

Raadsvoorstel

Opsteller

Kloosterman, Hans

Vergadering van

4 april 2023

Kenmerk

Z/22/051931 / D/23/092264

Portefeuillehouder

Arjan Noorthoek

Portefeuille

Ruimtelijke Ordening

Onderwerp

vaststelling bestemmingsplan Parapluplan Woerden (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)

Samenvatting

Wij stellen de raad voor om het bestemmingsplan "Parapluplan Woerden (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)" gewijzigd vast te stellen. Er is één zienswijze ingediend die ertoe leidt dat het college voorstelt het plan gewijzigd vast te stellen.

Voor een aantal onderwerpen binnen de gemeente Woerden is nieuw beleid vastgesteld of zijn inhoudelijke wijzigingen opgetreden die in de geldende bestemmingsplannen moeten worden verwerkt. Een paraplubestemmingsplan biedt de mogelijkheid alle of een (groot) aantal bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor een bepaald aspect. In dit voorliggende paraplubestemmingsplan gaat het om de onderwerpen (1) aantal bouwlagen van stallen voor dieren bij agrarische bedrijven in het buitengebied, (2) de mogelijkheden voor nieuwe perifere detailhandel (PDV) op bedrijventerreinen en (3) de bouw van kleine windmolens in het buitengebied van Woerden. Met dit paraplubestemmingsplan wordt voor deze onderwerpen een passende planologische regeling in de bestemmingsplannen opgenomen.

Gevraagd besluit

1. De zienswijze ontvankelijk te verklaren.
2. In te stemmen met de Nota van beantwoording zienswijzen Bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)'.
3. De staat van wijzigingen Bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)' vast te stellen.
4. Het bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)' met planidentificatie NL.IMRO.0632.bpstalwindpdv-bVA1 gewijzigd vast te stellen.

Inleiding

Voor een aantal onderwerpen binnen de gemeente Woerden is nieuw beleid vastgesteld of zijn inhoudelijke wijzigingen opgetreden die in de geldende bestemmingsplannen moeten worden verwerkt. Een paraplubestemmingsplan biedt de mogelijkheid alle of een (groot) aantal bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor een bepaald aspect. In dit voorliggende paraplubestemmingsplan gaat het om de onderwerpen (1) aantal bouwlagen van stallen voor dieren bij agrarische bedrijven in het buitengebied, (2) de mogelijkheden voor nieuwe perifere detailhandel (PDV) op bedrijventerreinen en (3) de bouw van kleine windmolens in het buitengebied van Woerden. Met dit paraplubestemmingsplan wordt voor deze onderwerpen een passende planologische regeling in de bestemmingsplannen opgenomen.

Participatieproces

De provincie en het hoogheemraadschap zijn geconsulteerd in het kader van het wettelijk vooroverleg 3.1.1. Bro. Het ontwerp parapluplan heeft 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen, waarop men heeft kunnen reageren. Er is één zienswijze ingediend.

Wat willen we bereiken

Het voorkomen van ongewenste ruimtelijke bouw- en gebruiksmogelijkheden ten aanzien de onderwerpen, stallen in meerdere bouwlagen en uitbreiding perifere detailhandel.

Met dit parapluplan wordt het mogelijk om met een afwijking omgevingsvergunningen voor kleine windmolens te verlenen, zover ze binnen het door de raad vastgestelde beleidskader passen.

Wat gaan we daarvoor doen

Door het vaststellen van dit parapluplan voorkomen we ongewenste ruimtelijke bouw- en gebruiksmogelijkheden ten aanzien de onderwerpen, stallen in meerdere bouwlagen en uitbreiding perifere detailhandel. En maken we het mogelijk om omgevingsvergunningen voor kleine windmolens te verlenen, zover ze binnen het door de raad vastgestelde beleidskader passen.

Argumenten

1.1. Zienswijze

In de periode van ter inzage legging is één zienswijze ingediend. De zienswijze heeft met name betrekking op de effecten van kleine windmolens op het landelijk gebied en met name de soorten- en gebiedsbescherming vanuit de Wet natuur bescherming (Wnb). Deze zienswijze is door de gemeente beantwoord in een nota van zienswijzen. Deze zienswijze heeft geleid tot wijzigingen van het plan. Het bestemmingsplan wordt derhalve gewijzigd vastgesteld.

2.1 Bestemmingsplannen aanpassen aan provinciaal beleid voor bouwlagen stallen

Op 7 december 2021 heeft de provincie Utrecht een brief gestuurd aan alle gemeenten binnen de provincie over meerlaagse agrarische bedrijfsbebouwing. In de brief is verzocht alle gemeentelijke bestemmingsplannen die de bouw van stallen voor dieren mogelijk maken, in overeenstemming te brengen met het provinciale beleid. In de Interim Omgevingsverordening van de provincie is – evenals in de voorgaande provinciale ruimtelijke verordening (PRV) – in artikel 8.1, lid 2 een instructieregel opgenomen die o.a. bepaalt dat een bestemmingsplan in bouwregels moet voorzien dat een agrarisch bedrijfsgebouw uit maximaal één bouwlaag mag bestaan voor het stallen van dieren. Om aan het provinciale beleid te voldoen wordt de planregeling van de geldende bestemmingsplannen op dit punt aangevuld dan wel gewijzigd.

2.2 Bestemmingsplannen aanpassen aan Detailhandelsstructuurvisie en provinciaal beleid

Op 23 december 2021 heeft de gemeenteraad van Woerden ingestemd met de Actualisering Detailhandelsstructuurvisie en heeft tevens een voorbereidingsbesluit (D/21/042240) genomen om de juridisch-planologische regeling ten aanzien van perifere detailhandel op bedrijventerreinen te gaan herzien. Het genoemde raadsbesluit is de aanleiding om het paraplubestemmingsplan voor dit onderdeel op te stellen. Met detailhandelsontwikkelingen op perifere locaties wordt, om de hoofdwinkelstructuur voor inwoners en bezoekers van Woerden en het vestigingsklimaat voor bedrijven zo aantrekkelijk mogelijk te kunnen houden, zeer terughoudend omgegaan. Ingezet wordt op clustering van PDV in de daarvoor aangewezen gebieden. Om de ongewenste afwijkingsmogelijkheid voor nieuwe perifere/volumineuze detailhandel te schrappen moeten de bestemmingsplannen "Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop" en "Bedrijventerrein Middelland en Hothorst" voor een deel worden herzien in de zin dat de betreffende afwijkingsbepalingen die PDV bedrijven mogelijk maken worden geschrapt. Tevens wordt met het schrappen voldaan aan de instructieregel detailhandel (artikel 9.18) uit de provinciale omgevingsverordening. De afwijkingsmogelijkheden voor nieuwe volumineuze/perifere detailhandel die in de huidige bestemmingsplannen voor de bedrijventerreinen in Woerden is opgenomen voldoen niet aan deze instructieregel. Dat komt doordat de enige voorwaarde is dat er voldoende parkeergelegenheid is en het perceel goed kan worden ontsloten (verkeer). Op grond van de provinciale regels gelden er meer voorwaarden, onder andere dat er aantoonbaar behoefte moet zijn. Mede om die reden wordt de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid geschrapt.

2.3 Bestemmingsplannen aanpassen aan het "beleidskader kleine windmolens in gemeente Woerden"

Op 23 april 2020 heeft de gemeenteraad van Woerden het "beleidskader kleine windmolens in gemeente Woerden"

vastgesteld. In het besluit is ook bepaald dat "... de raad kleine windmolens in de bestemmingsplannen onder de noemers 'Buitengebied Woerden, Kamerik, Zegveld' en 'Buitengebied Harmelen' mogelijk wil maken". Het toestaan van kleine windmolens wordt in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt door kleinschalige windmolens tot een ashoogte van 25 meter toe te staan als aan de voorwaarden van de beleidsregel (of diens rechtsopvolger) is voldaan. Met dit parapluplan wordt het voor dit onderwerp mogelijk om met afwijking omgevingsvergunning voor kleine windmolens te verlenen, zover ze binnen het door de raad vastgestelde beleidskader passen.

3.1 Bestemmingsplan tijdig vaststellen

Op 23 december 2021 heeft de gemeenteraad van Woerden ingestemd met de Actualisering Detailhandelsstructuurvisie en heeft tevens een voorbereidingsbesluit (D/21/042240) genomen om de juridisch-planologische regeling ten aanzien van perifere detailhandel op bedrijventerreinen te gaan herzien. Het voorbereidingsbesluit is op 20 januari 2022 bekend gemaakt en de dag erna (21 januari) in werking getreden. Om de voorbereidingsbescherming te verlengen en ongewenste ontwikkelingen te voorkomen moest er voor 21 januari 2023 een ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd worden gelegd. Dat is ook gedaan en het ontwerp bestemmingsplan heeft met ingang van 20 januari 2023 tot en met 2 maart 2023 ter inzage gelegen. Gelet op artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening vervalt het voorbereidingsbesluit indien de raad niet binnen 12 weken na afloop van de ter inzage legging het bestemmingsplan vaststelt. Dit betekent dat de raad het plan uiterlijk 25 mei 2023 zal moeten vaststellen.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

geen

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

De kosten voor dit paraplubestemmingsplan bestaan uit het opstellen en in procedure brengen van het bestemmingsplan. Deze kosten worden gedekt uit de lopende begroting. Door een extern bureau is een concept planschade risico analyse uitgevoerd. Dit is gedaan om mogelijke planschade claims in de toekomst inzichtelijk te maken. Voor de onderdelen stallen en perifere detailhandel verwacht men geen plannadeel.

Voor het onderdeel windturbines kan wel nadeel ontstaan. Om de economische uitvoerbaarheid te garanderen kan met aanvragers van windmolens een planschadeovereenkomst worden afgesloten. Hierdoor komen eventuele planschades voor risico van de aanvrager van een omgevingsvergunning voor afwijken ten behoeve een kleine windmolen. De toelichting wordt hierop aangepast.

Communicatie

De aankondiging van de ter visie legging van het vastgestelde bestemmingsplan wordt na besluitvorming bekendgemaakt door een kennisgeving in het Gemeenteblad. De publicatie en documenten zijn in te zien via ruimtelijkeplannen.nl.

Vervolgproces

De bekendmaking volgt na de vaststelling van het bestemmingsplan door de raad. Het bestemmingsplan ligt vervolgens gedurende 6 weken ter inzage. Gedurende de periode van de ter inzage legging kunnen belanghebbenden beroep indienen bij de Raad van State.

Bevoegdheid raad

Artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening.

Bijlagen

1. Ontwerp Bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)' met planidentificatie

NL.IMRO.0632.bpstalwindpdv-bOW1 bestaande uit

a. verbeelding, (D/22/084942)

b. toelichting, regels en bijlagen; (D/22/085275)

2. raadsbesluit; (D/23/096296)

3. Nota van zienswijzen Bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)' inclusief de staat van wijzigingen Bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)' (D/23/095190)

Agendapunt:

Onderwerp: gewijzigde vaststelling bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)'

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 4 april 2023 van:
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;
Artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening

b e s l u i t:

1. De zienswijze ontvankelijk te verklaren.
2. In te stemmen met de Nota van beantwoording zienswijzen Bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)'.
3. De staat van wijzigingen Bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)' vast te stellen.
4. Het bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)' met planidentificatie NL.IMRO.0632.bpstalwindpdv-bVA1 gewijzigd vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op 20 april 2023

De griffier

De voorzitter

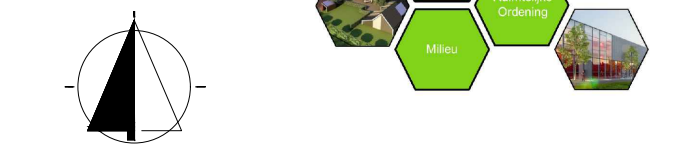
Drs M.J.W. Tobeas

V.J.H. Molkenboer



Plangebied
Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stalen, PDV, kleine windmolens)
Verklaring
821

Plan id : NL.IMRO.0632.bpsalwindpdv-bOW1
Status : ontwerp
Datum : 02-09-2022
Papierformaat : A0
Schaal : 1:passend



Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)

Inhoudsopgave

Regels	3
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	4
Artikel 1 Begrippen	4
Artikel 2 Reikwijdte en toepassing	5
Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels	6
Artikel 3 Aantal bouwlagen stallen	6
Artikel 4 Perifere detailhandel op bedrijventerreinen	7
Artikel 5 Kleine windmolens	8
Hoofdstuk 3 Algemene regels	9
Artikel 6 Anti-dubbeltelregel	9
Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels	10
Artikel 7 Overgangsrecht	10
Artikel 8 Slotregel	11

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 Plan

Het Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens) van de gemeente Woerden.

1.2 Bestemmingsplan

De geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand
NL.IMRO.0632.bpstalwindpdv-bOW1 met de bijbehorende regels en eventuele bijlagen.

Artikel 2 Reikwijdte en toepassing

2.1 Aantal bouwlagen voor stallen voor dieren

Het voorliggende bestemmingsplan is voor wat betreft het onderdeel "aantal bouwlagen voor stallen voor dieren" van toepassing op de volgende bestemmingsplannen en wijzigingsplannen:

- a. Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld, vastgesteld 2008-07-03, NL.IMRO.06320000BPBuiWoeKaZeg-
- b. Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld, herziening 2, vastgesteld 2012-04-26, NL.IMRO.06320000BPBuiWKZherz2-
- c. Wijzigingsplan Van Teylingenweg 198, vastgesteld 2020-06-02, NL.IMRO.0632.WPTeylingenweg198-bVA1.

2.2 Perifere detailhandel op bedrijventerreinen

Het voorliggende bestemmingsplan is voor wat betreft het onderdeel "perifere detailhandel op bedrijventerreinen" van toepassing op de volgende bestemmingsplannen:

- a. Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop, onherroepelijk (vastgesteld 2012-11-29), NL.IMRO.0632.bedrijventerrBPP-bVA1
- b. Bedrijventerrein Middelland en Honthorst, onherroepelijk (vastgesteld 2013-06-27), NL.IMRO.0632.bedrmiddelhort-bVA1

2.3 Kleine windmolens

Het voorliggende bestemmingsplan is voor wat betreft het onderdeel "kleine windmolens" van toepassing op de volgende bestemmingsplannen:

- a. Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld, vastgesteld 2008-07-03, NL.IMRO.06320000BPBuiWoeKaZeg-
- b. Herziening 1 Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld, onherroepelijk (vastgesteld 2012-05-24), NL.IMRO.0632.BPLGWKZHERZIENING1-bVA1
- c. Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld, herziening 2, vastgesteld 2012-04-26, NL.IMRO.06320000BPBuiWKZherz2-
- d. Buitengebied Harmelen, onherroepelijk (vastgesteld 2015-06-25), NL.IMRO.0632.buitengebHarmelen-bVA2

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Aantal bouwlagen stallen

3.1 Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld

Het bestemmingsplan wordt als volgt gewijzigd:

- a. Artikel 3 (Agrarisch - Landschappelijke Waarden), lid 3.2, sub 3.2.1 onder a komt te luiden als volgt: "de bij een volwaardig agrarisch bedrijf of behorende passende en doelmatige bebouwing, niet zijnde bedrijfs- of andere woningen, kassen en overkappingen, met dien verstande dat in geval van agrarische bedrijvigheid met intensieve veehouderij als hoofdactiviteit of intensieve veehouderij als duurzame neventak, er geen gebouwen mogen worden gerealiseerd voor het stallen van dieren in meer dan één bouwlaag.
- b. Aan artikel 3.4 (specifieke gebruiksvoorschriften) wordt een sublid 3.4.2 toegevoegd met als titel "Verboden gebruik stallen dieren" dat komt te luiden als volgt: "Voor zover agrarische bedrijfsgebouwen mogen gebruikt ten behoeve van het stallen van dieren, is dit toegestaan op maximaal één bouwlaag".

Artikel 4 Perifere detailhandel op bedrijventerreinen

De in 2.2 genoemde bestemmingsplannen worden op de volgende onderdelen gewijzigd:

- a. bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop": artikel 5 "Bedrijventerrein", lid 5.3 (afwijken van de bouwregels), sub a wordt geschrapt. Subs b t/m e worden henummerd naar a t/m d;
- b. bestemmingsplan "Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop": artikel 5 "Bedrijventerrein", lid 5.5 (afwijken van de gebruiksregels), sub c wordt geschrapt. Sub d wordt henummerd naar c.
- c. bestemmingsplan "Bedrijventerrein Middelland en Honthorst": artikel 5 "Bedrijventerrein", lid 5.5 (afwijken van de gebruiksregels), sub c wordt geschrapt.

