

Van: : college van burgemeester en wethouders

Datum : 25 augustus 2015

Portefeuillehouder(s) : wethouder De Weger

Portefeuille(s) : Openbare ruimte

Contactpersoon : D. Loman

Tel.nr. : 8301

E-mailadres : loman.d@woerden.nl

Gemeente Woerden



15R.00478

Onderwerp: Beantwoording vragen ex artikel 40 van het Reglement van Orde van de gemeenteraad gesteld door de heer Bakker van de Fractie van de VVD over meerwerk in het onderhoud van de openbare ruimte.

Beantwoording van de vragen:

Vraag 1.

Wat zijn op dit moment de jaarlijkse totale kosten in de gemeente Woerden voor het onderhoud aan wegen, voet- en fietspaden, bruggen, rioleringen, grondwerk, etc.?

Antwoord: De jaarlijkse totale uitgaven voor fysiek beheer van de openbare ruimte in de gemeente Woerden bedragen circa 15 miljoen euro. Dit bedrag omvat de onderhoudskosten en investeringen van alle in het fysieke domein voorkomende onderdelen, inclusief uitbestede werkzaamheden, voorbereidingskosten et cetera. De kapitaallasten van de investeringen in de openbare ruimte zijn niet meegenomen in dit bedrag, evenmin als alle kosten rondom afvalinzameling.

Vraag 2.

Welk deel van deze jaarlijkse kosten bestaan uit "meerwerk"?

Antwoord: In 2013 betrof het meerwerk circa 8%. In 2014 is het meerwerk teruggebracht naar 2%. Landelijk wordt rekening gehouden met meerkosten op projecten tussen 5 en 10%.

Vraag 3.

Welke maatregelen neemt de gemeente om de kans op "meerwerk" te beperken?

Antwoord: De belangrijkste maatregelen zijn samen te vatten als 'professionalisering van het opdrachtgeverschap', met name:

- toepassen van risicomanagement: onderzoek vooraf van technische, financiële en maatschappelijke risico's, gebruikmaken van burgerparticipatie etc.
- verbetering contractmanagement: het voorbereiden van en toezicht houden op de naleving van contracten door mensen die daarvoor de juiste talenten hebben.
- kennisverbreding: de kennis in de organisatie over toe te passen inrichtingselementen, omvang van het areaal en de staat (kwaliteit) van het areaal is de laatste jaren aanzienlijk verbeterd, zodat bij aanbestedingen de juiste input/basis voor contracten wordt meegegeven aan mededingende partijen.
- toepassen van de juiste contractvormen. Voor onze raamcontracten gebruiken we OMOP¹-contracten met toepassing van de EMVI-methode².
- sturen op minderwerk: daar waar de omvang van het uitbestede werk tussentijds afneemt, wordt dit met de aannemers verrekend. Denk aan omvorming van areaal waardoor de kosten van onderhoud lager kunnen worden dan aan het begin van het contract afgesproken.

In een aantal gevallen is meerwerk niet te voorkomen, bijvoorbeeld:

- als (bodem)factoren een rol spelen die ook in het onderzoek vooraf niet of onvoldoende in beeld konden worden gebracht; dit speelt met name bij (deels) ondergrondse werken.
- wanneer ondanks zorgvuldige burgerparticipatie of draagvlakpeiling vooraf, nieuwe of gewijzigde meningen ontstaan in een dermate laat stadium dat al aanbesteed of de uitvoering zelfs al gestart is.
- bij onverwachte archeologische vondsten; de wet verplicht de aannemer om het werk direct stil te leggen waardoor direct sprake is van meerwerk.

¹ meerjarige onderhoudscontracten op basis van eenheidsprijzen; zie www.pianoo.nl voor meer informatie

² economisch meest voordelige inschrijving, gunning op basis van de combinatie kwaliteit en prijs

Vraag 4.

Bestaat er binnen de gemeente Woerden voldoende expertise om de kans op "meerwerk" goed in te schatten en hoe wordt deze expertise geborgd?

Antwoord: Ja. In het fysiek domein wordt gewerkt vanuit de regiegedachte, in nauwe samenwerking tussen het ambtelijk apparaat en 'de markt'. Onze medewerkers volgen de ontwikkelingen op de voet, zowel technisch als op het gebied van controle-en-toezichtmethoden. Deze kennis, én het bewustzijn tot waar de eigen kennis toereikend is en waar specialisten moeten worden ingeschakeld, stelt ons steeds beter in staat onze rol als opdrachtgever zuiver en krachtig in te vullen. Een waardevol element hierin, dat steeds vaker wordt toegepast, is het inschakelen van externe toezichthouders.

Door de genoemde kennisstroom en het gebruik van OMOP-contracten groeit de expertise met elke deelopdracht of afroep van werk - de ervaring uit het verleden maakt dat de beschikbare budgetten steeds nauwkeuriger en scherper kunnen worden ingezet en gevolgd.

Vraag 5.

Komt het voor dat de gemeente bij een aanbesteding in zee gaat met een goedkope aannemer die door "meerwerk" uiteindelijk duurder wordt dan een aannemer die van te voren wel posten voor meerwerk heeft opgenomen?

Antwoord: Nee, de gemeente Woerden gunt werken sinds 2014 niet meer op laagste prijs (zie ook antwoord op vraag 3). Daarnaast is het bij OMOP-contracten de inschrijvende partij wettelijk niet toegestaan om posten toe te voegen.

