht voor gemeente Woerden in bijgevoegde rapportage.

4. Wat vindt u van het aantal bestraffende acties (geen in 2017 en 2018, 2 in 2019 en 2020) in relatie tot het aantal geconstateerde overtredingen?

Het primaire doel van toezicht en handhaving is om overtredingen ongedaan te maken. Om dit te bereiken heeft de gemeente c.q. de ODRU de beschikking over instrumentarium als het opleggen van een last onder dwangsom of het opleggen van bestuursdwang. Dit instrumentarium zet de ODRU ook in. Dat het meestal niet tot het verbeuren (de ondernemer moet betalen) van de dwangsom komt, is omdat bedrijven zorgen dat de overtreding is beëindigd. Het opleggen van een bestuurlijke boete gebeurt op basis van een andere afweging. Een boete is niet gericht op herstel van een onrechtmatige situatie, maar op het straffen van de overtreder.

Het beschikbare instrumentarium als het opleggen van een last onder dwangsom of het opleggen van bestuursdwang biedt voor de gemeente c.q. ODRU in de regel voldoende mogelijkheden om handelend op te treden en is het opleggen van een boete niet aan de orde.

5. *Bent u bereid in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de ODRU op 16 december a.s. aan te dringen op het opstellen van een plan van aanpak om het toezicht en de handhaving op een hoger plan te brengen?*

Nee. We zijn wel van mening dat toezicht en handhaving zich dient te blijven ontwikkelen. De ODRU is continu bezig om het toezicht- en handhavingproces te verbeteren. Zo wordt het programmatisch toezicht steeds verder ontwikkeld en de ODRU beschikt over steeds meer brancheplannen om resultaatgericht en op uniforme wijze toezicht op bedrijven te houden. Verder wordt met alle partners in de provincie een uniforme Uitvoerings- en Handhavingsstrategie voor milieutaken opgesteld. Deze Uitvoerings- en handhavingsstrategie zal begin volgend jaar ter besluitvorming aan alle partners worden voorgelegd.

6. *Welke bedrijven in Woerden vallen onder het toezicht van de ODRU?*

Voor alle bedrijven in de gemeente waar milieuregels op van toepassing zijn, valt het toezicht onder de ODRU.

Bijlagen

1. Vragen reglement van orde: D/21/043734

2. Adequaat toezicht Woerden. ODRU. augustus2020. D/21/043758

3. Rapportage gemeente Woerden. Programmatisch toezicht en handhaving Milieu. ODRU. november 2020.
D/21/043773

Schriftelijke vragen – Handhaving Milieuregels

Op 17 november publiceerde Investico [een onderzoek](#)¹ naar de handhaving bij overtreding van milieuregels door omgevingsdiensten. Dit onderzoek leert dat bedrijven heel weinig kans lopen om gecontroleerd te worden op overtreding van milieuregels en dat bij overtreding er vaak niet of marginaal gestraft wordt. Dat is niet alleen slecht voor het milieu, maar ook een klap in het gezicht van bedrijven die zich wel keurig aan de regels houden. Bedrijven die daar kosten voor maken en wiens concurrentiepositie lijdt onder dit gebrek aan handhaving. Daarom heeft Progressief Woerden de volgende vragen aan het college.

1. *Heeft u kennisgenomen van de publicaties in diverse media, gebaseerd op het onderzoek van Investico naar de handhaving van milieuregels bij bedrijven?*
2. *Herkent u het beeld dat hieruit naar voren komt over de geringe mate van toezicht op vergunningsplichtige bedrijven?*
3. *Deelt u onze opvatting dat gelet op het percentage van de bij controles geconstateerde overtredingen (in het geval van de ODRU plm. 40%) de frequentie van de controles zou moeten worden opgevoerd? Zo nee, waarom niet?*
4. *Wat vindt u van het aantal bestraffende acties (geen in 2017 en 2018, 2 in 2019 en 2020) in relatie tot het aantal geconstateerde overtredingen?*
5. *Bent u bereid in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de ODRU op 16 december a.s. aan te dringen op het opstellen van een plan van aanpak om het toezicht en de handhaving op een hoger plan te brengen?*
6. *Welke bedrijven in Woerden vallen onder het toezicht van de ODRU?*

Progressief Woerden,
Jelmer Vierstra

1. <https://www.platform-investico.nl/artikel/milieu-overtreders-zelden-gestraft/>

Adequaat toezicht Woerden

De benodigde capaciteit op grond
van het gemeentelijk beleid

Capaciteit toezicht ODRU

Inleiding

De afdeling Integraal Toezicht en Handhaving (ITH) voert in mandaat het toezicht uit op milieubelastende activiteiten binnen en buiten inrichtingen en asbest (sloop). Onder andere het gemeentelijk VTH-beleid, de risicomodule en notitie asbesttaken uit 2018 vormen de kaders voor de uitvoering. Naast de prioriteiten die hier uit voortvloeien spelen er ook actuele thema's. Afhankelijk van de mate waarin deze thema's aansluiten op de reguliere taken worden zij meegenomen in het uitvoerende werk of zal er middels aanvullende of tijdelijke uren ruimte voor de uitvoering worden gerealiseerd. Voor het UVP van 2021 is opnieuw gebruik gemaakt van de urenberekening zoals gedaan voor het UVP van 2020, tabel 4 is geactualiseerd naar aanleiding van de gegevens die we tot juli 2020 hebben verzameld.

Bij de overdracht van de milieutaken van de gemeenten naar de ODRU zijn de uren bepaald op basis van het toenmalige bedrijvenbestand, milieucategorie en de hieruit voortvloeiende bezoekfrequentie. De bedrijfsdemografie is door onder andere het economische klimaat in omvang en samenstelling veranderd. Daarnaast zijn er de afgelopen jaren voor de afdeling ITH taken bijgekomen: energiebesparing/duurzaamheid, strafrecht, ondermijning, ketentoezicht en een toenemend aantal klachten. Tot op heden zijn de uren die nodig zijn voor adequaat toezicht op het bedrijvenbestand ingezet op deze taken.