Artikel 5 Kleine windmolens

Voor gronden die onderdeel zijn van de in 2.3 genoemde bestemmingsplannen geldt dat kleine windmolens tot een ashoogte van maximaal 25 meter (zie Bijlage 2 Amendement 15 juli 2021) op of nabij bestaande bouwpercelen in het buitengebied worden toegestaan met toepassing van de binnenplanse afwijkmogelijkheid zoals bedoeld in artikel 3.6, eerste lid onder c van de Wet ruimtelijke ordening:

- a. onder de voorwaarden die zijn genoemd in het "Beleidskader kleine windmolens in gemeente Woerden" (zie Bijlage 1 Beleidskader kleine windmolens in Woerden) of diens rechtsopvolger, en;
- b. als uit onderzoek blijkt dat met de bouw van de windmolen wordt voldaan aan de bepalingen van de Wet natuurbescherming en;
- c. als uit onderzoek blijkt dat de windmolen voldoet aan het maximale 24-uursgemiddeld geluidsniveau $L_{Aeq,24h}$ die is vastgesteld voor stiltegebieden, zoals bedoeld in artikel 9.24 van de Interim Omgevingsverordening (NL.IMRO.9926.2020InterimVerord-VA02) van de provincie Utrecht of diens rechtsopvolger.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 6 Anti-dubbeltelregel

Gronden die eens in aanmerking zijn gekomen bij de verlening van een omgevingsvergunning blijven bij de beoordeling van latere aanvragen om een dergelijke vergunning -indien hierdoor de oorspronkelijke vergunning niet verleend zou kunnen zijn- buiten beschouwing.

Hoofdstuk 4 Overgangs-en slotregels

Artikel 7 Overgangsrecht

7.1 Overgangsrecht bouwwerken

1. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
 - a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
2. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

7.2 Overgangsrecht gebruik

1. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
2. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
3. Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
4. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 8 Slotregel

Dit bestemmingsplan kan worden aangehaald onder de titel: bestemmingsplan Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens).

Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)

Inhoudsopgave

Bijlagen bij de regels	3
Bijlage 1 Beleidskader kleine windmolens in Woerden	4
Bijlage 2 Amendement 15 juli 2021	10

Bijlagen bij de regels

Bijlage 1 Beleidskader kleine windmolens in Woerden

Besluit van de raad van Woerden houdende een beleidskader kleine windmolens in gemeente Woerden

Geldend van 07-05-2020 t/m heden

Intitulé

Besluit van de raad van Woerden houdende een beleidskader kleine windmolens in gemeente Woerden

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 31 maart 2020 van:

- Job van Meijeren namens het CDA Woerden

gelet op het bepaalde in artikel 47a van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1.

Vast te stellen dat de raad kleine windmolens in de bestemmingsplannen onder de noemers 'Buitengebied Woerden, Kamerik, Zegveld' en 'Buitengebied Harmelen' mogelijk wil maken;

2.

Het beleidskader kleine windmolens in de gemeente Woerden (bijlage 1) vast te stellen, waarvan de belangrijkste punten zijn:

- a. Kleine windmolens (tot een ashoogte van 15 meter) op of nabij bestaande bouwpercelen in het buitengebied worden onder voorwaarden toegestaan in de gemeente Woerden;
- b. Voor het plaatsen van een kleine windmolen moet een aanvraag worden gedaan waarbij het verzoek aan de kaders van de beleidsnotitie wordt getoetst;
- c. Op deze manier kan de plaatsing van kleine windmolens worden geïnitieerd door ondernemende inwoners en op een zorgvuldige manier worden gefaciliteerd door de gemeente.

3.

Het college opdracht te geven de bestemmingsplannen aan te passen conform beslispunten 1 en 2 middels een paraplubestemmingsplan, dat op de kortst mogelijke termijn wordt opgesteld, ter inzage gelegd en voor besluitvorming wordt voorgelegd aan de gemeenteraad;

4.

Vooruitlopend op de vaststelling van het paraplubestemmingsplan, aanvragen voor kleine windmolens te vergunnen door middel van een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan waarbij wordt getoetst aan het beleidskader kleine windmolens.

5.

Het beleidskader op de voorgeschreven wijze bekend te maken in het gemeenteblad en onder de aandacht van inwoners en ondernemers te brengen via de gebruikelijke communicatiekanalen en stakeholders.

Ondertekening

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn openbare vergadering, gehouden op 23 april 2020,

De griffier, De voorzitter,

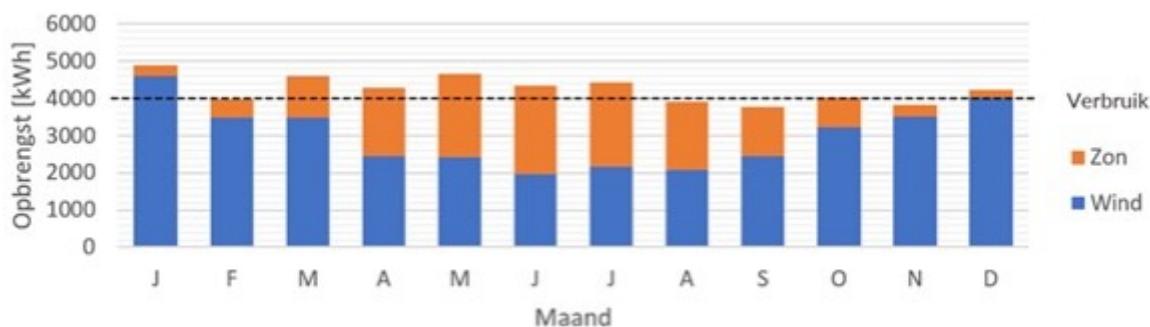
drs. M.J.W. Tobeas V.J.H. Molkenboer

Bijlage 1: Notitie Beleidskader kleine windmolens in Woerden

1. Inleiding en aanleiding

De energietransitie krijgt ook in de gemeente Woerden handen en voeten in de komende jaren. In 2017 is het voorstel 'Naar een duurzame samenleving' vastgesteld in de gemeenteraad van Woerden. Bij het opstellen van dit voorstel waren veel inwoners en ondernemers betrokken. Woerden werkt inmiddels aan het maken van een Regionale Energie Strategie, samen met de partners uit de U16. Tegelijk wordt gewerkt aan een beleidskader voor grootschalige energieopwekking. De raad heeft de startnotitie hiervoor (mei 2019) en het participatieproces (december 2019) vastgesteld.

Voor duurzame energieopwekking worden door inwoners en ondernemers op kleine schaal volop initiatieven ondernomen. Woerdense ondernemers leggen steeds vaker zonnepanelen op hun daken, vele inwoners inmiddels ook. Ook worden er significant meer warmtepompen geïnstalleerd en maakt de woningcorporatie GroenWest met haar woningen ieder jaar honderden energiestappen. Een onderdeel dat nog ontbreekt is de toepassing van kleinschalige windenergie, dit wordt nu alleen tot 12 meter toegestaan, wat in de praktijk niet rendabel blijkt voor een businesscase. Kleine windmolens met een ashoogte tot 15 meter kunnen een aanvulling zijn op de bestaande energiemix in de gemeente Woerden. Een combinatie van wind, zon en later opslag is een goede voorbereiding op de toekomst voor (agrarische bedrijven). Met de combinatie van wind en zon kun je gelijkmatig stroom opwekken: wind in de winter, zon in de zomer. Door deze gelijkmatige opwekking is verzwaring van de aansluiting niet nodig en zijn opwek en verbruik goed op elkaar afgestemd. Dit maakt de combinatie van wind en zon interessanter dan alleen wind of alleen zon. Ook zijn er hierdoor geen problemen met netverzwaring (zoals met grote zonnenvelden of zonnedaken) omdat de installatie primair voor eigen verbruik is bedoeld.



In 2015 heeft de gemeenteraad opdracht gegeven om dit onderdeel te maken van bestemmingsplannen en uit te werken in de visie op duurzame energieopwekking. Tot op heden worden initiatieven echter afgewezen omdat het bestemmingsplan hier geen ruimte voor biedt. Ook is er geen beleidskader vastgesteld. Dit beleidskader voorziet in deze leemte, ook wordt het bestemmingsplan hierop herzien.

2. Doel van deze beleidsnotitie

Deze beleidsnotitie is een afwegingskader. Het doel van deze beleidsnotitie is het bieden van een toetsingskader voor het mogelijk maken van kleinschalige windturbines in de gemeente Woerden. Omdat deze windturbines een ruimtelijk effect hebben, wordt door de gemeenteraad opdracht gegeven ook in de ruimtelijke plannen van de gemeente Woerden kleinschalige windturbines mogelijk te maken. Deze beleidsregel vormt het afwegingskader om te komen tot een goede ruimtelijke ordening in de gemeente ten aanzien van het inpassen van de kleinschalige windturbines. Indien niet aan de voorwaarden van de beleidsnotitie kan worden voldaan, verleent de gemeente Woerden geen omgevingsvergunning, uitzonderingen daargelaten.

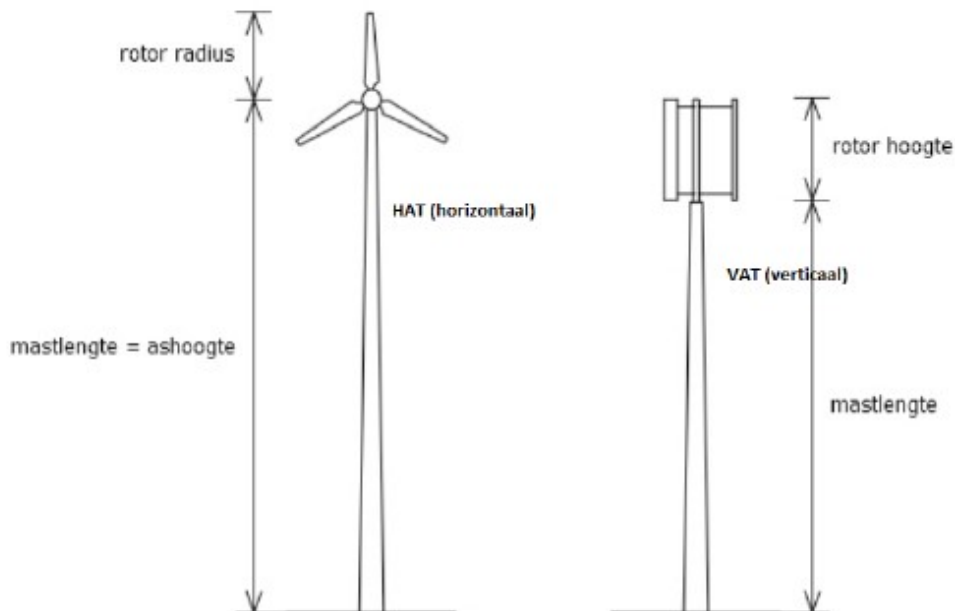
Het College van BenW heeft de bevoegdheid om dit afwegingskader toe te passen. Zij doet dat op grond van Artikel 4:81 eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond hiervan is bepaald dat de gemeente moet handelen overeenkomstig hetgeen in deze notitie door de raad wordt vastgesteld. Dat de gemeente Woerden een beleidsregel kan opstellen omtrent het plaatsen van kleinschalige windturbines, vloeit voort uit een aan de gemeente toekomende bevoegdheid. Dit staat in Artikel 3.1, eerste lid, in samenhang met artikel 3.6, eerste lid, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening. De gemeente heeft de bevoegdheid om te bepalen dat er een omgevingsvergunning nodig is voor het bouwen van een kleinschalige windturbine in het buitengebied.

3. Kleine windmolens

Een nieuwe generatie kleine windmolens is in opkomst. De vorige generaties kleine windmolens hadden een beperkte opbrengst voor de relatief hoge kosten. In de bestemmingsplannen van de gemeente Woerden was de plaatsing hiervan mogelijk door de toestemming om bouwwerken te plaatsen tot een ashoogte van 12 meter. Nu is er een nieuwe generatie kleine windmolens op de markt die qua opbrengst en prijs vergelijkbaar of zelfs gunstiger is dan zonnepanelen. Bijvoorbeeld de EAZ-twaalf molen heeft een opbrengst van 30.000 kWh en de kosten hiervan zijn ongeveer 50.000 euro. Hiervoor wordt door de bouwer ook de vergunningaanvraag en de bouw georganiseerd.

Er zijn twee soorten kleine windmolens: met horizontale as en met verticale as. Voor kleine windmolens geldt een maximale ashoogte (mastlengte) van 15 meter. Voor de kleine windmolens geldt de NEN-EN-IEC norm 61400-2 dan wel de Handreiking miniwind en kleine windmolens van Nederlandse WindEnergie Associatie (NWEA).

Figuur 1 – kleine windmolen, begrippen



4. Toetsingskader

a. Afbakening

Woerden wil de nieuwe generatie kleine windmolens mogelijk maken binnen de gemeente. We zien daarom kansen voor het plaatsen van kleine molens bij (agrarische) bedrijven in het buitengebied. In het buitengebied waait het harder, zodat ook een maximale opbrengst gegenereerd kan worden. Woongebieden en stad- en dorpskernen worden uitgesloten van windmolens. Dit omdat dit ruimtelijk minder gewenst is, het rendement in stedelijk gebied lager is (door minder wind) en milieutechnisch (de afstand tot woningen) eerder ongewenste situaties ontstaan.

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een kleinschalige windmolen moet daarom betrekking hebben op een locatie die is gelegen in een plangebied van de geldende bestemmingsplannen onder de volgende noemer (link):

- Buitengebied Woerden, Kamerik, Zegveld
- Buitengebied Harmelen

b. Ruimtelijke randvoorwaarden

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een kleinschalige windmolen moet aan de volgende ruimtelijke voorwaarden voldoen.

1.De kleinschalige windmolen wordt geplaatst:

- a. achter het hoofdgebouw, tenzij wordt aangetoond dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het ruimtelijk beeld en de cultuurhistorische karakteristiek van het erf en de omgeving; en ook
- b. binnen een bouwvlak of nabij een bouwvlak; en ook
- c. op een passende plek in het erfensemble
- d. niet in Natura 2000 gebied

2.Kenmerken van de kleinschalige windmolen:

- a. De ashoogte van een kleinschalige windmolen bedraagt niet meer dan 15,00 meter, gemeten vanaf de gemiddelde hoogte van het bestaande aansluitende afgewerkte maaiveld.
- b. Ten aanzien van de kleurstelling wordt een kleur geadviseerd die aansluit bij het landschap en niet opvallend is;
- c. De windmolen is geen drager van opvallende reclame-uitingen;
- d. Windmolens moeten in hun verschijningsvorm in werkende en in de rusttoestand een evenwichtig beeld vertonen. Windmolens die wat betreft het aantal wieken (bijvoorbeeld twee wieken in plaats van drie of vier) een onrustig beeld opleveren, zijn ongewenst.

3.De afstand van een kleine windmolen tot:

- a. een andere kleinschalige windmolen bedraagt niet minder dan drie keer de rotordiameter;
- b. de bijbehorende agrarische bedrijfsbebouwing bedraagt niet meer dan 100,00 meter;
- c. gasinfrastructuur bedraagt niet minder dan 25,00 meter;
- d. hoogspanningsinfrastructuur bedraagt niet minder dan de maximale werpafstand bij twee keer het nominaal toerental van de kleinschalige windmolens;
- e. de meest nabijgelegen woonbestemming of een andere bestemming waar mensen permanent verblijven, niet zijnde een bedrijfswoning bedraagt niet minder dan vier maal de ashoogte van de windmolen;
- f. openbaar gebied is zodanig dat de wieken of de constructie van de kleinschalige windmolen niet overhangt boven openbaar gebied.