Vraag 6.

Indien het antwoord op vraag 5 ja is, wat doet de gemeente er aan doen om dit te voorkomen?

Niet van toepassing.

Vraag 7.

Zijn er nog andere beleidsterreinen binnen de gemeente waarbij "meerwerk" een risico vormt en waarom?

Antwoord: Ja. In alle gevallen waarin de gemeente met ingekochte diensten, leveringen of werken beleidsdoelstellingen wil realiseren, bestaat de kans dat de overeengekomen contractwaarde gedurende de uitvoering naar boven of naar beneden wordt bijgesteld. Dit kan als zich feiten of omstandigheden voordoen die ten tijde van de aanbesteding en het contracteren niet bekend waren en die invloed hebben op het realiseren van de beoogde beleidsdoelstelling.

Vraag 8.

Indien het antwoord op vraag 7 ja is, wat doet de gemeente er aan doen om dit te voorkomen?

Antwoord: Ook binnen de andere beleidsterreinen wordt gewerkt aan het verkleinen van de kans op meerwerk door het verder professionaliseren van het opdrachtgeverschap. Instrumenten die hierbij worden ingezet zijn bijvoorbeeld marktanalyses vooraf, risicomanagement, de juiste contractvorm (zoals t.a.v. een evenredige verdeling van risico's tussen opdrachtgever en opdrachtnemer), toezicht op naleving, en inzet van de juiste mensen – met de relevante competenties – op al deze facetten.

Bijlagen:

De ingekomen brief met corsanummer: 15.014137

De secretaris

drs. M.H.J. van Krujsbergen

De burgemeester

V. J. H. Molkenboer

Van: Geldorp, Erwin
Verzonden: donderdag 9 juli 2015 13:37
Aan: raadsleden@woerden.nl; !Burgemeester en wethouders
CC: Stadhuis; !Concernzaken
Onderwerp: schriftelijke vragen ex art. 40 RvO van VVD inzake "meerwerk" IBOR
Bijlagen: vvd inzake meerwerk ibor.pdf

Aan het College
Aan de Raad

Bijgaand treft u aan een schriftelijke vragenserie ex art. 40 RvO van de fractie van de VVD inzake meerwerk in het onderhoud van de openbare ruimte. Conform RvO dient het college de vragen binnen een termijn van 30 dagen te beantwoorden, te weten voor 8 augustus 2015.

Met vriendelijke groet,

Erwin Geldorp | raadsgriffier | Gemeente Woerden

Postbus 45, 3440 AA Woerden | Blekerijlaan 14, 3447 GR Woerden

T 0348 - 428 510 | M 06 - 20094715 | E geldorp.e@woerden.nl | raadsgriffie@woerden.nl

W gemeenteraad.woerden.nl

aanwezig: ma, di, wo, do

CZ 09 JULI 2015

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr.: Raad
B.V.O.:

Gemeente Woerden 15.014137



Registratiedatum: 10/07/2015

Behandelend afdeling

Afgehandeld door/op:



Aan het College van B & W van de gemeente Woerden

Betreft: vragen ex. art. 40 Reglement van Orde over "meerwerk" in het onderhoud van de openbare ruimte

Datum: 9 juli 2015

Inleiding: De kosten van het onderhoud van de openbare ruimte vormen een actueel thema dat de begroting van de gemeente Woerden de komende jaren sterk zal beïnvloeden. Met name het onderhoud aan wegen en bruggen is erg kostbaar. Dergelijke werkzaamheden worden over het algemeen publiek aanbesteed. Tijdens de werkzaamheden komen nog al eens onverwachte zaken naar voren waardoor er "meerwerk" ontstaat. Het uiteindelijke werk wordt dan een stuk duurder dan van te voren begroot.

Een voorbeeld hiervan zijn de rioleringswerkzaamheden aan de Kerkweg te Harmelen waar uiteindelijk het riool onverwacht over een lengte van enkele honderden meters onderheid moest worden en er gebruik moest worden gemaakt van gewapende rioolbuizen. Hierdoor werd het project een stuk duurder dan begroot.

De VVD fractie heeft de volgende vragen:

1. Wat zijn op dit moment de jaarlijkse totale kosten in de gemeente Woerden voor het onderhoud aan wegen, voet- en fietspaden, bruggen, rioleringen, grondwerk, etc.?
2. Welk deel van deze jaarlijkse kosten bestaan uit "meerwerk"?
3. Welke maatregelen neemt de gemeente om de kans op "meerwerk" te beperken?
4. Bestaat er binnen de gemeente Woerden voldoende expertise om de kans op "meerwerk" goed in te schatten en hoe wordt deze expertise geborgd?
5. Komt het voor dat de gemeente bij een aanbesteding in zee gaat met een goedkope aannemer die door "meerwerk" uiteindelijk duurder wordt dan een aannemer die van te voren wel posten voor meerwerk heeft opgenomen?
6. Indien het antwoord op vraag 5 ja is, wat doet de gemeente er aan doen om dit te voorkomen?
7. Zijn er nog andere beleidsterreinen binnen de gemeente waarbij "meerwerk" een risico vormt en waarom?
8. Indien het antwoord op vraag 7 ja is, wat doet de gemeente er aan doen om dit te voorkomen?

Namens de fractie van VVD Woerden, Reem Bakker