

Raadsvoorstel

Opsteller

Heer, Cees de

Vergadering van

30 mei 2023

Kenmerk

Z/22/051815 / D/23/106807

Portefeuillehouder

Jacques Rozendaal

Portefeuille

Onderwijs (incl. Huisvesting, leerplicht, leerlingenvervoer en passend onderwijs)

Onderwerp

Aanvullende kredieten nieuwbouw R. de Jagerschool

Samenvatting

Wij stellen de raad voor om aanvullende kredieten beschikbaar te stellen om het nieuwbouwplan voor de R. de Jagerschool aan de Van Slingelandt-lanen 145 in Woerden toegankelijker (voorschoolse educatie), toekomstbestendiger (achtste groepslokaal) en acceptabeler (beperken geluidshinder) te maken.

Gevraagd besluit

1. Een krediet van 438.000 (inclusief btw) beschikbaar te stellen voor het huisvesten van voorschoolse educatie in de vorm van peuteropvangruimten in de nieuwbouw van de R. de Jagerschool.
2. Een krediet van € 156.800 (inclusief btw) beschikbaar te stellen voor een uitbreiding met een achtste groepslokaal voor de R. de Jagerschool.
3. Een krediet van € 430.000 (inclusief btw) beschikbaar te stellen voor locatie gebonden kosten voor de plaatsing van een warmtepompinstallatie op het dak en voor geluidsisolatie voor de nieuwbouw van de R. de Jagerschool.
4. Een aanvullend krediet van € 1.575.000 (inclusief btw) beschikbaar te stellen voor het basisscenario nieuwbouw van de R. de Jagerschool vanwege de stijging van de bouwkosten.

Inleiding*Nieuwbouw R(uurd) de Jagerschool, begroting en IHP*

Op 25 mei 2021 hebben wij voor het nieuwbouwplan van de R. de Jagerschool (verder school) een taakstellend budget van € 2.802.415 beschikbaar gesteld aan de Stichting SPCO Groene Hart (verder het schoolbestuur) voor de bouw van een schoolgebouw met zeven groepslokalen (162 leerlingen of 1.015 m²). De school is samen met het Kleuterkwartier in 1972 van start gegaan. Een jaar later werd het huidige gebouw aan de Van Slingelandt-lanen 145 betrokken. De school is genoemd naar gemeenteontvanger Ruurd de Jager (1898-1972) van de gemeente Woerden die naast zijn baan bijna 40 jaar lid van het bestuur van één van de rechtsvoorgangers van dit schoolbestuur is geweest. Lange tijd was de heer De Jager hiervan secretaris. Gemeenteontvanger was een ambtenaar die belast was met de invordering van alle inkomsten en ontvangsten der gemeente en met alle betalingen uit de gemeentekas.

In de begroting is in 2016-2017 € 2.500.000 voor de nieuwbouw van de school opgenomen. Dit bedrag is vanwege verwachte prijsstijgingen in 2021 met € 636.615 en in 2022 met € 195.434 opgehoogd ten laste van het krediet vernieuwing overige schoolgebouwen. Totaal staat er voor de nieuwbouw € 3.332.049 in de begroting. In dit raadsvoorstel wordt voorgesteld vier aanvullende kredieten toe te voegen aan dit bedrag.

Het schoolbestuur is bouwheer voor de nieuwbouw van de school. De wijze van uitvoering van het bouwproces is ondergebracht in het door uw raad op 4 oktober 2018 vastgestelde Integraal Huisvestingsplan 2019-2033 voor Primair en Voortgezet onderwijs (de voorloper van het huidige IHP) en de hieruit volgende Vaststellingsovereenkomst Onderwijshuisvesting van 1 januari 2019 (verder vaststellingsovereenkomst). In beide IHP's wordt de R. de Jagerschool overigens niet genoemd; de kredieten zijn voor 2018 al toegekend.

