

RAADSINFORMATIEBRIEF



Van: college van burgemeester en wethouders

Datum: 20 juni 2011

Contactpersoon: J. Zwaneveld

Tel.nr.: 8330

E-mailadres: zwaneveld.j@woerden.nl

Gemeente Woerden

11.009359



Registratiedatum: 28-06-2011
Behandelend afdeling: RAAD
Afgehandeld door/op:

Onderwerp:

RUD-vorming – fusie Milieudiensten NWU en ZOU

Kennisnemen van:

Stand van zaken vorming Regionale Uitvoeringsdienst (RUD), voorgenomen per 1 januari 2013 en fusie Milieudiensten NWU en ZOU, voorgenomen per 1 januari 2012

Inleiding:

Met de brief van G.S. van 31 mei jl. aan staatsecretaris Atsma over de stand van zaken m.b.t. de vorming van één of meer RUD's in de provincie Utrecht is een belangrijke stap gezet in het voortraject. Een goed moment dus om uw raad te informeren over de stand van zaken en de uitkomsten van de besluitvorming tot nu toe.

Kernboodschap:

Het afgelopen jaar is ambtelijk en bestuurlijk gewerkt aan modellen om te komen tot één of meerdere RUD's in Utrecht. Aangestuurd vanuit het rijks-programmabureau hadden alle provincies 1 juni jl. als uiterste rapportagemoment aan de staatssecretaris om te berichten op welke wijze deze vormgeving gestalte krijgt. Tot het laatste moment is er intensief ambtelijke en bestuurlijk overleg geweest om tot een afgewogen standpunt te komen.

Kortheidshalve verwijzen wij u naar de bijgevoegde brief en het daarin geschetste proces. Onzerzijds heeft de brief nog de volgende kanttekeningen:

- afgesproken is om in Utrecht te gaan werken met zelfstandige en door eigen bestuurlijke organen aangestuurde entiteiten die in een federatief verband de RUD vormen en die zoveel mogelijk gebaseerd zijn op bestaande structuren;
- één gemeenschappelijke WGR-regeling is niet per definitie het formele samenwerkingsverband in Utrecht;
- in een gezamenlijk shared service centrum worden die taken ondergebracht die de verschillende entiteiten niet zelf willen of kunnen uitvoeren.

Gaandeweg bovengenoemd proces, dat circa 1,5 jaar loopt, is vorig najaar door beide besturen van de milieudiensten Noord West Utrecht en Zuid Oost Utrecht geconcludeerd dat er grote voordelen zijn te behalen uit een fusie van de beide diensten. Dit heeft inmiddels tot intentie-afspraken geleid die momenteel worden uitgewerkt en waarvan het de planning is om u deze in het aanstaande najaar ter besluitvorming aan te bieden. De fusie kan dan ingaan per 1 januari 2012.

College van Gedeputeerde Staten

Pythagoraslaan 101
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Tel. 030-2589111
Fax 030-2583140
www.provincie-utrecht.nl

Aan:

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu
Postbus 20951
2500 EZ DEN HAAG

Datum	31 mei 2011	Team	
Nummer	80918907	Referentie	F. Kluitmans
Uw brief van	21 februari 2011	Doorkiesnummer	030-258 3447
Uw nummer	BJZ 2011034943	Faxnummer	
Bijlage	-	E-mailadres	franz.kluitmans@provincie-utrecht.nl
		Onderwerp	Stand van zaken RUD-proces

Geachte heer Atsma,

Met deze brief informeren wij u over de uitkomsten van de bestuurlijke besluitvorming betreffende RUD-vorming in de provincie Utrecht.

Wij kunnen u mededelen dat na een intensief bottom-up proces, waarin allerlei mogelijke oplossingen voor RUD-vorming zijn bestudeerd, er onlangs bestuurlijk overeenstemming is bereikt om voor het proces van vergunningverlening en handhaving substantiële meerwaarde te halen uit samenwerking en daartoe te gaan werken aan het vormen van 1 RUD vanuit een coöperatieve gedachte in de provincie Utrecht. Deze RUD zal tenminste de organisatie van de basistaken tot zijn werkgebied rekenen en daarnaast taken die door de partners afzonderlijk kunnen worden ingebracht.

