

Raadsvoorstel Zienswijze Gemeenschappelijke Regeling

Opsteller

Claerhoudt, Lise

Vergadering van

6 mei 2025

Kenmerk

Z/25/082226 / D/25/180010

Portefeuillehouder

Mariëtte Pennarts-Pouw

Portefeuille

Recreatie en toerisme

Onderwerp

Ontwerp Begroting 2026 Recreatieschap Stichtse Groenlanden

Samenvatting

Wij stellen de raad voor om bijgevoegde zienswijze vast te stellen als zienswijze op de ontwerpbegroting 2026 van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL). De gemeenschappelijke regeling SGL bestaat uit twee programma's: SGL-A (alle gebieden, met uitzondering van gemeente de Ronde Venen) en SGL-B (gemeente de Ronde Venen). De deelnemersbijdrage van gemeente Woerden gaat in zijn geheel naar programma SGL-A. De deelnemersbijdragen zijn voor 2026 opgehoogd met een inflatiecorrectie van 5,31% op basis van de CPB-raming meicirculaire gemeentefonds versie 2024. Voor de gemeente Woerden komt dit neer op een bijdrage van € 255.619.

In april is de raad door middel van een raadsinformatiebrief geïnformeerd dat de implementatie van het Terrein Beheer Model leidt tot een structureel tekort van € 2 miljoen, dat door tijdelijke administratieve maatregelen is teruggebracht naar een tekort van €800.000. Dit tekort is nu verder gereduceerd door het actualiseren van begrotingsposten. Nu resteert nog een tekort van € 332.000, waarvan € 219.000 op de begroting van SGL-A.

Om de begroting sluitend te krijgen is een taakstellende bezuiniging opgenomen. Dit ook omdat deelnemende gemeenten hebben aangegeven door het ravijnjaar 2026 geen ruimte te hebben om een verhoging van de deelnemersbijdragen op te vangen. Hoe deze bezuiniging precies gerealiseerd gaat worden, wordt de komende maanden onderzocht, en in de 1e begrotingswijziging van 2025 voor zienswijze aangeboden in september 2025.

De gemeenteraad wordt voorgesteld in te stemmen met de zienswijze op deze ontwerpbegroting 2026. Bij het recreatieschap wordt aandacht gevraagd voor de bezuinigingsopdracht, die structureel een stuk hoger is dan de taakstelling van € 332.000. Hiernaast moet namelijk gezocht worden naar een manier om de administratieve maatregelen terug te draaien, zodat het structurele begrotingstekort niet wordt uitgesteld, maar echt wordt opgelost. We zien graag dit jaar concrete plannen, waarin niet alleen ruimte is voor 'schoon, heel en veilig', maar ook voor doorontwikkeling van de gebieden. Dit met het oog op de verwachte bevolkingsgroei in de provincie Utrecht.

Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van Ontwerp Begroting 2026 van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden
2. De zienswijze met kenmerk D/25/180229 vast te stellen, waarin de volgende aandachtspunten zijn opgenomen:
 1. De gemeenteraad kan instemmen met de Ontwerp Begroting 2026 van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden.
 2. De gemeenteraad vraagt daarbij dringend aandacht voor de structurele bezuinigingsopdracht van € 1,2 miljoen die er ligt, naast de taakstellende bezuiniging van € 332.000 die in de programmabegroting 2026 is opgenomen en ziet graag in de tweede helft van 2025 een voorstel voor het terugdraaien van de administratieve maatregelen tegemoet.

3. De gemeenteraad vraagt Recreatieschap Stichtse Groenlanden om rekening te houden met een toenemende druk op de bestaande recreatiegebieden en behoedzaam te zijn met het versoberen van aanbod en voorzieningen.
3. De geprognosticeerde deelnemersbijdrage van € 255.619 voor 2026 te verwerken in de programmabegroting 2026, inhoudende een verhoging van 5.31% ten opzichte van de bijdrage in 2025 van € 242.730.

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd

Op grond van de bepalingen in de gemeenschappelijke regeling stelt het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden de begroting vast. Op 10 april 2025 heeft het dagelijks bestuur van het recreatieschap ingestemd met de ontwerp-begroting 2026. Met het indienen van een zienswijze kan de gemeenteraad invloed uitoefenen op de gemeenschappelijke regeling. Voordat het algemeen bestuur over beide stukken een besluit neemt, wordt u in de gelegenheid gesteld hierop voor 3 juli 2025 een zienswijze kenbaar te maken.