Basisscenario nieuwbouw

In de begroting en in de meerjarenraming zijn de uitgaven voor de vernieuwing van de onderwijshuisvesting gebaseerd op het zogenoemde basisscenario. Dit scenario gaat uit van het wettelijk geformuleerde kwaliteitsniveau, aangevuld met het in de IHP's afgesproken Woerdense kwaliteitsniveau, dat iets hoger ligt dan de landelijke normen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Peuteropvangruimten

In het nu voorliggende voorstel vragen wij uw raad financiering van de peuteropvangruimten voor voorschoolse educatie beschikbaar te stellen. Deze voorziening valt niet onder de wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting.

Achtste groepslokaal

Naar aanleiding van een spoedaanvraag van het schoolbestuur (februari 2023) en een nieuwe leerlingenprognose (april 2023) hebben wij besloten dat de school (onder voorbehoud van het verstrekken van een krediet door uw raad) in aanmerking komt voor een permanente uitbreiding met een achtste groepslokaal zodat de school geschikt is voor 181 leerlingen. Omdat het nieuwbouwplan van de school uitgaat van de bouw van een schoolgebouw met zeven groepslokalen gebaseerd op 162 leerlingen, vragen wij uw raad om een aanvullend krediet beschikbaar te stellen voor een extra groepslokaal.

Locatie gebonden kosten

Bij de nieuwbouw van de school is er voor gekozen om de warmtepompinstallaties (naast het ventilatiesysteem) op het dak te plaatsen. Omdat de school dicht op de bebouwing staat waarvan bewoners nu al veel hinder van de school ondervinden (met name het schoolplein), worden de installaties extra geïsoleerd. Om de geluidsuitstraling naar de omgeving te verminderen is daarnaast gekozen voor een duurder systeem voor de klimaatbeheersing: warmtesysteem via bodemwarmte in plaats van luchtwarmtepompen. Hiervoor moeten zogenoemde locatie gebonden kosten worden gemaakt aanvullend op het basisscenario voor het nieuwbouwkrediet.

Verwachte stijging van de bouwkosten basisscenario

De bouwkosten zijn sinds het moment van het besluit om de nieuwbouw van de school te bekostigen (25 mei 2021) en zeker sinds de nieuwbouw in de begroting is opgenomen (vanaf 2016), explosief gestegen. Op basis van de geschatte kosten van het voorlopig ontwerp en de verwachte verdere prijsstijging van tien procent tot het moment van aanbesteding medio 2025, wordt uw raad gevraagd een maximaal aanvullend krediet beschikbaar te stellen voor het basisscenario. Bij de andere kredieten die uw raad gevraagd worden beschikbaar te stellen, is met de forse prijsstijgingen rekening gehouden tot het moment van aanbesteden.

Participatieproces

Geluidshinder

Uit gesprekken en meldingen van omwonenden bleek dat zij zich zorgen maken over geluidsoverlast. Hiermee is rekening gehouden bij het voorlopig ontwerp. Dit leidt tot meerkosten (locatie gebonden kosten).

Voor de andere beslispunten is een participatieproces niet gebruikelijk.

Wat willen we bereiken

Een voor de toekomst passend schoolgebouw.

Wat gaan we daarvoor doen

De locatie gebonden kosten, de toevoeging van het achtste groepslokaal (100 m²), de peuteropvangruimten en de (te verwachte) stijging van de bouwkosten, vragen om extra investeringen.

Argumenten

1. Voorschoolse educatie (peuteropvangruimten)

1.1 Voorschoolse educatie (peuteropvang)

Voorschoolse educatie richt zich op vroegtijdige aanpak van taalachterstanden bij kinderen en biedt een doorgaande leerlijn tussen peuteropvang en de onderbouw van de basisschool. In de wijk waar de school staat (Staatsliedenkwartier) wonen veel kinderen met grote ontwikkelingsachterstanden op met name taal. Het is van het grootste belang om deze peuters vroeg in beeld te hebben en hen zo vroeg mogelijk in hun taalontwikkeling te motiveren en stimuleren. Dat kan het beste gebeuren door het volgen van voorschoolse educatie. Gemeenten en het onderwijs zijn hiervoor wettelijk verantwoordelijk en worden hiervoor ook bekostigd door het ministerie. Voorschoolse educatie wordt aangeboden door een kinderopvangorganisatie. Kinderen die een indicatie krijgen voor voorschoolse indicatie (dat gaat via het consultatiebureau) kunnen kosteloos gebruik maken van de peuteropvang. Aan de peuteropvang van de school nemen peuters met een voorschoolse indicatie en peuters die een reguliere ontwikkeling doormaken, deel.

