

23670

R

25 JULI 2013

**Brief aan de leden**
T.a.v. het college en de raad

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr.: Raad / B&W
B.V.O.:

Vereniging van
Nederlandse Gemeenteninformatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)
2betreft
Model Marktverordening 2013ons kenmerk
ECGR/U201300920
Lbr. 13/067datum
25 juli 2013**Samenvatting**

Met deze ledenbrief wordt de Model Marktverordening 2013 geïntroduceerd. Deze modelverordening dient ter vervanging van de modellen voor de Marktverordening 2008 (individuele vergunning) en het Marktreglement 2008. De nieuwe modelverordening is tot stand gekomen binnen de kaders van het Project Kwaliteit Modelverordeningen. Vanwege het grote aantal vragen dat over de oude modellen werd gesteld, de geconstateerde en gesuggereerde tekortkomingen en andere wensen van gebruikers, is besloten om deze bij aanvang van het project direct aan te pakken.

Eén van de voornaamste verschillen ten opzichte van de oude modellen valt te vinden in het vervallen van het Marktreglement 2008. Hier tegenover staat de introductie van het inrichtingsplan; een nieuw, belangrijk beleidsstuk, waarmee de wijze van functioneren per markt voor het grootste deel wordt bepaald. Verder is de Model Marktverordening 2013 op punten vrijer. De nieuwe modelverordening bevat meerdere opties voor het toewijzingsmechanisme voor het verlenen van vergunningen. Daarnaast reikt deze gemeenten mogelijkheden aan om hun marktverordening naar eigen wensen in te vullen.

Gemeente Woerden 13.023670Registratiedatum: 26/07/2013
Behandelend afdeling
Afgehandeld door/op:



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

Informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

2

betreft

ons kenmerk

datum

Model Marktverordening 2013

ECGRA/201300920

25 juli 2013

Lbr. 13/067

Geacht college en gemeenteraad,

Inleiding

Met deze ledenbrief introduceren wij de Model Marktverordening 2013. Deze modelverordening dient ter vervanging van de modellen voor de Marktverordening 2008 (individuele vergunning) en het Marktreglement 2008. Deze brief bevat eerst een algemeen deel, dat gevolgd wordt door een handleiding die gemeenten dient te ondersteunen bij het implementeren van de modelverordening.

Vervolg

Na de publicatie van deze modelverordening kunnen gemeenten tot 1 januari 2014 op de gebruikelijke manier vragen stellen over dit model.¹ Daarna kunnen gemeenten nog wel hun vragen aan elkaar stellen en elkaar ondersteunen via een door de VNG ondersteund digitaal forum.² In september en oktober worden op enkele plekken in het land workshops georganiseerd in samenwerking met prof. mr. Willem Konijnenbelt. Voor meer informatie en voor inschrijven kunt u terecht op www.cs-vng.nl.

¹ Ook de Centrale Vereniging voor Ambulante Handel beantwoordt vragen van gemeenten over de (toepassing van de) de marktverordening. Voor korte basale vragen kunt u daar altijd terecht. Voor uitgebreider advies over de markt of de marktverordening dient men eerst lid te worden van de vereniging.

² Het digitaal forum in kwestie zal (voorlopig) het Forum Kwaliteit Modelverordeningen zijn. Dit is te bereiken via 'NETWERKEN' op de VNG-website.

Algemeen

Opbouw van het Modelbesluit Marktverordening 2013 en aanpassing Legesverordening

Het modelraadsbesluit gaat uit van de meest wenselijke situatie, namelijk dat de nieuwe marktverordening en de bijbehorende wijziging van de legesverordening tegelijk worden vastgesteld. Dat wordt het eenvoudigst bereikt door deze twee als *romeins* genummerde artikelen in één besluit op te nemen.

Het besluit heeft het karakter van een verordening. Dat hoeft niet met zoveel woorden te worden gezegd, het blijkt uit de inhoud van de artikelen I en II. Het raadsbesluit moet worden gepubliceerd overeenkomstig artikel 139, tweede lid e.v., van de Gemeentewet (hierna: Gem.w.).

Doel en uitgangspunten

Het doel van de Model Marktverordening 2013 is in principe tweeledig. Ten eerste worden hiermee de kaders gecreëerd voor gemeenten om markten zodanig te (her)organiseren dat de gemeentelijke belangen beschermd worden en dat deze tegelijkertijd aantrekkelijk blijven voor zowel consumenten als marktkoopliden en – voor zover gemeenten daar invloed op kunnen uitoefenen – dat er een divers aanbod is dat van goede kwaliteit is. Ten tweede heeft de modelverordening tot doel dit alles op een overzichtelijke, duidelijke manier te regelen, ontdaan van overbodige regels en administratieve lasten.

In samenhang daarmee is bij het opstellen van de Model Marktverordening 2013 gekozen voor bestendigheid als uitgangspunt, met een ingebouwde flexibiliteit waar nodig. Daaruit vloeit ook voort dat besluiten genomen worden door het bestuursorgaan waaraan dat gezien de impact van de desbetreffende besluiten het beste kan worden toevertrouwd (zie ook de toelichting bij artikel 4).

De kaders worden in de verordening vastgelegd; deze door de raad vastgestelde algemeen verbindende voorschriften dienen bestendig te zijn en moeten niet te vaak gewijzigd worden. Het inrichtingsplan, dat door burgemeester en wethouders voor elke markt vastgesteld wordt, biedt vervolgens de benodigde flexibiliteit. Per markt kan op basis van de in de verordening geschetste kaders voor de gewenste invulling worden gekozen. Wanneer daar aanleiding voor is kan het inrichtingsplan vervolgens gewijzigd worden zonder dat dit de raadsprocedure hoeft te doorlopen.

Belangrijkste verschillen met oude modellen

- De begripsbepalingen (artikel 1 van de Model Marktverordening 2008) zijn komen te vervallen. Deze bleken in overwegende mate overbodig. Waar nodig zijn ze in het desbetreffende artikel verwerkt (zie artikel 3, vierde lid, voor een omschrijving van het begrip 'standwerken').
- De bevoegdheid van burgemeester en wethouders om de inrichting van de markt te bepalen (artikel 2 van de Model Marktverordening 2008) en om nadere regels te stellen (artikel 3 van de Model Marktverordening 2008) zijn omgevormd naar een plicht om per markt een inrichtingsplan vast te stellen (artikel 2). Het Marktreglement komt daardoor niet meer terug. Een inrichtingsplan is geheel op de betrokken markt toegesneden, anders dan het geval was bij de marktreglementen.

- De Model Marktverordening 2008 en het Model Marktreglement 2008 waren grotendeels kant en klare producten. De Model Marktverordening 2013 stimuleert gemeenten op diverse punten bewust keuzes te maken. Soms door verschillende opties voor bepaalde artikelen of artikelleden te bieden (zie de artikelen 9, 11, 12 en 13), soms door te werken met bepalingen die deels nog ingevuld dienen te worden (zie de artikelen 1, 2, 3, 6, 7, 9, 12, 13 en 22) en soms door aan bepalingen facultatieve onderdelen toe te voegen (zie de artikelen 1, 2, 6, 7, 9, 10, 12, 17 en 22).
- Een aantal van de hierboven genoemde opties biedt de gemeente de mogelijkheid om te kiezen voor een minder strikt regime dan voorheen, te weten met betrekking tot de overschrijving van vaste-standplaatsvergunningen (artikel 10, was artikel 7 van het Model Marktreglement 2008) en tot het persoonlijk innemen van standplaatsen, afwezigheid vanwege vakantie of ziekte en vervanging (artikel 11, waren de artikelen 10, 11 en 12 van het Model Marktreglement 2008).
- Waar de toewijzing van vaste-standplaatsvergunning bij de Model Marktverordening 2008 steeds via het anciënniteits- en wachtlijststelsel plaatsvond, biedt de Model Marktverordening 2013 enkele aanvullende mogelijkheden voor gemeenten om uit te kiezen. Te weten het selectiestelsel (artikel 7) en loting (artikel 8).
- Waar de toewijzing van dagplaatsvergunningen bij de Model Marktverordening 2008 via een wachtlijststelsel plaatsvond en de toewijzing van standwerkvergunningen via loting, kan er nu bij allebei voor verschillende toewijzingsmechanismen gekozen worden.

Individuele vergunning of vergunning voor één organisatie?

De Model Marktverordening 2013 regelt de warenmarkt op basis van individuele vergunningen; het gaat om de verkoop van goederen. Daarom bevat dit model geen bepalingen over de toegang tot of de uitoefening van een dienst en valt het buiten de werkingssfeer van de Dienstenwet³. Hoewel dit standpunt⁴ niet onbetwist is – zo wordt het verhandelen van goederen wel als ‘dienst’ aangemerkt⁵ – is er vooralsnog geen jurisprudentie van de Nederlandse bestuursrechter bekend die dit afwijkende standpunt volgt.

³ De Dienstenwet vormt de omzetting van de Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (PbEU L 376/36). Ze heeft als doel de destijds nog bestaande belemmeringen van het vrije verkeer van diensten op te heffen. Zo mag de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit in beginsel niet afhankelijk zijn van een vergunningstelsel. Het begrip ‘dienst’ moet worden uitgelegd als ‘dienstverrichting welke gewoonlijk tegen vergoeding geschiedt’. Bijvoorbeeld ‘simlock-verwijderaars’ en de reparatie van sterretjes in autoruiten, ook als dit op de markt plaatsvindt, lijkt het wel om diensten te gaan. Een vergunningvereiste voor aanbieders van deze diensten is weliswaar toegestaan, maar moet gerechtvaardigd kunnen worden op grond van openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid of bescherming van het milieu.

Daarnaast moet het vergunningsvereiste een geschikt en evenredig middel hiertoe zijn.

⁴ Dit standpunt is eveneens onderschreven in de handreiking van het ministerie van Economische Zaken, Projectgroep Implementatie Dienstenrichtlijn, ‘Screening en notificatie van regelgeving in het kader van de Dienstenrichtlijn. Een handreiking voor gemeenten, provincies en waterschappen’, versie 30 september 2008, p. 7.

⁵ Zie bijvoorbeeld de door De Vries Juristen in opdracht van het Hoofdbedrijfschap Detailhandel opgestelde notitie ‘Brancheringsregels voor detailhandel in relatie tot de Europese Dienstenrichtlijn’, maart 2011, p. 6/7.

Naast de Model Marktverordening 2013 hebben we ook een modelverordening waarmee aan een organisatie de mogelijkheid wordt geboden een markt te organiseren. Er wordt dan aan één 'organisatie' per markt vergunning verleend om binnen de gestelde kaders een markt te organiseren. Dit model dateert uit 2008 en is voor het laatst gewijzigd op 1 januari 2010. Met een dergelijke aanpak kan het aantal vergunningaanvragen en de administratieve lasten – voor zover de gemeente daarbij betrokken is – gereduceerd worden.

Instellen marktcommissie

Sommige gemeenten kennen een marktcommissie, die burgemeester en wethouders adviseert in marktaangelegenheden. Afhankelijk van de gemeentelijke omstandigheden verdient een marktcommissie meer of minder aanbeveling. De samenstelling, de werkwijze en het takenpakket kunnen burgemeester en wethouders (of de raad) regelen in een reglement (op grond van artikel 84 van de Gem.w.).