Voor het uitvoeren van adequaat toezicht is er hierdoor een correctie van de UVP-uren nodig. Een uitgebreide toelichting en berekening wordt hieronder weergegeven.

Programmatisch toezicht

De ODRU verhoogt de kwaliteit, effectiviteit en efficiëntie van haar toezicht door over te stappen op programmatisch toezicht. Hierdoor kunnen wij toezicht houden dáár waar nodig is, informatie gestuurd en resultaatgericht. Om dit mogelijk te maken is het voorgestelde budget nodig.

Werkzaamheden ITH

De afdeling ITH voert voor de gemeente de volgende taken uit:

- Toezicht en handhaving milieu bij bedrijven, waaronder informatieplicht energiebesparing;
- Klachtbehandeling;
- Ketentoezicht;
- Toezicht en handhaving op indirecte lozingen (inclusief BIbi);
- Toezicht en handhaving op bodemenergiesystemen (toezicht Bodem);
- Toezicht en handhaving Besluit bodemkwaliteit (toezicht Bodem en grondstromen);
- Toezicht en handhaving sloop/asbest;
- Toepassing strafrecht;
- Beleidsondersteuning (ondersteuning beleidsmedewerker gemeenten, uitvoering, evaluatie/jaarverslag en hieruit aanpassing prioriteiten);
- Ondermijning;
- Afstemming handhavingspartners.

Hierna volgt per taak een uitleg van de benodigde uren. Hierbij zijn de taken onderverdeeld in toezicht en handhaving milieu, overige taken met vaste uren en overige taken met berekende uren.

Toezicht en handhaving milieu

In 2019 zijn de minimale uren voor het uitvoeren van adequaat toezicht berekend. In 2021 zijn deze uren niet opnieuw berekend; de gemeentelijke risico-inventarisatie en het beleid van de gemeente zijn niet aangepast. De uren zijn gebaseerd op drie bronnen:

- productdiensten catalogus (PDC versie 2020 1.0);
- gemeentelijke risico-inventarisatie (Risicomodule dd. 2014);
- bedrijvenbestand SquitXO (situatie augustus 2018).

Productdiensten catalogus

In de PDC staan voor het product 'Uitvoeren milieucontroles' kengetallen per bedrijfscategorie vermeld. Binnen dit kengetal vallen de 1e controle, hercontrole en de mogelijke bestuursrechtelijke handhaving die hieruit voortkomt.

Gemeentelijke risico-inventarisatie

In de risicomodule is per branche bepaald welk risico er bestaat voor het milieu (niet-naleving) bij geen toezicht. Er vindt een verdere doorrekening plaats om per inrichting de milieucategorie te herleiden.

Deze combinatie bepaalt in welke risicoklasse een bedrijf wordt ingedeeld en de hieruit voortvloeiende controlefrequentie. Op basis van onze expertise is besloten dat bij bedrijven die vallen onder het zeer klein risico de bezoekfrequentie verlaagd kan worden.

Bedrijvenbestand SquitXO

Het aantal bedrijven binnen de gemeente fluctueert. Wij hebben daarom het aantal bedrijven gebaseerd op de situatie van het bedrijvenregistratiesysteem in augustus 2018.

In de onderstaande tabel staat per risicoklasse de combinatie van de controlefrequentie en de categorie beschreven.

Tabel 1. Overzicht combinatie controlefrequentie en categorie per risicoklasse

Risicoklasse	Controlefrequentie/jaar	Categorie
Zeer groot risico	100-200%	Afhankelijk van de activiteit
Groot risico	100%	Categorie 4 en IPPC
Groot risico	50%	Overige inrichtingen met groot risico
Beperkt risico	50%	Categorie 3 en 4
Beperkt risico	20%	Overige inrichtingen met beperkt risico
Klein risico	10%	Inrichtingen met klein risico
Zeer klein risico	5%	Inrichtingen met zeer klein risico

In de risicomodule zijn de branches ingedeeld in vijf risicoklassen. Op basis van het aantal bedrijven is vervolgens met behulp van de controlefrequentie en het kengetal een benodigde aantal uren berekend. In tabel 2 staan de benodigde uren vermeld.

Tabel 2. Benodigd aantal uren voor het uitvoeren van milieutoezicht

Risicoklasse	Benodigd aantal uren ITH
Zeer groot risico	800
Groot risico	970
Beperkt risico	2.165
Klein risico	674
Zeer klein risico	219
Totaal	4.828

Bovenstaande uren worden ingezet voor het uitvoeren van toezicht en handhaving. De uren worden op een effectieve en efficiënte wijze ingezet, zoals omschreven in de Visie op Programmatisch Toezicht, opgesteld door de ODRU ter vaststelling in 2019. Informatie sturing heeft hierin een grote rol. Prioriteiten van gemeenten, zoals energie, waarvoor nu nog separaat uren binnen het UVP wordt gevraagd, worden niet langer als apart project in het UVP opgenomen.

Overige taken met vaste uren

Een aantal taken van ITH hebben een eigen productblad in de PDC of zijn anderszins bepaald op basis van een vast aantal uren. Het betreft de volgende activiteiten:

Tabel 3. Overzicht activiteiten met vaste uren

Taak	Benodigde uren	Afspraak
Ketentoezicht	130	PDC 4.3.1
Toepassen strafrecht	110	PDC 4.4.1
Beleidsondersteuning	100	PDC 2.3.2
Afstemming handhavingpartners	40	PDC 4.3.3

Overige activiteiten met berekende uren

Een aantal taken van ITH zijn berekend op een andere wijze dan via een kengetal of een PDC-werkblad. Hieronder een overzicht van de berekende uren.