4. De gemeente Woerden kan nadere eisen stellen aan de plaats, omvang en gebruik van de kleinschalige windmolen ten behoeve van:

- a. de bezonnings situatie;
- b. lichttoetreding in nabijgelegen bebouwing;
- c. zichtlijnen of visuele hinder;
- d. het voorkomen van slagschaduw;
- e. risico's voor gevoelige of kwetsbare objecten;
- f. geluidshinder, voor een kleine windturbine met een roterdiameter van 2 meter of meer is een melding activiteitenbesluit milieubeheer verplicht, waarbij ook een akoestisch onderzoek een verplichting is;
- g. de mogelijkheid tot voortzetting dan wel uitbreiding van een bestaand bedrijf.

c.Randvoorwaarden wet- en regelgeving

- 1. Kleinschalige windturbines moeten aan alle relevante wet- en regelgeving voldoen, met speciale aandacht voor de Wet Milieubeheer en de Provinciale Milieuverordening Utrecht (en hun eventuele rechtsopvolgers).

2. Kleinschalige windturbines moeten voldoen aan de NEN-EN-IEC norm 61400-2 dan wel de eisen uit de Handreiking miniwind en kleine windmolens van Nederlandse WindEnergie Associatie (NWEA).
3. Bij de aanvraag dient de aanvrager zijn verzoek te onderbouwen met de in de NWEA Afvinklijst genoemde aspecten van de aanvraag, te weten: situatietekening, tekening windturbine, constructieberekeningen windmolen, constructieberekeningen fundering, grondonderzoek en de milieumelding: geluidsproductie informatie
4. Bij de aanvraag dient een landschappelijk inrichtingsplan te worden overlegd, zodat de molen zo goed mogelijk ingepast wordt en het niet ten koste gaat van de aanwezige beplanting (uiteraard rekening houdend met windbelemmering)

d. Overige randvoorwaarden

Voor een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een kleinschalige windturbine gelden, naast de bovenstaande randvoorwaarden, ook de volgende regels:

1. De energieopwekking van de kleinschalige windturbine is niet bestemd voor commerciële doeleinden maar enkel ten behoeve van het gebruik van het (agrarische) bedrijf, het aantal kleine windmolens per bedrijf is daarom gemaximeerd op drie;
2. Indien in een lintbebouwing al kleinschalige windmolens zijn geplaatst geldt dat de hiervoor gekozen locatie in het erfensemble (indien mogelijk) trendsettend is voor volgende aanvragen in de lintstructuur.
3. Initiatieven die in gezamenlijkheid worden ontwikkeld stelt de gemeente Woerden zeer op prijs. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een ontwikkeling van een aantal ondernemers, bijvoorbeeld ook in combinatie met zon op (stal)dak en energieopslag).
4. Het college van burgemeester en wethouders wijst een verzoek om een omgevingsvergunning voor een kleinschalige windturbine af indien voor een of meer belanghebbenden een toewijzing van de omgevingsvergunning wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zou zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doel.

Ziet u een fout in deze regeling?

Bent u van mening dat de inhoud niet juist is? Neem dan contact op met de organisatie die de regelgeving heeft gepubliceerd. Deze organisatie is namelijk zelf verantwoordelijk voor de inhoud van de regelgeving. De naam van de organisatie ziet u bovenaan de regelgeving. De contactgegevens van de organisatie kunt u hier opzoeken: organisaties.overheid.nl.

Werkt de website of een link niet goed? Stuur dan een e-mail naar regelgeving@overheid.nl

Bijlage 2 Amendement 15 juli 2021

Amendement – Aanpassen ashoogte kleine windmolens

De gemeenteraad van Woerden, in vergadering bijeen op 15 juli 2021, besluit aan het ontwerpbesluit bij het raadsvoorstel Afwegingskader grootschalige duurzame energie het volgende besispunt toe te voegen:

- x. In het beleidskader kleinschalige windmolens in de gemeente Woerden wordt de toegestane ashoogte van kleine windmolens aangepast naar 25 meter, bij de beoordeling wordt in ogeschouw genomen of de aangevraagde ashoogte nodig is in relatie tot de bomen om een perceel.

Toelichting

Het Afwegingskader grootschalige energieopwekking gaat uit van het toestaan van grotere kleine windmolens dan de huidige 15 meter, voortkomend uit het initiatiefvoorstel van destijds. Hierbij werd het voorstel voor 20 meter destijds nog ontraden door het college. Nu zijn er argumenten om de mogelijkheid voor kleinschalige opwek onder meer door grotere kleine windmolens te vergroten alsmede om historische en grote beplanting hiermee te besparen. Het voorstel van de indieners is om een hoogte van 25 meter op te nemen. Bij de beoordeling van de aanvraag kan de ruimtelijke inpassing van de hoogte worden gezien in relatie tot beplanting en het omliggende landschap.

Namens,
CDA, John Boere en Job van Meijeren
Progressief Woerden, Jelmer Vierstra
D66, Tom Boersma
ChristenUnie/SGP, Lia Noorthoek
WeDo politiek, Wilma de Mooij

Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)

Inhoudsopgave

Toelichting	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Plangebied	4
1.3 Geldende regeling	4
1.4 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	6
2.1 Inleiding	6
2.2 Onderdeel 1: aantal bouwlagen van stallen voor dieren	6
2.3 Onderdeel 2: perifere detailhandel op bedrijventerreinen	7
2.4 Onderdeel 3: kleine windturbines	8
Hoofdstuk 3 Beleid	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.2 Provinciaal beleid	12
3.3 Gemeentelijk beleid	14
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten	16
4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	16
4.2 Luchtkwaliteit	16
4.3 Geluid	17
4.4 Verkeer en parkeren	17
4.5 Ecologie	17
4.6 Archeologie en cultuurhistorie	18
4.7 Water	18
4.8 Bodem	18
4.9 Externe veiligheid	18
Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid	19
5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	19
5.2 Economische uitvoerbaarheid	21

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voor een aantal onderwerpen binnen de gemeente Woerden is nieuw beleid vastgesteld of zijn inhoudelijke wijzigingen opgetreden die in de geldende bestemmingsplannen moeten worden verwerkt. Een paraplubestemmingsplan biedt de mogelijkheid alle of een (groot) aantal bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor een bepaald aspect. In dit voorliggende paraplubestemmingsplan gaat het om de onderwerpen (1) aantal bouwlagen van stallen voor dieren bij agrarische bedrijven in het buitengebied, (2) de mogelijkheden voor nieuwe perifere detailhandel (PDV) op bedrijventerreinen en (3) de bouw van kleine windmolens in het buitengebied van Woerden.

1.2 Plangebied

Het plangebied van dit paraplubestemmingsplan wordt gevormd door:

- a. de grens van het bestemmingsplan Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld (2008) voor het onderdeel aantal bouwlagen stallen;
- b. de grens van het voorbereidingsbesluit "bestemmingsplannen bedrijventerreinen" (23 december 2021) voor het onderdeel perifere detailhandel bedrijventerreinen, bestaande uit de bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen, Putkop, Middelland en Honthorst;
- c. de grens van het bestemmingsplan Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld (2008) en het bestemmingsplan Buitengebied Harmelen (2015) voor het onderdeel kleinschalige windmolens.

1.3 Geldende regeling

Voor het landelijke gebied van Woerden geldt momenteel het bestemmingsplan "Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld" (2008) dat in 2012 tweemaal is herzien (1e en 2e herziening). Binnen de grenzen van het bestemmingsplan is een wijzigingsplan vastgesteld voor de van Teylingenweg 198 (2020). Voor het landelijke gebied van Harmelen geldt het bestemmingsplan Buitengebied Harmelen (2015). Voor de bedrijventerreinen gelden de bestemmingsplannen 'Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop' (2012). en 'Bedrijventerrein Middelland en Honthorst' (2013). De geldende bestemmingsplannen zijn in onderstaande tekst beschreven voor het onderdeel dat van toepassing is op dit paraplubestemmingsplan.

Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld (2008)

Het bestemmingsplan is van belang voor de onderwerpen "bouwlagen stallen voor dieren" en "kleine windmolens".

Aantal bouwlagen voor het stallen van dieren

Alleen op gronden met de bestemming "Agrarisch - Landschappelijke Waarden" (artikel 3) zijn gebouwen toegestaan dieren kunnen worden gehouden. Op gronden met de bestemming "Agrarisch - Landschappelijke en Natuurlijke waarden" (artikel 4) is agrarische bedrijvigheid in de vorm van een grondgebonden veehouderij bedrijf, met intensieve veehouderij uitsluitend als duurzame neventak weliswaar toegestaan, maar op grond van de planregels mogen er geen gebouwen worden gebouwd. Dus de regeling voor het aantal bouwlagen is voor deze bestemming niet van toepassing, maar alleen voor de bestemming "Agrarisch - Landschappelijke Waarden" (artikel 3).

Op grond van de bestemming "Agrarisch - Landschappelijke Waarden" (artikel 3) is agrarische bedrijvigheid in de vorm van (1) een grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve veehouderij uitsluitend als duurzame neventak en (2) op enkele plekken intensieve veehouderij als hoofdactiviteit mogelijk. Op deze gronden zijn bedrijfsgebouwen ten behoeve van deze functies toegestaan. In de bouwregels is wel een maximale goot- en bouwhoogte bepaald, maar is geen beperking gesteld aan het aantal bouwlagen dat voor het stallen van vee mag worden gebruikt.

Kleine windmolens

Op gronden met de bestemming "Agrarisch - Landschappelijke Waarden" (artikel 3) en "Agrarisch - Landschappelijke en Natuurlijke waarden" (artikel 4) zijn windmolens toegestaan. Deze vallen onder de

noemer "bouwwerken". Binnen het bouwvlak zijn bouwwerken toegestaan tot een hoogte van 12 meter, buiten het bouwvlak geldt een maximale bouwhoogte van 2 meter.

Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld, herziening 1 (2012)

Dit bestemmingsplan heeft geen betrekking op bestemmingen waar stallen voor vee zijn toegelaten. Het heeft alleen betrekking op een aantal specifieke adressen waar geen agrarische bestemming van toepassing is. Deze herziening is alleen van belang voor de regeling van kleinschalige windmolens op de adressen die vallen onder de werking van de eerste herziening.

Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld, herziening 2 (2012)

De tweede herziening heeft betrekking op een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan uit 2008 naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State. Daarnaast zijn ambtshalve enkele, inmiddels nodige of gewenste herzieningen doorgevoerd.

In sublid 3.2.1 Toegestane bouwwerken binnen bouwvlak in onderdeel a de zinsnede niet zijnde bedrijfs- of andere woningen, kassen en overkappingen' vervangen door: niet zijnde bedrijfs- of andere woningen en kassen.

Wijzigingsplan Van Teylingenweg 198 (2020)

Het wijzigingsplan Van Teylingenweg 198 is vastgesteld op 2 juni 2020. Doel van dat plan was om een bestaande stal uit te breiden. Ter plaatse is de bestemming "Agrarisch - landschappelijke waarden" van toepassing.

Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop (2012)

Het bestemmingsplan is op 29 november 2012 vastgesteld. Op grond van de bestemming "Bedrijventerrein" (artikel 5) is perifere detailhandel op een aantal aangewezen plekken toegestaan.

Op grond van lid 5.3 (afwijken van de bouwregels) kunnen burgemeester en wethouders bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 5.2 voor het bouwen ten behoeve van detailhandel in volumineuze goederen, mits hiervoor tevens een ontheffing van de gebruiksregels is verleend.

Op grond van de afwijkingsregels (5.5 onder c) kan van de gebruiksregels worden afgeweken om "... detailhandel in volumineuze goederen op een andere locatie toe te staan, mits in voldoende mate in parkeergelegenheid is voorzien en goede verkeersafwikkeling is verzekerd".

Bedrijventerrein Middelland en Hothorst (2013)

Het bestemmingsplan is op 27 juni 2013 vastgesteld. Op grond van de bestemming "Bedrijventerrein" (artikel 5.1 onder f) is perifere detailhandel op een aantal aangewezen plekken toegestaan. Op grond van de afwijkingsregels (5.5 onder c) kan daarvan worden afgeweken om "... detailhandel in volumineuze goederen toe te staan op de gronden ten noorden van de spoorlijn van Leiden naar Woerden (Bedrijventerrein Honthorst), mits:

1. in voldoende mate in parkeergelegenheid is voorzien en goede verkeersafwikkeling is verzekerd;
2. opslag niet plaatsvindt voor (het verlengde van) de voorgevel van de gebouwen".

Parapluherziening parkeernormen Woerden (2017)

Met het paraplubestemmingsplan zijn parkeernormen conform het geldende gemeentelijke parkeerbeleid voor verschillende functies opgenomen in het bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding beschrijft hoofdstuk 2 de huidige situatie van het plangebied en de directe omgeving. Vervolgens wordt ingegaan op de voorgenomen ontwikkeling. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het beleidskader waarbinnen de voorziene ontwikkelingen in het plangebied dienen te passen. Hier wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en het gemeentelijk beleid. Vervolgens gaat hoofdstuk 4 in op de verschillende van toepassing zijnde milieu- en omgevingsaspecten. Ten slotte geeft hoofdstuk 5 inzicht in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

Het paraplubestemmingsplan heeft als doel om voor een drietal onderwerpen één of meerdere geldende bestemmingsplannen binnen de gemeente Woerden aan te passen, zonder de gehele planregeling te wijzigen. In de navolgende paragrafen is per onderwerp aangegeven wat de aanleiding voor en de inhoud van de voorgenomen planherziening is. Ook is aangegeven op welke wijze deze uitgangspunten zijn vertaald in de planregels van voorliggend paraplubestemmingsplan.

2.2 Onderdeel 1: aantal bouwlagen van stallen voor dieren

2.2.1 Aanleiding

Op 7 december 2021 heeft de provincie Utrecht een brief gestuurd aan alle gemeenten binnen de provincie over meerlaagse agrarische bedrijfsbebouwing. Aanleiding was een verleende omgevingsvergunning voor een stal in meerdere bouwlagen behorend bij een agrarisch bedrijf ten behoeve van het stallen van dieren. In de brief is verzocht alle gemeentelijke bestemmingsplannen die de bouw van stallen voor dieren mogelijk maken, in overeenstemming te brengen met het provinciale beleid.

2.2.2 Motivering

Het provinciaal beleid is er op gericht om het stallen van dieren in agrarische bedrijfsbebouwing te beperken tot één bouwlaag. Hiermee wordt grote concentratie van dieren voorkomen. Daarbij speelt ook dat hiermee wordt voorkomen dat (te) creatief wordt omgegaan met de maximale omvang van het bouwvlak van 1,5 ha voor intensieve veehouderij. In de Interim Omgevingsverordening is – evenals in de voorgaande provinciale ruimtelijke verordening (PRV) – in artikel 8.1, lid 2 een instructieregel opgenomen die o.a. bepaalt dat een bestemmingsplan in bouwregels moet voorzien dat een agrarisch bedrijfsgebouw uit maximaal één bouwlaag mag bestaan voor het stallen van dieren.

Ter verduidelijking vermeldt de provincie dat dit beleid niet gaat over bouwlagen ten behoeve van mest- of voeropslag. Waar gesproken wordt over meerlaags of meerdere lagen, wordt daarmee bedoeld meerdere bouwlagen waarbinnen dieren kunnen worden gestald. De bebouwing voor dieren bestaat uit één bouwlaag met bijbehorende reguliere bouwhoogten: een veestapel mag niet gestapeld worden.

2.2.3 Doorwerking in dit paraplubestemmingsplan

In de huidige bestemmingsplannen voor het landelijke gebied van Woerden is het aantal bouwlagen voor gebouwen om dieren te stallen niet begrensd. Om aan het provinciale beleid te voldoen wordt de planregeling van de geldende bestemmingsplannen op dit punt aangewuld danwel gewijzigd.