Naar aanleiding van een verzoek van het gewest Gooi- en Vechtstreek bieden wij dat gewest de mogelijkheid om bij dit proces aan te sluiten.

Bottom-up proces

Het afgelopen jaar hebben de Utrechtse partners per deelgebied inventarisaties en analyses uitgevoerd ter ondersteuning van de besluitvorming voor het opzetten van een RUD. De verzamelde informatie is benut voor uit te werken businesscases. Daaruit komt naar voren, dat een RUD in deze provincie, op vooraf vastgestelde criteria, de voorkeur heeft boven meerdere RUD's.

Wij gaan ervan uit dat u ermee bekend bent dat de milieudiensten Zuid Oost Utrecht en Noord West Utrecht in dit kader voornemens zijn een fusie aan te gaan.

Resultaat

De provincie heeft voorgesteld om bij het vormen van een RUD zoveel mogelijk aan te sluiten bij bestaande organisatiestructuren. Dit houdt de mogelijkheid in dat er een openbaar lichaam op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt opgericht. De gedachte is dat daarin bestuurlijk zelfstandige entiteiten (bestaande milieudiensten, servicebureau gemeenten en niet aan een milieudienst verbonden gemeenten en de provincie) worden opgenomen. De gedachte is verder om een Shared Service Bureau in te richten, waarin

meer specialistische taken kunnen worden gebundeld alsmede taken, waarvan de entiteiten hebben vastgesteld dat het toegevoegde waarde heeft die meer centraal te organiseren.

Eind juni a.s. zullen wij over de nadere invulling en de te volgen marsroute aan de hand van een uitgewerkt plan van aanpak nadere besluiten nemen. Randvoorwaarde bij dat plan van aanpak is dat we op 1 januari 2013 een operationele RUD hebben.

Wij zullen u het plan van aanpak na vaststelling toezenden en u ook daarna regelmatig over de voortgang van ons proces informeren.

Efficiencyvoordelen?

Wij hebben er kennis van genomen dat door u de efficiencykorting (€ 100 mln.), die naar het provincie- en gemeentefonds zou worden doorberekend in verband met het oprichten van RUD's, in het kader van de onderhandelingen over het bestuursakkoord is teruggenomen.

In opdracht van alle betrokken overheden in de provincie Utrecht heeft Deloitte businesscases opgesteld, waarin verschillende mogelijke varianten (één RUD of meerdere) zijn uitgewerkt. Daaruit blijkt dat de vorming van Regionale uitvoeringsdienst(en), in elk scenario, kosten met zich meebrengt, en dat de baten te laag zijn om van een redelijke terugverdientijd te kunnen spreken. De vorming van één RUD zou provinciebreed zo'n € 1,5 miljoen aan initiële kosten met zich meebrengen volgens de businesscase. Hoe hoog de kosten per bestuursorgaan uitvallen, is nu nog niet bekend. Deze zullen pas in de uitwerkingsfase van het Wgr-openbaar lichaam in beeld kunnen worden gebracht.

Alle partners stellen zich op het standpunt in te zetten op de meest kostenefficiënte oplossing, met de focus op "betere of hogere kwaliteit van de uitvoering van taken, tegen gelijkblijvende kosten, of gelijke kwaliteit tegen lagere kosten".

Aansluiting van het gewest Gooi en Vechtstreek

Vanuit het gewest Gooi- en Vechtstreek is op bestuurlijk niveau contact gezocht met de Utrechtse milieudiensten, het SBG en met de provincie, met de vraag of aansluiting bij of samenwerking met een toekomstige Utrechtse RUD mogelijk zou zijn.