Tabel 4. Overzicht activiteiten met berekende uren

Taak	Benodigde uren	Berekening
Klachtbehandeling	725	Taak uit PDC 4.1.2. Uren gebaseerd op basis van trendlijn.
Aandachtsbedrijven	200	Vanuit Bodem voor Geluidswal Veldhuizen.
Ondermijning	50	Wordt opgenomen in de nieuwe PDC. Uren op basis van proef.
Toezicht en handhaving Besluit bodemkwaliteit	210	Taak uit PDC 4.2.5. Uren bepaald aan de hand van het aantal BBK meldingen uit 2017 en het nalopen van niet gemelde grondtoepassingen.
Toezicht en handhaving op bodemenegiesystemen	60	Taak uit PDC 4.2.5. Uren bepaald aan de hand van het verwacht aantal bodemenegiesystemen.
Toezicht en handhaving sloop/asbest	500	Taak uit PDC 4.2.4. Uren bepaald aan de hand van het aantal sloopmeldingen in 2017.
Indirecte lozingen	250	Taak uit PDC 4.2.5. Uren berekend op basis van het aantal inrichtingen met een lozingscomponent. Blbi taken berekend op basis van aantal onttrekkingen met lozingsroute riool in 2017.
Lozingen: Blbi	24	Taak uit PDC 4.2.5.

Totaaloverzicht

Tabel 5. Totaaloverzicht benodigde uren Afdeling Integraal Toezicht en Handhaving

Taak	Benodigde uren	Mogelijke financiering vanuit ander budget dan gemeentelijk milieubudget
Toezicht en handhaving milieu	4.828	
Klachtbehandeling	725	
Aandachtsbedrijven	200	
Ketentoezicht	130	
Ondermijning	50	Openbare orde en veiligheid
Toezicht en handhaving Bodem (BBK en bodemenegiesystemen)	270	
Toezicht en handhaving sloop/asbest	500	Bouw
Indirecte lozingen	274	Openbare ruimte/rioleringsbeheer
Toepassen strafrecht	110	
VTH-beleid & Beleidsondersteuning (hieronder zijn ook de uren (25 uur) van het V deel van VTH geraamd, dit werd voorheen separaat in het UVP opgenomen).	125	Het opstellen van rapportages, handhavinguitvoeringsprogramma's en jaarverslagen, ondersteuning bij het opstellen van VTH-beleid en VTH-strategieën, vertaling van VTH naar

		omgevingsplannen, en interne beleidsondersteuning. Tevens worden uren gebruikt voor deelname en ondersteuning in het VTH-samenwerkingsverband.
Afstemming handhavingspartners	40	
Totaal uren per jaar	7.252	

Ter vergelijking: Voor de uitvoering van bovenstaande taken was in het vastgesteld UVP van 2020 6.434 uur opgenomen.

Actuele ontwikkelingen en thema's in 2021

Actuele ontwikkelingen nemen we mee binnen het budget. Denk hierbij aan het besluit lozen zonder inrichtingen, circulaire economie, en de energie informatieplicht.

Besluit lozen buiten inrichtingen

De voorschriften voor grondwater lozingen zijn opgesteld om milieuverontreiniging te voorkomen en te beperken. Er wordt vastgelegd of afvalwater op de riolering of op open water geloosd moet worden. In het kader van verdroging van gronden is het van belang om grondwater zoveel mogelijk weer terug te brengen in de bodem. Bij het afhandelen van meldingen wordt hiermee rekening gehouden, maar de ervaring leert dat ondernemers zich niet altijd aan de voorschriften houden die te maken hebben met dit soort lozingen.

Circulaire economie

Om een circulaire economie mogelijk te maken moeten afvalstoffen worden afgevoerd en verwerkt door erkende bedrijven. Tijdens periodieke controles en bij ketentoezicht wordt extra aandacht gegeven aan afval. We houden gericht toezicht op afvalstromen, verwerkingsmethoden en inzameling door vooraf met externe, landelijke partijen de prioriteiten te bepalen.

Energie informatieplicht

Het doel van dit jaar is het binnenhalen van alle meldingen op grond van de informatieplicht energiebesparing. Toezicht bij bedrijven wordt verder geïntensiveerd.

Toekomst

Er zijn een aantal ontwikkelingen gaande die al dan niet invloed hebben op de inhoud en de omvang van de taken van de ODRU. Twee van deze ontwikkelingen zijn de Omgevingswet en het vernieuwen van de gemeentelijke risico-inventarisatie.

Vernieuwen risico-inventarisatie

Momenteel wordt provinciebreed gewerkt aan een vernieuwde risico-inventarisatie. Bij deze risico-inventarisatie worden de risico's bepaald op basis van de verrichte activiteiten, bij de huidige op basis van branches. De risico's vanuit de bedrijven op de omgeving is natuurlijk in essentie niet afhankelijk van de methodiek. De ODRU is aangehaakt bij de ontwikkeling. Na vaststelling van de nieuwe of update van de bestaande risico-inventarisatie bepalen wij opnieuw de impact op het benodigd aantal toezichturen.

Omgevingswet

Het is nog niet duidelijk wat de gevolgen zijn van de Omgevingswet en of afdeling ITH hierdoor andere taken gaat uitvoeren. In december 2018 hebben wij een eerste impactanalyse op de verschuiving van taken gepresenteerd aan het Algemeen Bestuur. Hieruit bleek dat een vermindering van de inzet van toezicht en handhaving niet wordt verwacht². We zijn in gesprek, intern en met gemeenten, om de impact te concretiseren. Hier zijn nadrukkelijk ook een aantal gemeentelijke keuzes op van invloed.

² Notitie AB (agendapunt 7.4.e.: 27 juni 2019) "De verwachte stijging van de bijdrage aan de ODRU in het scenario 'ODRU rechtdoor' is 27%, bestaande uit 11% nieuwe taken en 16% door de andere parameters die van invloed zijn op de te maken uren en/of producten." In augustus 2020 is opnieuw gekeken naar het scenario 'ODRU rechtdoor' en doordat er meer bekend is over de Omgevingswet kon er realistischer naar de uren gekeken worden.