Argumenten

1.1 Voorliggende programmabegroting 2026 is sluitend opgesteld

Dit is bewerkstelligd middels het opvoeren van taakstellende bezuinigingen voor beide programmegebieden. Deze bezuinigingen van in totaal €332.000 zijn noodzakelijk om te kunnen blijven voldoen aan het credo 'schoon, heel en veilig', waarvoor het minimaal benodigde onderhoud in kaart is gebracht middels het Terrein Beheer Model. Voor programma SGL-A staat een taakstellende bezuiniging van €219.000, die vooralsnog is opgenomen in programmaonderdeel Gebiedsbeheer, maar uiteindelijk opgevangen dient te worden binnen het gehele programma.

1.2 Met invoering Terrein Beheer Model (TBM) is een volgende stap gezet in professionalisering

Het Terrein Beheer Model is gebaseerd op zogenaamde doeltypen, waarvoor een gestandaardiseerde inrichting met daarbij behorende onderhoudscycli en normkosten zijn bepaald. Het totaal aan oppervlaktes, stuks en lengte van de aanwezige doeltypes bepaalt met de cycli en de normkosten de geplande lasten voor meerjarig duurzaam onderhoud. De geplande lasten, de dotatie en de werkelijke kosten worden periodiek gemonitord. Elk jaar wordt de dotatie opnieuw berekend en vastgesteld tenzij uit de monitoring volgt dat eerder een bijstelling nodig is. Aan de hand van het TBM wordt een Meerjarenonderhoudsplanning (MJOP) opgesteld.

1.3 Recreatieschap Stichtse Groenlanden heeft inkomsten beter in beeld

Uit analyse is gebleken dat voor SGL-A de baten uit huren en erfpachten structureel fors kunnen worden opgehoogd op basis van de onderliggende contracten. Ook de baten uit entreegelden van het strandbad Maarsseveense plassen en de baten uit evenementen kunnen op basis van een gemiddeld zomerseizoen aanzienlijk worden opgehoogd.

1.4 In 2026 worden de recreatiegebieden in de gemeente Woerden verder ontwikkeld

SGL blijft in 2026 een publieke bijdrage betalen aan de ondernemer bij het Oortjespad, die het recreatiegebied verder ontwikkelt. Zo opent in 2026 een nieuw pannenkoekenrestaurant. In 2025 worden gesprekken gevoerd over een nieuwe overeenkomst, die in 2027 zal ingaan.

Bij recreatiegebied Hampoort, dat een relatie heeft met fietspad de Rivier, wordt gewerkt aan de voorbereiding en realisatie van een pleisterplaats. Het is de bedoeling dat die pleisterplaats ook vrijetijdsaanbod levert. De relatie met fietspad de Rivier betekent dat dit ook een uitvalsbasis zal worden voor recreanten in de gemeente Woerden.

Gemeente Woerden is via SGL aangesloten bij het Routebureau Utrecht. In 2025 wordt een verkenning gestart naar het actualiseren van het wandelknooppuntennetwerk in Utrecht West. Dat proces zal in 2026 doorlopen.

2.1 De gemeente Woerden kan instemmen met de ontwerp programmabegroting 2026, maar vraagt daarbij dringend aandacht voor de structurele bezuinigingsopdracht die er ligt, naast de taakstellende bezuiniging die in de programmabegroting 2026 is opgenomen

De gemeenteraad wordt voorgesteld om in te stemmen met de zienswijze op deze ontwerp programmabegroting 2026. Bij SGL wordt aandacht gevraagd voor de grote bezuinigingsopdracht die er naast de taakstellende bezuiniging nog ligt. Hoewel de begroting meerjarig sluitend is gemaakt, is dat voor een groot deel dankzij tijdelijke administratieve maatregelen waarmee €1,2 miljoen is bezuinigd. Wij zien graag in de tweede helft van 2025 een voorstel voor het terugdraaien van deze maatregelen tegemoet.

2.2 De gemeente Woerden vraagt aandacht voor de toenemende druk op recreatiegebieden

Tegenover de bezuinigingsopdrachten waar zowel SGL als de deelnemende gemeentes voor staan, staat de komende jaren ook een groei in inwonersaantallen. Naast groeiende bevolking in bestaande steden, betekent de realisatie van de nieuwe woonwijk Rijnenburg aan de westkant van Utrecht een significante groei in inwoners in Utrecht West. De gemeenteraad vraagt SGL om rekening te houden met een toenemende druk op de bestaande recreatiegebieden en behoedzaam te zijn met het versoberen van aanbod en voorzieningen.

3.1 De deelnemersbijdrage van de gemeente Woerden voor 2026 is vastgesteld op €255.619

De deelnemersbijdrage van gemeente Woerden gaat in zijn geheel naar programma SGL-A. De deelnemersbijdragen zijn voor 2026 opgehoogd met een inflatiecorrectie van 5,31% op basis van de CPB-raming meicirculaire gemeentefonds versie 2024. Voor de gemeente Woerden komt dit neer op een bijdrage van €255.619 ten opzichte van de bijdrage in 2025 van €242.730.