1.2 Geen wettelijke plicht voor huisvesting

Er is geen gemeentelijk beleid en ook geen wettelijke verplichting om huisvesting voor voorschoolse educatie of peuteropvang te bekostigen en/of mogelijk te maken. Dit beleid is er ook niet in het kader van een brede school of integraal kindcentrum. De gemeente juicht samenwerking, integraliteit, een doorgaande (leer)lijn bij de ontwikkeling van jeugdigen toe, maar vertaalt dit niet in het bekostigen van huisvesting. In de praktijk wordt voorschoolse educatie of peuteropvang aangeboden op een locatie van de kinderopvangorganisatie of in een leegstaand lokaal in het schoolgebouw (zoals in het huidige gebouw van de school). Dat laatste heeft de voorkeur omdat uniforme huisvesting ondersteunend is aan een integraal aanbod van voor en vroegschoolse educatie (de zogenoemde doorgaande lijn).

1.3 Investeringsverbod

Een schoolbestuur mag volgens de wet geen rijksonderwijsmiddelen investeren in huisvesting waarvoor het geen verplichting heeft. De gemeente heeft de mogelijkheid de bouw van peuteropvangruimten te financieren voor het schoolbestuur. De kosten die de gemeente maakt voor het realiseren en het gebruik van de peuteropvangruimten, de zogenoemde realisatie- en gebruiksvergoeding, worden dan volledig door het schoolbestuur vergoed. Het schoolbestuur kan dit doen door de aanbieder van peuteropvang voor minimaal hetzelfde bedrag huur te vragen.

De gemeente heeft met het schoolbestuur een overeenkomst afgesloten. Met het schoolbestuur is afgesproken dat door ons college aan uw raad geen krediet wordt gevraagd voor het realiseren van de peuteropvangruimten als er geen overeenkomst is. In de overeenkomst staat dat zolang het schoolbestuur de nieuwbouw in gebruik heeft - en het gebouw nog niet is afgeschreven (42 jaar) - het jaarlijks de realisatie- en gebruiksvergoeding voor de peuteropvangruimten afdraagt aan de gemeente. De vergoeding bestaat uit de gemeentelijke kapitaallasten, de kosten voor verzekeringen en lokale lasten die scholen verplicht zijn te betalen en eventueel een opslag voor leegstandsrisico. De hoogte van de realisatie- en gebruiksvergoeding wordt mede bepaald door het totaalbedrag dat de nieuwbouw van de school daadwerkelijk heeft gekost. De vergoeding van de kosten voor verzekeringen en lokale lasten worden jaarlijks geïndexeerd.

1.4 Leegstandsrisico

Om er zeker van te zijn dat het schoolbestuur - in ieder geval de eerste vijftien jaar - de peuteropvangruimten gebruikt voor voorschoolse educatie, is in de overeenkomst met de gemeente een bepaling hierover opgenomen. Daarnaast moet er een huurovereenkomst met een aanbieder van peuteropvang voor die periode zijn afgesloten (met de mogelijkheid die telkens met vijf jaar te verlengen).

Hierdoor, en door de vastgelegde intentie dat de huurovereenkomst na de periode van 15 jaar wordt verlengd - en de inspanningsverplichting voor het schoolbestuur om bij leegstand een andere huurder te zoeken - is het risico voor de gemeente verkleind als het schoolbestuur door leegstand niet aan zijn jaarlijkse verplichtingen kan voldoen.