Rapportage gemeente Woerden

Programmatisch toezicht en
handhaving Milieu

Rapportage programmatisch toezicht gemeente Woerden

1. Inleiding

In 2019 is de ODRU begonnen met het implementeren van programmatisch toezicht. De aanleiding hiervoor was de landelijke beweging van output- naar outcome sturing -en rapporteren. Programmatisch toezicht wil zeggen dat we onze kennis over naleefgedrag als uitgangspunt nemen voor de manier en de momenten waarop wij toezicht houden en handhaven.

Door op een systematische manier specifieke doelgroepen en hun naleefgedrag in kaart te brengen kunnen wij de meest effectieve handhavingsinstrumenten toepassen. Door informatiegestuurd te werken, kunnen wij het resultaat meten, rapporteren en onze capaciteit zo doelgericht mogelijk aanpassen en inzetten. Dit kan tot gevolg hebben dat het naleefpercentage¹ eerst daalt omdat we die bedrijven inspecteren waar we verwachten overtredingen te constateren.

Wij vinden het belangrijk om onze gemeentelijke opdrachtgever regelmatig te informeren over de resultaten van ons programmatisch toezicht. We doen dat aanvullend op de bekende kwartaalrapportages. Met deze 'Rapportage programmatisch toezicht' informeren wij over de bedrijvigheid en het naleefgedrag binnen de gemeente. We laten trends in het naleefpercentage zien, we benoemen de specifieke aandachtsgebieden waarbinnen de meeste overtredingen vallen.

In de toekomst breiden we deze rapportage uit met bijvoorbeeld ketentoezicht, klachten en lozingen.

Om een representatief beeld te schetsen, ligt de focus in deze rapportage op 2019. Voor de volledigheid voegen wij de grafieken en tabellen over januari tot en met oktober 2020 als bijlage toe.

Algemeen beeld

Wij zijn de ogen en oren van uw gemeente en onze zichtbaarheid werkt preventief.

Over 2019 zien wij binnen uw gemeente de volgende resultaten

- Een naleefpercentage van 58% bij de initiële controles. ODRU-breed is dit 57%;
- Bij 3% van de toezichttrajecten is een voornemen last onder dwangsom opgesteld;
- Ná de hercontrole is 97% van de overtredingen ongedaan gemaakt;
- Het naleefpercentage bij bedrijven die vallen binnen de milieucategorie 3 en 4 is 45%. ODRU breed is dit 40%;
- Er zijn 151 controles onder programmatisch toezicht uitgevoerd én afgerond. ODRU breed waren dit er 1.820.

¹ Naleefpercentage: het percentage waar bij een eerste controle geen overtreding wordt geconstateerd.

Blik op 2020

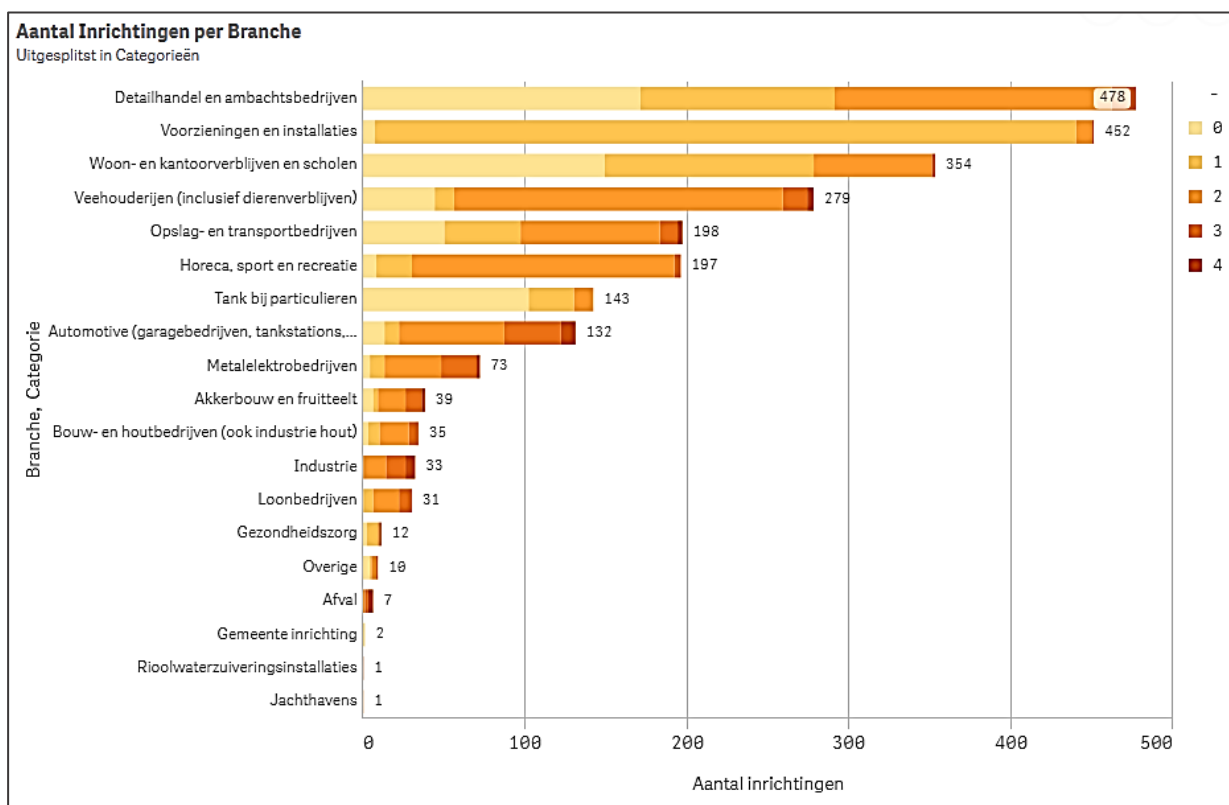
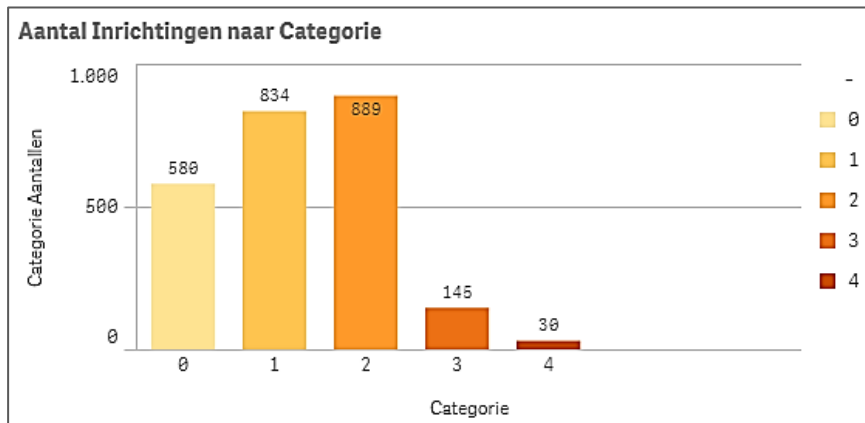
Vanwege de corona-uitbraak is de uitvoering van onze toezichttaken vertraagd. Sinds toezicht buiten weer mogelijk is, zijn er twintig controletrajecten gestart die onder programmatisch toezicht vallen. Het naleefpercentage is tot en met september 40%. Hierna zoomen we in op het naleefpercentage binnen specifieke branches (zie pagina 4). Met deze informatie is het onder meer mogelijk om bij ontoereikend budget² toch een onderbouwde keuze te maken voor waar het beschikbare budget wordt ingezet.

