

Raadsvoorstel

Opsteller

Driel, Martijn van

Vergadering van

4 februari 2025

Kenmerk

Z/25/078591 / D/25/170625

Portefeuillehouder

Jelmer Vierstra

Portefeuille

Financiën

Onderwerp

Financiële verordening Woerden 2025

Samenvatting

Het college stelt de raad voor om een nieuwe Financiële verordening vast te stellen. De oude Financiële verordening was op een aantal punten niet goed uitvoerbaar en daarom zijn diverse aanpassingen gemaakt. Ook is de Financiële verordening geactualiseerd zodat deze aansluit bij de meest actuele wet- en regelgeving en zijn diverse kleine onjuistheden en verwijzingen gecorrigeerd.

Gevraagd besluit

De Financiële verordening Woerden 2025 vast te stellen.

Inleiding

De huidige Financiële Verordening is op 23 december 2021 vastgesteld en formeel in werking getreden per 1 januari 2023. Om te zorgen dat de Financiële Verordening weer actueel en beter uitvoerbaar is, wordt deze Financiële Verordening Woerden 2025 aan u voorgelegd.

Participatieproces

N.v.t.

Wat willen we bereiken

Het doel van de Financiële verordening is om de bevoegdheden van de raad en het college inzake de financiën en de financiële sturing helder te maken en de spelregels hierover vast te leggen.

Wat gaan we daarvoor doen

Het doel van de Financiële verordening is om de bevoegdheden van de raad en het college inzake de financiën en de financiële sturing helder te maken en de spelregels hierover vast te leggen.

Argumenten

De Financiële verordening Woerden 2025 vast te stellen.

De Financiële verordening 2023 is opgesteld door een werkgroep vanuit de gemeenteraad. Bij het vaststellen hiervan heeft het (vorige) college aangegeven dat dit een aanzienlijke verzwaring betekende voor de financiële functie, waar geen capaciteit voor was. Met name had dit betrekking op het risicomanagement en de inkoopbepalingen, waarvoor dan indicatief een formatie-uitbreiding nodig zou zijn van circa 1,5 à 2 FTE. In samenspraak tussen raad/auditcommissie en het college is destijds besloten om de financiële verordening wel in te laten gaan, maar wel met de kanttekening dat nog niet aan alle vereisten uit de financiële verordening voldaan kon worden.

De voorliggende Financiële verordening Woerden 2025 heeft als doel om beter aan te sluiten bij het 'niveau' van de financiële functie zoals dat verwacht mag worden van een gemeente met de omvang van Woerden. Ook worden sommige artikelen concreter geformuleerd en zijn bijvoorbeeld grensbedragen toegevoegd.

In onderstaande tabel zijn de belangrijkste inhoudelijke veranderingen vermeld:

Artikel	Toelichting
4.6	Er is één methodiek voor zowel structurele als incidentele risico's. Zie verder artikel 15. De oude systematiek zorgde ervoor dat er een onnodig beslag gelegd werd op het structurele begrotingssaldo, waardoor er 'lucht in de begroting' zou ontstaan.
4.7	De term vermogenscapaciteit is vervallen. De weerstandscapaciteit voor structurele risico's wordt bepaald via dezelfde methodiek als de incidentele risico's. Dit sluit beter aan bij de algemeen geaccepteerde werkwijze binnen gemeenten.
5.3	Rapportage over financieel bewustzijn vindt plaats in de paragraaf bedrijfsvoering i.p.v. paragraaf weerstandsvermogen.
6.2	Dit lid wordt alleen van toepassing voor raadsvoorstellen met een significante financiële impact, waardoor de administratieve lastendruk beperkt wordt.
6.3	Geëxpliciteerd dat het effect op de schuldquote wordt weergegeven.
6.4a	Grensbedragen aangepast van € 1.000.000 naar € 5.000.000 en van € 250.000 naar € 1.000.000. Dit zijn logischere grensbedragen die in lijn liggen bij wat in andere gemeenten gebruikelijk is.
7.5	Ondergrens van € 50.000 toegevoegd om te zorgen dat overschrijdingen op kleine kredieten minder snel tot een onrechtmatigheid leiden.
12.1 / 12.2	In plaats van één Meerjarig Onderhoudsplan werken wij in de praktijk met verschillende onderhoudsplannen voor de genoemde onderwerpen.
13.1	Vanuit rechtmatigheidsoogpunt is het niet wenselijk dat het inkoopbeleid door de raad wordt vastgesteld, omdat dan omvangrijke toetsing moet plaatsvinden. Via wensen en bedenkingen heeft de raad wel invloed op het inkoopbeleid.
13.2	100% duurzaam inkopen is niet realistisch.
15.1	In de risicoanalyse wordt een bijsturingsperiode van 3 jaar gehanteerd i.p.v. 1,5 jaar. Dit sluit aan bij de methodiek die in de praktijk al langere tijd gehanteerd wordt.
22.2	Risico's in investeringsprojecten vallen onder de noemer 'incidentele risico's'.
22.4-22.6	In de Financiële verordening 2023 was een aanzienlijke verzwaring van het risicomanagement opgenomen, waar de ambtelijke capaciteit voor ontbreekt. Met deze aanpassing wordt het 'niveau' van risicomanagement op een niveau gelegd wat beter werkbaar is voor de omvang van de organisatie.
23.1-23.1	Accepteren van risico's kan een bewuste keuze zijn, zeker bij risico's waar de kans hoog is en de impact laag.
24	Dit artikel wordt geschrapt omdat dit een onnodig beslag legt op structurele begrotingsruimte