Hoewel het schoolbestuur qua onderwijsconcept belang heeft bij peuteropvang, is leegstandsrisico in de lange periode van 42 jaar waarin de realisatie- en gebruiksvergunning van kracht is, niet uit te sluiten. Daarom geldt voor de realisatie- en gebruiksvergoeding een opslag van zes procent als er geen geldende huurovereenkomst is met een gebruiker van de peuteropvangruimten met een looptijd van vijftien jaar. Ook is in de overeenkomst vastgelegd dat het schoolbestuur zich aantoonbaar inspant om leegstand te voorkomen. Bij langdurige leegstand kan de gemeente een andere huurder of gebruiker aanwijzen of de peuteropvangruimten tijdelijk of permanent een onderwijsbestemming geven. Het eigendom van de peuteropvangruimten valt terug naar de gemeente bij langdurige leegstand.

2. Achtste groepslokaal

Het schoolbestuur verwacht dat de school op de lange duur voldoende leerlingen heeft en houdt voor een school met acht groepen (volgens de huidige organisatie van het onderwijs in acht lokalen). Het basisnieuwbouwkrediet is echter beschikbaar gesteld voor zeven lokalen (gebaseerd op een leerlingenprognose van april 2021). Begin 2023 heeft het

schoolbestuur een spoedaanvraag gedaan voor een permanent achtste groepslokaal. De aanvraag werd onderbouwd door een nieuwe leerlingenprognose. Wij hebben ook door ons eigen prognosebureau een nieuwe prognose laten opstellen. Hieruit blijkt dat er voor tien tot twaalf jaar behoefte is aan een achtste groepslokaal. Het achtste groepslokaal zou al vanaf anderhalf jaar na ingebruikname van het nieuwe schoolgebouw, nodig zijn. Volgens de Onderwijshuisvestingsverordening gemeente Woerden 2015 heeft een schoolbestuur recht op een noodlokaal als dat ten minste vier jaar nodig is en heeft het recht op een permanent lokaal als dat minimaal vijftien jaar nodig is. Verwijzing naar leegstand in de buurt is ook mogelijk. Dit zou dan De Regenboog kunnen zijn. Dat is qua afstand (vrij ver), verkeers(on)veiligheid en onderwijsconcept (leerlingen onevenwichtig verspreid over twee locaties), niet ideaal. Daarbij komt bij dat de leegstand bij De Regenboog die er nu is, er mogelijk niet meer is over drie jaar als het achtste groepslokaal nodig is.

Wij hebben besloten een permanent achtste groepslokaal toe te voegen – onder voorbehoud van het verstrekken van een krediet door uw raad - doordat de kosten van een noodlokaal voor een periode van 12 jaar op dit moment geschat worden op minimaal € 176.000. Een permanent lokaal kan voor € 156.800 worden toegevoegd. Dit bedrag is relatief laag omdat het lokaal onderdeel is van een groter geheel en niet los staat. Dit is maatwerk in deze specifieke situatie. Zie bijlage 2 bij dit voorstel (impressie van de nieuwbouw).

Naast deze financiële overweging is de verwachting dat door het nieuwe gebouw en de woningbouw in de Poort van Woerden, de school meer leerlingen zal gaan en blijven trekken dan die in een prognose op dit moment zichtbaar te maken is. Een school met acht groepslokalen, is voor veel ouders aantrekkelijker dan een school met zeven lokalen: geen combinatiegroepen, elk leerjaar zijn eigen lokaal. Daarnaast is tijdelijke huisvesting voor een relatief lange periode van tien tot twaalf jaar (met een reële verlenging) kwalitatief niet ideaal. Het heeft een negatieve invloed op het verblijfsklimaat, de onderwijskwaliteit en de stedenbouwkundige uitstraling voor de buurt.

3. Locatie gebonden kosten

Doordat nieuwe scholen volgens het IHP zonder gasaansluiting worden gebouwd, kan worden gekozen voor een warmtepompinstallatie. Warmtepompinstallaties maken meer geluid dan verwarmingsketels die op gas stoken (die maken vrijwel geen geluid). Bij de nieuwbouw van de school is er voor gekozen om de warmtepompinstallaties (naast het ventilatiesysteem) op het dak te plaatsen. Het is gebruikelijk dat luchtbehandelingskasten op daken worden geplaatst om vrije aanvoer en afvoer van lucht te bewerkstelligen.