- Met betrekking tot de initiële controles zien we een naleefpercentage van 50%. ODRU-breed is dit 51%;
- Bij 3% van de toezichttrajecten is een voornemen last onder dwangsom opgesteld;
- Ná de hercontrole is 97% van de overtredingen ongedaan gemaakt;
- We constateerden bij milieucategorie 3 en 4 bedrijven vaker overtredingen. Bij de gemeente Woerden is het naleefpercentage 44%. In 2020 zijn er 50 controles afgerond;
- In totaal zijn er 156 controles onder programmatisch toezicht uitgevoerd én afgerond.

² Zie bijlage bij het UVP-voorstel; urennotitie 2021 waaruit blijkt dat Woerden onder het budget voor adequaat toezicht zit.

2. Situatieschets Woerden

Er zijn in de gemeente Woerden 1996 inrichtingen in de milieucategorie 0 t/m 4³ (exclusief 482 inrichtingen die niet onder de Wet milieubeheer vallen, onder het Provinciaal bevoegd gezag vallen dan wel een BRZO⁴ inrichting zijn). Het onderstaande diagram schetst de onderverdeling van het aantal inrichtingen per milieucategorie en per branche.

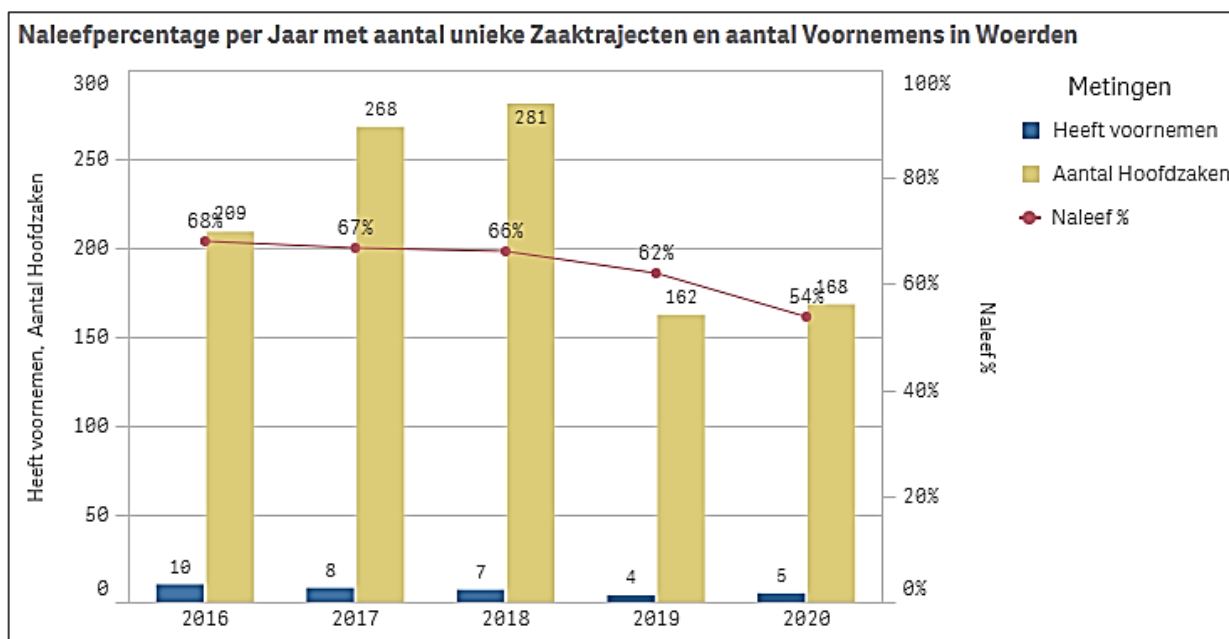


³ Hoe lager de milieucategorie hoe lager de kans op effecten voor mens en milieu bij overtredingen.

⁴ Inrichtingen die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO) uit 2015 en worden gecontroleerd door een BRZO-Omgevingsdienst. Voor de provincie Utrecht is dit de OD NZKG. Niet elke gemeente heeft een BRZO-inrichting.