- 25.2 Voor structurele en incidentele risico's wordt dezelfde systematiek gehanteerd. Dit sluit beter aan bij de algemeen geaccepteerde werkwijze binnen gemeenten.
- 26 Voor structurele en incidentele risico's wordt dezelfde systematiek gehanteerd. Dit sluit beter aan bij de algemeen geaccepteerde werkwijze binnen gemeenten.
- 29.5 Een jaarlijkse accountantsverklaring leidt tot onnodige administratieve lasten bij de organisaties die garantie/lening hebben ontvangen.
- 29.5e Omdat garantstellingen / leningen veelal worden verstrekt aan maatschappelijke instellingen leidt het in rekening brengen van een vergoeding tot een nadelig maatschappelijk effect. Meestal betreft dit ook organisaties waarmee een subsidierelatie bestaat.
- 29.6 Een wijziging van de waarde van het onderpand hoeft niet aan de raad voorgelegd te worden. Er kan door de raad hierop in de praktijk toch geen invloed uitgeoefend worden.
- 38.2a Vooraf kan alleen een voorlopig normenkader door de raad vastgesteld worden, omdat ook wijzigingen gedurende het jaar uiteindelijk nog verwerkt moeten worden in het definitieve normenkader.
- 38.2b/c Deze onderwerpen worden in het controleprotocol opgenomen i.p.v. in het normenkader.
- 38.5 De terminologie is aangepast van 'rechtmatig' naar 'acceptabel', dit sluit aan bij de terminologie in de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV.
- 38.6 Dit lid is toegevoegd op basis van de vereisten in de Kadernota Rechtmatigheid waarbij onderschrijdingen van lasten en over/onderschrijdingen van baten in beginsel ook als onrechtmatig worden aangemerkt. In deze bepaling wordt vastgelegd dat als deze over/onderschrijdingen tijdig gemeld worden, dat deze dan niet als onrechtmatig worden aangemerkt.

Ingangsdatum:

De ingangsdatum is op 1 januari 2025 gesteld, om op deze manier ook te voldoen aan de gewijzigde wet- en regelgeving over de rechtmatigheidsverantwoording. Om te zorgen dat ook voor de jaarrekening 2024 expliciet duidelijkheid is over de interpretatie van de rechtmatigheidscriteria, wordt deze verordening ook van toepassing verklaard op de jaarrekening 2024. De oude financiële verordening sloot op dit punt immers niet aan bij de bepalingen in de Kadernota Rechtmatigheid inzake de rechtmatigheidsverantwoording. De financiële verordening heeft geen externe werking.

Kanttelingen, risico's en alternatieven

De Financiële Verordening Woerden is besproken met een afvaardiging van de auditcommissie. Op basis van deze besprekingen zijn enkele aanscherpingen gedaan.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. In de oude financiële verordening waren een aantal verzwaringen opgenomen die een uitbreiding van de formatie vereisten. Deze formatieve uitbreiding is er niet geweest. Met het vaststellen van deze nieuwe Financiële verordening is de verwachting dat de uitvoering wel binnen de reguliere formatie mogelijk is.

Communicatie

Dit betreft regelgeving die vooral intern georiënteerd is. Naast de verplichte publicatie in het Gemeenteblad is geen verdere communicatie nodig.

Vervolgproces

N.v.t.

Bevoegdheid raad

Deze Financiële verordening wordt vastgesteld op basis van artikel 212 van de gemeentewet.

Bijlagen

Raadsbesluit Financiële verordening Woerden 2025 (inclusief verordening) (D/25/170947)