Om de geluidsuitstraling naar de omgeving te verminderen is daarnaast gekozen voor een warmtesysteem via bodemwarmte. De warmtepompen zijn vanuit praktisch en stedenbouwkundig oogpunt ook op het dak geplaatst.

Rondom het nieuwe gebouw zal meer geluid worden gemaakt dan nu het geval is. Omdat de school dicht op de bebouwing staat - waaronder twee flatgebouwen die nu al veel hinder onder vinden van het schoolplein - worden de installaties extra geïsoleerd. Voor de keuze van de warmtepompinstallatie en de isolatie van dit systeem en van de luchtbehandelingskasten, is een extra bedrag van € 430.000 nodig.

Hiervoor moeten zogenoemde locatie gebonden kosten worden gemaakt aanvullend op het nieuwbouwkrediet. In onze regelgeving is financiering van deze kosten opgenomen. Bij de bouw van de Wilhelminaschool bijvoorbeeld werd de bouw duurder door locatie gebonden kosten door het gebruik van passende materialen omdat het gebouw aan de singels kwam te liggen (rijksmonument).

4. Verwachte stijging van de bouwkosten basisscenario

De bouwkosten voor het basisscenario zijn explosief gestegen. Op basis van het voorlopig ontwerp zijn die € 4.101 per m² (was € 2.761 m² bij het besluit van 25 mei 2021). Wij verwachtten dat de bouwkosten met tien procent verder stijgen tot het moment van aanbesteding medio 2025. Uw raad wordt daarom gevraagd een maximaal aanvullend krediet beschikbaar te stellen van

€ 1.575.000. Dit bedrag is als volgt berekend. In de begroting is een bedrag van € 3.332.049 voor de nieuwbouw van de school opgenomen. Hiervan is € 326.644 bestemd voor (en beschikt, dit is een reëel bedrag) voor het slopen van het oude gebouw en het bouwrijp maken van de bouwkegel. Er resteert een bedrag van € 3.005.405. De verwachte bouwkosten zijn € 4.579.000. Dit betekent een tekort van € 1.575.000 (€ 1.573.595 naar boven afgerond).

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

1. Voorschoolse educatie (peuteropvangruimten)

De gemeente heeft een wettelijk vastgelegde zorgplicht voor onderwijshuisvesting. Dit geldt niet voor kinderopvang waar peuteropvang en voorschoolse educatie onderdeel van is. Als uw raad niet instemt met de bekostiging van de peuteropvangruimten, kan de kinderopvangorganisatie in het slechtste geval haar samenwerking met de school opzeggen. Zij kan ook elders in de buurt voorschoolse educatie aanbieden: in een ander gebouw of in een noodlokaal

naast de nieuwbouw van de school. Daarover bestaat echter geen zekerheid en dit heeft absoluut niet de voorkeur van de beoogde en huidige aanbieder van peuteropvang.

Op dit moment gaan ongeveer acht kinderen met een indicatie voor voorschoolse educatie naar de peuteropvang in het Staatsliedenkwartier waar de school staat. Ongeveer acht kinderen met een indicatie staan op de wachtlijst. In een ideale en gewenste situatie zou de helft van het aantal kinderen dat een peuteropvang bezoekt een indicatie moeten hebben en de andere helft niet. Dit betekent 32 kinderen die zestien uur in de week de peuteropvang bezoeken.

De investeringsraming voor de peuteropvangruimten is gebaseerd op een globaal voorlopig ontwerp (zie bijlage 2 bij dit voorstel). Wanneer uw raad besluit geen krediet beschikbaar te stellen voor het realiseren van de peuteropvangruimten, dan heeft dit consequenties voor het voorlopig ontwerp en investeringsraming. Die moeten dan worden herzien. Met het schoolbestuur is namelijk afgesproken dat er een ontwerp gemaakt zou worden waarbij een uitbreiding met een achtste groepslokaal op eenvoudige wijze gerealiseerd kan worden. Dat is op die manier ook vorm gegeven, hetgeen betekent dat het extra lokaal met een lagere vierkante meterprijs gebouwd kan worden. Een losstaand lokaal aan het schoolgebouw toevoegen is vele malen duurder.