Bij de samenstelling kan gedacht worden aan een vertegenwoordiging van de standplaatshouders, de Centrale Vereniging voor Ambulante Handel (hierna: CVAH), de lokale middenstand en consumenten, evenals de verantwoordelijke wethouder, de marktmeester en bijvoorbeeld de kramenzetter. De marktcommissie kan eventueel worden bijgestaan door een ambtelijk secretaris. De leden kunnen verkozen worden, maar ook aangewezen worden door burgemeester en wethouders, eventueel voor een deel. Het reglement dient dit alles te regelen.

Het takenpakket kan zo algemeen zijn als burgemeester en wethouders gevraagd en ongevraagd van advies voorzien over marktaangelegenheden, of zo specifiek als het adviseren over de instelling, wijziging of opheffing van markten, over het vaststellen, wijzigen of intrekken van de marktverordening en inrichtingsplannen, over het creëren van een verantwoord evenwicht tussen de warenmarkt, winkeliers en consumenten, of zelfs het adviseren over vergunningaanvragen.

Wij raden aan het takenpakket af te stemmen op de samenstelling van de commissie (of andersom), opdat geen partij de overhand krijgt en er geen taken worden toebedeeld waarbij het risico wordt gelopen dat bij de advisering de individuele belangen van één partij boven het algemeen belang geplaatst worden.

Vrijhouden marktterrein, wegslepen voertuigen

Op grond van artikel 170, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wegenverkeerswet 1994 kunnen burgemeester en wethouders een op een weg staand voertuig laten wegslepen als dat noodzakelijk is in verband met het vrijhouden van aangewezen weggedeelten en wegen. Dan moet er wel een 'wegsleepverordening' ex artikel 173, tweede lid, van diezelfde wet gelden. Als daarin weggedeelten of wegen aangewezen zijn die onderdeel uitmaken van een marktterrein, dan kunnen voertuigen die daar staan weggesleept worden als dat noodzakelijk is om een markt te kunnen laten plaatsvinden. De VNG heeft een Modelwegsleepverordening.

Daarnaast kunnen burgemeester en wethouders of de burgemeester overeenkomstig artikel 2:52 van de Model-Algemene Plaatselijke Verordening in het belang van openbare orde optreden en daarbij het marktterrein aanwijzen als plaats waar het verboden is op aangewezen uren zich met een fiets of bromfiets te bevinden.

Totstandkoming modelverordening

De Model Marktverordening 2013 is tot stand gekomen binnen de kaders van het Project Kwaliteit Modelverordeningen⁶. Vanwege het grote aantal vragen dat over de oude modellen werd gesteld, de geconstateerde en gesuggereerde tekortkomingen en andere wensen van gebruikers, is besloten om deze bij aanvang van het project direct aan te pakken. In eerste instantie is hier het Forum Kwaliteit Modelverordeningen voor ingezet, maar uiteindelijk is er besloten om ook een praktijkwerkgroep te organiseren. In deze werkgroep waren naast de VNG een aantal gemeenten, de CVAH en het Hoofdbedrijfschap Detailhandel vertegenwoordigd. Daarnaast is de praktijkwerkgroep bijgestaan door prof. Willem Konijnenbelt.

De werkzaamheden van de praktijkwerkgroep hebben geresulteerd in de Model Marktverordening 2013, die in hoofdlijnen door eenieder gedragen wordt. Wel hebben verschillende deelnemers verschillende voorkeuren voor de in dit model aangedragen varianten en hebben enkele deelnemers hier en daar een voorkeur voor een iets andere invulling.

De CVAH vraagt zich af of er geen registratie van ondernemers moet plaatsvinden (bijvoorbeeld door KvK-nummers te registreren). Dit met het oog op het creëren van een 'gelijk speelveld', waarbij duidelijk is dat er alleen maar echte ambulante ondernemers staan. Wij vragen ons echter af hoe een registratie daar concreet aan bijdraagt. Iedereen kan zich laten inschrijven bij de Kamer van Koophandel; het is geen kwaliteitskeurmerk. Naar ons idee komt dit dan ook neer op onnodige administratieve lasten, voor gemeenten en ondernemers

De CVAH meent verder, met betrekking tot het selectiestelsel van artikel 8, dat beoordeling op andere aspecten dan waarvoor in dit model is gekozen de voorkeur verdient. De keuze voor de aspecten die nu in het model staan en het daaraan toe te kennen maximum aantal punten is echter het resultaat van een uitvoerige bespreking in de praktijkwerkgroep. Wij stellen voor daaraan vast te houden. Uiteraard zijn gemeenten vrij bij het vaststellen van hun marktverordening te kiezen voor andere, en meer of minder aspecten, en andere puntenmaxima.

Ten slotte is de CVAH van mening dat vaste-standplaatsvergunningen in principe vrij overdraagbaar zouden moeten zijn. Vanuit de gemeenten horen wij geen gelijkkluidende geluiden, eerder het tegendeel. Bovendien krijgen vergunningen door vrije overdraagbaarheid een 'economische waarde'; ze worden geld waard. Dat geeft een heel eigen dynamiek, met alle (mogelijk onwenselijke) bijkomstigheden die daarbij komen kijken. Daarom is ervoor gekozen om in dit model vast te houden aan een systeem waarbij overdraagbaarheid aan zekere eisen is onderworpen (artikel 9). Vrije overdraagbaarheid vergt naar ons idee verdere doordenking van de consequenties.

⁶ Voor meer informatie, zie www.vng.nl/modelverordeningen.

Ten opzichte van de oude modelverordening zijn de mogelijkheden om de vergunning over te dragen wel enigszins verruimd, nog afgezien van het feit dat invulling deels uitdrukkelijk aan individuele gemeenten wordt overgelaten. Daarnaast is er een alternatieve bepaling opgenomen, waarmee een nog verdergaande verruiming van het regime bewerkstelligd kan worden. De gemeente Alkmaar – vertegenwoordigd in de praktijkwerkgroep – is van mening dat de alternatieve bepaling onwenselijk is. Gezien de discussie die gevoerd is in de praktijkwerkgroep lijkt het ons echter een redelijk alternatief, waarbij in de handleiding wel enkele kanttekeningen en aandachtspunten worden geschetst. Wij gaan ervan uit dat de gemeenten in staat zijn om de voors en tegens af te wegen.

Handleiding

Vooraf

Bij het omzetten van de Model Marktverordening 2013 naar gemeentelijk beleid – en regels – aangaande markten komen verschillende aspecten kijken: juridische (in hoofdzaak de verordening zelf, maar ook met betrekking tot de handhaving), beleidsmatige/praktische (in hoofdzaak de uitwerking van de inrichtingsplannen), financiële (in hoofdzaak de financiering van toezicht en handhaving en uiteraard de leges) ruimtelijke (het intekenen van de markten op de bij de inrichtingsplannen behorende kaarten) en bestuurlijke (in hoofdzaak de beantwoording van de vraag of er politiek-bestuurlijk draagvlak is). Het vergt daarmee samenwerking van verschillende afdelingen en op verschillende niveaus binnen de gemeentelijke organisatie. Daarnaast zal er gezocht dienen te worden naar de beste manier om de participatie van bijvoorbeeld de marktkoopliden bij de voorbereiding van de besluitvorming vorm te geven (zie daarover meer onder artikel 2 bij 'zorgvuldige raadplegingsprocedure'). Gezien dit alles lijkt een projectbenadering nastrevenswaardig.

Artikel 1. Toepassingsgebied

De Model Marktverordening 2013 is van toepassing op markten die door burgemeester en wethouders zijn ingesteld krachtens artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gem.w., voor zover het warenmarkten zijn en deze met enige regelmaat plaatsvinden; bijvoorbeeld dagelijks, wekelijks, op de zoveelste van de maand, en dergelijke. Ook als zo'n markt alleen gedurende een deel van het jaar wordt gehouden, bijvoorbeeld alleen in de het voorjaar en de zomer. Wel kunnen sommige markten uitdrukkelijk worden uitgezonderd van de werking van deze verordening. Als een markt zoals de vrijmarkt op de Koningsdag, braderieën, en dergelijke wel door burgemeester en wethouder is ingesteld, maar het niet de bedoeling is dat die ook onder de marktverordening valt, zal ze in de tweede volzin van artikel 1 uitdrukkelijk moeten worden uitgezonderd.

Het is aan te bevelen, in de toelichting een lijst op te nemen van de markten waarop de marktverordening van toepassing is.

Artikel 2. Inrichtingsplan

Het inrichtingsplan

Het inrichtingsplan is een nieuw, belangrijk beleidsstuk, waarmee de wijze van functioneren van elke afzonderlijke markt voor het grootste deel wordt bepaald. Het zal dan ook via een zorgvuldige raadplegingsprocedure moeten worden voorbereid, vooral als belangrijke wijzigingen ten opzichte van de bestaande situatie worden nagestreefd. De kern van het inrichtingsplan wordt gevormd door de kaart, waarop te zien is welke delen van de markt bestemd zijn voor welke marktactiviteiten. Dat kan gebeuren door afzonderlijke plaatsen in te tekenen of door te werken met 'gebieden', waarvan de concrete indeling afhangt van de plaatsruimte die diverse vergunninghouders nodig hebben. Het ligt voor de hand hiervoor de techniek van bestemmingsplankaarten toe te passen: verschillende kleuren voor verschillende 'bestemmingen', waar nodig gebruik van verbijzonderende aanduidingen (letters, cijfers, symbolen). Een reservering voor bepaalde branches of artikelgroepen (hierna: 'groepen') kan in diverse variaties; bijvoorbeeld afzonderlijke groepen of combinaties van groepen ('dubbelbestemmingen'); daarvoor plaatsen of gebieden reserveren of werken met minimum- of maximumgetallen of -percentages; eventueel kan afwijking mogelijk worden gemaakt binnen bepaalde grenzen.

Let op! Als bijlage bij deze ledenbrief is een voorbeeldkaart opgenomen. Deze kaart heeft een zeer professionele uitstraling; zij dient echter enkel ter illustratie van hoe het *kan*. Iedere kaart waarop de bovenstaande punten duidelijk zijn uitgewerkt zal volstaan.

Geldt voor alle markten in de gemeente hetzelfde stelsel voor het toekennen van nieuwe standplaatsvergunningen, dan zal de marktverordening alleen dát stelsel vermelden en kan een daarop betrekking hebbende aanduiding in het inrichtingsplan van de afzonderlijke markten achterwege blijven. Kiest men voor verschillende stelsels op verschillende markten, dan is zo'n aanduiding wel van belang en zal in artikel 2, eerste lid, onderdeel d moeten worden opgenomen.

Voor dit onderdeel geldt dat een aanvulling nodig is als de wijze van toekenning van dagplaatsvergunningen *en/of* standwerkvergunningen niet voor alle markten gelijk zal zijn. Dan wordt na 'nieuwe vaste-standplaatsvergunningen' ingevoegd 'en dagplaatsvergunningen' of 'en standwerkvergunningen' of ', dagplaatsvergunningen en standwerkvergunningen'. Zie verder bij artikel 12. Ook bij artikel 13 wordt geattendeerd op een mogelijke aanvulling.

