



## **Jaarverslag 2020 Participatieraad Woerden.**

### **Voorwoord**

In dit jaarverslag legt de Participatieraad Woerden verantwoording af over haar activiteiten in het jaar **2020**.

Voorwoord van de voorzitter

Het zal niet verbazen als ik vaststel dat 2020 een jaar was dat wij niet snel zullen vergeten. Met name de Covid crisis heeft flinke invloed gehad op de werkwijze van onze Participatieraad, maar gelukkig in mindere mate op onze activiteiten. Als raad hebben we onze werkzaamheden, al dan niet ondersteund met digitale hulpmiddelen, welke onze reguliere bijeenkomsten helaas minder persoonlijk maakten maar niet minder effectief, kunnen uitvoeren. Zo kon een geplande miniconferentie met ambtenaren en raadsleden door de omstandigheden helaas geen doorgang vinden, maar wat in het vat zit...

In het verslag is te lezen dat de maatschappelijke agenda en de strategische heroriëntatie het afgelopen jaar een belangrijk deel van onze aandacht hebben opgeëist. De omvangrijke bezuinigingsoperatie die ook het sociaal domein trof heeft helaas de ambities uit de maatschappelijke agenda flink doorkruist.

Ook de vaststelling dat specifieke doelgroepen in onze gemeente extra getroffen worden door de effecten van de Corona pandemie baart ons zorgen.

Desalniettemin blijven we ons onverminderd inzetten om toe te zien dat onze kwetsbare Woerdense medeburgers die aandacht, zorg en ondersteuning krijgen die zij verdienen. Een rol die qua uitvoering overigens steeds meer door mantelzorgers en vrijwilligersorganisaties wordt vervuld. Een ontwikkeling waar we in onze Woerdense samenleving trots op mogen zijn.

Ik wens u veel lees genoeg.

Voorzitter Participatieraad Woerden

## **Inleiding**

De Participatieraad is ingesteld door het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Woerden per 1 april 2015 met als opdracht het college te adviseren over alle aspecten van het Sociale Domein. Hiermee geeft het college uitvoering aan het gestelde in de WMO, de Jeugdwet en de Wet Werk en Inkomen. In alle drie de wetten, die het gehele Sociale Domein van de gemeente omvatten, wordt in verschillende bewoordingen voorgeschreven dat de inwoners van de gemeente betrokken moeten worden bij het gemeentelijk beleid en inspraak dienen te hebben bij de uitvoering van deze wetten. De gemeente Woerden heeft ervoor gekozen dit onder te brengen in een overkoepelende Participatieraad.

## **Samenstelling**

De Participatieraad Woerden bestaat uit negen leden en wordt bijgestaan door een ambtelijk ondersteuner. Voor elke wet uit het sociaal domein is een kernteam geformeerd waarvan twee vaste leden deel uitmaken van de Participatieraad. Er zijn dus drie kernteams te weten; **zorg, jeugd en werk en inkomen**. De kernteams laten zich ondersteunen door een achterban van “ervaringsdeskundigen”. Deze achterban laat in de loop van de tijd een wisselende samenstelling zien. Naast de kernteams bestaat de Participatieraad uit drie algemene leden te weten een voorzitter, secretaris en penningmeester. Voor een overzicht van de leden wordt verwezen naar de bijlage bij dit verslag. Alle leden doen dit werk als vrijwilliger. Zij ontvangen een bescheiden onkostenvergoeding.

## **Website**

De Participatieraad heeft een eigen website [www.participatieraadwoerden.nl](http://www.participatieraadwoerden.nl). Er is gekozen voor een sobere uitvoering met als primair doel het informeren van de inwoners van Woerden over de werkzaamheden. Het mailadres [info@participatieraadwoerden.nl](mailto:info@participatieraadwoerden.nl) is de universele postbus van de Participatieraad voor de inwoners van Woerden en allen die met de raad willen communiceren.

## **Activiteiten 2020**

De Participatieraad heeft in 2020 twaalf maal vergaderd waarvan twee maal besloten vanwege de vertrouwelijkheid van het onderwerp. Het ging in die vergaderingen om de Strategische Heroriëntatie Werk en Inkomen en om de voorbereiding van het advies Strategische Heroriëntatie. Vanwege de coronamaatregelen werden de meeste vergaderingen digitaal gehouden. Voor de verslagen van de vergaderingen wordt verwezen naar de website. Het jaar 2020 kon vanwege de coronamaatregelen niet, zoals gebruikelijk, worden afgesloten met een vergadering en een informele bijeenkomst waarbij ook alle kernteamleden aanwezig waren.

Gesprekken zijn gevoerd met wethouders en beleidsambtenaren van de gemeente Woerden, met instellingen en organisaties betrokken bij de zorgverlening in het sociale domein en met individuele inwoners/cliënten.

Op meerdere terreinen is door beleidsambtenaren gevraagd met hen mee te denken bij de ontwikkeling van het beleid. Dit is in wisselende samenstelling door leden van de Participatieraad en de kernteams gedaan.