De kredieten voor peuteropvangruimten en de achtste groep worden **alleen** beschikbaar gesteld aan het schoolbestuur voor de nieuwbouw van de R. de Jagerschool, als er geldige overeenkomsten zijn tussen respectievelijk de gemeente en SPCO Groene Hart en tussen SPCO Groene Hart en een aanbieder van peuteropvang (voor een periode van vijftien jaar), voor 1 augustus 2023.

2. Achtste groepslokaal

De school heeft op dit moment geen recht op een achtste groepslokaal. Op grond van onze onderwijshuisvestingsverordening en prognose kan de aanvraag hiervoor worden afgewezen en hoeft uw raad geen krediet beschikbaar te stellen. Als er recht ontstaat op uitbreiding, kan worden verwezen naar leegstand in een nabijgelegen school. Op basis van de huidige leerlingenprognose is die er bij De Regenboog.

Het is voor de gemeente wel financieel aantrekkelijker nu al een permanent achtste groepslokaal te realiseren doordat de kosten van een noodlokaal voor een periode van twaalf jaar op dit moment geschat worden op minimaal € 176.000, terwijl voor een bedrag van € 156.800 een permanent lokaal kan worden gerealiseerd.

3. Locatie gebonden kosten

Rondom het nieuwe gebouw zal meer geluid worden gemaakt dan nu het geval is. Voor de plaatsing van de warmtepompinstallatie en de isolatie van dit systeem én van de luchtbehandelingskasten, is een extra bedrag van € 430.000 nodig.

De extra kosten ontstaan door te kiezen voor een duurder systeem voor de klimaatbeheersing: warmtesysteem via bodemwarmte in plaats van luchtwarmtepompen en voor de geluidsisolatie op het dak. Door te kiezen voor luchtwarmtepompen en geen geluidsisolatie, beide zijn niet wettelijk verplicht, bespaar je de locatie gebonden kosten doordat binnen de wettelijke geluidsnormen gebleven wordt. Dat de hinder voor de omwonenden zonder het nemen van geluidsbeperkende maatregelen toeneemt, is echter te verwachten; zij zullen zich laten horen.

4. Aanvullende krediet voor het basisscenario

De gemeente is de verplichting aangegaan voor vervangende nieuwbouw voor de R. de Jagerschool. De school heeft een ruim 50 jaar oud gebouw in gebruik. Vervanging hiervan is al jaren hard nodig. Door explosieve stijgingen van de bouwkosten over een langere periode, ontkomen we er niet aan extra bouwbudget aan het schoolbestuur beschikbaar te stellen voor de nieuwbouw van de school. Daaraan valt zonder grote financiële en imago schade voor de gemeente niet aan te ontkomen. Er zijn bijvoorbeeld contracten met aannemers en leveranciers afgesloten voor de sloop van het huidige schoolgebouw en voor het leveren van tijdelijke huisvesting. Het huidige gebouw is op.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Alle bedragen in dit raadsvoorstel zijn inclusief btw.

Uw raad wordt gevraagd in totaal € 2.599.800 beschikbaar te stellen aan extra kredieten voor de nieuwbouw van de school.

Een overzicht

1. Peuteropvangruimten (€ 438.000)
2. (Achtste groepslokaal (€ 156.800).
3. Locatie gebonden kosten (€ 430.000).
4. Basisscenario (€ 1.575.000).

Totaal (€ 2.599.800).

Schuldquote-effect

Globaal gezien is een investering van € 2.599.800 ongeveer 1,6 procentpunt schuldquote-effect (begrotingsomvang is ongeveer 160 miljoen).