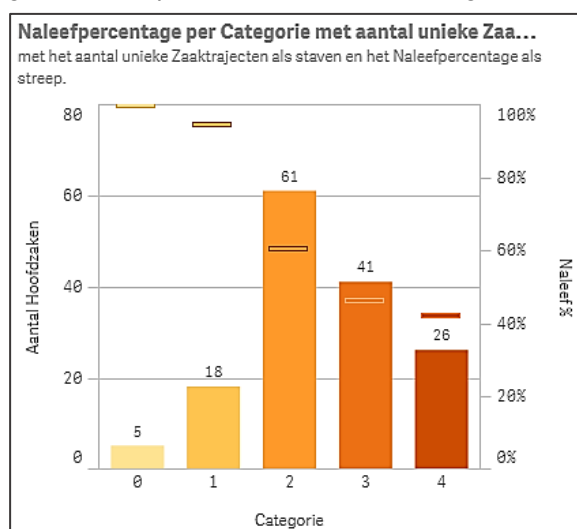
3. Naleefpercentage in de gemeente Woerden

Het naleefpercentage tussen 2016 en 2019 fluctueert rond de 65%. In de grafiek hieronder wordt het naleefpercentage weergegeven als de rode lijn. Ook laat de grafiek zien dat in 2016-2019 bij 4% van de controletrajecten een voornemen tot last onder dwangsom⁵ is opgesteld (blauwe balkje). 96% van de inrichtingen heeft bij de hercontrole de overtredingen ongedaan gemaakt.



Naleefpercentage per milieucategorie

Onderstaande figuur laat het naleefpercentage in 2019 zien, verdeeld over de milieucategorieën 1 t/m 4. De balken laten het aantal initiële controles zien. Het streepje geeft het naleefpercentage weer. De tabel laat de cijfermatige weergave zien. Opvallend is dat het naleefpercentage van de categorie 3 bedrijven met 46% ruim onder het gemiddelde van 58% in 2019 voor Woerden ligt. Na de hercontrole is het naleefpercentage 95%. Ook het naleefpercentage van de categorie 4 bedrijven ligt onder het gemiddelde (van 62% in 2019 voor de gemeente Woerden) met 42%. Na de hercontrole is dit 100%.

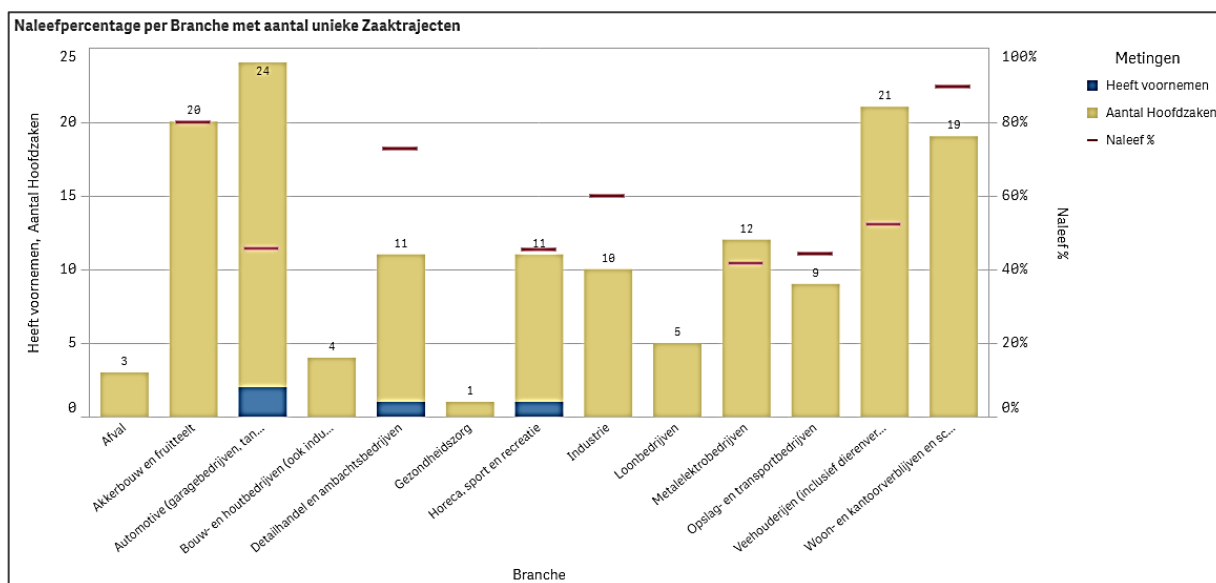


	Aantal hoofdzaken	Naleef%
1	18	94%
2	61	61%
3	41	46%
4	26	42%

⁵ Een voornemen last onder dwangsom wordt opgelegd wanneer de inrichting bij de hercontrole niet (alle) overtredingen ongedaan heeft gemaakt.

Naleefpercentage per branche

In onderstaand diagram is het naleefpercentage per branche⁶ (in 2019) inzichtelijk gemaakt. De lichte staaf geeft het aantal controlezaken aan. Het rode streepje is het naleefpercentage bij de eerste controle.



Overtredingen per thema

De meeste overtredingen vallen binnen de thema's bodem, externe veiligheid, algemene overtredingen en lucht- en geurhinder (voor zowel 2019 als op de middellange termijn 2016-2020).

- Met betrekking tot bodem gaat het vooral om het ontbreken of verlopen van keuringen met betrekking tot bodembeschermende voorzieningen⁷;
- Bij 'Externe veiligheid' betreffen de overtredingen vaak onjuiste opslag of het ontbreken van keuringen van stookinstallaties of gas- en brandstoftoevoerleidingen⁸;
- Algemene overtredingen betreffen veelal het niet indienen van een melding (op basis van het activiteitenbesluit), een vergunning die niet actueel is en het ontbreken van certificaten of energiegegevens.
- Overtredingen binnen het thema lucht/geur gaan veelal over ontbrekende keuringen, filter die ontbreken/onvoldoende worden onderhouden.