Voor de zomer heeft de Participatieraad gesproken met wethouder T de Weger aan de hand van een aantal vooraf schriftelijk voorgelegde vragen. Onderwerpen die ondermeer aan de orde kwamen waren de Maatschappelijke Agenda, de Strategische Heroriëntatie en de Woonvisie. Met wethouder G. Becht is gesproken over de reactie van de gemeente op de brief over armoedebeleid en ziektekostenverzekering, het advies Concept Kaderbrief 2021 Ferm Werk en Voortgang Inclusie.

Begin 2020 is kennisgemaakt met de interim directeur Marjanneke Wiegerink en in december met haar opvolger, de nieuwe directeur sociaal domein Wim Gorter. In maart is een teammanager, [naam], aangesteld voor het beleidsteam sociaal domein, waarmee is kennisgemaakt

### Onderwerpen

In het verslagjaar heeft de Participatieraad een groot aantal onderwerpen besproken. Belangrijke onderwerpen waren onder meer de Maatschappelijke Agenda en de Strategische Heroriëntatie.

#### *Maatschappelijke Agenda 2019-2022*

Zoals in 2019 waren ook in 2020 de Maatschappelijke Agenda 2019-2022 sociaal domein en de veranderingen binnen het sociaal domein belangrijke en regelmatig terugkerende agendapunten die besproken werden met de contactambtenaar. De Participatieraad onderschrijft de visie, uitgangspunten en uitgezette lijnen van de Maatschappelijke Agenda.

De planning, implementatie en voortgang werd gevolgd aan de hand van de door de gemeente opgestelde mijlpalenplanning van de Maatschappelijke Agenda met daarin de in 2020 opgenomen maatregelen Strategische Heroriëntatie.

Aan de onderwerpen van de mijlpalenplanning Maatschappelijke Agenda zijn contactpersonen vanuit de Participatieraad gekoppeld die de voortgang van nabij volgen.

#### *Strategische Heroriëntatie*

Naast de Maatschappelijke Agenda 2019-2022 was ook de Strategische Heroriëntatie van de gemeente een belangrijk, en na vaststelling door de gemeenteraad in het najaar, een regelmatig terugkerend agendapunt.

In eerste termijn is door de Participatieraad op de eindrapportages van de Taskforces Strategische Heroriëntatie “Jeugd en WMO” en “Werk en Inkomen” gereageerd met het geven van een visie hierop. De door de Participatieraad uitgebrachte visie bleek echter een beperkt effect te hebben gehad.

Door het College is vervolgens aan de Participatieraad ter advisering een voorkeursscenario met betrekking tot het maatregelenpakket Strategische Heroriëntatie voorgelegd en is hierover door de Participatieraad een advies uitgebracht. De voorgenomen ombuiging was naar het oordeel van de Participatieraad te substantieel. En kunnen de in de maatschappelijke agenda gestelde doelen door de Strategische Heroriëntatie in de knel komen. De Participatieraad heeft er voor gepleit om aan deze doelen vast te houden. De Participatieraad maakt zich grote zorgen over de gevolgen van de bezuinigingen op het sociaal domein voor de kwetsbare inwoners van Woerden.

Over het advies en over de keuzes van het College en de uitvoering van de Strategische Heroriëntatie is uitvoerig met de wethouders en beleidsambtenaren van gedachten gewisseld. Afgesproken is dat de Participatieraad bij de verdere uitwerking van de Strategische Heroriëntatie betrokken wordt.

Een belangrijk thema was ook de invoering van Casemanagement. Eén aanspreekpunt, de casemanager, voor vragen om ondersteuning van o.a. jeugdigen, gezinnen, ouderen e.a. en die met de cliënt de regie voert en de begeleiding over de ondersteuning, en daarbij zo nodig professionele

hulp betreft. De invoering van casemanagement is één van de belangrijke onderwerpen van de Maatschappelijke Agenda. De invoering en uitwerking hiervan die doorloopt tot eind 2021 is in het verslagjaar aan de hand van een aantal casussen besproken en wordt door de Participatieraad nadrukkelijk gevolgd.

Andere onderwerpen die aan de orde zijn gekomen betroffen onder meer het project Jongeren in Participatie (JIP), de opvolger van JOW (Jongeren, Onderwijs, Werk) dat, na voorbereiding door het Kernteam Jeugd onderwerp van gesprek was in het verslagjaar.

Maar ook het gemeentelijk onderzoek dat met behulp van storytelling is gehouden om het effect te meten van de inzet van het voorliggend veld en sociaal werken in de wijk is aan de orde geweest en met de Participatieraad besproken.

De Participatieraad heeft ook aandacht gevraagd voor een aantal ontwikkelingen in wijken en wooncomplexen en die raken aan het huisvesten van diverse doelgroepen, de maatschappelijke opvang en het nog onvoldoende beschikbaar zijn van sociale huurwoningen. Ontwikkelingen die naar het oordeel van de Participatieraad ertoe bijdragen dat de druk op het sociaal werken in de wijk en het voorliggend veld toeneemt. De zorgen die de Participatieraad hierover heeft zijn met de gemeente besproken en gedeeld. De gemeente, die de zorgen en signalen onderkent heeft haar beleid in deze uitgebreid toegelicht.