Bijdrage schoolbestuur

Het schoolbestuur draagt ook zelf financieel bij aan de nieuwbouw van de school. De gemeente heeft met het schoolbestuur een overeenkomst afgesloten voor de vergoeden van het realiseren en gebruiken van de peuteropvangruimten. Hierin staat dat het schoolbestuur jaarlijks de realisatie- en gebruiksvergoeding voor de peuteropvangruimten afdraagt aan de gemeente. De vergoeding bestaat uit de gemeentelijke kapitaallasten, de kosten voor verzekeringen en lokale lasten die scholen verplicht zijn te betalen en een opslag voor leegstandsrisico (als er geen vijftien jaar durende overeenkomst met een aanbieder van peuteropvang is). De hoogte van de realisatie- en gebruiksvergoeding wordt bepaald door het totaalbedrag dat de nieuwbouw van de school daadwerkelijk heeft gekost. Als het schoolbestuur jaarlijks de realisatie- en gebruiksvergoeding afdraagt voor een periode van 42 jaar is de investering voor de peuteropvangruimten - € 438.000 – voor de gemeente budgettair neutraal. Realisatie- en gebruiksvergoeding zonder opslag leegstandsrisico (€ 17.200 (per jaar) of met opslagrisico (€ 18.300 (per jaar).

Aanbesteding

Als de aanbesteding van het werk lager uitvalt dan het totaal aan beschikbaar gesteld bouwbudget, komt het verschil toe aan de gemeente. Als het bouwbudget aantoonbaar te laag is om het werk te kunnen gunnen, is er op initiatief van het schoolbestuur nader overleg met de gemeente. Dit geldt ook in het geval waarin eventuele meerkosten aantoonbaar niet gecompenseerd kunnen worden door minderkosten. Eventuele verbetervoorstellen moeten binnen het Woerdense kwaliteitskader passen zoals dit is vastgelegd in het IHP.

AANVULLEND

- *Wij hebben uw raad **niet** voorgesteld kredieten voor inclusie en duurzaamheid beschikbaar te stellen*

Het schoolbestuur heeft aan ons college gevraagd uw raad voor te stellen kredieten voor zogenoemde plusscenario's beschikbaar te stellen. Op verzoek van uw raad zijn in het Integraal Huisvestingsplan Onderwijshuisvesting (verder IHP) afspraken gemaakt over optioneel plusscenario's. In dit kader beoordelen wij voor ieder nieuwbouw- of renovatieproject aan de hand van een uitgewerkt plan of het zinvol is uw raad een budgetvoorstel te doen om bovenwettelijke ambities te kunnen realiseren. Concreet gaat het om niet-wettelijk verplichte uitgaven rond duurzaamheid en inclusie (of *iedereen doet mee*).

Plusscenario's

Voor investeringen uit het vorige IHP is met uw raad afgesproken dat investeringen die in dit kader voor rekening van de gemeente komen, niet ten laste van de bestaande onderwijshuisvestingsbudgetten worden gebracht, maar aanvullend worden gedekt. Voor inclusie heeft het schoolbestuur € 402.000 en voor duurzaamheidsmaatregelen € 204.900 gevraagd beschikbaar te stellen. Beide plusscenario's vallen niet onder de wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting. Totaal gaat het om € 606.900. Daar tegenover stelt het schoolbestuur slechts een eigen bijdrage van € 65.000.

Over een standaard eigen bijdrage (geldt voor alle nieuw te bouwen scholen) vinden nog gesprekken plaats over de hoogte hiervan. In het IHP is met de schoolbesturen afgesproken dat de schoolbesturen per m2 een eigen bijdrage van € 150 bijdragen aan het bouwbudget. Door onder andere energiebesparende investeringen kunnen schoolbesturen besparen op de exploitatie. Helaas is gebleken dat vanwege het investeringsverbod van schoolbesturen, een eigen bijdrage alleen is toegestaan als er een concrete besparing kan worden aangetoond. Een op zichzelf staand normbedrag mag niet. Het is de bedoeling dat er in 2023 duidelijkheid komt over de eigen bijdrage en de hoogte en voorwaarden hiervan. Schoolbesturen vinden het reëel dat zij een eigen bijdrage doen maar dit kan alleen als die rechtmatig is. De eigen bijdrage per m2 kan variëren tussen nul en € 150 maar die kan ook meer worden. De nieuwbouw van de R. de Jagerschool telt (inclusief het achtste groepslokaal) 1.115 m2.

