

Bijlage bij raadsvoorstel D/23/106807, aanvullende kredieten R. de Jagerschool

Plusscenario's inclusie en duurzaamheid bij raadsvoorstel aanvullende kredieten nieuwbouw R. de Jagerschool

2. Gevraagd besluit

1. Een krediet van € 402.000 (inclusief btw) beschikbaar te stellen voor het huisvesten van inclusief onderwijs in de nieuwbouw van de R. de Jagerschool.
2. Een krediet van € 204.900 (inclusief btw) beschikbaar te stellen voor duurzaamheidsmaatregelen in de nieuwbouw van de R. de Jagerschool.

3. Inleiding

Plusscenario duurzaamheid

Tijdens het ontwerpproces van het nieuwe gebouw voor de school dat na de zomer van 2022 is gestart, is ook het plusscenario voor duurzaamheid ontwikkeld. Het gaat om aanvullende maatregelen om het schoolgebouw van bijna energie neutraal (BENG, opgenomen als eis in het Bouwbesluit) energieneutraal (ENG) te maken door het aanbrengen van beter geïsoleerd glas. Een energieneutraal (ENG)gebouw wekt de gebouw gebonden energie zelf op. Een Nul-op-de-meter gebouw (NOM) wekt zowel de gebouw gebonden energie als de gebruikers gebonden energie zelf op. Over het jaar heen wordt er net zoveel energie opgewekt als dat er gebruikt wordt. Gebouw gebonden energiegebruik is het energiegebruik dat direct afhankelijk is van hoe de woning is gebouwd en welke installaties aanwezig zijn, bijvoorbeeld voor verwarming en ventilatie. Gebruiker gebonden energiegebruik is het energiegebruik door apparaten die los staan van het gebouw, bijvoorbeeld wasmachine, koelkast, computer en andere elektrische apparatuur

4. Participatieproces

Inclusie

Het plusscenario inclusie is ontwikkeld door het personeelsteam van de school samen met haar kinderopvang- en zorgpartners. Het plan is uiteindelijk opgesteld door deskundigen van bureau nul25 uit Utrecht dat het schoolbestuur ook adviseert en begeleidt tijdens het nieuwbouwproces.

5. Wat willen we bereiken

Een voor de toekomst passend schoolgebouw qua ruimte, duurzaamheid en onderwijsconcept. De vernieuwde school wil haar opvang en onderwijs zo inrichten dat alle kinderen alle kansen krijgen. Deze visie en aanpak vergt een ander onderwijsgebouw dan een klassiek onderwijsgebouw. Dit betekent andersoortige ruimten en extra vierkante meters in een duurzaam en groot genoeg gebouw.

6. Wat gaan we daarvoor doen

Volgens het voorgestelde plusscenario inclusie vergen de toegankelijkheid- en geschiktheidseisen vijf procent (51 m2) meer ruimte en drie procent meer realisatiekosten. Voor het aanbieden van voorschoolse educatie (peuteropvangruimten) komt er 97 m2 aan ruimte bij. Dit, en de duurzaamheidsmaatregelen, de locatie gebonden kosten, de toevoeging van het achtste groepslokaal (105 m2, inclusief inclusie m2) en de (te verwachte) stijging van de bouwkosten, vragen om extra investeringen.

7. Argumenten

1. Inclusief onderwijs

1.1 Inclusie is gemeentelijk beleid

In het Bestuursakkoord 2022-2026 staat dat inclusie (of *Iedereen doet mee*) een vanzelfsprekend onderdeel is van het gemeentelijk beleid. Eerder heeft uw raad zich uitgesproken door het amendement *Iedereen doet mee!* tijdens de behandeling van de begroting 2019-2022 aan te nemen. Hierin staat dat in elk programma van de begroting, *Iedereen doet mee*, één van de uitgangspunten van het beleid en de beleidsuitvoering is. Verder is *Iedereen doet mee* een gesprekspunt bij opdrachtgeverschap en samenwerking met (maatschappelijke) organisaties en in alle participatieprocessen.

In het concept *Lokale Inclusie Agenda Gemeente Woerden 2022-2025* (bijlage bij de raadsinformatiebrief van 22 maart 2022, D/22/052739) schreven wij bij de paragraaf *Inclusie in het Onderwijs* dat de gemeente in gesprek gaat met het onderwijsveld om te onderzoeken wat mooie stappen zouden kunnen zijn om samen te werken in inclusie. Scholen die dat willen gaan we actief ondersteunen in de vormgeving van inclusief onderwijs.