Vanuit de Utrechtse partners wordt ruimte gegeven dat het gewest participeert in de vorming van een RUD in de provincie Utrecht. Over deze ontwikkeling zal nog overleg plaatsvinden met de provincie Noord-Holland.

Het vorenstaande houdt in dat,

1. de RUD van alle partijen ten minste het basistakenpakket zal uitvoeren;
2. voor BRZO-taken de bestaande interprovinciale samenwerking zal worden voortgezet. Op die wijze blijft het benodigde kwaliteitsniveau voldoende geborgd;
3. de op te zetten RUD zonder enige twijfel voldoet aan alle aspecten van de kwaliteitscriteria;
4. het werkgebied van de Utrechtse RUD geheel samenvalt met dat van de huidige politie- en veiligheidsregio Utrecht en mogelijk ook met dat van Gooi- en Vechtstreek;
5. de organisatievorm die zal worden uitgewerkt, zal zijn gebaseerd op de Wgr, waarbij de regeling van de zeggenschap en de eigendom belangrijke punten van uitwerking zijn;
6. bij de verdere uitwerking rekening zal worden gehouden met de relevante gevolgen van de beoogde informatie-uitwisseling ten behoeve van toezicht en handhaving;
7. er concreet inhoud zal worden gegeven aan afstemming en samenwerking met OM en politie. Deze organisaties zullen in het vervolg van het proces intensief worden betrokken;
8. er afspraken zullen worden gemaakt met de in Utrecht werkzame waterschappen over samenwerking. De waterschappen nemen deel aan het RUD-vormingsproces. Zij zullen vooralsnog niet deelnemen in de gemeenschappelijke regeling. Dit neemt niet weg dat de mogelijkheid dat zij op enig moment kunnen toetreden tot de gemeenschappelijke regeling wordt opgehouden;
9. we ernaar streven dat de RUD-Utrecht op 1 januari 2013 operationeel zal zijn;
10. na 1 januari 2013 de oriëntatie in eerste aanleg ligt op een goed draaiende RUD, die ten minste in staat is om de taken van het basistakenpakket naar behoren te vervullen.

Door dit resultaat ontstaat een provinciedekkende RUD en dragen wij bij aan een landdekkend netwerk van RUD's.

Bij de verdere uitwerking van de Utrechtse RUD, zullen wij u daarover de komende tijd nader berichten.

Een afschrift van deze brief hebben wij gezonden aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de Minister van Veiligheid en Justitie de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en het Interprovinciaal Overleg.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

voorzitter,

secretaris,

Datum: 20 juni 2011

Met deze fusie kunnen efficiency, continuïteit van de organisatie, versterking van de bedrijfsvoering en met deze voordelen uiteindelijk lagere bijdragen van de deelnemers worden bereikt. Daarnaast zijn de strategische positionering en mogelijke groei door acquisitie pluspunten. Zij omvatten immers na de fusie 14 van de 26 gemeenten in Utrecht en onder de RUD-paraplu is dat een robuuste entiteit die voldoet aan alle criteria van het rijk. Tegelijk wordt daarmee bereikt dat er niet één grote VRU-gelijke, provinciebrede organisatie ontstaat met een naar onze mening veel te grote bestuurlijke afstand tot de individuele gemeenten.

Vervolg:

De ambtelijke en bestuurlijke begeleidingsgroepen zullen op korte termijn een Projectopdracht uitwerken en vaststellen aan de hand waarvan de RUD ('s) verder vorm worden gegeven. Daarnaast zal het fusieproces van de beide RMD's tot een voorstel leiden dat uw raad volgens de huidige planning in oktober ter besluitvorming zal worden voorgelegd.

Bijlagen:

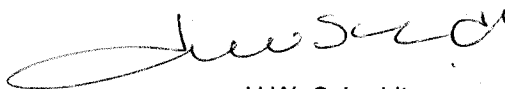
Brief 31 mei 2011 van college GS aan de staatssecretaris van IM

De secretaris



W. Wieringa

De burgemeester



mr. H.W. Schmidt