- a. in het bestemmingsplan Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld (2008) zijn gebouwen ten behoeve van intensieve veehouderij (als hoofdactiviteit of duurzame neventak) alleen toegestaan in de bestemming "Agrarisch - Landschappelijke Waarden" (artikel 3). In de overige bestemmingen zijn geen gebouwen voor intensieve veehouderij mogelijk. In artikel 3.2.1 is met dit paraplubestemmingsplan aanvullend bepaald dat in geval van agrarische bedrijvigheid met intensieve veehouderij als hoofdactiviteit of intensieve veehouderij als duurzame neventak, er geen gebouwen mogen worden gerealiseerd voor het stallen van dieren in meer dan één bouwlaag.
- b. de onder a bedoelde regeling heeft als doel voor nieuwe stallen het aantal bouwlagen voor dieren te beperken tot één. Aan de specifieke gebruiksregels is daarnaast een bepaling toegevoegd waarin is bepaald dat, voor zover agrarische bedrijfsgebouwen mogen gebruikt ten behoeve van het stallen van dieren, dit is toegestaan op maximaal één bouwlaag. Daarmee is het ook voor de bestaande gebouwen begrensd.
- c. in de 2e herziening (2012) van het bestemmingsplan Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld is het bestemmingsplan uit 2008 op onderdelen gewijzigd. Met het vaststellen van de 2e herziening is de redactie van lid 3.2.1 gewijzigd, waarbij het woord "overkappingen" is geschrapt. In dit paraplubestemmingsplan is de nieuwe redactie van 3.2.1 aangehouden, waarbij de tekst is aangevuld met de bepaling het stallen van vee in maximaal één bouwlaag mag plaatsvinden zoals

benoemd onder a.

2.3 Onderdeel 2: perifere detailhandel op bedrijventerreinen

2.3.1 Aanleiding

Op 23 december 2021 heeft de gemeenteraad van Woerden ingestemd met de Actualisering Detailhandelsstructuurvisie en heeft tevens een voorbereidingsbesluit (D/21/042240) genomen om de juridisch-planologische regeling ten aanzien van perifere detailhandel op bedrijventerreinen te gaan herzien. Het genoemde raadsbesluit is de aanleiding om het paraplubestemmingsplan voor dit onderdeel op te stellen.

2.3.2 Motivering

Actualisatie detailhandelsstructuurvisie Woerden (2021)

Aanleiding voor actualisering Detailhandelsstructuurvisie (2021) en beleid is met name de noodzaak voor een juridisch ruimtelijke vertaling van het beoogde beleid tot 2030 én diverse knelpunten die worden ervaren in de praktijk. Zo ontbreekt momenteel het actuele kader voor detailhandelsmogelijkheden buiten de reguliere hoofdwinkelstructuur (binnenstad en de dorps -en wijkwinkelcentra). Voorstel tot reparatie knelpunten is:

1. Actualisatie Detailhandelsstructuurvisie, met name het kader voor de perifere detailhandel.
2. Schrappen van de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid op bedrijventerreinen in bestemmingsplannen.

In het ruimtelijke detailhandelsbeleid van de gemeente Woerden wordt ingezet op het versterken en behouden van de huidige toekomstige winkelstructuur. Uitgangspunt is dat winkels zich primair in de reguliere detailhandelsstructuur (binnenstad, centra in de kerndorpen en wijkwinkelcentra) vestigen. Onder voorwaarden kunnen gemotiveerd en rekening houdend met de Europese Dienstenrichtlijn, enkele uitzonderingen worden toegestaan.

Met detailhandelsontwikkelingen op perifere locaties wordt, om de hoofdwinkelstructuur voor inwoners en bezoekers van Woerden en het vestigingsklimaat voor bedrijven zo aantrekkelijk mogelijk te kunnen houden, zeer terughoudend omgegaan. Ingezet wordt op clustering van PDV op daarvoor aangewezen gebieden. Een uitzondering geldt voor bouwmarkten en tuincentra. Voor ontwikkelingen (vestiging, verplaatsing, uitbreiding) in deze branches geldt het uitgangspunt dat een bepaalde spreiding van bouwmarkten en tuincentra in de gemeente kan worden behouden.

Voor meubelwinkels en de zogenaamde ABC-goederen (auto's, boten en caravans) wordt ingezet op verdere concentratie op een goed bereikbaar bedrijventerrein. Hier wordt clustering nagestreefd, gezien met name de afwijkende ruimtelijke eigenschappen en milieu-categorie van autodealers (meestal inclusief werkplaats). Het aangewezen concentratiegebied voor ABC-goederen in de gemeente Woerden ligt in/bij bedrijventerrein Polanen.

Regeling in huidige bestemmingsplannen

Voor de bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop geldt het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop'. Voor de bedrijventerreinen Middelland en Honthorst geldt het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Middelland en Honthorst'.

Op het bedrijventerrein Polanen is overeenkomstig het detailhandelsbeleid van de gemeente in het bestemmingsplan op meerdere plekken volumineuze detailhandel als recht toegestaan. Daarnaast is in de bestemmingsplannen voor de genoemde bedrijventerreinen een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor extra detailhandel in volumineuze goederen, dus op andere plekken dan waar het bestemmingsplan de detailhandel al als recht toestaat. De afwijkingsmogelijkheid betekent dat het college de bevoegdheid heeft om af te wijken van het bestemmingsplan als aan twee voorwaarden wordt voldaan, zijnde (1) aantonen van voldoende parkeergelegenheid en (2) goede verkeersafwikkeling. Als aan deze voorwaarden wordt voldaan kan een aanvraag voor detailhandel in volumineuze goederen niet geweigerd worden.

Dit is een onwenselijke situatie, omdat via deze afwijkingsmogelijkheid met beperkte voorwaarden in theorie grote delen van deze bedrijventerreinen kunnen worden gevuld met volumineuze detailhandel. Dit

is onwenselijk zowel vanuit het perspectief van de detailhandelsstructuurvisie (waarbij gestreefd wordt naar een verspreid aanbod van volumineuze detailhandel over de stad/gemeente) als vanuit de behoefte bedrijventerreinen geschikt en beschikbaar te houden voor bedrijven(bestemming). Om de gewenste detailhandelsstructuur en vestigingskwaliteit voor bedrijven op bedrijventerreinen te waarborgen is het van belang deze afwijkingsbevoegdheid te schrappen.

Om, in de overgang naar de nieuwe bestemmingsplannen/omgevingsplannen, ongewenste situaties te voorkomen is een voorbereidingsbesluit genomen.

2.3.3 Doorwerking in dit paraplubestemmingsplan

Om de ongewenste afwijkmogelijkheid voor nieuwe perifere/volumineuze detailhandel te schrappen moeten de bestemmingsplannen "Bedrijventerreinen Barwoutswaarder, Polanen en Putkop" en "Bedrijventerrein Middelland en Hothorst" voor een deel worden herzien in de zin dat de betreffende afwijkingbepalingen worden geschrapt.

2.4 Onderdeel 3: kleine windturbines

2.4.1 Aanleiding

Vaststelling beleidskader

Op 23 april 2020 heeft de gemeenteraad van Woerden het "beleidskader kleine windmolens in gemeente Woerden" vastgesteld. Het beleidskader is gepubliceerd (<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR640108>) en komt inhoudelijk op het volgende neer:

- a. Kleine windmolens (tot een ashoogte van 15 meter) op of nabij bestaande bouwpercelen in het buitengebied worden onder voorwaarden toegestaan in de gemeente Woerden;
- b. Voor het plaatsen van een kleine windmolen moet een aanvraag worden gedaan waarbij het verzoek aan de kaders van de beleidsnotitie wordt getoetst;
- c. Op deze manier kan de plaatsing van kleine windmolens worden geïnitieerd door ondernemende inwoners en op een zorgvuldige manier worden gefaciliteerd door de gemeente.

In het besluit is ook bepaald dat "... de raad kleine windmolens in de bestemmingsplannen onder de noemers 'Buitengebied Woerden, Kamerik, Zegveld' en 'Buitengebied Harmelen' mogelijk wil maken" en is besloten "het college opdracht te geven de bestemmingsplannen aan te passen conform beslispunten 1 en 2 middels een paraplubestemmingsplan, dat op de kortst mogelijke termijn wordt opgesteld, ter inzage gelegd en voorbesluitvorming wordt voorgelegd aan de gemeenteraad". Het voorliggende paraplubestemmingsplan geeft invulling aan deze opdracht.

Amendement

Bij de behandeling van het Afwegingskader grootschalige duurzame energie in de gemeenteraad van 15 juli 2021 is een amendement aangenomen (zie Bijlage 2) waarmee het vastgestelde beleidskader kleinschalige windmolens is gewijzigd, in de zin dat windmolens tot een ashoogte van 25 meter zouden moeten worden toegestaan onder voorwaarden die in het beleidskader voor kleinschalige windmolens genoemd zijn. Onderstaand geeft het aangenomen amendement weer.



Amendement – Aanpassen ashoogte kleine windmolens

De gemeenteraad van Woerden, in vergadering bijeen op 15 juli 2021, besluit aan het ontwerpbesluit bij het raadsvoorstel Afwegingskader grootschalige duurzame energie het volgende beslispunt toe te voegen:

- x. In het beleidskader kleinschalige windmolens in de gemeente Woerden wordt de toegestane ashoogte van kleine windmolens aangepast naar 25 meter, bij de beoordeling wordt in ogenschouw genomen of de aangevraagde ashoogte nodig is in relatie tot de bomen om een perceel.

Toelichting

Het Afwegingskader grootschalige energieopwekking gaat uit van het toestaan van grotere kleine windmolens dan de huidige 15 meter, voortkomend uit het initiatiefvoorstel van destijds. Hierbij werd het voorstel voor 20 meter destijds nog ontraden door het college. Nu zijn er argumenten om de mogelijkheid voor kleinschalige opwek onder meer door grotere kleine windmolens te vergroten alsmede om historische en grote beplanting hiermee te besparen. Het voorstel van de indieners is om een hoogte van 25 meter op te nemen. Bij de beoordeling van de aanvraag kan de ruimtelijke inpassing van de hoogte worden gezien in relatie tot beplanting en het omliggende landschap.

Gelet op het voorgaande wordt in dit paraplubestemmingsplan uitgegaan van een maximale ashoogte van 25 meter.

2.4.2 Motivering

Aanleiding voor het beleidskader

Zoals in het beleidskader is aangegeven worden voor duurzame energieopwekking door inwoners en ondernemers op kleine schaal al volop initiatieven ondernomen. Woerdense ondernemers leggen steeds vaker zonnepanelen op hun daken, vele inwoners inmiddels ook. Ook worden er significant meer warmtepompen geïnstalleerd en maakt de woningcorporatie GroenWest met haar woningen ieder jaar honderden energiestappen.

Een onderdeel dat nog ontbreekt is de toepassing van kleinschalige windenergie, dit wordt nu alleen tot 12 meter toegestaan, wat in de praktijk niet rendabel blijkt voor een businesscase. Kleine windmolens met een ashoogte tot 25 meter kunnen een aanvulling zijn op de bestaande energiemix in de gemeente Woerden. Een combinatie van wind, zon en later opslag is een goede voorbereiding op de toekomst voor (agrarische bedrijven). Met de combinatie van wind en zon kun je gelijkmatig stroom opwekken: wind in de winter, zon in de zomer. Door deze gelijkmatige opwekking is verzwaring van de aansluiting niet nodig en zijn opwek en verbruik goed op elkaar afgestemd. Dit maakt de combinatie van wind en zon interessanter dan alleen wind of alleen zon. Ook zijn er hierdoor geen problemen met netverzwaring (zoals met grote zonnenvelden of zonnedaken) omdat de installatie primair voor eigen verbruik is bedoeld.

Voorwaarden

In de beleidsnotitie is aangegeven dat aan een aantal voorwaarden moet worden voldaan. Deze hebben betrekking op de locatie van de windmolen, de verschijningsvorm (waaronder maximale ashoogte 25m), de afstand van de windmolen tot bijvoorbeeld woonbestemmingen of hoogspanningsleidingen, en overige randvoorwaarden. Ook kan de gemeente nog nadere eisen opleggen aan de plek vanwege bijvoorbeeld de bezonning, geluidhinder of het voorkomen van slagschaduw. De voorwaarden zijn opgenomen in het beleidskader.

2.4.3 Doorwerking in dit paraplubestemmingsplan

Het toestaan van kleine windmolens is in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt door kleinschalige windmolens tot een ashoogte van 25 meter toe te staan als aan de voorwaarden van de beleidsregel (of diens rechtsopvolger) is voldaan. Dit wordt mogelijk gemaakt met toepassing van een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid zoals bedoeld in artikel 3.6, eerste lid onder c van de Wet ruimtelijke ordening. De beleidsregels is als bijlage bij de planregels toegevoegd zodat in geval van een aanvraag omgevingsvergunning in het kader van de binnenplanse afwijkingsmogelijkheid kan worden getoetst aan de daarin opgenomen voorwaarden.

Bovenstaande regels van het "beleidskader kleine windmolens in gemeente Woerden" zijn blijkens het beleidskader ook van toepassing voor het buitengebied van Harmelen. Dit maakt het nodig om ook een herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied Harmelen" (vastgesteld 25 juni 2015) mee te nemen in het paraplubestemmingsplan.

Hoofdstuk 3 **Beleid**

In dit hoofdstuk staat het beleid beschreven dat relevant is voor de gewenste ontwikkeling en/of het plangebied van dit bestemmingsplan. Hierbij wordt kort ingegaan op rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld. Daarin heeft Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Voor vier NOVI-prioriteiten geldt steeds dat zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn, die in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen. Deze prioriteiten hebben betrekking op:

1. duurzaam water- en bodemsysteem en energietransitie;
2. het duurzaam en circulair maken van de economie en energievoorziening en het versterken van de kwaliteit van onze leefomgeving. Bij de locaties van kantoren, bedrijventerreinen, grootschalige logistieke functies en datacentra wordt naast de vraag van bedrijven en economische vitaliteit, rekening gehouden met de aansluiting op het verkeers en vervoersnetwerk, het elektriciteitsnetwerk en de aantrekkelijkheid en kwaliteit van stad en land;
3. Het bouwen aan sterke, aantrekkelijke en gezonde steden. Er wordt gewerkt aan een verdere ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland met een goed bereikbaar netwerk van steden en regio's realiseren. De grote actuele woningbehoefte vraagt tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. De nieuwe woningbouwlocaties bevinden zich in het Stedelijk Netwerk Nederland. De ontwikkeling vindt plaats in lijn met de ambities van de integrale verstedelijkingsstrategie, zo veel mogelijk in bestaand stedelijk gebied, klimaatbestendig en natuurinclusief. Grote open ruimten tussen de steden houden hun groene karakter. Het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad worden versterkt en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad wordt verbeterd. De COVID-19 crisis onderstreept extra het grote belang van een goede inrichting van de openbare ruimte.
4. De stikstofproblematiek raakt zowel het landelijk gebied als diverse economische sectoren zwaar. De waarde van onze natuur, het landschap én de toekomst van de landbouw staan onder druk. Daarbij is verbetering van de biodiversiteit niet alleen een ecologische, maar nadrukkelijk ook een economische uitdaging, die op de korte termijn om een doortastende aanpak vraagt.

In de NOVI is een 21-tal nationale belangen opgenomen. Dit betreft onder meer het bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving, het realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit, zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften, waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem, waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen, waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur, behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal en belang en het verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.

Het onder voorwaarden mogelijk maken van kleine windmolens draagt bij aan het verduurzamen van de energievoorziening. Met het beperken van de nieuwe vestigingen van perifere detailhandel op bedrijventerreinen en het beperken van bouwlagen voor het stallen van dieren bij agrarische bedrijven worden geen Rijksbelangen geraakt.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie provincie Utrecht (2021)

Op 10 maart 2021 is de Omgevingsvisie provincie Utrecht vastgesteld. De provincie Utrecht kiest er in algemene zin voor om de ruimtevrage voor wonen en werken op een duurzame wijze te accommoderen via binnenstedelijke en binnendorpse ontwikkeling. En met aandacht voor bereikbaarheid, klimaatadaptatie, energietransitie, gezondheid en inclusiviteit. Het (door beperking van nieuwe PDV) bieden van maximale ruimte aan bedrijven op bestaande bedrijventerreinen past in het kader om de binnenstedelijke bedrijventerreinen zo optimaal voor bedrijvigheid te benutten. Het onder voorwaarden mogelijk maken van kleine windmolens draagt bij aan het verduurzamen van de energievoorziening.

3.2.2 Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht (2021)

Op 10 maart 2021 is de Interim Omgevingsverordening Provincie Utrecht vastgesteld.

