

## **RAADSINFORMATIEBRIEF met beantwoording artikel 42 vragen**

**Van**

college van burgemeester en wethouders

**Vergadering van**

1 juni 2021

**Kenmerk**

Z/21/014931 / D/21/019290

**Portefeuillehouder**

Tymon de Weger

**Portefeuille**

Burgerparticipatie

**Opsteller**

Tselekis, Erin

**Onderwerp**

Beantwoording Schriftelijke vragen art. 42 RvO van D66 inzake Participatie Omgevingsvisie en routekaart Omgevingswet

**Beantwoording van de vragen**

Raadsinformatiebrieven D/21/016458 en D/21/014538

In bovengenoemde raadsinformatiebrieven worden het proces van participatie en de routekaart ten aanzien van de implementatie van de Omgevingsvisie toegelicht. Tijdens de bijeenkomst van de werkgroep REP is op 29 april jl. een nadere toelichting gegeven op het participatieproces.

Op 8 april was er een Thema-avond waarin het participatiekader (het afwegingskader) is besproken. Daarin werd ook verwezen naar het onderzoek van de rekenkamercommissie over participatie. Samenvattend is de boodschap dat voorafgaand aan de participatie er duidelijkheid moet zijn over de vraagstelling waar de participatie over gaat en over het kader waarbinnen de participatie plaatsvindt. Hierbij moet de invloedsruimte van de participanten duidelijk zijn. En de rekenkamercommissie voegt daaraan toe dat er samenhang moet zijn tussen het democratisch proces 'in de raad en op straat'.

Bij de nu recentelijk gestarte participatie over de Omgevingsvisie hebben wij de volgende vragen:

**1. Kunt u duidelijkheid geven over het kader waarbinnen de participatie plaatsvindt?***a. Welke concrete onderzoeksvraagstelling is geformuleerd voor deze participatie?*

Het college wil de volgende vraag onderzoeken:

"welke behoeften en voorstellen inwoners, ondernemers en belangenbehartigers voor de gemeente Woerden hebben, op het gebied van wonen, mobiliteit, recreatie en landschap, voor het borgen van een gezonde, bereikbare, toekomstbestendige en vitale leefomgeving in de toekomst. Voor deze onderwerpen zal er in de omgevingsvisie tot de periode 2030 namelijk concrete richting en uitwerking worden gegeven. Ook wil het college met dit participatieproces onderzoeken welke gebieden en thema's in aanmerking komen voor het aanwijzen van een gebiedsprogramma. Met een dergelijk gebiedsprogramma wordt er in de omgevingsvisie een planvormingsinstrument gegeven om na de vaststelling van de omgevingsvisie nadere uitwerking te geven aan de opgaven in een gebied. Dit gebeurt in samenspraak met gebruikers, medeoverheden en belangenpartijen.

*b. Is het voor de participanten duidelijk welke invloed zij hebben? Met andere woorden, welke manier van participatie is gekozen: 'meepraten', 'meebeslissen' of 'samenwerken'? En hoe is dat duidelijk gemaakt naar de stakeholders?*

De participanten kunnen meepraten in dit participatieproces. Dit is duidelijk gemaakt aan de participanten in een

persbericht, de uitnodiging, en met de introductie van de gesprekken die worden gevoerd.

*c. Hoe is de keuze gemaakt welke stakeholders participeren?*

Het college wil iedereen in de gelegenheid stellen om mee te doen met het participatieproces. Doelgroep van het participatieproces zijn alle inwoners en ondernemers in de gemeente. Ook zijn lokale belangenbehartigers en maatschappelijke organisaties uitgenodigd die tezamen de onderwerpen op de Omgevingsagenda (in 2019 vastgesteld door uw Raad) vertegenwoordigen om mee te praten en het college via het participatieproces te adviseren over de Omgevingsvisie. Daarnaast is er voor iedere kern (Woerden, Harmelen, Kamerik en Zegveld) een specificering gemaakt van partijen die daar een lokale doelgroep, gebied of thema vertegenwoordigen.