In enkele gemeenten worden de marktkooplieden op 'gereguleerde' wijze voorzien van drank en voedsel; de leveranciers zijn dan onderworpen aan een toelatingsstelsel. Dit kan bijvoorbeeld handig zijn als het gemeentebestuur handhavend wil kunnen optreden tegen ongewenste verkoop 'uit de rugzak', terwijl men 'bedienen' wel wil toestaan. Het is dan goed als ze een basis hebben om tegen het ene wel op te treden, terwijl ze het andere toestaan. In verband daarmee is in artikel 3, vijfde lid, de mogelijkheid van een vergunningstelsel daarvoor opgenomen. Dan is voor artikel 2, eerste lid, ook onderdeel e van belang. Dit onderdeel is alleen nodig als in artikel 3 wordt voorzien in de mogelijkheid van maximering van het aantal bedienvergunningen. Vindt men een bedienvergunning voor geen enkele markt nodig, dan wordt onderdeel e natuurlijk niet opgenomen, artikel 14 evenmin.

Voor de onderdelen c, d en e van het tweede lid geldt ook dat deze een keuzemogelijkheid voor de afzonderlijke gemeentebesturen inhouden: alleen als het daar genoemde gewenst wordt geacht voor ten minste één markt, zal het betrokken onderdeel in de marktverordening moeten worden opgenomen (en zal daarmee in de betrokken inrichtingsplannen rekening moeten worden gehouden).

In het derde lid is geregeld dat voor standplaatsen die overeenkomstig het inrichtingsplan zijn bestemd voor vaste-standplaatsvergunninghouders, een dagvergunning kan worden afgegeven als deze plekken niet tijdig zijn ingenomen. De invulling van deze bepaling zal afgestemd moeten worden met de invulling van artikel 10, vierde lid, van de marktverordening.

Het vierde lid bepaalt dat het inrichtingsplan gedurende markttijd bij de markt aanwezig en in te zien dient te zijn. Gemeenten zijn vrij om te bepalen hoe ze hier invulling aan geven; dit kan zowel digitaal als op papier. Het kan verder handig zijn om daarnaast aan de marktkooplieden een overzicht van de (belangrijkste) regels uit de marktverordening te overhandigen.

Branchering

Tegen de mogelijkheid tot het nemen van branchebesluiten – en branchering in het algemeen – wordt door sommigen bezwaar gemaakt. Soms met een expliciet beroep op de Dienstenwet (die wat ons betreft niet toepasselijk is aangezien het bij de verkoop op markten niet om ‘diensten’ gaat; zie noot 3), soms met een beroep op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (bijvoorbeeld artikel 49 (vrijheid van vestiging) of artikel 56 (vrij verkeer van goederen)). Op een vrij-verkeersbepaling kan men zich echter alleen beroepen in een grensoverschrijdende situatie. Uit jurisprudentie blijkt dat de Nederlandse bestuursrechter branchering op de markt te rechtvaardigen acht, in ieder geval als het ten doel heeft het waarborgen van een aantrekkelijke en goedlopende markt en het geen verderstrekkende beperkingen behelst dan daarvoor noodzakelijk zijn.⁷

Zorgvuldige raadplegingsprocedure

Het inrichtingsplan zal door de bestuursrechter waarschijnlijk worden aangemerkt als algemeen verbindend voorschrift, zodat er geen bezwaar en beroep tegen mogelijk is.⁸ Dit maakt een zorgvuldige voorbereiding des te belangrijker.

Een gemeente kan deze ‘zorgvuldige raadplegingsprocedure’ in principe naar eigen inzicht invullen, bijvoorbeeld door afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing te verklaren (uniforme openbare voorbereidingsprocedure). Ook zou een rol weggelegd kunnen zijn voor de marktcommissie, als die er is. Geen van beide is echter verplicht. Het zal juridisch gezien volstaan wanneer u na een zorgvuldig onderzoek van de feiten de betrokken belangen afweegt. Dat besluit moet natuurlijk deugdelijk gemotiveerd zijn. Hoe u dit proces dan vormgeeft, is verder aan u.

Handreiking ‘Veiligheid op de markt’

Bij het uitwerken van het inrichtingsplan raden wij aan kennis te nemen van de handreiking ‘Veiligheid op de markt’. Deze geeft richtlijnen voor iedereen die bij de organisatie van de markt is betrokken: gemeenten, marktmeesters, hulpverleningsdiensten en ambulante ondernemers. De handreiking brengt eerst de veiligheidsrisico’s in kaart. Vervolgens komen de toepasselijke regels aan bod en is er een praktisch overzicht opgenomen van de te treffen maatregelen. De inhoud is ontwikkeld in samenwerking met de CVAH, de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding, de Nederlandse Vereniging van gemeentelijke Marktbeheerders en de VNG.

⁷ Zie de uitspraak van de voorzieningenrechter van de Rb. Rotterdam, *LJN*: BO6007. Ook bijvoorbeeld de voorzieningenrechter van de Rb. Maastricht heeft de bevoegdheid tot het vaststellen van een branchebesluit erkend (*LJN*: AN8555).

⁸ Zie ABRS 27 december 2012, *LJN*: BY7334, *JB* 2013/28 (inrichting weekmarkt IJsselstein).

Artikel 3. Vergunningen

De marktvergunning

Uit een vergunning zal in ieder geval moeten blijken voor welke specifieke standplaats deze geldt.

De bevoegdheid om in bijzondere gevallen een andere standplaats aan te wijzen (lid 2) zal normaliter worden gemandateerd, bijvoorbeeld aan de marktmeester; zie ook artikel 4. Bij bijzondere gevallen kan gedacht worden aan (extreme) weersomstandigheden en bepaalde evenementen (bijvoorbeeld Koningsdag).

Het vijfde lid is alleen nodig als regulering van de voorzieningen om de marktkoopliden van eten en drinken te voorzien nodig wordt geacht.

Het vereiste 'gerechtigd in Nederland arbeid te verrichten' (lid 7) ziet vooral op vreemdelingen die een vergunning ingevolge de Wet arbeid vreemdelingen nodig hebben. Het is aanbevelingswaardig dit te vermelden in publiekstoelichting.⁹

Als het de bedoeling is dat niemand meer dan één vaste-standplaatsvergunning kan hebben, is de gesuggereerde toevoeging aan lid 7 van belang. Die kan desgewenst worden verbijzonderd tot '... voor de betrokken markt', namelijk als iemand wel een vaste-standplaatsvergunning voor verschillende markten binnen de gemeente kan hebben, maar niet voor een en dezelfde markt.

Leges en marktgelden

Voor het in behandeling nemen van aanvragen om een vergunning kunnen kosten in rekening gebracht worden (leges). In de Modelverordening leges is hiervoor hoofdstuk 14 van titel 1 van de tarieventabel ingericht. Zie verder de paragraaf 'Wijziging legesverordening (Artikel II)'.

Gemeenten die een marktgeldverordening hebben op basis waarvan rechten worden geheven voor het gebruik van de standplaats en het genot van daarmee verband houdende activiteiten, kunnen de tariefbepalingen van hoofdstuk 14 desgewenst ook daarin regelen. Die verordening is dan gebaseerd op artikel 229, eerste lid, onder a en b. van de Gemeentewet (gebruik- en genotsretributies).

Aanvraagformulieren

Steeds meer gemeentelijke producten en diensten kunnen online, via een e-formulier, worden aangevraagd. Om een aanvraag goed te verwerken, is het belangrijk dat de juiste informatie wordt gevraagd. De vragen moeten begrijpelijk zijn, voldoen aan de wettelijke bepalingen en zorgen voor zo gering mogelijke administratieve lasten. Om gemeenten houvast te geven, stelt het Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten (KING)¹⁰ specificaties op voor e-formulieren. Dit geldt ook voor vergunningen op basis van de marktverordening.

⁹ In het kader van de Vreemdelingenwet 2000 (hierna: Vw 2000) dient bij de aanvraag om een vergunning door een vreemdeling een verblijfsrechtelijke toets plaats te vinden alvorens tot vergunningverlening wordt overgegaan. Artikel 9, vierde lid, van de Vw 2000 schept een verplichting om desgevraagd bij een aanvraag voor een beschikking anders dan op grond van de Vw 2000, een document te overleggen waaruit het rechtmatige verblijf blijkt. Bij de vergunningverlening met betrekking tot de markt dient een gemeente hier rekening mee te houden.

¹⁰ Kinggemeenten.nl

Artikel 4. Mandaatverboden

Inrichtingsplannen zijn van een zo centraal belang voor het ordenen van de markten dat ze door burgemeester en wethouders zelf behoren te worden vastgesteld. Voor vaste-standplaatsvergunningen en de bedienvergunningen geldt dat het beslissen daarover – zeker als geen wachtlijststelsel wordt toegepast – nogal fraudegevoelig is; daarom is het verstandig daarover niet te laten beslissen door een ambtenaar die geregeld met de betrokkenen in aanraking komt.

De bevoegdheid tot het vaststellen van inrichtingsplannen is bij artikel 2, eerste lid, aan burgemeester en wethouders *gedelegeerd*. Het gaat daarbij dus niet om een *gemandateerde* bevoegdheid, wat overeenkomstig dit artikel verboden zou zijn.

Artikelen 5, Vrijgekomen standplaats; plaatsverbetering volgens anciënniteitslijst, en 6, Wachtlijststelsel

In toenemende mate kiezen gemeentebesturen voor het toekennen van nieuwe vaste-standplaatsvergunningen voor een selectiestelsel in plaats van het klassieke wachtlijststelsel. Het afstappen van het wachtlijststelsel (alook van het anciënniteitsstelsel) vereist wel een zorgvuldige overgang. Zie daarvoor de toelichting bij artikel 22.

Artikel 7. Selectiestelsel

In lid 3 wordt de gebruikelijke wijze van bekendmaking of combinatie van bekendmakingswijzen onder woorden gebracht. Bijvoorbeeld in het (in de verordening met name te noemen) huis-aan-huisblad waarin de gemeentelijke bekendmakingen verschijnen, in het gemeentelijke informatieblad (evt. met naam), op de gemeentelijke website met vermelding van de rubriek waar deze bekendmakingen zijn te vinden.

Lid 4. De maximaal toe te kennen aantallen punten kunnen natuurlijk anders worden gekozen. Ook kunnen één of meer onderdelen worden geschrapt of kunnen andere onderdelen worden toegevoegd. In het model zijn de meest gangbare aspecten genoemd. Vindt men een puntenstelsel niet nodig, dan wordt lid 4 niet opgenomen.

Aan het vijfde lid kan indien gewenst iets worden toegevoegd over de wenselijke samenstelling van de commissie, bijvoorbeeld: '... , waarin in elk geval de marktkooplieden zijn vertegenwoordigd'. Het betreft een commissie als bedoeld in artikel 84 van de Gem.w. Er kan ook voor worden gekozen dat burgemeester en wethouders beslissen zonder tussenkomst van een adviescommissie. In dat geval wordt het vijfde lid niet opgenomen.

Artikel 9. Overschrijven vaste-standplaatsvergunning

De eventuele keus voor het alternatieve lid 2 heeft een principieel karakter: het betekent een soort overdraagbaarheid van de vaste-standplaatsvergunningen, waarmee deze een 'economische waarde' krijgen; ze worden geld waard. Ook betekent het dat de gebruikelijke wijze van vergunningverlening wordt doorbroken. Wel is erin voorzien dat burgemeester en wethouders de gemakkelijke toegang tot het vaste-standplaatsvergunninghouderschap kunnen tegenhouden als de gegadigde huns inziens te ondeugdelijk is op één van de in artikel 7, vierde lid, genoemde punten. Dit gaat uiteraard alleen op als er bij de verlening van vaste-standplaatsvergunningen is gekozen voor het selectiestelsel.

