

Advies mobiliteit en parkeren bouw Politiebureau

Inleiding

Dit document bevat het advies op het onderdeel mobiliteit en parkeren voor de bouw van het politiebureau. Hiervoor is de ruimtelijke onderbouwing voor de omgevingsvergunning gebruikt.

Context

Op circa één derde deel van het parkeerterrein van de gemeente Woerden/RHC staat de bouw van een nieuw politiebureau gepland. Deze komt in het verlengde van het archiefgebouw en de inpandige fietsenberging te liggen. Tussen het te bouwen politiebureau en de inpandige fietsenberging wordt ook een afgesloten parkeerterrein gerealiseerd voor dienstvoertuigen van de politie. Dit terrein wordt bereikt via een inrit vanaf de Bleek. Aan de zijde van het parkeerterrein komt ook een inrit, maar alleen voor calamiteiten. De entree van het politiebureau komt aan de noordzijde van het gebouw te liggen. Met de bouw van het politiebureau komt een deel van de bestaande parkeercapaciteit te vervallen. Omdat het plot van het politiebureau niet logisch aansluit op de openbare ruimte ligt er ook een plan om een deel van het (parkeer)terrein rondom het toekomstige politiebureau anders in te richten, waardoor ook nog een aantal parkeerplaatsen kunnen worden ingepast. In totaal vervallen er met de bouw van het politiebureau circa 100 parkeerplaatsen. Dit levert een nieuwe parkeercapaciteit van 190 parkeerplaatsen op voor werknemers en bezoekers van het gemeentehuis, het RHC en het politiebureau. Ook zal de huidige ingang van de inpandige fietsenstalling van de gemeente aan de westkant van het gebouw komen te vervallen en zal er een nieuwe ingang met automatische deur aan de noordkant van het gebouw worden gerealiseerd. Via die ingang krijgt ook de politie toegang tot hun eigen fietsenberging.

In dit document wordt advies gegeven op de Omgevingsvergunning voor de bouw van het politiebureau en de gevolgen van deze ontwikkeling op het gebied van parkeren en mobiliteit.

Beleid bouwplantoetsing

Op het moment dat een bouwplan voor een ontwikkeling wordt ingediend wordt deze op verschillende onderdelen getoetst. De toetsing op het gebied van mobiliteit en parkeren vindt plaats op basis van de Nota Parkeernormen, de verkeersvisie 2030 en ander verkeers- en parkeerbeleid. Met name de Nota Parkeernormen biedt handvatten om te voorzien in voldoende parkeerplaatsen bij ontwikkelingen om te voorkomen dat er parkeeroverlast ontstaat. Het uitgangspunt is dat de ontwikkelaar (of nieuwe ontwikkeling) voorziet in voldoende eigen parkeerplaatsen. Op basis van de normen in de Nota Parkeernormen 2022 kan worden berekend wat de parkeerbehoefte is die ontstaat bij de nieuwe ontwikkeling. In het geval van het politiebureau geldt een norm van 2,1 parkeerplaatsen per 100m² BVO (commerciële dienstverlening met baliefunctie).

Maatwerk:

Kan de parkeerbehoefte niet op eigen terrein worden opgelost, dan biedt de Nota Parkeernormen een mogelijkheid om gebruik te maken van restcapaciteit op openbare parkeerplaatsen of privé terreinen, zo lang de parkeerdruk niet boven de 75% uitkomt. Een onafhankelijk parkeerdrukonderzoek moet in dat geval uitwijzen wat de huidige parkeerbezetting is zodat vervolgens bekeken kan worden hoeveel restcapaciteit er nog aanwezig is.

Daarnaast kan het college afwijken van de parkeerplaatsverplichting van een initiatiefnemer mits er sprake is van een goede argumentatie en voldoende ondersteunende bewijslast. Het college kan dan besluiten om (gedeeltelijke) afwijking van de parkeereis toe te staan. Meestal zal dit gaan om ontwikkelingen waarvan de maatschappelijke relevantie belangrijker is dan een mogelijk parkeertekort.

Advies autoparkeren

Er hebben de afgelopen jaren diverse parkeerdrukmetingen plaatsgevonden. De parkeerdrukmetingen geven een beeld van de huidige bezetting en daarmee ook van de restcapaciteit die op diverse momenten en dagen aanwezig is. Zodoende kan bepaald worden of eventuele restcapaciteit benut kan worden voor de ontwikkeling van het politiebureau.

De resultaten van de metingen laten zien dat de parkeerdruk gedurende de afgelopen jaren is toegenomen. Dit komt mede vanwege het openbare karakter van het parkeerterrein, waardoor ook anderen dan alleen werknemers en bezoekers van het gemeentehuis hier gebruik van maken. Tegelijkertijd is ook de gemeente als organisatie zelf gegroeid wat heeft geleid tot een groei van het aantal werknemers dat met de auto komt. Feit is dat het parkeerterrein op meerdere momenten per week voor meer dan de helft bezet is.