*d. Hoe weegt u de inbreng van de verschillende stakeholders tegen elkaar af?*

In de participatiebijeenkomsten laten we alle deelnemers ieder hun inbreng geven. Tijdens de bijeenkomsten faciliteren we het gesprek tussen de verschillende stakeholders en geven ambtenaren desgewenst een toelichting op vragen. Het resultaat, - alle geuite behoeftes en voorstellen - wegen we mee met de bestuurlijke, beleidsmatige en technische afwegingen die leiden tot de ontwerp-omgevingsvisie. Bij het ontwerp wordt ook een rapportage van de uitkomsten van het participatieproces opgesteld, waarin de afweging inzichtelijk wordt gemaakt.

**2. Hoe geeft u vorm aan de samenhang tussen de participatie met stakeholders en de participatie van de raad:**

*a. ten aanzien van het kader waarbinnen de participatie plaatsvindt;*

In de raads werkgroep Regionaal economisch programma/perspectief (REP) is de raad betrokken geweest bij de totstandkoming van het proces en keuzes voor de omgevingsvisie tot nu toe. Het resultaat van de participatie - alle geuite behoeftes en voorstellen - wegen we mee met de bestuurlijke, beleidsmatige en technische afwegingen die leiden tot het ontwerp-omgevingsvisie. Een rapportage van de uitkomsten van het participatieproces wordt bij de ontwerp-omgevingsvisie beschikbaar gesteld. Met deze informatie is de raad in de gelegenheid om een evenwichtige belangenafweging te maken tijdens het besluitvormingsproces voor de Omgevingsvisie.

*b. ten aanzien van de tijdige invloed van de raad op de keuzes die in de Omgevingsvisie komen?*

In de raads werkgroep Regionaal economisch programma/perspectief (REP) is de raad regelmatig betrokken bij de totstandkoming van het proces en keuzes voor de omgevingsvisie tot nu toe. Daarnaast heeft de raad de Omgevingsagenda (2019) en het Waardenkader (2020) als kaders vastgesteld voor het college voor de uitwerking van het ontwerp. Voor het waardenkader is tevens een participatieproces doorlopen voor alle inwoners van de gemeente, inclusief een rapportage hierover voor de raad. Tenslotte is de raad via verschillende raadsinformatiebrieven op de hoogte gehouden van het verloop van het omgevingsvisieproces, inclusief de participatieprocessen.

'Licht vlug en passend is het adagium' van de implementatie van de Omgevingswet, welke per 1 januari 2022 zal ingaan. En 'Sober en doelmatig', wat betekent dat we bij de invoering voldoen aan de minimale juridische vereisten voor de vergunningsaanvragen. Aangegeven is dat er voor de invoering duidelijkheid is over de participatie en de rolverdeling tussen college en raad en over een adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit. Tevens is er een transitiestrategie voor de jaren daarna, waarin op basis van praktijkervaringen de verdere regelgeving wordt ingevuld. In de planning staat dat de beleidsdocumenten voor de zomer van 2021 zijn afgerond.

*Dit brengt ons tot de volgende aanvullende vraag:*

**3. In totaal is de afgelopen jaren het totaalbudget van € 880.000,- besteed en is per eind 2020 sprake van een overschrijding van € 28.000. De overschrijding valt binnen programma 6.**

*a. Waar worden de kosten 2021 door gedekt?*

In de voorjaarsrapportage wordt aangegeven dat we de meeropbrengsten legesinkomsten zullen aanwenden voor de incidentele implementatiekosten Omgevingswet 2021. We voorzien, dat hier dit jaar extra ruimte aanwezig komt door enkele grote woningbouwprojecten.

*b. Aangegeven is dat als er weer uitstel van de implementatie komt dit extra kosten met zich meebrengt. Als kosten gerelateerd zijn aan activiteiten die nodig zijn om iets te realiseren, hoe kan een jaar uitstel leiden tot meer kosten als het doel gelijk blijft en wij sober en doelmatig werken?*

De begeleiding en bemensing van het projectteam lopen door als de wet wordt uitgesteld. Er wordt een QuickScan uitgevoerd over de gemeentelijke kosten als gevolg van de invoering van de Omgevingswet. De mogelijke kosten als gevolg van extra uitstel worden in deze QuickScan meegenomen. Eventuele gevolgen voor de programmabegroting worden via de begrotingscyclus geagendeerd. Daarbij sturen we tevens aan op een maximale tegemoetkoming van het Rijk aan gemeenten van de extra kosten die de Omgevingswet teweeg brengt, ten opzichte van het huidige ruimtelijk stelsel.