Is in artikel 3, zevende lid, is bepaald dat aan één persoon slechts één vaste-standplaatsvergunning kan worden verleend, dan wordt lid 6 opgenomen.

Artikel 10. Intrekking en vervallen vaste-standplaatsvergunning

De intrekkingbevoegdheid

Voor het tweede lid dient bij voorkeur in een beleidsregel uiteengezet te worden hoe burgemeester en wethouders denken om te gaan met de intrekkingbevoegdheid: wanneer wordt een vergunning voor onbepaalde tijd ingetrokken, wanneer voor bepaalde tijd, en voor hoelang?, enz. Het ligt daarbij voor de hand om ook aandacht te besteden aan alternatieven: een waarschuwing, een betalingsregeling, enz.

Ingeval van tijdelijke intrekking kán tevens worden bepaald dat de standplaats vervalt (artikel 10, derde lid). Dan zal de vergunninghouder na ommekomst van de intrekkingstermijn waarschijnlijk genoeg moeten nemen met de minder aantrekkelijke standplaats. Het doen vervallen van de oude standplaats betekent dus een verzwaring van de maatregel.

De invulling van lid 4 zal afgestemd moeten worden met de invulling van artikel 2, derde lid, van de marktverordening.

'Schorsing?'

Naar aanleiding van recente jurisprudentie (o.a. AB 2011/238 m.nt. F.R. Vermeer) is ervoor gekozen om hier niet meer te spreken van schorsing, maar van tijdelijke intrekking.

Volgens artikel 5:4 van de Awb moet elke bestuurlijke sanctie een formeelwettelijke grondslag hebben; dat geldt voor herstelsancties evenzeer als voor bestraffende. Net als een schorsing wordt een intrekking veelal als sanctie beschouwd, soms bestraffend, soms herstelsanctie. Bij een intrekking maakt de jurisprudentie over het algemeen echter geen punt van het eventueel ontbreken van een formeelwettelijke basis; de intrekkingbevoegdheid wordt zo nodig beschouwd als impliciet, als inbegrepen in de verleningsbevoegdheid.

Artikel 11. Persoonlijk innemen standplaats; vervanging

Variant 2 van artikel 11 is een gedereguleerde versie: vervanging is dan in beginsel, of – als voor de facultatieve toevoeging wordt gekozen, tot een bepaald aantal marktdagen – vrij. Gemeenten die kiezen voor de facultatieve toevoeging zullen er rekening mee dienen te houden dat hiermee zowel de administratieve als de uitvoeringslasten toenemen.

'Zo mogelijk' (variant 2 voor artikel 11, eerste lid): Wie de voorafgaande dag acute blindedamontsteking krijgt, kan dat moeilijk tevoren melden. Het vereiste geeft de mogelijkheid om iemand die geregeld een vervanger stuurt zonder dat tevoren te melden terwijl dat best had gekund, berispelend toe te spreken. De tweede volzin bevordert dat de marktmeester tijdig weet wat en wie hij kan verwachten, meer niet. Tegen die achtergrond kan de relatieve vaagheid van het 'zo nodig' geen kwaad.

Artikel 12. Dagplaatsvergunning

Er is gekozen voor het laten indienen van aanvragen op de marktdag zelf, namelijk vóór aanvang van de markt (lid 2). Uiteraard kan er ook gekozen worden voor een andere invulling (bijvoorbeeld een tijdvenster van een nader bepaald aantal dagen vóór een marktdag). Hoe de aanvraag bij de marktmeester concreet moet plaatsvinden kan elke gemeente het best zelf bepalen. Er kan bijvoorbeeld gewerkt worden met een standaard e-mailadres of een e-formulier.

De voorgestelde tekst van artikel 12, vierde lid, gaat ervan uit dat het stelsel van 'wie 't eerst komt, eerst maalt' voor de dagplaatsvergunningen op alle markten zal gelden. Wenst men dat niet maar wil men voor het lotingsstelsels kiezen, dan komt de alternatieve zinsnede in aanmerking.

Ter bevordering van een divers aanbod kan besloten worden dat bij het verstrekken van dagvergunningen voorrang gegeven wordt aan gegadigden die een product wensen te verkopen dat niet al op de markt is te krijgen (facultatieve toevoeging aan lid 4).

Artikel 13. Standwerkvergunning

Bij het eerste lid zal voor een van de twee mogelijke stelsels moeten worden gekozen. De standaardbepaling gaat ervan uit dat voor de verlening van dagplaatsvergunningen en standplaatsvergunningen hetzelfde stelsel wordt gekozen.

Wil men voor standplaatsvergunningen een ander stelsel dan voor dagplaatsvergunningen, dan komt een van de twee alternatieven in aanmerking. Is voor de verlening van dagplaatsvergunningen gekozen voor het lotingsstelsel en wil men de standwerkvergunningen verlenen op basis van het principe 'wie 't eerst komt, eerst maalt', dan is alternatief A aangewezen. Is met betrekking tot de verlening van dagplaatsvergunningen gekozen voor 'wie 't eerst komt, eerst maalt' en wil men de standwerkvergunningen verlenen op basis van loting, dan is alternatief B aan de orde.

Evenals bij dagvergunningen kan bij het verstrekken van standwerkvergunningen – ter bevordering van een divers aanbod – besloten worden dat voorrang gegeven wordt aan gegadigden die een product wensen te verkopen dat niet al op de markt wordt verkocht. Voor standwerkvergunningen lijkt dat echter minder voor de hand te liggen. Het onderscheidende karakter van de standwerker is al gelegen in de manier waarop ze verkopen, daarmee is de vraag om welk product het gaat, uit een oogpunt van aantrekkelijkheid van de markt minder van belang.

Artikel 14. Bedienvergunning

Vindt men het stelsel van een bedienvergunning in het geheel niet nodig, dan wordt artikel 14 niet opgenomen. Waar in andere artikelen van de Model Marktverordening 2013 gerefereerd wordt aan van deze figuur, zoals in artikel 16, wordt die daar dan geschrapt.

Artikel 16. Legitimatieplicht

De verplichting van de oude marktverordening om bij de standplaats duidelijk zichtbaar naam en eventuele bedrijfsnaam aan te geven, komt niet meer terug. Dit hoeft naar ons idee geen verplichting te zijn. Uit een oogpunt van klantenwerving zouden vergunninghouders hiertoe uit zichzelf kunnen overgaan (althans voor wat betreft de bedrijfsnaam). Bij dagplaatsvergunninghouders en standwerkers kan eventueel aan de vergunning een voorschrift verbonden worden dat ze aan klanten een vorm van contactgegevens dienen te verschaffen. Van hen is het niet zonder meer waarschijnlijk dat ze geregeld zullen terugkeren op de markt. Een klant die zijn product wil terugbrengen, heeft dus een andere mogelijkheid tot later contact nodig.

Artikel 20. Onmiddellijke verwijdering

In artikel 125 van de Gem.w. is bepaald dat onder andere ter uitvoering van gemeentelijke verordeningen het gemeentebestuur de bevoegdheid heeft om een last onder bestuursdwang op te leggen. Artikel 20 van de verordening bevat vervolgens voor burgemeester en wethouders de bevoegdheidsgrondslag om een specifieke vorm van bestuursdwang (verwijdering) toe te passen als een vergunninghouder zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog op de markt of bij andere overtredingen van de marktverordening.

Afdeling 5.3.1 van de Awb bevat regels over de besluitvorming inzake het opleggen van een last onder bestuursdwang. Daarnaast is afdeling 5.3.2 van de Awb van belang; een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, kan in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen (artikel 5:32 van de Awb).

De in artikel 20 geregelde onmiddellijke verwijdering is een vorm van last onder bestuursdwang, waarbij de spoedeisendheid als bedoeld in artikel 5:31, eerste lid, van de Awb wordt verondersteld. In dergelijke gevallen kan besloten worden bestuursdwang toe te passen zonder voorafgaande last. Bij zéér spoedeisende gevallen, waarbij een besluit niet kan worden afgewacht, kan bestuursdwang onmiddellijk worden toegepast (artikel 5:31, tweede lid, van de Awb). Daarnaast is het volgens artikel 4:11 van de Awb niet nodig om in spoedeisende situaties belanghebbende overeenkomstig artikel 4:8 van de Awb in gelegenheid te stellen hun zienswijze (mondeling dan wel schriftelijk) kenbaar te maken. Wel dient het besluit in dat geval achteraf alsnog bekendgemaakt te worden overeenkomstig artikel 5:31, tweede lid, jo. artikel 5:24, derde lid, van de Awb. Het hangt van de omstandigheid van het geval af of er sprake is van een (zéér) spoedeisend geval.

Artikel 22. Intrekking oude verordening en overgangsrecht

Eerste lid: Het oude *Marktreglement* vervalt automatisch met het verdwijnen van de marktverordening waarop het was gebaseerd. Het hoeft dus niet te worden ingetrokken.

Het tweede lid is alleen van belang voor zover de oude marktverordening wacht- of anciënniteitslijsten kent.

Het vervangen van een oude vergunning of ontheffing door een nieuwe vergunning of ontheffing (lid 3) kan van belang zijn als het gewenst wordt geacht wijziging te brengen in de voorschriften of beperkingen of nieuwe op te nemen. Bij de ambtshalve vervanging (d.w.z. zonder dat erom is verzocht) van een vergunning of ontheffing zal het voornamelijk gaan om gevallen waarin de oude vergunning of ontheffing in grote lijnen dezelfde rechten gaf als de nieuwe doet. Overeenkomstig artikel 4:8 van de Awb dient de houder van de ontheffing wel eerst gehoord te worden.

Ons hebben berichten bereikt dat sommige gemeentebesturen willen afstappen van de wacht- en anciënniteitslijsten. Als daartoe wordt overgegaan ter gelegenheid van de nieuwe marktverordening, eist een zorgvuldige aanpak een 'zachte landing' van het nieuwe stelsel. Dat wil zeggen dat degenen die op zo'n lijst stonden nog enige tijd de daaruit voortvloeiende voorrangrechten blijven genieten, bijvoorbeeld één of twee jaar. Eén jaar lijkt uit een oogpunt van zorgvuldigheid en gewekte verwachtingen het minimum. Eventueel kan gekozen worden voor een 'eeuwigdurende' overgangperiode. Dan vallen er wel gegadigden van de lijsten af doordat ze een vaste-standplaatsvergunning hebben gekregen of doordat ze de voor hen meest aantrekkelijke plaatsen inmiddels bezetten, of ook door pensionering en overlijden, maar komen er geen nieuwe gegadigden bij. In zo'n 'zachte landing', een overgangperiode, kan worden voorzien door aan artikel 22 een vijfde lid toe te voegen in de trant van het in de Model Marktverordening 2013 opgenomen voorbeeld.

Wijziging legesverordening (Artikel II)

In hoofdstuk 14 van de tarieventabel zijn tarieven opgenomen voor dienstverlening die verband houdt met het organiseren van markten. De nieuwe tariefbepalingen zijn afgestemd op de Model Marktverordening 2013; ze bevatten tarieven die in rekening gebracht kunnen worden voor de behandeling van aanvragen krachtens de marktverordening.