Als uitgangspunt bij dit parkeeradvies wordt het in het eerste kwartaal van 2024 uitgevoerde parkeeronderzoek genomen. De cijfers uit dat onderzoek komen overeen met het parkeerbeeld van de maanden september en oktober 2024.

Tijdens dit onderzoek is op drie verschillende dagen in één week de parkeerdruk gemeten. Ook is getracht te achterhalen welke bestemming de parkeerders hadden. De piek van de parkeerdruk verschilt per dag. Wanneer de piekbezetting van alle drie de gemeten dagen als uitgangspunt wordt genomen, dan is er een gemiddelde piekbezetting van deze drie dagen van afgerond 216 parkeerplaatsen. Onderdeel van deze bezetting zijn naast de werknemers en bezoekers van het gemeentehuis en RHC, ook mensen die geen bestemming bij het gemeentehuis hebben. Geconcludeerd wordt dat de huidige parkeerdruk van tijd tot tijd hoog is. Op het moment dat de parkeerbehoefte van de politie (26 parkeerplaatsen conform de Nota Parkeernormen) bovenop de huidige bezetting komt, en de nieuwe parkeercapaciteit van 190 parkeerplaatsen als uitgangspunt wordt genomen, ontstaan op meerdere momenten parkeertekorten waarmee er een groot risico op parkeeroverlast ontstaat. Daarom is het advies op het onderdeel parkeren negatief.

Advies fietsparkeren

In de huidige situatie zijn er voor het parkeren van de fiets een inbandige beveiligde fietsenstalling en een overdekte buitenstalling aanwezig. Daarnaast zijn er nog 20 fietsnietjes voor bezoekers vlakbij de ingang van het gemeentehuis/RHC (verspreid over beide entrees). De huidige capaciteit hiervan is als volgt:

- Inbandige fietsenstalling:	150 fpp (fietsparkeerplekken)
- Overdekte buitenstalling:	80 fpp
- Fietsnietjes bezoekers:	40 fpp
- Totaal:	270 fpp

Op basis van de Nota Parkeernormen (fietsparkeernorm van 5,2 per 100m² BVO) moeten er 62 fietsparkeerplekken voor de politie worden aangelegd. Volgens de inrichtingstekening komen de volgende aantallen fietsparkeerplekken in het plan terug:

- Inbandige fietsenstalling:	150 fpp
- Overdekte buitenstalling:	139 fpp (plek nader te bepalen)
- Fietsnietjes bezoek:	48 fpp
- Fietsenstalling politie omsloten:	44 fpp (tellen niet mee in norm)
- Totaal:	337 fpp

In de nieuwe situatie komen er (excl. de omsloten fietsenstalling van de politie) 67 fietsparkeerplaatsen bij. Daarmee worden voldoende extra fietsparkeerplaatsen gerealiseerd voor de ontwikkeling van het politiebureau.

Er wordt meegegeven om bij de buitenstalling een stalling met dubbellaagse rekken te realiseren, om nog meer capaciteit te bieden voor het stallen van fietsen. Wel worden over het algemeen de bovenste fietsenrekken in een dubbellaagse stalling weinig gebruikt, vandaar dat er aandacht moet zijn voor het kwalitatief stallen van (verschillende soorten) fietsen. Deze moeten aan de geldende richtlijnen voor fietsparkeerplaatsen, met het keurmerk van Fietsparkeur, voldoen. Daarbij moet er niet alleen plek zijn voor reguliere fietsen, maar ook ruimte voor fietsen met een groter formaat. De (tijdelijke) plek van de huidige buitenstalling moet nog bepaald worden, maar het is een randvoorwaarde dat deze zowel tijdens de bouw als na afronding van de bouw terugkomt. Omdat deze buiten de omgevingsvergunning valt, is dit een belangrijk aandachtspunt en wordt het bieden van een tijdelijke en definitieve plek als randvoorwaarde meegegeven.

In de huidige bewaakte stalling worden momenteel nog niet alle (bovenste) fietsenrekken benut. Wel is de druk op de fietsparkeerplaatsen gedurende de afgelopen jaren toegenomen. Bovendien is het van belang om het gebruik van de fiets te stimuleren op het moment dat de druk op het parkeren voor de auto groter wordt. Goede stallingsvoorzieningen zijn hiervoor van groot belang. Het is daarom wenselijk om op zoek te gaan naar kwalitatieve uitbreiding van het aantal fietsparkeerplaatsen. Dit wordt als aandachtspunt en aanbeveling meegegeven.

Conclusie:

Het advies op het gebied van autoparkeren is negatief. Zo lang er geen extra parkeercapaciteit komt ten opzichte van de 190 parkeerplaatsen die nu voorzien zijn, of zo lang er niet gestuurd wordt op de parkeervraag, is de verwachting dat er parkeeroverlast gaat ontstaan.