Instructieregel landbouw (stallen van dieren in één bouwlaag)

In artikel 8.1, lid 2 is bepaald dat voor zover agrarische bedrijven worden toegestaan met een oppervlakte van maximaal 1,5 hectare, per bouwperceel bedrijfsgebouwen met maximaal één bouwlaag voor het stallen van dieren zijn toegestaan", zie onderstaand screenshot.

8.1 Agrarische bedrijven

Artikel 8.1 Instructieregel agrarische bedrijven

1. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Agrarische bedrijven** bevat geen bestemmingen en regels die voorzien in:
 - a. nieuwe agrarische bouwpercelen, tenzij het gaat om de verplaatsing van een grondgebonden landbouwbedrijf voor het voldoen aan internationale verplichtingen; en
 - b. een omschakeling van grondgebonden agrarisch bedrijf naar niet-grondgebonden veehouderij.
2. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Agrarische bedrijven** bevat bestemmingen en regels die voorzien in een agrarisch bouwperceel met een oppervlakte van maximaal 1,5 hectare ten behoeve van bestaande agrarische bedrijven, waarbij per bouwperceel maximaal één bedrijfswoning en bedrijfsgebouwen met maximaal één bouwlaag voor het stallen van dieren zijn toegestaan.

Met het voorliggende paraplubestemmingsplan worden de betreffende bestemmingsplannen voor het buitengebied van Woerden op dit punt in overeenstemming met de provinciale omgevingsverordening gebracht.

Instructieregel detailhandel

In de verordening is in artikel 9.18 "Instructieregel verstedelijking" opgenomen.

Artikel 9.18 Instructieregel detailhandel

1. Detailhandel bestaat uit **Detailhandel buiten bestaand winkelgebied** en **Bestaand winkelgebied**.
2. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Detailhandel buiten bestaand winkelgebied** bevat geen regels die voorzien in nieuwvestiging of uitbreiding van detailhandel dan wel het wijzigen van brancheringsregels voor detailhandel, tenzij:
 - a. het gaat om detailhandel waaraan een aantoonbare behoefte bestaat als gevolg van een wijziging van een bestemmingsplan dat voorziet in grootschalige toevoeging van woningen of andere stedelijke ontwikkeling;
 - b. het gaat om brand- of explosiegevaarlijke detailhandel op bedrijventerreinen;
 - c. het gaat om nieuwvestiging of uitbreiding van volumineuze detailhandel indien daarvoor aantoonbare behoefte bestaat en in de regio geen mogelijkheden voor volumineuze detailhandel aanwezig is;
 - d. het gaat om oppervlakteneutrale verplaatsing van volumineuze detailhandel die noodzakelijk is vanuit het oogpunt van hinder, veiligheid, verkeersaantrekkende werking of het maatschappelijk functioneren van het gebied en onder de voorwaarde dat de bouwvlakken van de te verplaatsen detailhandel een andere bestemming krijgen;
 - e. het gaat om verplaatsing of uitbreiding van detailhandel in aansluiting op het gebied Bestaand winkelgebied indien dit noodzakelijk is voor het maatschappelijk functioneren van het bestaande winkelgebied;
 - f. het gaat om kleinschalige ondergeschikte detailhandel op locaties binnen **Bovenlokaal dagrecreatieterrein** ten behoeve van de recreatieve functies op het bovenlokaal dagrecreatieterrein; of
 - g. het gaat om detailhandel die qua aard en omvang vergelijkbaar is met detailhandel hiervoor genoemd onder a t/m f of waarvan aard en omvang geen negatieve gevolgen hebben voor detailhandel op locaties binnen **Bestaand winkelgebied**.
3. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Detailhandel buiten bestaand winkelgebied** bevat regels die voorzien in een functiewijziging van bestaande detailhandelsbestemmingen naar andere functies indien:
 - a. nog geen vergunning is aangevraagd; en
 - b. er geen zicht is op realisatie van de functie binnen 10 jaar.
4. De motivering van een bestemmingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat aan de genoemde voorwaarden is voldaan.

De afwijkingsmogelijkheden voor nieuwe volumineuze/perifere detailhandel die in de huidige bestemmingsplannen voor de bedrijventerreinen in Woerden is opgenomen voldoen niet aan deze instructieregel. Dat komt doordat de enige voorwaarde is dat er voldoende parkeergelegenheid is en het perceel goed kan worden ontsloten (verkeer). Op grond van de provinciale regels gelden er meer voorwaarden, onder andere dat er aantoonbaar behoefte moet zijn. Om die reden wordt de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid geschrapt. Voor specifieke nieuwe ontwikkelingen met betrekking tot perifere/volumineuze detailhandel moet, indien dit buiten de al toegestane locaties gewenst is, per geval uitgebreid onderzoek naar de nut en noodzaak worden gedaan en een ruimtelijke motivering worden

opgesteld waarbij de bovenstaande provinciale regels in acht worden genomen.

Instructieregel windmolens/windturbines

In artikel 5.3 van de Interim Omgevingsverordening Provincie Utrecht is aangegeven dat in het landelijke gebied windturbines met een ashoogte tot 20 meter toegestaan kunnen worden "onder de voorwaarde dat de windturbines worden geplaatst op of in aansluiting op bestaande bouwpercelen". In 5.3 lid 2 is bepaald dat een windturbine tot een ashoogte van 25 meter is toegestaan indien dat noodzakelijk is om volledig of bijna volledig in eigen energiebehoefte van de bestaande bouwwerken te voorzien. Dat is in lijn met de voorwaarden die in de gemeentelijke beleidsregel staan.

In de gemeentelijke beleidsregels (zie 3.3.4 Beleidskader kleine windmolens in gemeente Woerden) zijn onder voorwaarden windmolens met een ashoogte tot 25 meter toegestaan. Eén van de voorwaarden is dat de windturbine wordt gebouwd:

- achter het hoofdgebouw, tenzij wordt aangetoond dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het ruimtelijk beeld en de cultuurhistorische karakteristiek van het erf en de omgeving; en ook
- binnen een bouwvlak of nabij een bouwvlak; en ook
- op een passende plek in het erfensemble
- niet in Natura 2000 gebied.

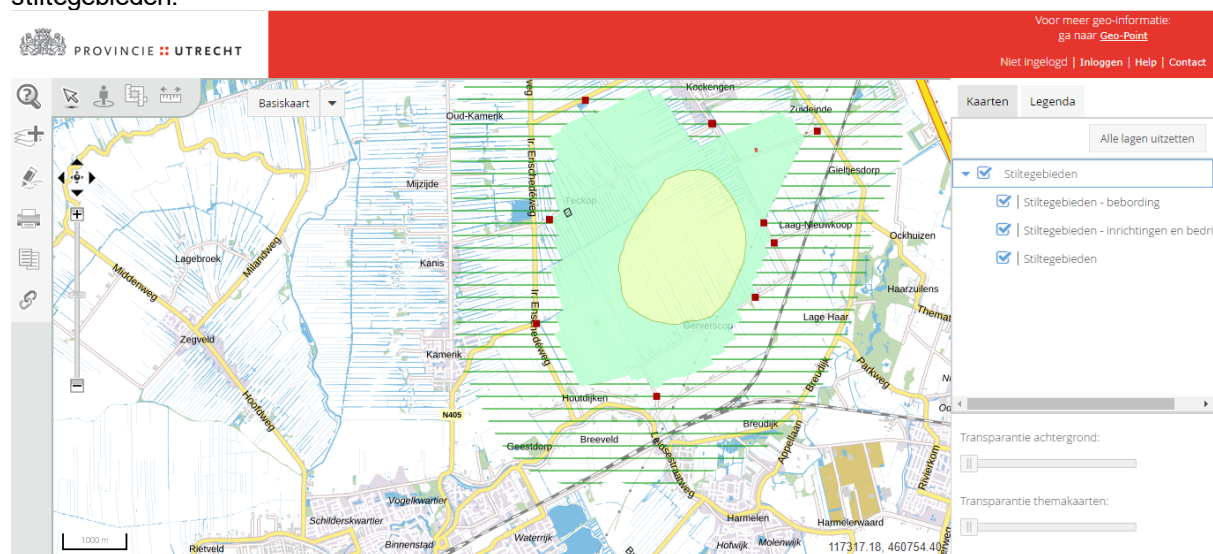
Hiermee is in voldoende mate geborgd dat de windmolen wordt gebouwd "op of in aansluiting op bestaande bouwpercelen" waarmee aan de bepalingen van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht kan worden voldaan.

Daarnaast is als voorwaarde opgenomen dat de energieopwekking van de kleinschalige windturbine niet is bestemd voor commerciële doeleinden maar enkel ten behoeve van het verbruik van het (agrarische) bedrijf, het aantal kleine windmolens per bedrijf is daarom gemaximeerd op drie.

Op grond van artikel 5.5.3 moet de motivering van een bestemmingsplan een onderbouwing bevatten waaruit blijkt dat de energieopbrengst van die windturbine opweegt tegen de impact die de turbine heeft op de omgeving. Zoals hierboven is aangegeven zijn de kleinschalige windmolens voor eigen energieopwekking bedoeld en niet voor commerciële doeleinden. In het gemeentelijk beleidskader zijn voldoende waarborgen opgenomen om ervoor te zorgen dat de impact op de omgeving aanvaardbaar is. Het beleidskader is toetsingskader bij aanvragen voor een omgevingsvergunning.

Stiltegebieden

Een deel van het buitengebied van Woerden is onderdeel van het stiltegebied, zie onderstaande afbeelding. Het algemene uitgangspunt in stiltegebieden is dat het toelaatbare of gewenste geluidsniveau van niet-gebiedseigen geluiden in een stiltegebied 40 decibel (A) is. De artikelen 9.24, 9.25 en 9.27 van de Interim Omgevingsverordening zijn van toepassing op geluidsniveau in stiltegebieden.



Afbeelding: stiltegebieden (provinciale interactieve kaart)

Artikel 9.24 Doelstelling voor het geluidsniveau in stiltegebied

De regels in deze paragraaf zijn gericht op het bereiken en behouden van:

- a. een 24-uursgemiddeld geluidsniveau $L_{Aeq,24h}$ van ten hoogste 40 dB(A) in de **Stille kern** van stiltegebied; en
- b. een 24-uursgemiddeld geluidsniveau $L_{Aeq,24h}$ van bij voorkeur 40 dB(A) maar ten hoogste 45 dB(A) in de **Bufferzone stiltegebied**.

Artikel 9.25 Instructieregel geluidsniveau in stiltegebied

1. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Stiltegebied** bevat regels die rekening houden met de doelstellingen voor het geluidsniveau bedoeld in Artikel 9.24 Doelstelling voor het geluidsniveau in stiltegebied.
2. De motivering van een bestemmingsplan bevat een beschrijving van het door de gemeente te voeren beleid ter zake en de wijze waarop met de doelstelling voor het geluidsniveau is omgegaan.

Artikel 9.27 Instructieregel geluidsniveau in aandachtsgebied stiltegebied

1. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties binnen **Aandachtsgebied stiltegebied** bevat regels die rekening houden met de doelstellingen voor het geluidsniveau bedoeld in Artikel 9.24 Doelstelling voor het geluidsniveau in stiltegebied.
2. De motivering van een bestemmingsplan bevat een beschrijving van het door de gemeente te voeren beleid ter zake en de wijze waarop met de doelstelling voor het geluidsniveau is omgegaan.

In de planregels van dit parapluplan is bepaald dat voor stiltegebieden de maximale geluidsniveaus zoals beschreven in artikel 9.24 in acht moeten worden genomen.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Woerden (2022)

De Omgevingsvisie Woerden is op 9 juni 2022 vastgesteld door de gemeenteraad van Woerden.

Voor wat betreft het aantal bouwlagen van stallen voor dieren is in de Omgevingsvisie geen specifiek beleid opgenomen, behalve dat er aandacht moet zijn voor dierenwelzijn. En dat is een belangrijke pijler onder het provinciale beleid om het aantal bouwlagen voor het stallen van vee te beperken tot één.

In de visie is ten aanzien van (perifere)detailhandel aangegeven dat de Actualisatie van de detailhandelsstructuurvisie (2021) voor wat betreft het visiedeel onderdeel uitmaken van de Omgevingsvisie en voor wat betreft het regelgedeelte van het bestemmingsplan/omgevingsplan. Zie ook 3.3.2 Actualisatie detailhandelsstructuurvisie Woerden (2021).

Ten aanzien van kleine windmolens is aangegeven dat in het afwegingskader Grootschalige Duurzame Energie is bepaald dat de gemeente zoveel mogelijk kleinschalig duurzame energie wil opwekken. Dit komt neer op 76-88GWh per jaar (Gigawatt uur. Ter vergelijking: op een gemiddelde dag verbruikt heel Nederland 320 GWh). Dat betekent dat er zoveel mogelijk zonnepanelen op grote daken moeten komen. Dan gaat het vooral over de (platte) daken van bedrijfsgebouwen en andere grote panden. Bedrijfsterreinen worden duurzaam en aantrekkelijk door het toepassen van zonnepanelen op de daken, in combinatie met vergroening en betere isolatie van de daken. Op bedrijfsterreinen kan het organiseren van een duurzaam energiesysteem worden uitbesteed aan een ESCo (Energy Service Company) of worden georganiseerd in een coöperatie. Uitwisselen van elektriciteit en warmte tussen bedrijven is een kans om kosten en energie te besparen. Ook agrariërs kunnen meteen beginnen met kleinschalige zonnenvelden bij boerenerven en kleine windmolens. Het met dit parapluplan mogelijk maken van kleine windmolens in het landelijke gebied draagt daar aan bij.

3.3.2 Actualisatie detailhandelsstructuurvisie Woerden (2021)

Op 23 december 2021 is de Actualisatie detailhandelsstructuurvisie Woerden (2021) vastgesteld (D/21/042240).

In de Actualisatie is ten aanzien van perifere detailhandel (PDV) op bedrijfsterreinen aangegeven dat daar "zeer terughoudend mee wordt omgegaan om de hoofdstructuur voor inwoners en bezoekers van Woerden en het vestigingsklimaat voor bedrijven zo aantrekkelijk mogelijk te kunnen houden". Detailhandel in volumineuze branches (zoals bouwmarkten, tuincentra, woninginrichtingszaken, etc) kan worden toegestaan op de zogenaamde "clusterzones" (De Boulevard en de Jaap Bijzerweg). Uitzondering vormen de bouwmarkten en tuincentra, hiervoor blijft een bepaalde spreiding binnen de gemeente behouden. Qua omvang zijn deze locaties passend bij het verzorgingsgebied. De locatie moet wel passend ontsloten zijn voor verkeer en voldoende parkeergelegenheid hebben.

In het beleid is aangegeven dat er op een aantal bedrijfsterreinen een binnenplanse afwijkmogelijkheid bestaat voor winkels in volumineuze branches, waarbij enkel een voorwaarde

wordt gesteld aan de verkeersafwikkeling en parkeergelegenheid. Hierdoor kunnen veel aanvragen op veel bedrijvenlocaties niet worden geweigerd. Dat is een onwenselijke situatie, zowel vanuit de detailhandelsstructuur als vanuit de behoefte om bedrijventerreinen geschikt en beschikbaar te houden voor "echte" bedrijven. In de visie is aangegeven dat het wenselijk is om deze afwijkingsbevoegdheid te schrappen. Met dit parapluplan wordt daar invulling aan gegeven.

3.3.3 Actieplan CO₂-neutraal 2030

De gemeenteraad van Woerden heeft in 2014 de ambitie uitgesproken om in 2030 CO₂-neutraal te zijn. Gezien de omvang van de opgave is gemeente Woerden in 2014 gestart met het programma Duurzame Samenleving. Binnen dit programma zijn drie thema's geformuleerd: duurzame organisatie, duurzame buurten, en duurzame bedrijven. Om de ambitie CO₂-neutraal te bereiken, heeft de gemeente in mei 2017 het Actieplan CO₂-neutraal 2030 "Speerpunt binnen opgave 'Duurzame Samenleving'" vastgesteld.

In het Actieplan is een negental beleidsuitgangspunten opgenomen om de genoemde doelstelling te bereiken. Zo ontplooit de gemeente initiatieven voor grootschalige hernieuwbare energie vanuit zon, wind, biomassa en aardwarmte, zet de gemeente zich in om draagvlak te creëren binnen de gemeente voor "CO₂-neutraal 2030" en wordt alles in het werk gezet om het boren naar olie en gas onder het grondgebied van de gemeente Woerden tegen te gaan. Het toestaan van kleinschalige windmolens past in het streven om waar mogelijk hernieuwbare energie (in dit geval wind) op te wekken.