#### Uit de praktijk

De werkwijze van de Participatieraad is onder meer dat in de vergaderingen één van de kerngroepen een organisatie of deskundige uitnodigt om over praktijkervaringen te vertellen. Meedoen, meedenken en meebeslissen door bespreken van exemplarische praktijkverhalen en uitnodigen van deskundigen. Door de coronamaatregelen was dit lastig maar het lukte toch een aantal keren.

In januari gaf de coördinator van het Regionaal Meldpunt en Coördinatiepunt (RMC) een presentatie over Voortijdig Schoolverlaters

In september is gesproken met een vertegenwoordiger van Hart voor Woerden over de inzet/samenwerking/relatie van de gemeente met het voorveld specifiek in relatie tot Corona.

In november is gesproken met de directie van Woningcorporatie GroenWest over de woonvisie in de gemeente Woerden.

#### **Uitgebrachte adviezen en reacties**

In de verslagperiode is zeven keer formeel op onderwerpen gereageerd. Niet alleen met adviezen maar ook in een andere vorm. Voor een overzicht van de uitgebrachte reacties en hun inhoud wordt verwezen naar de website. Sommige reacties betroffen een gevraagd advies, andere reacties werden ongevraagd uitgebracht.

- Advies concept Kaderbrief 2021 en verder Ferm Werk
- Reactie op uitgangspunten (Europese aanbestedingen) Trapliften en WMO-hulpmiddelen
- Visie Strategische Heroriëntatie
- Advies Strategische Heroriëntatie
- Reactie op reactie B&W advies Strategische Heroriëntatie
- Zorgen en vragen over Sociaal Werken in de wijk, Wijkverbindend werken en huisvesten in de Woerdense kernen.

- Suggesties Raadsinformatiebrief (RIB) WMO Huishoudelijke Hulp.

Op sommige reacties is een schriftelijke reactie ontvangen, andere zijn mondeling met de wethouders of beleidsambtenaren besproken.

Vastgesteld is dat veelvuldig aan de reacties van de Participatieraad wordt gerefereerd in de discussies over het sociaal domein binnen de Gemeenteraad.

De voorzitter is geconsulteerd bij het gezamenlijk Inkooptraject Jeugd & WMO van de gemeenten Montfoort, Oudewater, Woerden en De Ronde Venen. De inkoopstukken in concept werden getoetst door de advies- en participatieraden in de regio alvorens de stukken het proces van bestuurlijke besluitvorming in gingen.

## **Focus van de Kernteams**

In 2020 hebben de kernteams zich vooral op onderstaande onderwerpen gericht:

### *Kernteam Zorg.*

- Voorliggende veld/vrijwilligersbeleid.
- Ondersteuning van kwetsbare burgers
- Organisatie van praktische hulp vanwege de coronacrisis

### *Kernteam Werk en inkomen.*

- Armoedebestrijding
- Minimabeleid
- Schuldhulpverlening
- Werk en inkomen
- Nieuwe wet met betrekking tot statushouders.

### *Kernteam Jeugd*

- Het voorkomen van thuiszitters (preventie).
- Jeugd in Participatie (JIP)
- Praktijk Ondersteuner Huisarts (POH)
- Contact met onderwijsinstellingen

## **Financiën**

De totale exploitatiekosten in 2020 bedroegen € 13.468,58 euro en dat was in 2019 € 12.072,29.

Het verschil zit o.a. in het werkbudget, door advertentiekosten en kosten kernteam jeugd.

De vergoeding aan Participatieraadsleden lag in 2020 iets hoger door overlap van komende en gaande leden.

## **Samenstelling**

De Participatieraad bestond in de verslagperiode uit:

- [naam], Harmelen, voorzitter
- [naam], Harmelen, secretaris tot 1 augustus 2020
- [naam], Harmelen, secretaris vanaf 1 augustus 2020

- [naam], Harmelen, penningmeester
- [naam], Bunschoten, ambtelijk ondersteuner
- [naam], Woerden, kerngroep zorg
- [naam], Woerden, kerngroep zorg
- [naam], Woerden, kerngroep werk en inkomen
- [naam], Harmelen, kerngroep werk en inkomen
- [naam], Harmelen, kerngroep jeugd
- [naam], Woerden, kerngroep jeugd tot 1 juli 2020

De diverse kerngroepen zijn ondersteund door:

- [naam], Woerden kerngroep zorg
- [naam], Woerden, kerngroep zorg
- [naam], Woerden, kerngroep zorg
- [naam], kerngroep zorg
- [naam], kerngroep zorg
- [naam], Woerden, kerngroep werk en inkomen
- [naam], Woerden, kerngroep werk en inkomen
- [naam], Woerden, kerngroep werken inkomen
- [naam], Harmelen, kerngroep jeugd
- [naam], Harmelen, kerngroep jeugd
- [naam], kerngroep jeugd

In 2020 liepen er geen zittingsperioden af van leden.