Van de genoemde aanvragen dienen alleen die te worden overgenomen welke zijn opgenomen in de nieuwe marktverordening zoals aan de raad voorgelegd. Is bijvoorbeeld geen bedienvergunning vereist, dan vervalt onderdeel 1.14.1.4; is er geen anciënniteitsstelsel, dan vervalt onderdeel 1.14.1.5; geen wachtlijst, dan geen 1.14.1.6 en 1.14.1.7. De in 1.14.1.9 opgenomen tariefbepaling heeft betrekking op variant 1 van artikel 11 van de Model Marktverordening 2013. In dat geval is voor vervanging toestemming van burgemeester en wethouders nodig. (Bij variant 2 volstaat een mededeling aan burgemeester en wethouders.)

In 1.14.1.2 en 1.14.1.3 is ervoor gekozen alleen leges te heffen als de aanvraag tot het verlenen van een dagplaatsvergunning, respectievelijk een standwerkvergunning wordt gehonoreerd. Dit leidt tot minder administratieve en bestuurlijke lasten dan in alle gevallen heffen en een deel teruggeven (wat redelijk is als het lotingstelsel of het systeem van 'wie het eerst komt, die het eerst maalt' wordt gehanteerd).

In 1.14.2 en 1.14.3 zijn teruggaafbepalingen opgenomen; het gaat hier om aanvragen om vaste-standplaatsvergunningen. Teruggaaf is hier redelijk omdat zowel bij selectie als bij loting aanvragers zich in de situatie bevinden dat bij het doen van de aanvraag van tevoren niet goed te overzien is of zij ook daadwerkelijk een vergunning zullen krijgen. Omdat selectie een veel arbeidsintensiever proces is, kunnen wij ons voorstellen dat verschillende teruggaafpercentages gelden.

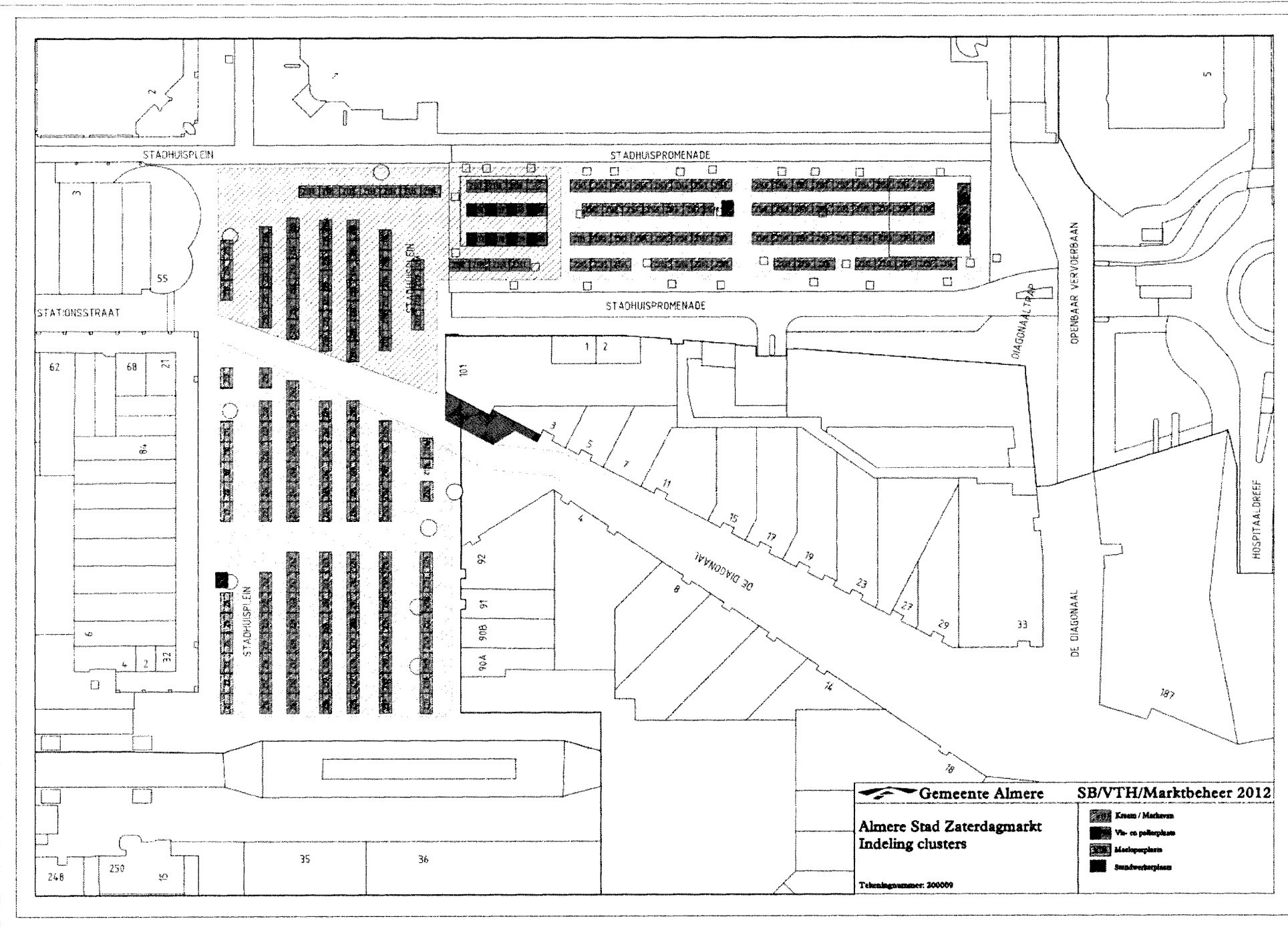
Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.





Leeswijzer modelbepalingen

[...] of (bijvoorbeeld) [tijdstip] = door gemeente in te vullen, zie bijvoorbeeld artikel 7, derde lid.

[iets EN/OF iets] = door gemeente te kiezen, zie bijvoorbeeld artikel 2, eerste lid, aanhef en onderdeel d.

[iets] = facultatief, zie bijvoorbeeld artikel 2, eerste lid, aanhef en onderdeel e.

[(iets)] = een voorbeeld ter illustratie of uitleg voor gemeente, zie bijvoorbeeld artikel 12, tweede lid.

Combinaties zijn ook mogelijk, zie bijvoorbeeld artikel 6, vijfde lid.

Bakkelaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
Banknummer
28.50.09.672

De raad van de gemeente [naam gemeente];
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van [datum en nummer];
gelet op de artikelen 149 en 229, eerste lid, aanhef en onder b, van de Gemeentewet;
gezien het advies van de [namen commissies];
besluit:

Artikel I. Marktverordening [naam gemeente en jaartal]

De volgende verordening wordt vastgesteld:

Marktverordening [naam gemeente en jaartal]

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Toepassingsgebied

Deze verordening is van toepassing op alle door burgemeester en wethouders ingestelde warenmarkten die op gezette tijden worden gehouden. *[Ze is echter niet van toepassing op [...].]*

Artikel 2. Inrichtingsplan

1. Voor elke markt stellen burgemeester en wethouders een inrichtingsplan vast, dat in elk geval bevat:

- a. aanduiding van de dagen en de uren waarop en eventueel de periode waarin de markt wordt gehouden (markttime);
- b. een kaart van de markt;
- c. indien van toepassing, mededeling dat het anciënniteitsstelsel van artikel 5 van toepassing is;
- d. aanduiding van de wijze waarop nieuwe vaste-standplaatsvergunningen *[en dagplaatsvergunningen OF en standwerkvergunningen OF , dagplaatsvergunningen en standwerkvergunningen]*

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemene inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)



ningen] kunnen worden verstrekt (wachttijdstelsel van artikel 6, selectiestelsel van artikel 7 of lotingsstelsel van artikel 8);

e. voor zover van toepassing, dat het verbod om te bedienen zonder vergunning geldt *voor het maximum aantal bedienvergunningen dat kan worden verleend*].

2. Op de kaart zijn aangegeven:

a. de grenzen van de markt;

b. de plaatsen of gebieden die bestemd zijn voor houders van een vaste-standplaatsvergunning;

c. voor zover van toepassing, de plaatsen of gebieden die bij voorrang zijn bestemd voor een of meer branches of artikelgroepen alsmede, indien van toepassing, de maximum aantallen vaste-standplaatsvergunningen die voor een of meer branches of artikelgroepen of combinaties daarvan kunnen worden afgegeven;

d. indien van toepassing, de plaatsen of gebieden die bij voorrang zijn bestemd voor houders van een dagplaatsvergunning;

e. indien van toepassing, de plaatsen of gebieden die bij voorrang zijn bestemd voor houders van een standwerkvergunning.

3. Als een standplaats, bestemd voor de houder van een vaste-standplaatsvergunning om **[[tijdstip] OF bij aanvang van de markt OF uiterlijk [tijdsperiode (bijvoorbeeld een uur) na aanvang van de markttijd]** nog niet door de vergunninghouder of diens plaatsvervanger is ingenomen, kan daarvoor een dagplaatsvergunning worden afgegeven.

4. Het inrichtingsplan is gedurende markttijd bij de markt aanwezig en in te zien.

Artikel 3. Vergunningen

1. Het is verboden, op een markt zonder vaste-standplaatsvergunning of dagplaatsvergunning van burgemeester en wethouders een standplaats voor het uitoefenen van markthandel in te nemen.

2. Een vaste-standplaatsvergunning geldt voor onbepaalde tijd en voor de op de vergunning vermelde standplaats, tenzij de vergunning anders bepaalt. Burgemeester en wethouders kunnen in bijzondere gevallen een andere standplaats aanwijzen.

3. Een dagplaatsvergunning geldt voor één dag en voor de op de vergunning vermelde standplaats.

4. Het is verboden, op een markt zonder standwerkvergunning van burgemeester en wethouders als standwerker op te treden op een markt. Onder standwerker wordt verstaan iemand die publiek om zich heen verzamelt en dat door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen artikelen te kopen.

[5. Het is verboden, zonder bedienvergunning van burgemeester en wethouders vergunninghouders en degenen die hen vervangen of bijstaan tegen betaling te voorzien van voedsel of dranken bestemd voor consumptie ter plaatse. Een bedienvergunning geldt voor onbepaalde tijd, tenzij de vergunning anders bepaalt.]

6. Aan een vergunning kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.

7. Vergunning kan enkel worden verleend aan een handelingsbekwame natuurlijke persoon die gerechtigd is in Nederland arbeid te verrichten *[en die geen vaste-standplaatsvergunning heeft [voor de betrokken markt]]*.

Artikel 4. Mandaatverboden

De bevoegdheid tot het vaststellen van inrichtingsplannen kan niet worden gemandateerd.