3.3.4 Beleidskader kleine windmolens in gemeente Woerden

Vaststelling 2020

Op 23 april 2020 heeft de gemeenteraad van Woerden het "beleidskader kleine windmolens in gemeente Woerden" vastgesteld. Het beleidskader is gepubliceerd (<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR640108>) en komt inhoudelijk op het volgende neer:

- a. Kleine windmolens (tot een ashoogte van 15 meter) op of nabij bestaande bouwpercelen in het buitengebied worden onder voorwaarden toegestaan in de gemeente Woerden;
- b. Voor het plaatsen van een kleine windmolen moet een aanvraag worden gedaan waarbij het verzoek aan de kaders van de beleidsnotitie wordt getoetst;
- c. Op deze manier kan de plaatsing van kleine windmolens worden geïnitieerd door ondernemende inwoners en op een zorgvuldige manier worden gefaciliteerd door de gemeente.

De energieopwekking van de kleinschalige windturbine is niet bestemd voor commerciële doeleinden maar enkel ten behoeve van het verbruik van het (agrarische) bedrijf, het aantal kleine windmolens per bedrijf is daarom gemaximeerd op drie.

Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning moet een landschappelijk inrichtingsplan worden gevoegd zodat kan worden beoordeeld of de windmolen goed landschappelijk wordt ingepast en de kernkwaliteiten niet onevenredig worden aangetast. Daarbij spelen diverse aspecten zoals het behoud van aanwezige beplanting en inpassing in het bestaande verkavelingspatroon een rol.

Alle voorwaarden die voor de bouw van kleine windmolens in acht moet worden genomen, en dus in de planregels het paraplubestemmingsplan moet worden opgenomen, zijn opgenomen in onderdeel B (ruimtelijke randvoorwaarden) van het vastgestelde beleidskader. In het beleidskader is bepaald dat deze regels in het bestemmingsplan voor het buitengebied moeten worden opgenomen.

Gedeeltelijke wijziging per amendement

Bij de behandeling van het Afwegingskader grootschalige duurzame energie in de gemeenteraad van 15 juli 2021 is een amendement aangenomen (zie Bijlage 2 Amendement 15 juli 2021) waarmee het vastgestelde beleidskader kleinschalige windmolens is gewijzigd, in de zin dat windmolens tot een ashoogte van 25 meter (in plaats van 15 meter) zouden moeten worden toegestaan onder voorwaarden die in het beleidskader voor kleinschalige windmolens genoemd zijn.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van de omgevingsvergunning planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Bouwlagen voor het stallen van dieren

Het beperken van het aantal bouwlagen voor het stallen van dieren tot één heeft geen negatieve milieu effecten op de omgeving. Het zorgt er uitsluitend voor dat de mogelijkheden voor het stallen van dieren wordt beperkt.

Perifere detailhandel op bedrijventerreinen

Het schrappen van een mogelijkheid om via een afwijking nieuwe perifere/volumunieuze detailhandel op bedrijventerreinen mogelijk te maken betekent een beperking van de bestaande (gebruiks)mogelijkheden en geen nieuwe ontwikkeling die een negatief effect op het milieu kan hebben.

Kleine windmolens in het buitengebied

In het Besluit m.e.r. worden windturbines geschaard over kolom C (m.e.r. plicht) of d (beoordelingsplicht) als er sprake is van een "windturbinepark". Dat is gedefinieerd als een "park bestaande uit ten minste drie windturbines". Een m.e.r. is verplicht als het gaat om de bouw van een windturbinepark van 20 windturbines of meer, een m.e.r. beoordeling is nodig als het gaat om een gezamenlijk vermogen van 15 megawatt (elektrisch) of meer, of 10 windturbines of meer. Dit paraplubestemmingsplan biedt de mogelijkheid aan individuele eigenaren van agrarische percelen om op het erf een kleine windmolen (tot een ashoogte van 15m) te bouwen. Dit valt niet onder de noemer "windturbinepark" omdat er sprake is van een enkele windmolen. In de ruimtelijke voorwaarden (zie 3.3.4 Beleidskader kleine windmolens in gemeente Woerden) zijn voldoende waarborgen opgenomen om negatieve effecten op het milieu te voorkomen.

4.2 Luchtkwaliteit

Toetsingskader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2, van de Wet milieubeheer. De Wet milieubeheer bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordenings- praktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang.

In het Besluit nibm en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij worden twee situaties onderscheiden:

- een project heeft een effect van minder dan 3% toename van concentratie NO₂ (stikstof dioxide) en PM₁₀ (fijn stof) in de buitenlucht;
- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg of kantoorlocaties met maximaal 100.000 m² bvo bij één ontsluitingsweg.

Onderzoek

Met het paraplubestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die extra verkeer zullen genereren. Dit geldt voor alle aspecten (beperken bouwlagen voor het stallen van vee, schrappen afwijkingerbevoegdheid voor nieuwe perifere detailhandel en het onder voorwaarden toestaan van kleine windturbines). Het plan is daarmee te beschouwen als "niet in betekende mate" en voldoet aan de bepalingen van de Wet milieubeheer. Het aspect luchtkwaliteit staat de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg.

4.3 Geluid

Het onder voorwaarden toestaan van kleine windmolens in het buitengebied van Woerden kan effect hebben op de geluidbelasting in de omgeving. In de ruimtelijke voorwaarden (zie 3.3.4 Beleidskader kleine windmolens in gemeente Woerden) is in dat kader onder andere bepaald dat de afstand tussen de kleine windturbine en de meest nabijgelegen woonbestemming of een andere bestemming waar mensen permanent verblijven, niet zijnde een bedrijfswoning bedraagt niet minder dan vier maal de ashoogte van de windmolen moet bedragen. Wordt een windmolen met een ashoogte van 25 meter gebouwd, moet tot de meest nabij gelegen (burger)woning een afstand van minimaal 60 meter worden aangehouden.

Daarnaast kan de gemeente Woerden op grond van het toetsingskader nog nadere eisen stellen aan de plek van de windturbine om onevenredige geluidhinder te voorkomen. Voor een kleine windturbine met een roterdiameter van 2 meter of meer is een melding activiteitenbesluit milieubeheer verplicht, waarbij ook een akoestisch onderzoek een verplichting is. Op deze wijze is voldoende geborgd dat de eventuele geluidhinder bij nabijgelegen woningen tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.

4.4 Verkeer en parkeren

Met het paraplubestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die extra verkeer zullen genereren. Dit geldt voor alle aspecten (beperken bouwlagen voor het stallen van vee, schrappen afwijkingerbevoegdheid voor nieuwe perifere detailhandel en het onder voorwaarden toestaan van kleine windturbines).

4.5 Ecologie

Soortenbescherming

Bij ruimtelijke ingrepen is, op basis van de Wet natuurbescherming, toetsing aan (beschermde) natuurwaarden verplicht. Onderzocht dient te worden of de voorgenomen ontwikkeling nadelige gevolgen voor eventueel aanwezige (beschermde) gebieden en plant- en/of diersoorten zal hebben.

Met het paraplubestemmingsplan wordt de functie perifere detailhandel op bedrijventerreinen aan banden gelegd, bouwlagen van stallen beperkt en kleinschalige windmolens mogelijk gemaakt. Alleen voor de kleinschalige windmolens kunnen effecten optreden voor ter plaatse beschermde plant- en diersoorten. Omdat er met dit paraplubestemmingsplan geen concrete locaties worden aangewezen is het uitvoeren van een ecologisch onderzoek in dit stadium niet zinvol. De Wet natuurbescherming heeft een zelfstandige werking dus in het kader van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen zullen de effecten op de lokale ecologie in kaart moeten worden gebracht. Het uitvoeren van een ecologisch onderzoek wordt als voorwaarde in de planregels toegevoegd.

Gebiedsbescherming

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen leiden tot een toename van stikstofdepositie op beschermde Natura 2000-gebieden. Dit kan de instandhouding van dergelijke gebieden schaden. Met het paraplubestemmingsplan wordt de functie perifere detailhandel op bedrijventerreinen aan banden gelegd, bouwlagen van stallen beperkt en kleinschalige windmolens mogelijk gemaakt. Dit leidt niet tot een toename van bebouwing of nieuwe functies die een extra verkeersaantrekkende werking hebben of zelf zorgen voor de uitstoot van stikstof. Onderzoek is niet nodig voor de bestemmingsplanprocedure. In voorkomend geval kan voor de bouwfase nog stikstofonderzoek nodig zijn.

4.6 Archeologie en cultuurhistorie

Met het paraplubestemmingsplan wordt de functie perifere detailhandel op bedrijventerreinen aan banden gelegd, bouwlagen van stallen beperkt en kleinschalige windmolens mogelijk gemaakt. Dit zijn geen werkzaamheden die eventuele archeologisch of cultuurhistorisch waardevolle elementen kunnen aantasten.

4.7 Water

Met het paraplubestemmingsplan wordt de functie perifere detailhandel op bedrijventerreinen aan banden gelegd, bouwlagen van stallen beperkt en kleinschalige windmolens mogelijk gemaakt. Er worden geen watergangen gedempt, verbreed of anderszins aangepast, noch worden er andere werkzaamheden uitgevoerd die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding.

4.8 Bodem

Vanuit het wettelijk kader is bepaald dat de bodemkwaliteit toereikend dient te zijn, dan wel geschikt gemaakt moet kunnen worden, voor de beoogde functie. Met het paraplubestemmingsplan wordt de functie perifere detailhandel op bedrijventerreinen aan banden gelegd, bouwlagen van stallen beperkt en kleinschalige windmolens mogelijk gemaakt. Er worden geen nieuwe functies toegestaan waar mensen verblijven en waarvoor verkennend bodemonderzoek in het kader van de bestemmingsplanprocedure nodig is.

4.9 Externe veiligheid

Met het paraplubestemmingsplan wordt de functie perifere detailhandel op bedrijventerreinen aan banden gelegd, bouwlagen van stallen beperkt en kleinschalige windmolens mogelijk gemaakt. Er worden geen nieuwe gevoelige bestemmingen gerealiseerd of inrichting/transportroutes gerealiseerd waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen/vervoerd. Onderzoek externe veiligheid is niet nodig.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een project. Wat dat betreft, wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van een plan kan onder meer worden aangetoond door het doorlopen van de bestemmingsplanprocedure. Tijdens deze procedure zijn er verschillende momenten waarop instanties, burgers en belanghebbenden kunnen reageren op het plan. Het bestemmingsplan doorloopt de wettelijk vastgelegde procedure, bestaande uit de volgende stappen.

5.1.1 Vooroverleg

Het voorontwerp bestemmingsplan is volgens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), verzonden naar de overleginstanties provincie Utrecht en het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR).

Provincie Utrecht

De provincie heeft de volgende opmerkingen gemaakt:

Opmerking 1

Vanuit de provincie is op 7 december 2021 een brief aan de gemeente geschreven met het verzoek om gemeentelijke plannen in overeenstemming te brengen met artikel 10.2i, lid 2 Interim Omgevingsverordening (IOV). Dit artikel is er onder andere op gericht om het stallen van dieren in agrarische bedrijfsbebouwing te beperken tot één bouwlaag. Hiermee wordt grote concentratie van dieren voorkomen, inclusief daarmee gepaard gaande milieubelasting. Met dit parapluplan wordt het gemeentelijk beleid hiermee in overeenstemming gebracht, hiervoor dank.

Antwoord

De opmerking leidt niet tot aanpassingen van het bestemmingsplan

Opmerking 2

Het is passend in het provinciale beleid om nieuwvestiging of uitbreiding van detailhandel plaats te laten vinden binnen het bestaand winkelgebied. De provincie kan zich daarom vinden in het schrappen van de afwijkingsmogelijkheid voor nieuwe perifere/volumineuze detailhandel in bestemmingsplannen die betrekking hebben op bedrijventerreinen. Echter de tekst in paragraaf 3.2.2 is niet geheel in overeenstemming met de IOV. Gevraagd wordt om de letterlijke tekst uit artikel 9.18 IOV te gebruiken, zodat daar geen verwarring over gaat bestaan.

Antwoord

Naar aanleiding van de opmerking is paragraaf 3.2.2 hierop aangepast.

Opmerking 3

In het parapluplan wordt ruimte geboden voor windturbines tot 25 meter op of aansluitend bestaande bouwblokken. Volgens artikel 5.3 lid 2 van het IOV is dit toegestaan, indien dat noodzakelijk is om volledig of bijna volledig in eigen energiebehoefte van de bestaande bouwwerken te voorzien. Deze voorwaarde ontbreekt in het voorliggende parapluplan. Daarnaast ontbreekt ook artikel 5.5.3: "De motivering op een bestemmingsplan bevat een onderbouwing waaruit blijkt dat de energieopbrengst van die windturbine opweegt tegen de impact die de turbine heeft op de omgeving". Verzocht wordt beide artikelen als voorwaarde op te nemen in het plan.

Antwoord

In de gemeentelijke beleidsregel, die wordt gehanteerd bij aanvragen voor de bouw van nieuwe windmolens is bepaald dat de energieopwekking van de kleinschalige windturbines niet bestemd is voor commerciële doeleinden maar enkel ten behoeve van het verbruik van het (agrarische) bedrijf. Het maximum aantal windmolens is daarom gesteld op drie per bedrijf. In de verzochte regeling is dus al

voorzien in de beleidsregel die als bijlage bij de regels juridisch onderdeel is van het bestemmingsplan. De toelichting is op dit punt aangevuld.

Opmerking 4

Een deel van het buitengebied van de gemeente Woerden ligt in een stiltegebied (bestaande uit een stille kern en een bufferzone stiltegebied) en aandachtsgebied stiltegebied. Het algemene uitgangspunt in stiltegebieden is dat het toelaatbare of gewenste geluidsniveau van niet-gebiedseigen geluiden in een stiltegebied 40 decibel (A) is. De artikelen 9.24, 9.25 en 9.27 zijn van toepassing op geluidsniveau in stiltegebieden. Verzocht is om een regel op te nemen dat de windturbines niet de maximale geluidswaarden voor het stiltegebied mogen overschrijden.

Antwoord

Naar aanleiding van de opmerking is de planregels op dit punt aangepast.

Opmerking 5

Windmolens mogen geen significante aantasting van leefgebied van weidevogels veroorzaken. Een quickscan naar de effecten van beschermde soorten in het kader van de wet Natuurbescherming is aan te raden. Om op voorhand redelijkerwijs te stellen dat het initiatief doorgang kan vinden, ofwel dat het uitgesloten is omdat er sprake is van een overtreding van wettelijke verbodsbepalingen.

Antwoord

In het bestemmingsplan is als voorwaarde voor de omgevingsvergunning bepaald dat uit onderzoek moet blijken dat aan de bepalingen van de Wet natuurbescherming wordt voldaan. Gelet op de omvang van het gemeentelijk grondgebied is het niet mogelijk om in het kader van dit bestemmingsplan voor alle potentiële locaties vast te stellen of aan de bepalingen van de Wet natuurbescherming kan worden voldaan. Omdat het belang van natuurwaarden wel wordt onderkend, is het uitvoeren van onderzoek als voorwaarde voor de omgevingsvergunning gesteld.

Opmerking 6

Bij het inpassingsplan zoals vereist is in de gemeentelijke beleidsregels wordt vanuit de kernkwaliteiten van het landschap het verkavelingspatroon gemist. Verzocht wordt om dit toe te voegen.

Antwoord

In de gemeentelijke beleidsregels is bepaald dat bij de aanvraag een landschappelijk inrichtingsplan moet worden overlegd waaruit moet blijken dat de windmolen goed wordt ingepast. Een goede inpassing in het bestaande verkavelingspatroon is daar onderdeel van en behoeft geen aanpassing van de beleidsregel. De toelichting is op dit punt aangevuld.

Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR)

Het hoogheemraadschap heeft aangegeven geen opmerkingen te hebben en akkoord te zijn. De enige tip die wordt meegegeven is om bij het bouwen van windmolens rekening te houden met de instabiele ondergrond en te zorgen dat dit goed onderheid is.