Kanttelingen en risico's

1.1 Op de ontwerpbegroting 2026 is een taakstellende bezuiniging van €332.000 opgenomen

In april 2025 is de gemeenteraad middels een RIB geïnformeerd over een structureel begrotingstekort van €2 miljoen. In dezelfde RIB werd aangegeven dat het tekort door middel van administratieve maatregelen gereduceerd was tot €800.000. In de ontwerpbegroting die nu wordt aangeboden ter zienswijze is het tekort verder gereduceerd, door actualisatie van verschillende begrotingsposten. Hiermee was een verdere reductie van het tekort gerealiseerd, maar was de begroting nog niet sluitend. Om de deelnemers met het oog op het 'ravijnjaar' 2026 te ontzien is er een taakstellende bezuiniging van €332.000 opgevoerd. Hiervan zal €219.000 moeten worden bezuinigd door SGL-A (waar de gemeente Woerden deelnemer van is) en €112.500 door SGL-B. Het risico bestaat echter, dat deze bezuinigingen niet (volledig) zullen worden gerealiseerd en dat hierdoor een negatief resultaat wordt gerealiseerd in 2026. Hiervan is het gevolg dat een beroep moet worden gedaan op de reserves van het Recreatieschap. Hierover zal de raad geïnformeerd worden bij de eerste begrotingswijziging in september 2025.

1.2 Extra bezuinigingen op de deelnemersbijdrage van het recreatieschap in het kader van het ravijnjaar zijn onhaalbaar

De taakstellende bezuinigingen die zijn opgesteld, zijn noodzakelijk om te kunnen blijven voldoen aan het credo 'schoon, heel en veilig', waarvoor het minimaal benodigde onderhoud in kaart is gebracht middels het Terrein Beheer Model. Een verlaging van de deelnemersbijdrage is niet mogelijk, zonder door de ondergrens heen te gaan. Het afstoten van gebieden zou een bezuinigingsmogelijkheid zijn, maar dit vergt tijd en geld. Dit zal onderzocht worden in het zoeken naar structurele bezuinigingsmogelijkheden. Het doel van de bezuinigingen is nu om de deelnemersbijdrage niet verder te verhogen (naast indexatie), om zo de deelnemende gemeenten te financieel te ontzien.

2.1 Begroting is meerjarig sluitend gemaakt, maar is kwetsbaar

De administratieve maatregelen die genomen zijn om de begroting meerjarig sluitend te maken, maken de begroting ook kwetsbaar. Tegenvallers kunnen niet goed worden opgevangen. Het is daarom belangrijk dat er snel structurele maatregelen getroffen worden, zodat de administratieve maatregelen kunnen worden teruggedraaid.

2.2 Bezuinigingen kunnen leiden tot verschraling aanbod, terwijl de bevolking in de provincie Utrecht groeit

Tegenover de bezuinigingsopdrachten waar zowel SGL als de deelnemende gemeentes voor staan, staat de komende jaren ook een groei in inwonersaantallen. Naast groeiende bevolking in bestaande steden, betekent de realisatie van de nieuwe woonwijk Rijnenburg aan de westkant van Utrecht een significante toename van inwoners in Utrecht West. De gemeenteraad vraagt SGL om rekening te houden met een toenemende druk op de bestaande recreatiegebieden en behoedzaam te zijn met het versoberen van aanbod en voorzieningen.

Financiële gevolgen van verwerking lasten regeling in de gemeentelijke begroting

De geraamde deelnemersbijdrage in de ontwerpbegroting 2026 bedraagt voor Woerden € 255.619. De bijdrage is hiermee 5,31 % verhoogd ten opzichte van 2025. Dit past binnen de uitgangspunten zoals deze bij de kadernota van het recreatieschap zijn aangegeven. Deze bijdrage past niet binnen de huidige gemeentelijke begroting en moet als extra last worden toegevoegd aan de programmabegroting 2026 ter hoogte van 12.889.

Vervolgproces

De ontwerpbegroting 2026 inclusief beantwoording van de ingediende zienswijzen van de deelnemers worden op 10 juli 2025 ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur van Recreatieschap Stichtse Groenlanden. Het dagelijks bestuur heeft gevraagd om daarom uiterlijk 3 juli een eventuele zienswijze op de ontwerp programmabegroting 2026 te geven.

Bevoegdheid raad

Artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen

Artikel 20, tweede lid uit de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden

Bijlagen

1. Raadsbesluit (Z/25/082226 D/25/180244)
2. Aanbiedingsbrief bij ontwerpbegroting 2026 (Z/25/082226 D/25/179945)
3. Ontwerpbegroting 2026 Recreatieschap Stichtse Groenlanden (Z/25/082226 D/25/179943)
4. Uitgaande zienswijzebrief (Z/25/082226 D/25/180229)