De bevoegdheid tot wijzigen daarvan en die tot het verlenen of het intrekken van een vaste

gemeente
WOERDEN

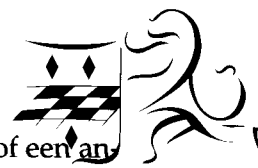
Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
Banknummer
28.50.09.672

Op alle leveringen en
overeenkomsten zijn onze
algemene inkoopvoor-
waarden van toepassing
(www.woerden.nl)

standplaatsvergunning [of van een bedienvergunning] kan niet aan de marktmeester of een andere toezichthouder worden gemandateerd.



gemeente
WOERDEN

Hoofdstuk 2. Vaste-standplaatsvergunningen

Artikel 5. Vrijgekomen standplaats; plaatsverbetering volgens anciënniteitslijst

1. Als op grond van het inrichtingsplan voor een markt het anciënniteitsstelsel wordt gehanteerd, geldt het volgende.
2. Burgemeester en wethouders houden een lijst bij van de houders van een vaste-standplaatsvergunning, met vermelding van de datum waarop de betrokkenen voor het eerst een vaste-standplaatsvergunning werd verleend en met vermelding van de branche waartoe zij behoren of de artikelen die zij verhandelen (anciënniteitslijst).
3. Als een standplaats vrijkomt die werd ingenomen door de houder van een vaste-standplaatsvergunning, kan deze op aanvraag worden toegewezen aan de hoogstgeplaatste aanvrager op de anciënniteitslijst in volgorde van de datum waarop hem voor het eerst een vaste-standplaatsvergunning werd verleend. Als de plaats bestemd is voor een specifieke branche of artikelgroep, komt alleen iemand in aanmerking die aan dat vereiste voldoet.

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden
Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl
KvK-nummer
NL0017.21.860.B.02
Banknummer
50177214
28.50.09.672

Artikel 6. Wachtlijststelsel

1. Als op grond van het inrichtingsplan voor een markt het wachtlijststelsel wordt gehanteerd voor de toekenning van vaste-standplaatsvergunningen, geldt het volgende.
2. Burgemeester en wethouders houden een lijst bij van de kandidaten voor een vaste-standplaatsvergunning die daarvoor een aanvraag hebben ingediend en die een handelingsbekwame natuurlijke persoon zijn (wachtlijst).
3. Op de wachtlijst worden bij iedere kandidaat vermeld:
 - a. diens naam en voornamen, geboortedatum en -plaats, adres en woonplaats;
 - b. de datum van de aanvraag;
 - c. de branche waartoe de kandidaat behoort of de soort artikelen die hij wenst te verhandelen;
 - d. informatie over de uitstalling die de kandidaat wenst te gebruiken.
4. De kandidaat ontvangt een schriftelijk bewijs van inschrijving op de wachtlijst.
5. De inschrijving wordt doorgehaald als aan de kandidaat een vaste-standplaatsvergunning is toegekend, *[als hij reeds [...] keren heeft afgezien van een vaste-standplaatsvergunning waarvoor hij overeenkomstig het volgende lid in aanmerking kwam,]* op zijn schriftelijke aanvraag, na zijn overlijden, als hij onder curatele is gesteld of als hij niet vóór 1 januari van het lopende jaar een aanvraag om verlenging voor dat jaar heeft gedaan.
6. Als er ruimte is om een nieuwe vaste-standplaatsvergunning toe te kennen, komt daarvoor als eerste in aanmerking de hoogstgeplaatste kandidaat die op de wachtlijst staat en die voldoet aan de vereisten voor toekenning. Daarna komen andere aanvragers in aanmerking, in volgorde van indiening van hun aanvraag tot plaatsing op de wachtlijst. De kandidaat die in aanmerking komt voor de vergunning dient daarvoor binnen **[tijdsperiode (bijvoorbeeld vier weken)]** een aanvraag in te dienen.

Artikel 7. Selectiestelsel

1. Als op grond van het inrichtingsplan voor een markt het selectiestelsel wordt gehanteerd voor de toekenning van vaste-standplaatsvergunningen, geldt het volgende.

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemene inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)



2. Burgemeester en wethouders maken bekend dat voor de markt een of meer vaste-standplaatsvergunningen kunnen worden verleend, voor welke branche of artikelgroep dit geldt en dat gegadigden voor een vergunning vóór de daarbij genoemde datum daarvoor een aanvraag kunnen indienen.

3. De bekendmaking geschiedt door openbare kennisgeving in [...].

4. Bij de beoordeling van de aanvragen kennen burgemeester en wethouders punten toe aan de hand van de volgende aspecten en tot het daarbij vermelde maximum aantal:

- a. of het assortiment van de gegadigde een gewenste toevoeging aan het marktassortiment vormt (20);
- b. de uitstraling van de uitstalling (20);
- c. het marktverleden van de gegadigde en de indruk die hij maakt (20);
- d. of bij de gegadigde sprake is van maatschappelijk verantwoord ondernemen (20).

Gegadigden komen in aanmerking in de volgorde van het aantal toegekende punten.

[5. Burgemeester en wethouders leggen de aanvragen om advies voor aan een door hen te benoemen vaste commissie van [...] personen [, waarin in elk geval [...] (bijvoorbeeld de marktkeu- plieden)] zijn vertegenwoordigd]].

Blekerijlaan 14
2447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden
Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl
BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
Banknummer
28.50.09.672

Artikel 8. Loting

1. Als op grond van het inrichtingsplan voor een markt het lotingsstelsel wordt gehanteerd voor de toekenning van vaste-standplaatsvergunningen, geldt het volgende.

2. Burgemeester en wethouders maken bekend dat voor de markt een of meer vaste-standplaatsvergunningen kunnen worden verleend, voor welke branche of artikelgroep dit geldt en dat gegadigden voor een vergunning vóór de daarbij genoemde datum daarvoor een aanvraag kunnen indienen. Op de bekendmaking is artikel 7, derde lid, van overeenkomstige toepassing.

3. Een vergunning wordt door loting toegewezen aan een in aanmerking komende gegadigde. Gaat het om een bepaalde branche of artikelgroep, dan wordt per branche of artikelgroep geloot. De in aanmerking komende gegadigden worden uitgenodigd bij de loting aanwezig te zijn.

Artikel 9. Overschrijven vaste-standplaatsvergunning

1. Wenst de houder van een vaste-standplaatsvergunning niet langer zelf gebruik te maken van de vergunning of is hij overleden of onder curatele gesteld, dan kunnen burgemeester en wethouders op aanvraag van de vergunninghouder, zijn erven of zijn curator de vergunning overschrijven op naam van zijn echtgenoot, geregistreerde partner of andere persoon met wie hij duurzaam samenwoonde, of zijn kind.

2. Kan deze weg niet worden gevolgd, dan kan de vergunning op aanvraag van de vergunninghouder, zijn erven of zijn curator worden overgeschreven op een medewerker van de vergunninghouder of de mede-eigenaar van diens bedrijf als deze ten minste [...] jaren in loondienst heeft gewerkt bij de vergunninghouder of heeft gefunctioneerd als mede-eigenaar.

Alternatief lid 2

2. Kan deze weg niet worden gevolgd, dan kan de vergunning op aanvraag worden overgeschreven op een door de vergunninghouder, zijn erven of zijn curator voorgedragen gegadigde. In dat geval kunnen burgemeester en wethouders de overschrijving weigeren als voor de markt een selectiestelsel geldt en de gegadigde naar hun oordeel niet

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemene inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)

voor een vaste-standplaatsvergunning in aanmerking komt gelet op de in artikel 7, vierde lid, genoemde factoren.



gemeente
WOERDEN

3. In geval van overlijden of ondercuratelestelling van de vergunninghouder wordt de aanvraag tot overschrijving binnen twee maanden nadien ingediend.

4. Burgemeester en wethouders kunnen van het vorenstaande afwijken voor zover de toepassing daarvan voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de bepalingen te dienen doelen.

5. De aanvraag tot overschrijving wordt alleen geweigerd als niet wordt voldaan aan de uit dit artikel voortvloeiende eisen of aan een eis waaraan een houder van een vaste-standplaatsvergunning volgens deze verordening moet voldoen.

[6. Als de nieuwe vergunninghouder reeds over een vaste-standplaatsvergunning [voor de betrokken markt] beschikt, wordt deze ingetrokken.]

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden
Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl
BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
Banknummer
28.50.09.672

Artikel 10. Intrekking en vervallen vaste-standplaatsvergunning

1. Burgemeester en wethouders trekken een vaste-standplaatsvergunning in:

- a. op schriftelijke aanvraag van de vergunninghouder; of
- b. twee maanden na diens overlijden of ondercuratelestelling, tenzij een aanvraag tot overschrijving is ingediend overeenkomstig artikel 9.

2. Burgemeester en wethouders kunnen een vaste-standplaatsvergunning voor bepaalde of onbepaalde tijd intrekken:

- a. als de vergunninghouder ter verkrijging van de vergunning onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt;
- b. als de vergunninghouder, degene die hem vervangt of een persoon die hem bijstaat zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling heeft overtreden;
- c. als van de vergunning gedurende ten minste [... **(bijvoorbeeld twee maanden)**] geen gebruik is gemaakt; of
- d. als de vergunninghouder niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet.

3. In geval van intrekking voor bepaalde tijd kan tevens worden bepaald dat de toegewezen standplaats vervalt.

4. Als de vergunninghouder of zijn overeenkomstig artikel 11 aangewezen vervanger zijn standplaats niet uiterlijk [om **[tijdstip]** OF bij aanvang van de markt OF **[tijdsperiode (bijvoorbeeld een uur)]** na aanvang van de markt] heeft ingenomen, vervalt de vergunning voor de rest van de dag.

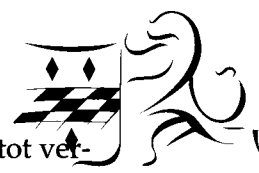
Artikel 11. Persoonlijk innemen standplaats; vervanging

Variant 1

1. De houder van een vaste-standplaatsvergunning neemt de hem toegewezen standplaats persoonlijk in.

2. In geval van vakantie of van bijzondere omstandigheden kunnen burgemeester en wethouders echter toestaan dat de standplaats wordt ingenomen door een vervanger. Een aanvraag daartoe vermeldt de reden en de verwachte duur van de afwezigheid van de vergunninghouder en de naam van de beoogde vervanger.

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemene inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)



3. De vervanger treedt op namens de vergunninghouder. De rechten – behalve die tot vervanging ingevolge het vorige lid – en verplichtingen die bij of krachtens deze verordening gelden voor de vergunninghouder, zijn van overeenkomstige toepassing op de vervanger.

gemeente
WOERDEN

Variant 2

1. De houder van een vaste-standplaatsvergunning kan de hem toegewezen standplaats laten innemen door een vervanger *[voor in totaal ten hoogste [...] procent van het aantal marktdagen per jaar]*. Daarvan doet hij zo mogelijk tevoren mededeling aan de marktmeester.

2. De vervanger treedt op namens de vergunninghouder. De rechten – behalve die tot vervanging ingevolge het vorige lid – en verplichtingen die bij of krachtens deze verordening gelden voor de vergunninghouder, zijn van overeenkomstige toepassing op de vervanger.

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden
Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl
BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
Banknummer
28.50.09.672

Hoofdstuk 3. Dagplaatsen, standwerkers en bediening

Artikel 12. Dagplaatsvergunning

1. Een dagplaatsvergunning kan worden verleend voor het innemen van een standplaats voor het uitoefenen van markthandel op een markt op plaatsen die daarvoor ingevolge het inrichtingsplan in aanmerking komen en op plaatsen die niet zullen worden ingenomen door de houder van een vaste-standplaatsvergunning omdat voor de plaats geen vergunning geldt, de vergunning is vervallen of omdat de vergunninghouder niet in staat is de plaats in te nemen en niet is voorzien in vervanging overeenkomstig artikel 11.