5.1.2 Inspraak

Op grond van de Participatie- en inspraakverordening gemeente Woerden moet in een aantal gevallen bij bestemmingsplannen een inspraakprocedure (los van de formele zienswijzen) worden doorlopen. Dit is niet nodig als (onder andere) er sprake is van (1) ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen of (2) uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft.

Het beperken van het aantal bouwlagen voor het stallen van dieren (tot één bouwlaag) betreft het uitvoeren van een provinciale instructieregel uit de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht (2021) waar de gemeente Woerden geen beleidsvrijheid heeft.

Voor het aspect perifere detailhandel op bedrijventerreinen is sprake van een juridisch-planologische vertaling van een door de gemeenteraad vastgesteld beleidsvoornemen (Actualisatie detailhandelsvisie 2021 en Voorbereidingsbesluit 2021, vastgesteld door de gemeenteraad op 23 december 2021).

Voor het aspect kleine windturbines is eveneens sprake van een al vastgesteld beleidsvoornemen (beleidskader kleine windmolens, vastgesteld door de gemeenteraad op 23 april 2020).

Op grond van het voorgaande kan worden vastgesteld dat voor dit paraplubestemmingsplan een aparte inspraakperiode niet nodig is. Wel wordt het ontwerpbestemmingsplan overeenkomstig wettelijke bepalingen ter visie gelegd, waarbij een ieder een zienswijze kan indienen, zie paragraaf 5.1.3.

5.1.3 Ontwerpbestemmingsplan (zienswijzen)

Het ontwerpbestemmingsplan volgt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het ontwerpbestemmingsplan wordt voor een periode van 6 weken ter visie gelegd.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor dit paraplubestemmingsplan bestaan uit het opstellen en in procedure brengen van het bestemmingsplan. Deze kosten worden gedekt uit de lopende begroting. Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarvan de financiële uitvoerbaarheid moet worden aangetoond.



Nota van beantwoording zienswijzen Bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)'

Definitief 27-03-2023

Zaaknummer: Z/22/051931

Nota van beantwoording zienswijzen

Op 19 januari 2023 hebben burgemeester en wethouders bekend gemaakt dat het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)' met het planidentificatienummer NL.IMRO.0632.bpstalwindpdv-bOW1', zes weken ter inzage is komen te liggen. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 20 januari tot en met 2 maart 2023 ter inzage gelegen. Alle stukken konden gedurende deze periode in de hal van het Gemeentehuis worden ingezien. Ook was het mogelijk om de stukken digitaal in te zien op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Binnen genoemde termijn heeft eenieder zienswijzen naar voren kunnen brengen tegen het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerp besluit hogere waarden.

A. Ingekomen zienswijzen

De gemeente heeft in totaal 1 zienswijze ontvangen.

Nr.	Naam	d.d.	Ingekomen	Brief nr.
1.	zienswijze Natuur en Milieufederatie Utrecht e.a.	02-03-2023	3 maart 2023	D/23/092398

De kennisgeving is overeenkomstig artikel 3.8, eerste lid onder b van de Wet ruimtelijke ordening toegestuurd aan de vooroverlegpartners, de provincie Utrecht en het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR).

B. Ontvankelijkheid zienswijzen

De zienswijzen zijn tijdig per post of via Digi-D ingediend en zijn ontvankelijk.

C. Beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan

De zienswijzen zijn per punt samengevat en voorzien van een reactie. De zienswijzen zijn in hun totaliteit beoordeeld. Daarbij geven wij aan of het punt wel of geen aanleiding geeft om het bestemmingsplan aan te passen. Daarbij zijn in dit verband alleen de planregels en de planverbeelding (plankaart) van belang omdat deze onderdelen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan vormen. In voorkomend geval zal naar aanleiding van de zienswijzen ook de plantoelichting op onderdelen worden aangevuld of verduidelijkt.

1. Zienswijzen

1. zienswijze Natuur en Milieufederatie Utrecht (NMU), mede namens Utrechts Landschap en Natuurmonumenten

1.1 aanleiding voor zienswijze

De natuur is kwetsbaar en staat onder druk. De energietransitie is urgent, maar de natuur moet ook in stand blijven. NMU heeft hiervoor de Checklist Wind op Land op haar website staan. Windmolens bij boerenerven zijn vaak, maar niet altijd wenselijk. Dit parapluplan houdt geen rekening met situaties waarin windmolens vanuit het oogpunt van natuur onwenselijk zijn.

Reactie gemeente:

Wij onderschrijven samen met u dat de energietransitie urgent is, en dat windmolens op boerenerven onder voorwaarden wenselijk zijn. Op de wijze waarop we rekening hebben gehouden met de natuur, wordt bij de andere zienswijzen ingegaan.

Conclusie

De zienswijze geeft op dit punt geen reden tot wijziging van het bestemmingsplan.

1.2 Wijze van vastleggen regels

Artikel 5 verwijst naar “Besluit van de raad van Woerden houdende een beleidskader kleine windmolens” en “Amendement – Aanpassen ashoogte kleine windmolens” en legt zelf ook regels vast. “Besluit van de raad van Woerden houdende een beleidskader kleine windmolens” legt geen regels vast, maar verwijst in artikel 2b naar “de beleidsnotitie”. Welke beleidsnotitie dit is wordt niet geëxpliciteerd maar het is aannemelijk dat er bedoeld wordt op “Notitie Beleidskader kleine windmolens in Woerden”. Deze notitie legt in artikel 4b regels vast. Dit maakt het plan onduidelijker dan noodzakelijk. Bovendien wordt door de zinsnede “of diens rechtsopvolger” de mogelijkheid geïntroduceerd dat de planregels kunnen veranderen zonder dat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure doorlopen wordt. Nog daargelaten of dit juridisch toelaatbaar is, is dit vanuit het oogpunt van rechtszekerheid zeer onwenselijk.

We pleiten er voor om de regels op een betere manier vast te leggen. Daarom hebben we verderop in deze zienswijze een voorstel opgenomen voor artikel 5.

Reactie gemeente:

Wij kunnen ons vinden in de redenering dat het vanuit een oogpunt van leesbaarheid en toetsbaarheid voor onze vergunningverleners en aanvragers van een omgevingsvergunning duidelijker is om de beleidsregels te verankeren in de bestemmingsplanregels. Wij zullen hiertoe de ruimtelijke voorwaarden uit de beleidsregels verwerken in het artikel 5.

Conclusie

Wij zullen de ruimtelijk relevante beleidsregels verwerken in artikel 5.

1.3 Wet natuurbescherming - gebiedsbescherming

De noordzijde van het plangebied grenst aan het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse plassen en de Haeck. De windmolens kunnen een effect hebben op dit Natura 2000-gebied en de instandhoudingsdoelstellingen daarvan. Er is immers sprake van externe werking.

Vanwege de mogelijke depositie van stikstof tijdens de bouwfase (mogelijke significante gevolgen) is een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht. Deze rapportage kan niet worden uitgesteld tot het moment van de Omgevingsvergunningaanvraag, maar is al voor vaststelling van de bestemmingsplan vereist.

Het prachtige laagveenmoeras van de Nieuwkoopse plassen heeft een verborgen schoonheid en is van cruciaal belang voor tal van vogelsoorten zoals de purperreiger, grutto en tal van watervogels. Het is ook een leefgebied voor vleermuizen zoals meervleermuis, laatvlieger, watervleermuis en tweekleurige vleermuis. Voor al deze soorten is een negatief effect van windmolens goed denkbaar, zeker ook omdat hun foerageer- en andere leefgebieden zich uitstrekken tot kilometers buiten de Nieuwkoopse plassen. Bijvoorbeeld van de purperreiger staat vast dat deze soort foerageert in het landelijk gebied van Woerden. Ook vanwege het leefgebied van de soorten uit de Nieuwkoopse plassen en de Haeck is een voorafgaande milieueffectrapportage verplicht.

Reactie gemeente:

In het Besluit m.e.r. worden windturbines geschaard onder kolom C (m.e.r. plicht) of d (beoordelingsplicht) als er sprake is van een "windturbinepark". Een windturbinepark is gedefinieerd als een "park bestaande uit ten minste drie windturbines". Een m.e.r. is verplicht als het gaat om de bouw van een windturbinepark van 20 windturbines of meer, een m.e.r. beoordeling is nodig als het gaat om een gezamenlijk vermogen van 15 megawatt (elektrisch) of meer, of 10 windturbines of meer. Dit paraplubestemmingsplan biedt, pas na gebruikmaking van de afwijkmogelijkheid zoals bedoeld in artikel 3.6 Wro, de mogelijkheid aan individuele eigenaren van agrarische percelen om op het erf een kleine windmolen (tot een ashoogte van 25m) te bouwen. Dit valt niet onder de noemer "windturbinepark" omdat er sprake is van een enkele windmolen.

De kleine windmolens die met dit plan worden mogelijk gemaakt zijn beperkt in hoogte. Dit betekent dat ze een beperkt vermogen hebben van circa 50 kilowatt. Hierdoor valt het ook niet onder het gezamenlijk vermogen van 15 megawatt. Om dit goed te borgen zal dit ook als voorwaarde in artikel 5 worden opgenomen.

Los hiervan kan er voor het paraplubestemmingsplan nog steeds een m.e.r.- (beoordelings)plicht gelden op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder a, van de Wet milieubeheer. Dit is namelijk het geval wanneer het paraplubestemmingsplan één of meer activiteiten mogelijk maakt waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt op grond van artikel 2.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. Onder verwijzing naar §4.5 (ecologie) in de plantoelichting merken wij op dat er geen sprake is van een verplichting tot het uitvoeren van een passende beoordeling. Bij deze beoordeling is onder andere rekening gehouden met het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse plassen en de Haeck.

Gelet op het bovenstaande bestaat er geen formele grond om een milieueffectrapportage op te stellen of een beoordeling voor de noodzaak daartoe, uit te voeren. In dit kader merken wij op dat in de ruimtelijke voorwaarden (zie 3.3.4 Beleidskader kleine windmolens in gemeente Woerden) voldoende waarborgen opgenomen zijn om negatieve effecten op het milieu te voorkomen.

Wat betreft stikstofdepositie tijdens de bouw, zal dit bij de omgevingsaanvraag/aanvraag voor afwijking moeten worden aangetoond dat dit geen negatieve effecten heeft. Hierbij overwegen wij tevens dat de bouw met name de kortstondige assemblage van onderdelen van een windturbine betreft. De stikstofuitstoot ten gevolge van de bouw is zeer beperkt en zeer kortdurend. Hierbij kan indien nodig gebruik worden gemaakt van machines zonder stikstofemissies, zoals elektrische kranen.

‘De watervleermuis is een boombewonende soort van half open tot gesloten, waterrijk en bosrijk landschap. Grotere dichtheden worden vooral daar gevonden waar zowel beschut water als ouder bos of oudere bomen aanwezig zijn. De verspreiding toont een duidelijke binding met de oudere bossen in de duinen in het westen van Nederland, en de bossen op de hogere zandgronden en het krijtlandschap in het oosten en zuiden van Nederland. Desondanks komt de soort ook voor in het laagland op plaatsen waar oudere bossen of parken aanwezig zijn.

De watervleermuis wordt op basis van het voorkeurshabitat niet in wezenlijke dichtheden verwacht in het buitengebied van Woerden. In de nabijheid van de Nieuwkoopse Plassen is de aanwezigheid van de watervleermuis mogelijk, maar met het toenemen van de afstand wordt de kans om deze soort aan te treffen steeds kleiner. De binnenplanse afwijkingsmogelijkheid die nodig is voor het plaatsen van een kleine windturbine stelt al als voorwaarde dat met de bouw van de windmolen wordt voldaan aan de bepalingen van de Wet natuurbescherming. Om dit aan te tonen is ecologisch onderzoek nodig. Als de watervleermuis op een specifieke locatie te verwachten is, dan zal dat in het ecologisch onderzoek naar voren komen. Als negatieve effecten op de watervleermuis kunnen optreden, kan een kleine windturbine op de betreffende locatie niet worden toegestaan.

De tweekleurige vleermuis bewoont van nature rotsspleten en in mindere mate wellicht ook boomholten en vleermuiskasten. Aangezien ze rotsachtige gebieden prefereren, hebben ze zich ook kunnen aanpassen aan het leven in een stedelijke omgeving en gebruiken ze gebouwen als alternatieve verblijfplaats. Vooral nauwe ruimten in hoge flatgebouwen lijken te voldoen als verblijfplaats. Als winterslaapplaats worden grotten, kelders, maar ook spleten in hoge gebouwen gebruikt. Tweekleurige vleermuizen hebben zich dus vooral aangepast aan het stadsleven en tot nu toe met name in de noordwestelijke helft van Nederland. In de provincie Utrecht worden verspreid waarnemingen gedaan. Dit is vooral in de bebouwde omgeving waar ze hun verblijfplaatsen in huizen hebben. In provincie Utrecht is alleen een kolonie bekend in Maarssenbroek.

De tweekleurige vleermuis wordt op basis van het voorkeurshabitat niet in wezenlijke dichtheden verwacht in het buitengebied van Woerden. Een incidentele waarneming is mogelijk, maar er is geen aanleiding om aan te nemen dat vaste rust- en verblijfplaatsen aanwezig zijn binnen het plangebied. De binnenplanse afwijkingsmogelijkheid die nodig is voor het plaatsen van een kleine windturbine stelt als voorwaarde dat met de bouw van de windmolen wordt voldaan aan de bepalingen van de Wet natuurbescherming. Om dit aan te tonen is ecologisch onderzoek nodig. Als de tweekleurige vleermuis op een specifieke locatie te verwachten is, dan zal dat in het ecologisch onderzoek naar voren komen. Als negatieve effecten op de tweekleurige vleermuis kunnen optreden, kan een kleine windturbine op de betreffende locatie niet worden toegestaan.

Conclusie

De zienswijze geeft aanleiding om het vermogen van 15 megawatt ook als voorwaarde in artikel 5 op te nemen.

1.4 Wet natuurbescherming - soortenbescherming

Aangezien het plangebied ook het leefgebied van tal van beschermde soorten omvat moet worden onderzocht of dit plan leidt tot een wezenlijke invloed op de staat van instandhouding, of het doden, of verstoren van de beschermde soorten. Dit bestemmingsplan kan enkel worden vastgesteld indien het voldoet aan de Wet natuurbescherming waarbij artikel 3.1 en 3.5 centraal staan, wat niet wegneemt dat ook aan de rest van de Wnb voldaan moet worden.

Reactie gemeente:

Wat betreft de mogelijke effecten voor ter plaatse beschermde plant- en diersoorten hebben we overwogen dat er met dit paraplubestemmingsplan geen concrete locaties worden aangewezen. Daarom is het uitvoeren van een ecologisch onderzoek in dit stadium niet zinvol. De Wet natuurbescherming heeft een zelfstandige werking dus in het kader van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen zullen de effecten op de lokale ecologie in kaart moeten worden gebracht. Het uitvoeren van onderzoek, waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de bepalingen van de Wet natuurbescherming, is daarom als voorwaarde in de planregels (artikel 5 lid b) opgenomen. Hiermee is ons inziens een volwaardige plek ingeruimd voor de Wet natuurbescherming.

Daarnaast overwegen wij dat onderzoek in het kader van dit plan niet haalbaar en doelmatig is. Het zou betekenen dat je alle potentiële locaties of minimaal deelgebieden binnen het plan zou moeten onderzoeken. Dit is niet realistisch, want dit vereist een disproportionele onderzoeksinspanning. Bovendien is een ecologisch onderzoek slechts circa 3 jaar geldig en dus ook vanuit dat gegeven niet zinnig.

Conclusie

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het plan.

1.5 Natuurnetwerk Nederland

Aangezien het bestemmingsplan de bestemming van als Natuurnetwerk Nederland (NNN) aangewezen gronden wijzigt is een NNN-toets verplicht. Deze ontbreekt waardoor het plan in strijd is met artikel 6.2 en 6.3 van de Interim Omgevingsverordening van de provincie Utrecht. De eenvoudigste wijze om deze omissie te herstellen is om te voorkomen dat er windmolens in het NNN gebouwd kunnen worden: door expliciet te vermelden dat windmolens uitgesloten zijn. Een soortgelijke oplossing is eerder gekozen door de gemeente Wijk bij Duurstede.