Schuldquote-effect

Gezien onze taakstelling de schuldquote te verlagen, zijn wij kritisch om investeringen te doen, mede ook door de stijgende bouwkosten vindt al verhoging plaats. Wij hebben uw raad dan ook **niet** voorgesteld voor de plusscenario's

kredieten beschikbaar te stellen.

- *Amenderen*

Beleidsdoelen

Inclusie en duurzaamheid zijn echter wel gemeentelijk beleidsdoelen.

- In het Bestuursakkoord 2022-2026 staat dat inclusie (of *ledereen doet mee*) een vanzelfsprekend onderdeel is van het gemeentelijk beleid. Eerder heeft uw raad zich uitgesproken door het amendement *ledereen doet mee!* tijdens de behandeling van de begroting 2019-2022 aan te nemen. Hierin staat dat in elk programma van de begroting, *ledereen doet mee*, één van de uitgangspunten van het beleid en de beleidsuitvoering is. Verder is *ledereen doet mee* een gesprekspunt bij opdrachtgeverschap en samenwerking met (maatschappelijke) organisaties en in alle participatieprocessen. In het concept *Lokale Inclusie Agenda Gemeente Woerden 2022-2025* (bijlage bij de raadsinformatiebrief van 22 maart 2022, D/22/052739) schreven wij bij de paragraaf *Inclusie in het Onderwijs* dat de gemeente in gesprek gaat met het onderwijsveld om te onderzoeken wat mooie stappen zouden kunnen zijn om samen te werken in inclusie. Scholen die dat willen gaan we actief ondersteunen in de vormgeving van inclusief onderwijs.
-
- In het Bestuursakkoord 2022-2026 wordt ingezet op duurzaamheid, klimaatbestendigheid en waterbeheer. In IHP 2019-2033 is voor nieuwe projecten standaard zeven procent budgetverhoging opgenomen voor duurzaamheidsmaatregelen.

Amenderen

Daarom hebben wij als bijlage 3 (plus 4 en 5) bij dit raadsvoorstel argumenten en kanttekeningen onder elkaar gezet die uw raad in staat stellen het raadsvoorstel te amenderen, als u wilt dat geheel (of gedeeltelijk) de plusscenario's worden uitgevoerd.

Financiële effecten

Het krediet voor de peuteropvangruimten gaat uit van het uitvoeren van het plusscenario (het gaat dan om het financieren van extra vierkante meters: plus 5 m² voor inclusie). Dit bedrag wordt alleen beschikbaar gesteld aan het schoolbestuur als uw raad besluit het krediet voor het plusscenario beschikbaar te stellen. Als dit niet gebeurt is het bedrag dat beschikbaar wordt gesteld aan het schoolbestuur voor de peuteropvangruimten € 415.000 (in plaats van € 438.000). Voor de achtste groepslokaal kan het budget worden verlaagd (van € 156.800) naar € 145.200 als het plusscenario inclusie wordt uitgevoerd. Dit bedrag is lager omdat het lokaal onderdeel is van een groter geheel en niet los staat.

Communicatie

NVT

Vervolgproces

Opstellen van beschikkingen.

Bevoegdheid raad

Artikel 189 van de Gemeentewet.

Bijlagen

1. Raadsbesluit (D/23/106851).
2. Impressie nieuwbouw (D/23/106861).
3. Informatie om raadsvoorstel te amenderen (D/23/108232).
4. Plusscenario inclusie (D/23/106857).

5. Plusscenario duurzaamheid (D/23/106868).
6. Handtekening Ruurd de Jager (1898-1972) (D/23/106868)