2. Voor een dagplaatsvergunning komen in aanmerking degenen die daarvoor die dag vóór de aanvang van de markt bij de marktmeester een aanvraag hebben ingediend, voldoen aan een eventueel van toepassing zijnde branche- of artikelgroepvereiste *[aan wie gedurende de voorafgaande [periode bijvoorbeeld in weken of maanden]] niet vaker dan [aantal] keren een dagplaatsvergunning is verleend]* en die niet zijn uitgesloten omdat zij gedurende een of meer van de voorafgaande vier marktdagen:

- a. zich op de markt schuldig hebben gemaakt aan wangedrag of aan bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling hebben overtreden, of
- b. niet tijdig het verschuldigde marktgeld hebben voldaan dat wordt geheven op de grondslag van artikel 229 van de Gemeentewet.

3. Burgemeester en wethouders kunnen ten aanzien van een gegadigde bepalen dat een uitsluitingsgrond niet geldt of dat voor de toepassing van het vorige lid een langere termijn in aanmerking wordt genomen.

4. De dagplaatsvergunningen worden verstrekt aan de in aanmerking komende gegadigden op volgorde van ontvangst van de aanvragen **[OF met overeenkomstige toepassing van artikel 8, derde lid (loting)]**. *[Gegadigden die een artikel of artikelsoort wensen te verkopen dat nog niet op de markt verkrijgbaar is, hebben daarbij voorrang.]*

5. Een dagplaatsvergunning kan niet worden overgedragen. De vergunninghouder kan zich niet laten vervangen.

Artikel 13. Standwerkvergunning

1. Een standwerkvergunning kan worden verleend met overeenkomstige toepassing van artikel 12, tweede tot en met vijfde lid. *De laatste volzin van het vierde lid is niet van toepassing.]*

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemene inkoopwaarden van toepassing (www.woerden.nl)



Alternatief lid 1, A

1. Een standwerkvergunning kan worden verleend met overeenkomstige toepassing van de artikelen 12, tweede, derde en vijfde lid, en 8, derde lid (loting). *[Gegadigden die een artikel of artikelsoort wensen te verkopen dat nog niet op de markt verkrijgbaar is, hebben daarbij voorrang.]*

Alternatief lid 1, B

1. Een standwerkvergunning kan worden verleend met overeenkomstige toepassing van artikel 12, tweede, derde en vijfde lid. De standwerkvergunningen worden verstrekt aan de in aanmerking komende gegadigden op volgorde van ontvangst van de aanvragen. *[Gegadigden die een artikel of artikelsoort wensen te verkopen dat nog niet op de markt verkrijgbaar is, hebben daarbij voorrang.]*

2. Een standwerkvergunning geldt voor de in de vergunning vermelde dag en plaats en voor de in de vergunning omschreven artikelen.

[Artikel 14. Bedienvergunning]

1. Burgemeester en wethouders kunnen op aanvraag een bedienvergunning verlenen. De vergunning vermeldt voor welke artikelen ze geldt.
2. Artikel 10, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.]

Hoofdstuk 4. Algemene bepalingen voor vergunninghouders

Artikel 15. Bijstand

De houder van een vaste-standplaatsvergunning of van een dagplaatsvergunning kan zich doen bijstaan door een of meer andere personen.

Artikel 16. Legitimatieplicht

Degene die een standplaats of een standwerkplaats wenst in te nemen of inneemt op een markt *[of die handelt met een bedienvergunning]*, is op eerste verzoek van een toezichthouder verplicht aan te tonen dat hij daartoe gerechtigd is.

Artikel 17. Markttijden in acht nemen

1. Het is een vergunninghouder verboden meer dan [...] uur voor de aanvang en meer dan [...] uur na afloop van de markt ruimte in te nemen of te doen innemen op het marktterrein met een voertuig, met goederen of anderszins, of goederen aan- of af te voeren of te laten aan- of afvoeren.
2. Een vergunninghouder neemt zijn standplaats in tot de sluitingstijd van de markt, behoudens op aanvraag door burgemeester en wethouders verleende ontheffing. Aan een ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.

Artikel 18. Markt schoonhouden

1. Een vergunninghouder is verplicht afval, waaronder verpakkingsmateriaal, dat tijdens de door hem uitgeoefende verkoop op zijn standplaats vrij komt zodanig te bewaren dat het marktterrein daardoor niet wordt verontreinigd en het afval niet door onbevoegden kan

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden
Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl
BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
Banknummer
2830.09.672

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemene inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)



worden verwijderd. Hij voert het afval onmiddellijk na afloop van de markt af of laat het afvoeren.

2. Een vergunninghouder is verplicht de door hem ingenomen standplaats en de naastelingegeving daarvan na afloop van de markt veegschoon achter te laten.

gemeente
WOERDEN

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl

hew-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
Banknummer
28.50.09.672

Hoofdstuk 5. Handhaving

Artikel 19. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde zijn belast de door burgemeester en wethouders aangewezen marktmeester en de overige door hem aangewezen toezichthouders.

Artikel 20. Onmiddellijke verwijdering

Burgemeester en wethouders kunnen een vergunninghouder of iemand die hem bijstaat of vervangt gelasten zich onmiddellijk van de markt te verwijderen als deze zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of aan bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling heeft overtreden.

Artikel 21. Strafbepaling

Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening wordt gestraft met geldboete van de tweede categorie of hechtenis van ten hoogste drie maanden.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Artikel 22. Intrekking oude verordening en overgangsrecht

1. De [citeertitel oude marktverordening] wordt ingetrokken.
2. De krachtens de [citeertitel oude marktverordening] vastgestelde wacht- en anciënniteitslijsten gelden als lijsten krachtens deze verordening.
3. Een krachtens de [citeertitel oude marktverordening] verleende vergunning of ontheffing geldt als vergunning of ontheffing verleend krachtens deze verordening. Burgemeester en wethouders kunnen deze ambtshalve vervangen door een vergunning of ontheffing krachtens deze verordening. Ambtshalve vervanging kan gepaard gaan met een wijziging van beperkingen en voorschriften.
4. Aanvragen om vergunning of ontheffing die zijn ingediend onder de [citeertitel oude marktverordening] maar waarop nog niet is beschikt bij het in werking treden van deze verordening, worden afgehandeld overeenkomstig deze verordening.
- [5. Degenen die daags voor het in werking treden van deze verordening op de anciënniteitslijst of de wachtlijst stonden, behouden de rechten die daaruit volgens de op die dag geldende regels voortvloeiden gedurende één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening.]

Artikel 23. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Marktverordening [naam gemeente en jaartal].

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemene inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)



Artikel II. Wijziging [citeertitel legesverordening]

De [citeertitel legesverordening] wordt als volgt gewijzigd:

gemeente
WOERDEN

A

In titel 1 van de tarieventabel wordt hoofdstuk 14 vervangen door:

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl

Hoofdstuk 14 Markten

1.14.1	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag op grond van de [citeertitel marktverordening]:	BTW-nummer NL0017.21.860.B.02 KvK-nummer 5017214 Basisnummer 28.50.09.672
1.14.1.1	tot het verlenen van een vaste-standplaatsvergunning (artikel 3, eerste lid):	€ [...];
1.14.1.2	tot het verlenen van een dagplaatsvergunning (artikel 3, eerste lid), die leidt tot vergunningverlening:	€ [...];
1.14.1.3	tot het verlenen van een standwerkvergunning (artikel 3, vierde lid), die leidt tot vergunningverlening:	€ [...];
1.14.1.4	tot het verlenen van een bedienvergunning (artikel 3, vijfde lid):	€ [...];
1.14.1.5	tot het toekennen van een andere vaste standplaats overeenkomstig het ancienniteitsstelsel (artikel 5, derde lid):	€ [...];
1.14.1.6	tot het inschrijven op de wachtlijst (artikel 6, tweede lid):	€ [...];
1.14.1.7	tot het verlengen van de inschrijving op de wachtlijst (artikel 6, vijfde lid):	€ [...];
1.14.1.8	tot het overschrijven van een vaste-standplaatsvergunning op naam van een ander (artikel 9):	€ [...];
1.14.1.9	tot het toestaan van vervanging van de vergunninghouder (artikel 11, tweede lid):	€ [...];
1.14.1.10	tot het verlenen van ontheffing van de verplichting om de standplaats in te nemen tot de sluitingstijd van de markt (artikel 17, tweede lid):	€ [...];
1.14.2	Als een aanvraag om een vaste-standplaatsvergunning, te verlenen via het selectiestelsel, niet leidt tot vergunningverlening, bestaat aanspraak op teruggaaf van [...] (bijvoorbeeld 50) % van de op grond van onderdeel 1.14.1.1 verschuldigde leges.	
1.14.3	Als een aanvraag om een vaste-standplaatsvergunning, te verlenen via loting, niet leidt tot vergunningverlening, bestaat aanspraak op teruggaaf van [...] (bijvoorbeeld 75) % van de op grond van onderdeel 1.14.1.1 verschuldigde leges.	

B

De datum van ingang van de heffing van het in onderdeel A opgenomen hoofdstuk 14 is gelijk aan de datum van inwerkingtreding van dit besluit. Hoofdstuk 14 zoals dat luidde voor

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemene inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)

de in de eerste volzin bedoelde datum van ingang van de heffing, blijft van toepassing op belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.



gemeente
WOERDEN

Artikel III

Dit besluit treedt in werking op [datum].

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

De voorzitter,

De griffier,

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
Banknummer
28.50.09.672

Op alle leveringen en
overeenkomsten zijn onze
algemene Inkoopvoor-
waarden van toepassing
(www.woerden.nl)

Toelichting



NB Deze toelichting is geschreven met de (mogelijke) keuzes die in de Model Marktverordening 2013 gemaakt zijn in gedachte. Als een individuele gemeente op punten andere keuzes maakt, dan sluit deze toelichting mogelijk niet aan. Wel kan ze uiteraard als basis dienen voor een door de gemeente zelf op te stellen toelichting. Voor een goed beeld van de achtergronden kan ook de bijbehorende ledenbrief worden geraadpleegd.

gemeente
WOERDEN

Meerkerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl

Artikel I: Model Marktverordening 2013

Algemeen

Het doel van deze verordening is in principe tweeledig. Ten eerste worden hiermee de kaders gecreëerd om markten zodanig te (her)organiseren dat de gemeentelijke belangen beschermd worden en dat de markten tegelijkertijd aantrekkelijk blijven voor zowel consumenten als marktkoopliden en – voor zover gemeenten daar invloed op kunnen uitoefenen – dat er een divers aanbod is dat van goede kwaliteit is. Ten tweede heeft deze verordening tot doel dit alles op een overzichtelijke, duidelijke manier te regelen, ontdaan van overbodige regels en administratieve lasten.

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
Banknummer
28 50.09.672

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Toepassingsgebied

Op grond van artikel 160, eerste lid, aanhef en onderdeel h, van de Gemeentewet (hierna: Gemw) kunnen burgemeester en wethouders jaarmarkten of gewone marktdagen instellen (en afschaffen of veranderen). Deze marktverordening is van toepassing op dergelijke van gemeentewege ingestelde markten, voor zover het warenmarkten zijn en deze met enige regelmaat plaatsvinden.

Het gaat om de volgende markten:

– [alle markten die onder de marktverordening vallen, opsommen].