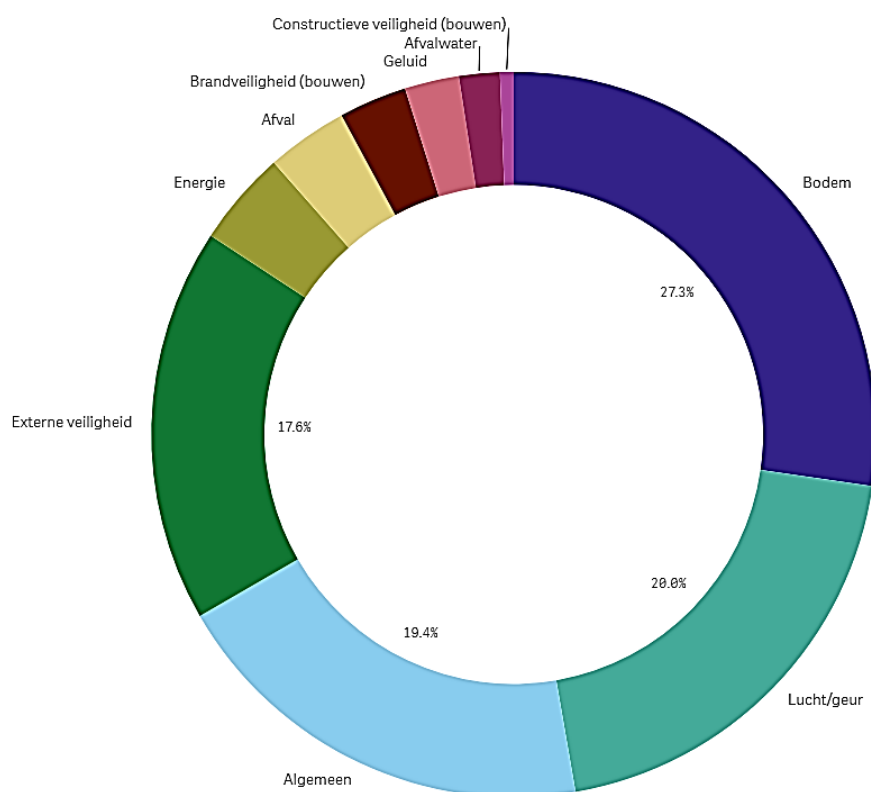
Het eerste diagram op de volgende pagina geeft de hoofdthema's weer, het tweede de subthema's binnen de vier grootste groepen; 'Algemeen', 'Externe veiligheid', 'Lucht- en Geurhinder' en 'Bodem'.

⁶ Het aantal branches verschilt van de figuur op pagina 2 omdat niet bij elke branche in 2019 een controle heeft plaatsgevonden.

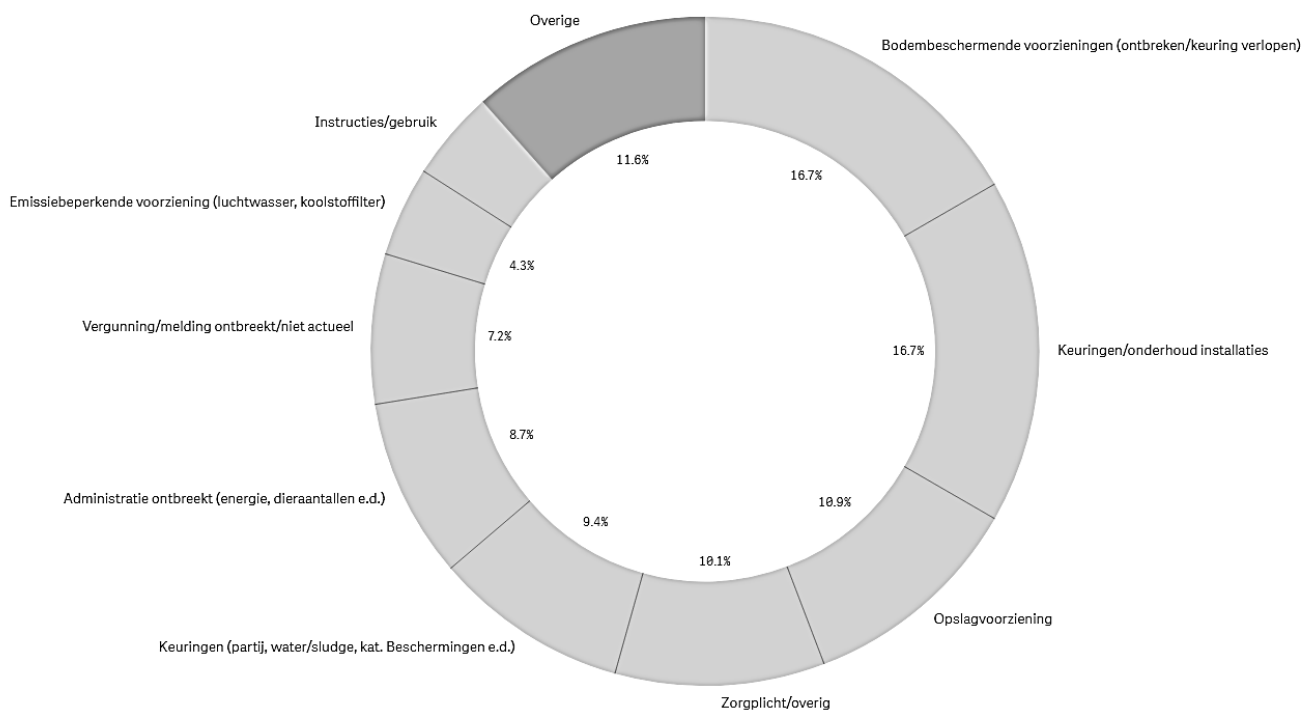
⁷ Bv. bij een autotankplaats: geen (goedgekeurde) vloeistofdichte vloer, waardoor gemorste benzine de bodem kan.

