

RAADSINFORMATIEBRIEF

Van

college van burgemeester en wethouders

Vergadering van**Kenmerk**

Z/24/075750 / D/25/179870

Portefeuillehouder

Mariëtte Pennarts-Pouw

Portefeuille

Personeel & Organisatie & ICT

Opsteller

Catsburg, Edwin

Onderwerp

Status Grip op inhuur

Kernboodschap

Grip op inhuur betekent dat we externe inzet alleen toepassen waar dat echt nodig is, op de juiste gronden en binnen duidelijke kaders. Het doel is niet om inhuur volledig te vermijden. Externe inzet kan tijdelijk flexibiliteit bieden of specifieke expertise toevoegen bij veranderopgaven en projecten. Het doel is te sturen op noodzaak, duur, dekking en alternatieven en om juridische en organisatorische risico's te verkleinen waardoor we externe inzet beter kunnen begrenzen, bewuster inzetten en daarmee ook grip krijgen op kosten en capaciteit in samenhang met onze bredere organisatiedoelen.

Voor een duurzame realisatie hebben we aandacht voor drie samenhangende aspecten: kaders en normstelling, inbedding in processen, en gedrag en cultuur. Deze aspecten versterken elkaar. Zo draagt een scherp afwegingskader niet alleen bij aan duidelijkere keuzes maar ook aan bewustwording in de lijn. Veel van de maatregelen die nu worden voorbereid of al (tijdelijk) in gebruik zijn raken meerdere van deze aspecten tegelijk. Juist deze samenhang leidt tot duurzame verandering.

Tijdelijke maatregelen

Als eerste stap richting de versterkte grip op inhuur is in het eerste kwartaal een tijdelijke werkwijze voor externe inhuur ingesteld. Hiermee is een beweging ingezet naar bewuster aanvragen indienen, scherper beoordelen en toetsen van een inhuuraanvraag, juridisch zorgvuldiger opereren en gedragsverandering stimuleren. De werkwijze is bedoeld om vooralsnog richting en sturing te geven aan inhuur in afwachting van structureel beleid. De kernprincipes: elke aanvraag en verlenging doorloopt een afwegingskader, wordt getoetst op noodzaak en juridische houdbaarheid en is geborgd in een eenduidig werkproces. De volledige werkwijze is opgenomen in de bijlage bij deze raadsinformatiebrief.

Deze tijdelijke werkwijze is meer dan een overbruggingsmaatregel: ze functioneert als oefenruimte voor het gedrag, de processen en het afwegingsvermogen dat we in structureel beleid willen verankeren. Wat nu tijdelijk is ingericht helpt om scherper te zien wat duurzaam nodig is. De tijdelijke maatregelen geven extra grip op inhuur in aanloop naar de structurele maatregelen die op 1 juli 2025 ingaan. De effecten van de maatregelen worden iedere maand gemeten en de directie wordt hierover geïnformeerd.

Eerste voorlopige inhuurcijfers

De voorlopige inhuurcijfers van het eerste kwartaal laat een daling van ca. 15% zien ten opzichte van hetzelfde tijdvak in 2024. Hierbij is het effect van hogere inhuurtarieven (door inflatie en daaropvolgend tariefaanpassingen) niet ingecalculerd, hetgeen het lagere totaalbedrag aan inhuur positiever maakt.

Toelichting

Deregulering wet-DBA als katalysator

Tot juli 2025 ligt de nadruk op het borgen van DBA-compliance. De wet-DBA verplicht opdrachtgevers om te voorkomen dat externen feitelijk als werknemers functioneren. Alle lopende en nieuwe inhuur wordt getoetst op rechtmatigheid. Inhuur mag alleen als er géén sprake is van gezag, structurele taken of teaminbedding. De focus ligt daarbij op heldere opdrachtformulering, het vermijden van schijnzelfstandigheid en het toepassen van de nieuwe werkwijze.

Deze periode benutten we om de basis op orde te krijgen en bewustwording in de organisatie verder te versterken. Het is een kans om scherper te sturen op hoe we tijdelijke inzet organiseren. De wet DBA maakt zichtbaar waar inhuur daadwerkelijk tijdelijk en resultaatgericht is en waar het in feite gaat om structureel werk dat anders georganiseerd moet worden. Dit kan bijvoorbeeld door herverdeling van taken binnen het team.

Externen zijn niet vanzelfsprekend onderdeel van het team maar tijdelijke opdrachtnemers met een duidelijke opdracht, resultaatverplichting en einddatum. Ze nemen geen deel aan activiteiten en alleen daar waar echt nodig voor het behalen van het resultaat sluiten zij aan bij bijeenkomsten, overleggen of maken zij gebruik van voorzieningen en systemen. Zo wordt sluipende taakuitbreiding, onnodige verlengingen en het schrijven van uren op (informele) teamtaken voorkomen. Dit leidt tot minder inzet op bijzaken, meer focus op resultaat en voortgang en versterkt het onderscheid tussen vaste formatie en externe inzet. De DBA-verplichting fungeert daarmee als aanjager van gedragsverandering, opdrachtgericht werken en eigenaarschap in de lijn.

Financiën

n.v.t.

Vervolg

Maatregelen per juli 2025 en blik op daarna

Per juli 2025 worden aanvullende maatregelen ingevoerd die de grip op externe inhuur verder versterken. Daarmee maken we de stap van juridische en procesmatige basis naar inhoudelijke en financiële sturing. Twee instrumenten staan hierin centraal:

- **Tarievenkaart:** een overzicht met bandbreedtes per functiegroep, opgesteld in overleg met Flextender. Dit biedt realistische kaders op basis van actuele marktkennis en helpt om excessen te voorkomen. De tarievenkaart geeft vooraf financiële helderheid over wat redelijk en acceptabel is bij externe inzet.
- **Woerdense inhuurnorm:** een normatief kader waarin we vastleggen welk aandeel inhuur acceptabel is binnen de organisatie, gedifferentieerd naar exploitatie en projecten. Deze norm biedt richting aan lijnmanagement, maakt trends bespreekbaar, en helpt bij het maken van keuzes waar we 'ja' en waar we 'nee' tegen zeggen.

Na juli benutten we het derde kwartaal om te evalueren wat werkt, waar bijstelling nodig is en welke onderdelen we structureel willen voortzetten of verdiepen. Daarbij betrekken we de samenwerking met recruitment, personeelsadvies en werving & selectie en zullen we kijken naar ontwikkelvragen, trends in capaciteit en het versterken van interne mobiliteit. Op die manier ontstaat meer samenhang tussen tijdelijke inzet en structurele personele keuzes. In het najaar worden de vervolgstappen bepaald en, waar nodig, aan uw raad voorgelegd.

Bijlagen

- Grip op inhuur: verscherpte werkwijze; D/25/180737