Het devies blijft te alle tijde voor de invoering van de wet dat we alleen de minimaal noodzakelijke voorbereiding treffen om de wet uit te kunnen voeren. Dit past bij de sobere en doelmatige insteek die wij hanteren sinds de Strategische

Heroriëntatie.

---

## **Bijlagen**

1. Vragen reglement van orde: D/21/019289

---

## Schriftelijke vragen: Participatie Omgevingsvisie en routekaart Omgevingswet

Raadsinformatiebrieven D/21/016458 en D/21/014538

In bovengenoemde raadsinformatiebrieven worden het proces van participatie en de routekaart ten aanzien van de implementatie van de Omgevingsvisie toegelicht. Tijdens de bijeenkomst van de werkgroep REP is op 29 april jl. een nadere toelichting gegeven op het participatieproces.

Op 8 april was er een Thema-avond waarin het participatiekader (het afwegingskader) is besproken. Daarin werd ook verwezen naar het onderzoek van de rekenkamercommissie over participatie. Samenvattend is de boodschap dat voorafgaand aan de participatie er duidelijkheid moet zijn over de vraagstelling waar de participatie over gaat en over het kader waarbinnen de participatie plaatsvindt. Hierbij moet de invloedsruimte van de participanten duidelijk zijn. En de rekenkamercommissie voegt daaraan toe dat er samenhang moet zijn tussen het democratisch proces 'in de raad en op straat'.

Bij de nu recentelijk gestarte participatie over de Omgevingsvisie hebben wij de volgende vragen:

1. Kunt u duidelijkheid geven over het kader waarbinnen de participatie plaatsvindt?
  - a. Welke concrete onderzoeksvraagstelling is geformuleerd voor deze participatie?
  - b. Is het voor de participanten duidelijk welke invloed zij hebben? Met andere woorden, welke manier van participatie is gekozen: 'meepraten', 'meebeslissen' of 'samenwerken'? En hoe is dat duidelijk gemaakt naar de stakeholders?
  - c. Hoe is de keuze gemaakt welke stakeholders participeren?
  - d. Hoe weegt u de inbreng van de verschillende stakeholders tegen elkaar af?
2. Hoe geeft u vorm aan de samenhang tussen de participatie met stakeholders en de participatie van de raad:
  - a. ten aanzien van het kader waarbinnen de participatie plaatsvindt;
  - b. ten aanzien van de tijdige invloed van de raad op de keuzes die in de Omgevingsvisie komen?

'Licht vlug en passend is het adagium' van de implementatie van de Omgevingswet, welke per 1 januari 2022 zal ingaan. En 'Sober en doelmatig', wat betekent dat we bij de invoering voldoen aan de minimale juridische vereisten voor de vergunningsaanvragen. Aangegeven is dat er voor de invoering duidelijkheid is over de **participatie** en de **rolverdeling tussen college en raad** en over een **adviescommissie voor ruimtelijke kwaliteit**. Tevens is er een **transitiestrategie** voor de jaren daarna, waarin op basis van praktijkervaringen de verdere regelgeving wordt ingevuld. In de planning staat dat de beleidsdocumenten voor de zomer van 2021 zijn afgerond.

Dit brengt ons tot de volgende aanvullende vraag:

3. In totaal is de afgelopen jaren het totaalbudget van € 880.000,- besteed en is per eind 2020 sprake van een overschrijding van € 28.000. De overschrijding valt binnen programma 6.
  - a. Waar worden de kosten 2021 door gedekt?
  - b. Aangegeven is dat als er weer uitstel van de implementatie komt dit extra kosten met zich meebrengt. Als kosten gerelateerd zijn aan activiteiten die nodig zijn om iets te realiseren, hoe kan een jaar uitstel leiden tot meer kosten als het doel gelijk blijft en wij sober en doelmatig werken?

Graag zien wij uw antwoorden tegemoet, voorzien van een adequate toelichting.

Namens de fractie van D66 Woerden,  
Birgitte van Hoesel