Reactie gemeente:

Het bestemmingsplan maakt, met een afwijkingsbevoegdheid, kleinschalige windturbines mogelijk. De bestemming zelf wijzigt niet. Uit een inventarisatie blijkt dat er geen bouwpercelen binnen NNN zijn gelegen waarbij sprake is van oprichting van windmolens. Om dit ook goed in de planregels te borgen zal er een voorwaarde in de planregels worden

opgenomen ten aanzien van het NNN, zodat geen windmolens binnen NNN kunnen worden opgericht.

Conclusie

Artikel 5 (kleine windmolens) en de toelichting wordt aangepast.

1.6 Weidevogelkerngebied

In het weidevogelkerngebied moeten windmolens pas worden toegestaan indien uit wetenschappelijk onderzoek blijkt dat er geen significante afname van broedsucces voor weidevogels valt te verwachten. Een expert-judgement van een ecologisch adviesbureau is onvoldoende omdat er op dit moment geen wetenschappelijk onderzoek bestaat naar de effecten van windmolens op het broedsucces van weidevogels. Dat uit onderzoek blijkt dat weidevogels weinig aanvaringen met windmolens hebben geeft geen uitsluitend over mogelijke verstoring van foerageer-, paar- en broedgedrag. Dergelijk onderzoek is wel nodig om te kunnen beoordelen of dit plan niet leidt tot een wezenlijke invloed op de staat van instandhouding van de daar broedende beschermde vogelsoorten.

De kosten van wetenschappelijk onderzoek op dit punt zijn vermoedelijk te hoog voor individuele initiatiefnemers. Juist dit parapluplan biedt de mogelijkheid om de kosten van dergelijk onderzoek te delen met meerdere partijen. Deze kans moet worden aangegrepen.

Reactie gemeente:

De provincie Utrecht onderzoekt momenteel de effecten van kleine windmolens op weidevogels. De uitkomsten van dit onderzoek zijn nog niet bekend. De provincie is wel bezig met het opstellen van richtlijnen voor het toestaan van kleine windmolens.

Op dit moment staat de provincie Utrecht het plaatsen van windmolens in weidevogelkerngebieden toe. De provincie gaat er vanuit dat, als kleine windmolens worden geplaatst binnen het bouwvlak van een agrarisch perceel, er dan geen negatieve effecten op weidevogels optreden. De argumentatie daarvoor is dat er van een agrarisch bedrijfsperceel al een versturende werking uitgaat door de bestaande activiteiten, die door een eventuele kleine windturbine niet groter wordt. De plaatsing van een kleine windturbine betekent dus niet een toename van de verstoring. De weidevogelkerngebieden zijn provinciaal beleid, en als de provincie kleine windmolens binnen de kaders van dat beleid aanvaardbaar acht, dan is er voor de gemeente geen aanleiding om voorwaarden op te nemen die strenger zijn.

Conclusie

De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het plan.

1.7 Tekstvoorstel artikel 5

Indiener doet een voorstel voor een nieuwe tekst voor artikel 5. Hierbij is zoveel mogelijk aangesloten bij de inhoud en woordkeuze van "Notitie Beleidskader kleine windmolens in Woerden", maar zijn op enkele punten onduidelijkheden verholpen en is er rekening gehouden met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland.

Reactie gemeente:

Zoals onder 1.2 aangegeven kunnen wij ons vinden in de redenering dat het vanuit een oogpunt van leesbaarheid en toetsbaarheid voor onze vergunningverleners duidelijker is om

de beleidsregels te verankeren in de bestemmingsplanregels. Wij sluiten hierbij aan bij onze systematiek voor het opstellen van bestemmingplanregels, en zullen hierdoor niet het tekstvoorstel van NMU volgen.

Wat betreft het opnemen van afstanden tot Natura en NNN gebieden overwegen wij dat NNN geen externe werking heeft. Daarnaast betrekken we bij onze ruimtelijke afweging om de afwijkingsbevoegdheid toe te passen de uitkomsten van de verschillende ecologische onderzoeken. Hieruit kan volgen dat er geen windmolen kan worden opgericht.

Wat betreft het opnemen van afstanden tot Natura en NNN gebieden overwegen wij dat NNN geen externe werking heeft. Dit wil zeggen dat ontwikkelingen buiten de begrenzing van het NNN niet hoeven te worden getoetst voor mogelijke effecten op het NNN. Daarnaast betrekken we de uitkomsten van ecologisch onderzoek bij onze ruimtelijke afweging om de afwijkingsbevoegdheid toe te passen.

Conclusie

Artikel 5 (kleine windmolens) en de toelichting wordt aangepast.

2. Ambtelijke wijzigingen

Om de economische uitvoerbaarheid te garanderen kan met aanvragers van windmolens een planschadeovereenkomst worden afgesloten. Hierdoor komen eventuele planschades voor risico van de aanvrager van een omgevingsvergunning voor afwijken ten behoeve een kleine windmolen. Dit zal worden opgenomen in de toelichting bij de economische uitvoerbaarheid.

De bevoegdheid om bij het verlenen van de omgevingsvergunning een planschade overeenkomst te sluiten komt voort uit artikel 6.4a Wro.

3. Conclusie

Hieronder staan de punten die in het bestemmingsplan worden aangepast:

Aanpassing toelichting economische uitvoerbaarheid.

Artikel 5 van de regels wordt aangepast en komt als volgt te luiden:

Artikel 5 Kleine windmolens

Voor gronden die onderdeel zijn van de in 2.3 genoemde bestemmingsplannen geldt dat een omgevingsvergunning voor de bouw van kleine windmolens kan worden verleend met toepassing van de binnenplanse afwijkmogelijkheid zoals bedoeld in artikel 3.6, eerste lid onder c van de Wet ruimtelijke ordening, met inachtneming van de volgende regels:

5.1 Algemeen

- a. De energieopwekking van de kleinschalige windturbine is niet bestemd voor commerciële doeleinden maar enkel ten behoeve van het verbruik van het (agrarische) bedrijf;
- b. Bij de aanvraag dient een landschappelijk inrichtingsplan te worden overlegd.

5.2 Bouwregels

Voor het bouwen van kleine windmolens gelden de volgende regels:

- a. situering:
 1. uitsluitend binnen een bouwvlak of op maximaal 50 meter van een bouwvlak van een (agrarisch) bedrijf zijn maximaal 3 windmolens toegestaan met een totaal vermogen van 15 megawatt elektrisch;
 2. uitsluitend achter het hoofdgebouw, tenzij wordt aangetoond dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het ruimtelijk beeld en de cultuurhistorische karakteristiek van het erf en de omgeving;
 3. niet in Natura 2000 gebied;
 4. niet in gebieden die onderdeel zijn van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) zoals bedoeld in de provinciale omgevingsverordening die geldt op het moment van de aanvraag omgevingsvergunning;
 5. op een passende plek in het erfensemble.
- b. maximale ashoogte: 25 meter, gemeten vanaf de gemiddelde hoogte van het bestaande aansluitende afgewerkte maaiveld;
- c. de afstand van een kleine windmolen tot:
 1. een andere kleinschalige windmolen bedraagt minimaal drie keer de rotordiameter;
 2. (ondergrondse) hoofdtransportleidingen en bijbehorende gebouwen ten behoeve van de distributie van gas zoals bedoeld in de bestemmingsplannen zoals bedoeld onder 2.3 bedraagt minimaal 25 meter;
 3. hoogspanningsinfrastructuur zoals bedoeld in de bestemmingsplannen zoals bedoeld onder 2.3 bedraagt minimaal de maximale werpafstand bij twee keer het nominaal toerental van de kleinschalige windmolen;
 4. de meest nabij gelegen woonbestemming of een andere bestemming waar mensen permanent

verblijven, niet zijnde een bedrijfswoning, bedraagt minimaal vier maal de ashoogte van de windmolen;

5. openbaar gebied is zodanig dat de wieken of de constructie van de kleinschalige windmolen niet overhangen boven openbaar gebied.

5.3 Milieukundige eisen

Een kleine windmolen is uitsluitend toegestaan:

- a. als uit onderzoek blijkt dat met de bouw van de windmolen wordt voldaan aan de bepalingen van de Wet natuurbescherming en;
- b. als uit akoestisch onderzoek blijkt dat de windmolen voldoet aan het maximale 24-uursgemiddeld geluidsniveau LAeq,24h die is vastgesteld voor stiltegebieden, zoals bedoeld in artikel 9.24 van de Interim Omgevingsverordening (NL.IMRO.9926.2020InterimVerord-VA02) van de provincie Utrecht of diens rechtsopvolger.

5.4 Nadere eisen

Het bevoegde gezag kan nadere eisen stellen aan de plaats, omvang en gebruik van de kleinschalige windmolen ten behoeve van:

- a. de bezonningsituatie;
- b. lichttoetreding in nabijgelegen bebouwing;
- c. zichtlijnen of visuele hinder;
- d. het voorkomen van slagschaduw;
- e. risico's voor gevoelige of kwetsbare objecten;
- f. ter voorkoming van geluidshinder;
- g. de mogelijkheid tot voortzetting dan wel uitbreiding van een bestaand bedrijf;
- h. een evenwichtig ruimtelijk en stedenbouwkundig beeld;
- i. de gewenste ruimtelijke aansluiting op reeds gerealiseerde windmolens in de lintstructuur die als trendsetter zijn gebouwd.

De plantoelichting wordt hier tevens op aangepast.



Staat van wijzigingen
Bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 1
(bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)'

d.d. 4 april 2023

Inleiding

Op 19 januari 2023 hebben burgemeester en wethouders bekend gemaakt dat het ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 1 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)' met het planidentificatienummer NL.IMRO.0632.bpstalwindpdv-bOW1', zes weken ter inzage is komen te liggen. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 20 januari tot en met 2 maart 2023 ter inzage gelegen. Alle stukken konden gedurende deze periode in de hal van het Gemeentehuis worden ingezien. Ook was het mogelijk om de stukken digitaal in te zien op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Binnen genoemde termijn heeft eenieder zienswijzen naar voren kunnen brengen tegen het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerp besluit hogere waarden.

Deze zienswijzen zijn in de Nota van beantwoording zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. Overeenkomstig artikel 3.8, eerste lid onder b van de Wro is de kennisgeving ook verstuurd naar de vooroverlegpartners.

Het bestemmingsplan is nu gereed voor de vaststelling. In deze bijlage is aangegeven welke wijzigingen bij de vaststelling van het bestemmingsplan worden aangebracht.

Wijziging naar aanleiding van de zienswijze

Wijzigingen in de plantoelichting en de regels

Naar aanleiding van de zienswijzen wordt de plantoelichting en aangevuld of aangepast.

Wijziging van de planregels

- Artikel 1 begrippen wordt aangevuld met:

1.3 (agrarische) bedrijven

Een (agrarisch) bedrijf zoals bedoeld in de geldende bestemmingsplannen zoals bedoeld in artikel 2, lid

2.3 van deze regels, voor zover:

a. in het bestemmingsplan Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld vallend onder de bestemmingen "Agrarisch-landschappelijke waarden" (artikel 3), "Agrarisch landschappelijke en natuurlijke waarden" (artikel 4) en "Bedrijf" (artikel 5);

b. in het bestemmingsplan Buitengebied Harmelen, vallend onder de bestemmingen "Agrarisch" (artikel 3), "Agrarisch met waarden" (artikel 4) en "Bedrijf" (artikel 5).

- Artikel 5 (Kleine windmolens) komt te luiden:

Artikel 5 Kleine windmolens

Voor gronden die onderdeel zijn van de in 2.3 genoemde bestemmingsplannen geldt dat een omgevingsvergunning voor de bouw van kleine windmolens kan worden verleend met toepassing van de binnenplanse afwijkingsmogelijkheid zoals bedoeld in artikel 3.6, eerste lid onder c van de Wet ruimtelijke ordening, met inachtneming van de volgende regels:

5.1 Algemeen

a. De energieopwekking van de kleinschalige windturbine is niet bestemd voor commerciële doeleinden maar enkel ten behoeve van het verbruik van het (agrarische) bedrijf;

b. Bij de aanvraag dient een landschappelijk inrichtingsplan te worden overlegd.

5.2 Bouwregels

Voor het bouwen van kleine windmolens gelden de volgende regels:

a. situering:

1. uitsluitend binnen een bouwvlak of op maximaal 50 meter van een bouwvlak van een (agrarisch) bedrijf zijn maximaal 3 windmolens toegestaan met een totaal vermogen van 15 megawatt elektrisch;

2. uitsluitend achter het hoofdgebouw, tenzij wordt aangetoond dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het ruimtelijk beeld en de cultuurhistorische karakteristiek van het erf en de omgeving;

3. niet in Natura 2000 gebied;
 4. niet in gebieden die onderdeel zijn van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) zoals bedoeld in de provinciale omgevingsverordening die geldt op het moment van de aanvraag omgevingsvergunning;
 5. op een passende plek in het erfensemble.
- b. maximale ashoogte: 25 meter, gemeten vanaf de gemiddelde hoogte van het bestaande aansluitende afgewerkte maaiveld;
 - c. de afstand van een kleine windmolen tot:
 1. een andere kleinschalige windmolen bedraagt minimaal drie keer de rotordiameter;
 2. (ondergrondse) hoofdtransportleidingen en bijbehorende gebouwen ten behoeve van de distributie van gas zoals bedoeld in de bestemmingsplannen zoals bedoeld onder 2.3 bedraagt minimaal 25 meter;
 3. hoogspanningsinfrastructuur zoals bedoeld in de bestemmingsplannen zoals bedoeld onder 2.3 bedraagt minimaal de maximale werpafstand bij twee keer het nominaal toerental van de kleinschalige windmolen;
 4. de meest nabij gelegen woonbestemming of een andere bestemming waar mensen permanent verblijven, niet zijnde een bedrijfswoning, bedraagt minimaal vier maal de ashoogte van de windmolen;
 5. openbaar gebied is zodanig dat de wieken of de constructie van de kleinschalige windmolen niet overhangen boven openbaar gebied.

5.3 Milieukundige eisen

Een kleine windmolen is uitsluitend toegestaan:

- a. als uit onderzoek blijkt dat met de bouw van de windmolen wordt voldaan aan de bepalingen van de Wet natuurbescherming en;
- b. als uit akoestisch onderzoek blijkt dat de windmolen voldoet aan het maximale 24-uursgemiddeld geluidsniveau LAeq,24h die is vastgesteld voor stiltegebieden, zoals bedoeld in artikel 9.24 van de Interim Omgevingsverordening (NL.IMRO.9926.2020InterimVerord-VA02) van de provincie Utrecht of diens rechtsopvolger.

5.4 Nadere eisen

Het bevoegde gezag kan nadere eisen stellen aan de plaats, omvang en gebruik van de kleinschalige windmolen ten behoeve van:

- a. de bezonningsituatie;
- b. lichttoetreding in nabijgelegen bebouwing;
- c. zichtlijnen of visuele hinder;
- d. het voorkomen van slagschaduw;
- e. risico's voor gevoelige of kwetsbare objecten;
- f. ter voorkoming van geluidshinder;
- g. de mogelijkheid tot voortzetting dan wel uitbreiding van een bestaand bedrijf;
- h. een evenwichtig ruimtelijk en stedenbouwkundig beeld;
- i. de gewenste ruimtelijke aansluiting op reeds gerealiseerde windmolens in de lintstructuur die als trendsetter zijn gebouwd.

De plantoelichting wordt hier tevens op aangepast.

Ambtelijke wijzigingen

Het ontwerpbestemmingsplan wordt als gevolg van de volgende ambtelijke wijzigingen gewijzigd vastgesteld:

Wijziging van de plantoelichting

In de toelichting bij de economische uitvoerbaarheid (paragraaf 5.2) wordt het volgende opgenomen:

Om de economische uitvoerbaarheid te garanderen kan met aanvragers van windmolens een planschadeovereenkomst worden afgesloten. Hierdoor komen eventuele planschades voor risico van de aanvrager van een omgevingsvergunning voor afwijken ten behoeve een

kleine windmolen. De bevoegdheid om bij het verlenen van de omgevingsvergunning een planschade overeenkomst te sluiten komt voort uit artikel 6.4a Wro.