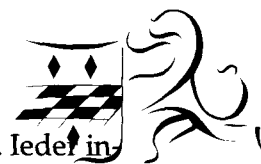
Samenloop met APV

De regulering van andere ambulante handel dan waarop deze verordening van toepassing is, is te vinden in de Model-Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: Model-APV). Artikel 2:25 van de Model-APV bevat bijvoorbeeld het vergunningstelsel voor evenementen, zoals braderieën. Verder bevat hoofdstuk 5 van de Model-APV bepalingen over collecteren (afdeling 2), venten (afdeling 3), standplaatsen niet zijnde standplaatsen op markten (afdeling 4) en snuffelmarkten (afdeling 5). Uit de in de Model-APV opgenomen bepalingen blijkt steeds dat deze niet van toepassing zijn op door burgemeester en wethouders op grond van artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemw ingestelde markten.

Artikel 2. Inrichtingsplan

Dit artikel schrijft voor dat burgemeester en wethouders per markt een inrichtingsplan vast dienen te stellen en regelt wat daarin geregeld moet en kan worden. Zo kan per markt onder andere bepaald worden wat de markttijd is, welke delen van de markt bestemd zijn voor

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemene inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)



welke marktactiviteiten en op welke wijze nieuwe vergunningen worden verleend. Ieder inrichtingsplan dient voorzien te zijn van een kaart waarop het hierboven genoemde is aangegeven.

Als een gemeente slechts één markt kent waarop de Marktverordening van toepassing is, of als voor alle markten dezelfde keuzen worden gemaakt met betrekking tot de verlening van vaste-standplaatsvergunningen (en eventueel bedienvergunningen), worden die keuzen gemaakt in de verordening zelf. Het inrichtingsplan hoeft/De inrichtingsplannen hoeven er dan niets meer over te bevatten; artikel 2 zal dan navenant moeten worden vereenvoudigd.

Artikel 3. Vergunningen

Vaste-standplaatsvergunningen gelden in beginsel voor onbepaalde tijd, maar hier kan in individuele gevallen van worden afgeweken (tweede lid). Bijvoorbeeld als gewerkt wordt met een 'proefperiode'.

Een standwerkvergunning kan beperkt worden tot het verkopen van bepaalde typen producten.

Bij bijzondere gevallen (eveneens tweede lid) kan een andere standplaats worden aangewezen. Daarbij kan gedacht worden aan zaken als extreme weersomstandigheden, noodzakelijke reconstructiewerkzaamheden, bepaalde evenementen (bijvoorbeeld op Koningsdag).

Door de koppeling van de vergunning aan een natuurlijke persoon en eventueel de beperking tot één vergunning per persoon per markt of voor de gemeente (lid 7) wordt een zo eerlijk mogelijke verdeling van vergunningen bewerkstelligd. Uiteraard kan het wel zo zijn dat de natuurlijke persoon een onderneming drijft in de vorm van een rechtspersoon. Ook dan wordt een natuurlijke persoon (bijvoorbeeld de bedrijfsleider) aangemerkt als vergunninghouder. Het is dus niet mogelijk de vergunning op naam van de rechtspersoon te stellen.

Doordat de eis van handelingsbekwaamheid niet gekoppeld is aan een minimumleeftijd (eveneens lid 7) komen ook zestien- en zeventienjarigen aan wie door de kantonrechter handlichting is verleend in aanmerking voor een vergunning. Er is geen reden om minderjarigen die in het rechtsverkeer als handelingsbekwaam beschouwd worden, van de vergunning uit te sluiten.

Het vereiste 'gerechtigd in Nederland arbeid te verrichten' (eveneens lid 7) ziet met name op vreemdelingen die een vergunning ingevolge de Wet arbeid vreemdelingen nodig hebben.

Artikelen 5. Vrijgekomen standplaats; plaatsverbetering volgens anciënniteitslijst en 6. Wachtlijststelsel

Als bij een markt waarvoor een anciënniteitsstelsel wordt gehanteerd, een vaste standplaats vrijkomt, kan deze op aanvraag worden toegewezen aan de hooggeplaatste op de door burgemeester en wethouders bijgehouden anciënniteitslijst. Artikel 5 ziet dus niet op de verlening van nieuwe vergunningen, maar alleen op een wijziging van een reeds verleende vergunning vanwege de toewijzing van een andere, (veelal) betere vaste standplaats.

De 'uitstalling' (artikel 6, derde lid, onder d) is de kraam of ander onderkomen van waaruit de verkoop plaatsvindt.

Om rechtszekerheid aan de aanvrager te verschaffen, krijgt deze een schriftelijk bewijs van zijn inschrijving op de wachtlijst (artikel 6, vierde lid). Wel dient de aanvrager jaarlijks

WOERDEN

Blekerijlaan 14
2447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden
Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
Banknummer
28.50.09.672

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemene inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)



(vóór 1 januari) zijn inschrijving te verlengen. Deze jaarlijkse verlenging is wenselijk om controle te houden op het systeem en om de gegadigden gemotiveerd te houden.

Of voor een markt een anciënniteitsstelsel wordt gehanteerd en of nieuwe vaste-standplaatsvergunningen overeenkomstig het wachtlijststelsel worden verleend, blijkt uit het inrichtingsplan voor de betrokken markt.

Artikel 7. Selectiestelsel

In dit artikel is een selectiestelsel uitgewerkt waarmee aanvragen voor de te verlenen nieuwe vaste-standplaatsvergunningen op bepaalde aspecten kunnen worden beoordeeld. Of de verlening overeenkomstig het selectiestelsel plaatsvindt blijkt uit het inrichtingsplan voor de betrokken markt.

Artikel 8. Loting

In dit artikel is een stelsel voor verlening van nieuwe vaste standplaatsen op basis van loting uitgewerkt. Of de verlening op basis van loting plaatsvindt blijkt uit het inrichtingsplan voor de betrokken markt. De tekst van het artikel gaat ervan uit dat alleen degenen die voldoen aan de vereisten voor verlening van een vaste-standplaatsvergunning aan de loting deelnemen.

Artikel 9. Overschrijven vaste-standplaatsvergunning

Dit artikel regelt de gevallen en voorwaarden waaronder het mogelijk is om vaste-standplaatsvergunningen over te schrijven. Het gaat om overschrijving van een vaste-standplaatsvergunning met alle daaraan verbonden voorwaarden en beperkingen, waaronder dus de nader bepaalde individuele standplaats.

Artikel 12. Dagplaatsvergunning

Lid 1. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen als de vergunning voor de betrokken plaats is vervallen voor die marktdag, doordat de vergunninghouder niet tijdig is komen opdagen; zie artikel 10, vierde lid.

Het in aanmerking nemen van een langere termijn ex artikel 12, derde lid, betekent dat langer dan vier marktdagen wordt 'teruggekeken' om te zien of de betrokkene zich heeft misdragen of in gebreke is gebleven met de betaling van zijn marktgeld.

Artikel 20. Onmiddellijke verwijdering

In artikel 125 van de Gemw is bepaald dat het gemeentebestuur onder andere ter uitvoering van gemeentelijke verordeningen de bevoegdheid heeft een last onder bestuursdwang op te leggen. Artikel 20 geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid om een bijzondere vorm van bestuursdwang (verwijdering) toe te passen als een vergunninghouder zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog op de markt of bij andere overtredingen van de marktverordening.

Bij deze vorm van bestuursdwang wordt spoedeisendheid als bedoeld in artikel 5:31, eerste lid, van de Awb, verondersteld. Dan kan de bestuursdwang worden toegepast zonder voorafgaande last. Bij zéér spoedeisende gevallen, waarbij een besluit niet kan worden afgewacht, kan bestuursdwang onmiddellijk worden toegepast (artikel 5:31, tweede lid, van de Awb). Wel dient het besluit in dat geval achteraf alsnog bekendgemaakt te worden overeen-

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
Banknummer
2800.09.672

Op alle leveringen en
overeenkomsten zijn onze
algemene inkoopvoor-
waarden van toepassing
(www.woerden.nl)



komstig artikel 5:31, tweede lid, van de Awb jo. artikel 5:24, derde lid, van de Awb. Het hangt van de omstandigheden van het geval af of er sprake is van een spoedeisend geval, of misschien zelfs van een zeer spoedeisend geval.

gemeente

WOERDEN

Artikel 22. Intrekking oude verordening en overgangsrecht

Deze marktverordening vervangt de oude marktverordening. Het op de oude marktverordening gebaseerde marktreglement vervalt daarmee automatisch ook.

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 4108
stadhuis@woerden.nl
www.woerden.nl

Artikel II: Wijziging Legesverordening

In hoofdstuk 14 van het tarieventabel worden tarieven opgenomen voor dienstverleningen die verband houden met het houden van een of meer markten in de gemeente. In subonderdelen 1.14.1.2 en 1.14.1.3 is ervoor gekozen alleen leges te heffen als de aanvraag tot het verlenen van een dagplaatsvergunning, respectievelijk een standwerkvergunning wordt gehonoreerd. Dit leidt tot minder administratieve en bestuurlijke lasten dan in alle gevallen heffen en een deel teruggeven (wat redelijk is als een lotingstelsel of een systeem van 'wie het eerst komt, die het eerst maalt' wordt gehanteerd).

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
Baknummer
28.50.09.672

In de subonderdelen 1.14.2 en 1.14.3 zijn teruggaafbepalingen opgenomen; het gaat hier om aanvragen om vaste-standplaatsvergunningen. Teruggaaf is hier redelijk omdat zowel bij selectie als bij loting aanvragers zich in de situatie bevinden dat bij het doen van de aanvraag van tevoren niet goed te overzien is of zij ook daadwerkelijk een vergunning zullen krijgen.

Op alle leveringen en overeenkomsten zijn onze algemene inkoopvoorwaarden van toepassing (www.woerden.nl)

Van: VNG [VNG@VNG.NL]
Verzonden: donderdag 25 juli 2013 15:06
Aan: Stadhuis
Onderwerp: Lbr. 13/067 - Model Marktverordening 2013



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)
2

betreft
Model Marktverordening 2013

ons kenmerk
ECGR/U201300920
Lbr. 13/067

datum
24-7-2013

Geachte heer, mevrouw,

Met deze ledenbrief wordt de Model Marktverordening 2013 geïntroduceerd. Deze modelverordening dient ter vervanging van de modellen voor de Marktverordening 2008 (individuele vergunning) en het Marktreglement 2008. De nieuwe modelverordening is tot stand gekomen binnen de kaders van het Project Kwaliteit Modelverordeningen. Vanwege het grote aantal vragen dat over de oude modellen werd gesteld, de geconstateerde en gesuggereerde tekortkomingen en andere wensen van gebruikers, is besloten om deze bij aanvang van het project direct aan te pakken.

Eén van de voornaamste verschillen ten opzichte van de oude modellen valt te vinden in het vervallen van het Marktreglement 2008. Hier tegenover staat de introductie van het inrichtingsplan; een nieuw, belangrijk beleidsstuk, waarmee de wijze van functioneren per markt voor het grootste deel wordt bepaald. Verder is de Model Marktverordening 2013 op punten vrijer. De nieuwe modelverordening bevat meerdere opties voor het toewijzingsmechanisme voor het verlenen van vergunningen. Daarnaast reikt deze gemeenten mogelijkheden aan om hun marktverordening naar eigen wensen in te vullen.

Klik op, of kopieer onderstaande link voor de ledenbrief:

www.vng.nl/onderwerpenindex/recht/modelverordeningen/brieven/model-marktverordening-2013