⁸ Kan tot brand- en/of ontploffingsgevaar leiden.

Overtredingen op hoofdthema



Overtredingen op subthema



4. Scores volgens de Landelijke Handhavingstrategie (LHS)

De linker tabel hieronder geeft de LHS-score⁹ (2016-2019) van de inrichtingen binnen de gemeente Woerden weer.

De rechtertabel geeft de scoremogelijkheden weer met de variabelen: gedrag versus de ernst van de geconstateerde overtreding. Overtredingen binnen het lichtgroene gebied worden voorgelegd aan de BOA-coördinator van de ODRU. Overtredingen in het donkergroen gekleurde gebied worden aan het OM voor strafrechtelijke vervolging voorgelegd. Tegen alle overtredingen wordt in ieder geval bestuursrechtelijk opgetreden (van een waarschuwing tot een dwangsom). De linker tabel laat zien dat er tegen twee zaken (C3 en D2) mogelijk strafrechtelijk is opgetreden.

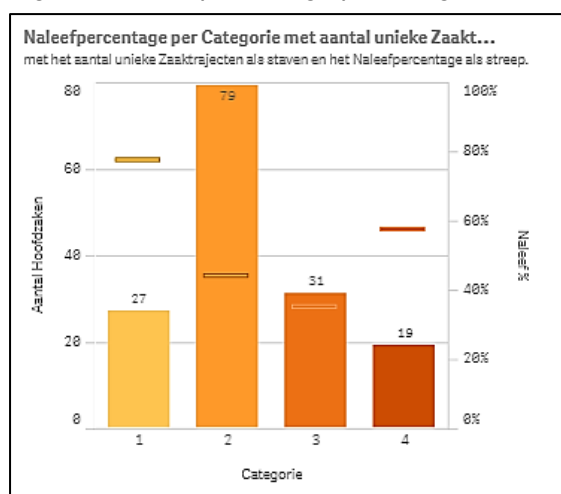
	A	B	C	D
#4		2		
#3	84	39	2	
#2	138	184	10	2
#1	81	56	2	

ERNST - DE (MOGELIJKE) GEVOLGEN ZIJN ==>	Aanzienlijk, ernstig en/of onomkeerbaar	Van belang	Beperkt	Vrijwel nihil
	4A	4B	4C	4D
GEDRAG VAN DE OVERTREDER ==>	3A	3B	3C	3D
	2A	2B	2C	2D
	1A	1B	1C	1D
	Goedwillend	Moet kunnen	Calculerend	Bewust en Structureel / Crimineel

⁹ De matrix geeft de mogelijke score van de overtredingen weer. De X-as geeft het gedrag van de ondernemer aan: A (goedwillend), B (moet kunnen), C (calculerend), D (crimineel). De getallen op de y-as, 1 t/m 4 geven het effect op de leefomgeving aan (vrijwel nihil, beperkt, van belang, aanzienlijk / onomkeerbaar).

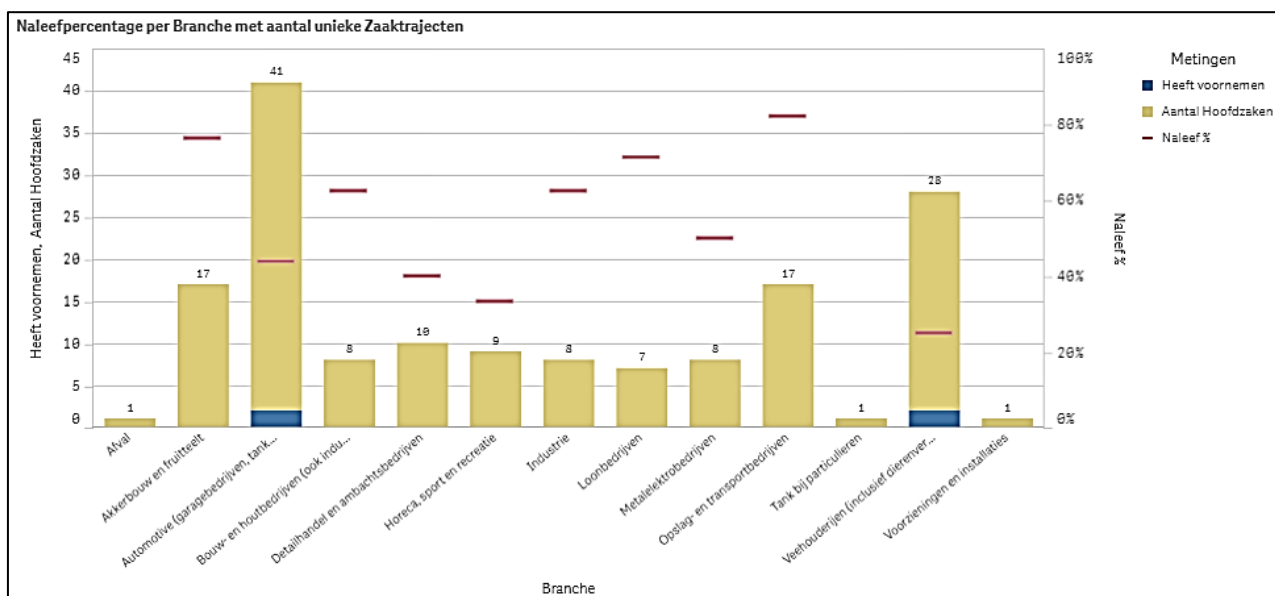
Bijlage 1

Figuur 1: Naleefpercentage per categorie met aantal zaaktrajecten 2020



	Aantal hoofdzaken	Naleef%
	156	50%
1	27	78%
2	79	44%
3	31	35%
4	19	58%

Figuur 2: Naleefpercentage per branche met aantal zaaktrajecten 2020



Figuur 3: LHS-score 2020

