

Raadsvoorstel Zienswijze Gemeenschappelijke Regeling

Opsteller

Burger, Ineke

Vergadering van

18 april 2023

Kenmerk

Z/23/058033 / D/23/095754

Portefeuillehouder

Ad de Regt

Portefeuille

Milieu / ODRU, Natuur- en Milieueducatie

Onderwerp

Zienswijze aanpassing gemeenschappelijke regeling ODRU, Woerden

Samenvatting

U wordt gevraagd uw zienswijze te geven op de voorgestelde aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht, verder de 'regeling ODRU' te noemen. Deze aanpassingen zijn naar aanleiding van de wijziging van 1 juli 2022 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Deze wetswijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Een deel van de wetswijziging is direct in werking getreden. Dit heeft invloed op het proces van besluitvorming inzake wijziging van een gemeenschappelijke regeling. Daarnaast leidt de wetswijziging tot wijziging van de regeling ODRU.

De voorgestelde aanpassingen hebben o.a. betrekking op het vergroten van de betrokkenheid van de raad en het verlengen van de wettelijke verplichte termijn van 8 naar 12 weken voor het geven van een zienswijze op de begroting(swijziging). Deze aangepaste regeling ODRU moet op uiterlijk 1 juli 2024 vastgesteld zijn.

Uw zienswijze is gericht aan het college. Het college zal deze zienswijze kenbaar maken bij het bestuur van de ODRU.

Gevraagd besluit

1. De zienswijze met kenmerk D/23/095999 gericht aan het college vast te stellen, waarin is opgenomen;
 - a. dat u akkoord bent met de voorgestelde aanpassingen gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht, ODRU, en
 - b. als aandachtspunt meegeeft dat de afstemming met andere gemeenschappelijke regelingen wordt voortgezet.

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Een deel van de wetswijziging is direct in werking getreden. Dit betreft o.a. de aanpassing van de termijn voor het geven van een zienswijze op de begroting(swijziging) van 8 naar 12 weken. Daarnaast leidt de wetswijziging tot wijziging van de regeling ODRU, die uiterlijk op uiterlijk 1 juli 2024 vastgesteld moet zijn. In het proces om te komen tot een nieuwe vastgestelde regeling ODRU komt deze op grond van de wet twee keer langs bij de raad. Om de datum van 1 juli 2024 te kunnen halen, wordt u nu om een zienswijze gevraagd op de voorgestelde aanpassingen. Vervolgens komt de aangepaste regeling ODRU nog een keer bij u langs waarbij u om toestemming voor de nieuwe regeling ODRU wordt gevraagd.

Argumenten

1.1 Uitgangspunt alleen de wettelijke noodzakelijk wijzigingen opgenomen

Als uitgangspunt is gehanteerd dat in de regeling ODRU alleen wijzigingen worden opgenomen die wettelijk noodzakelijk zijn. Op die manier blijft de regeling ODRU zo flexibel mogelijk. Dat gezegd hebbende, zijn er toch enkele bovenwettelijke mogelijkheden opgenomen. Het bestuur van de ODRU wil de betrokkenheid van de raden bij de kadernota behouden. Tevens kan zowel het dagelijks als het algemeen bestuur besluiten dat bij een bepaalde ontwikkeling of onderwerp nadere betrokkenheid van burgers, colleges en/of raden noodzakelijk is.

1.2 Afgestemd met andere gemeenschappelijke regelingen

Alle gemeenschappelijke regelingen dienen hun regeling aan te passen aan de gewijzigde Wet op de gemeenschappelijke regelingen. Er is door de ODRU afstemming gezocht met andere gemeenschappelijke regelingen, waaronder de VRU, om binnen de provincie zoveel mogelijk op eenzelfde wijze met de gemeenschappelijke regelingen om te gaan. In de zienswijze is opgenomen dat u verzoekt om de ODRU mee te geven om bij het vervolg de afstemming die nu reeds plaatsvindt met andere gemeenschappelijke regelingen voor t te zetten.

1.3 Voorstel is om de zienswijze op de Kadernota te behouden

De wetgever beoogt de raden meer invloed te geven. In dat kader heeft de wetgever het toch niet nodig geacht om een verplichte zienswijze op de kadernota van de gemeenschappelijke regeling op te nemen. Het bestuur van de ODRU vindt dat de huidige werkwijze van de ODRU en de betrokkenheid van gemeenten, zowel ambtelijk als bestuurlijk, goed past bij de doelen van de Wet en de raden de gewenste invloed geeft. Voorstel is om de huidige praktijk (met een procedurele aanpassing) voort te zetten. Aan de raden wordt een reactie op de ontwerp-kadernota gevraagd, met een termijn van acht weken. Er is geen ruimte om een termijn van 12 weken in te passen in de financiële cyclus. Aangezien de termijn van 8 weken krap is, blijft de huidige praktijk bestaan dat zienswijzen ingediend tot vlak voor de vergadering van het Algemeen Bestuur worden meegenomen in de vergadering.

1.4 Overige uitgangspunten die gehanteerd zijn

Bij de aanpassing van de regeling ODRU is in aanvulling op bovenstaande nog een aantal uitgangspunten gehanteerd. Deze overige uitgangspunten komen voort uit de wetwijziging of betreffen wensen vanuit het bestuur. De aanpassingen sluiten aan bij de aard van deze regeling ODRU, te weten een beleidsarme op uitvoering gericht college-regeling.

De overige uitgangspunten zijn;

- het Dagelijks Bestuur zendt de verzoeken om zienswijze op de concept begroting en concept begrotingswijzigingen aan de raden, zonder voorafgaande behandeling in het Algemeen Bestuur;
- actieve informatieplicht wordt uitgewerkt in processen en de tekst van de GR;
- geen actie inzake gezamenlijke adviescommissie raden;
- er komt geen verplichting om een zienswijze op bestuursbesluiten te vragen;
- de burgerparticipatie verloopt via de gemeenteraden;
- evaluatie van de regeling ODRU vindt tenminste eenmaal per zes jaar plaats;
- in de regeling ODRU wordt het wettelijk verplichte over uittreding opgenomen, voor het overige verwijzen we naar een (te actualiseren) regeling voor (gedeeltelijke) uittreding.

Kantttekeningen en risico's

Niet van toepassing

Financiële gevolgen van verwerking lasten regeling in de gemeentelijke begroting

Niet van toepassing

Vervolgproces

Uw zienswijze gericht aan het college zal aan het bestuur van de ODRU kenbaar worden gemaakt. Na verwerking van de reacties worden de definitieve voorstellen voor het Algemeen Bestuur ODRU van 28 september 2023 voorbereid. Na de vergadering van het Algemeen Bestuur ODRU wordt een concept-wijziging van de regeling ODRU in oktober 2023 aan de colleges voorgelegd. Dan start de definitieve procedure voor instemming van de colleges, na toestemming van de raden.

Bevoegdheid raad

Artikel 1, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bijlagen

1. Zienswijze op aanpassing regeling ODRU. D/23/095999.
 2. Gewijzigde regeling ODRU - gemarkeerd. D/23/906013.
 3. Toelichting op de ontwerp-wijziging regeling ODRU. D/23/097665.
 4. Artikelsgewijze toelichting regeling ODRU. D/23/906014.
 5. Raadsbesluit zienswijze aanpassing gemeenschappelijke regeling ODRU. D/23/097667.
-