1.2 Elk kind alle kans op de School

De R. de Jagersschool heeft de handschoenen van de gemeente opgepakt. Het bestuur en de directie zijn in het huidige gebouw gestart met een integraal kindcentrum voor opvang en onderwijs waar alle kinderen van 2 tot 12 jaar uit de wijk, als hun ouders dat wensen, welkom zijn. Onder het motto *Elk kind alle kans* werkt het team van de school samen met een kinderopvangorganisatie (peuteropvang en buitenschoolse opvang) aan inclusief onderwijs voor elk kind uit de wijk.

Dit betekent dat kinderen die nu buiten hun wijk (vaak ook buiten Woerden) en sociale omgeving naar school gaan, in hun eigen buurt kunnen blijven omdat het onderwijs op de school in veel gevallen ook voor hen geschikt is en/of wordt.

De noodzakelijke nieuwbouw biedt de school de kans ook de huisvesting op orde te brengen en geschikt te maken voor inclusief onderwijs. Inclusief onderwijs vraagt een ander gebouw dan een klassiek schoolgebouw omdat in wet- en regelgeving geen rekening wordt gehouden met aanbieden van speciaal, speciaal basis- en regulier basisonderwijs in één gebouw.

Voor meer informatie over de specifieke eisen, zie bijlage bij dit voorstel: *Iedereen doet mee: een inclusief gebouw voor Kindcentrum R. de Jager*, paragraaf 4, pagina's 5-7.

3. Duurzaamheid en klimaatmaatregelen

In het Bestuursakkoord 2022-2026 wordt ingezet op duurzaamheid, klimaatbestendigheid en waterbeheer. Voor onderwijshuisvesting zijn extra uitgaven op deze onderwerpen niet verplicht en vallen daarom onder het plusscenario duurzaamheid. Het schoolbestuur wil graag aan het gemeentelijk beleid bijdragen door het gebouw van de school energieneutraal te maken door beglazing en kozijnen met een hogere isolatiewaarde en extra zonnepanelen aan te brengen. De andere klimaat- en watermaatregelen zijn het toepassen van een groendak, het realiseren van een waterberging en het toepassen van een grijswatercircuit (het gebruik van regenwater bij bijvoorbeeld het doorspoelen van de wc's en voor wasmachines).

De investering is daardoor hoger en aan het schoolbestuur kan hiervoor een vergoeding gevraagd worden omdat bijvoorbeeld hun eigen exploitatielasten (energie) afnemen. Er is bij dit nieuwbouwproject er voor gekozen om los van een specifieke maatregel, het schoolbestuur zelf kosten te laten maken door het aanschaffen van extra zonnepanelen (van 45 naar 185 panelen) voor een bedrag van € 65.000.

Voor meer informatie over de maatregelen, zie bijlage bij dit voorstel: *Plusscenario Duurzaamheid in kader van nieuwbouw Kindcentrum R. de Jager*.

8. Kanttekeningen, risico's en alternatieven

1. Inclusie

De gemeente heeft een wettelijk vastgelegde zorgplicht voor onderwijshuisvesting. Uw raad heeft dit uitgewerkt in de Onderwijshuisvestingsverordening gemeente Woerden 2015. In de verordening is geen verplichting opgenomen om inclusief onderwijs te huisvesten. Het is ook niet in een wet geregeld. Uw raad heeft wel ruimte gemaakt in het IHP en de vaststellingsovereenkomst om de huisvesting van inclusief onderwijs te financieren, maar kan een aanvraag hiervoor altijd gemotiveerd afwijzen. Dit kunnen ook financiële redenen zijn. Ook zonder extra investeringen voor inclusief onderwijs, kan op de school kwalitatief goed onderwijs worden gegeven. Het kan wel zijn dat kinderen die speciale aandacht nodig hebben – en die anders op deze school terecht hadden gekund – zijn aangewezen op scholen buiten de gemeente. Dit kan niet concreet worden gemaakt.

3. Duurzaamheid

De duurzaamheidsmaatregelen die worden voorgesteld zijn niet wettelijk verplicht. Door uw raad kan gekozen worden die geheel of gedeeltelijk toe te passen bij de nieuwbouw; sommige uitgaven zijn dan niet nodig. Een groendak kan na de bouw van de school door de school op eigen kosten worden aangelegd.

1. Beglazing en kozijnen beter geïsoleerd (€ 17.600).
2. Groendak (€ 75.000).
3. Waterberging (€ 79.000).
4. Grijswatercircuit (€ 33.300).

Totaal (€ 204.900).

9. Financiën

Bijdragen schoolbestuur

Het schoolbestuur draagt ook zelf financieel bij aan de nieuwbouw van de school.

Een overzicht

1. Duurzaamheidsmaatregelen (extra zonnepanelen) (€ 65.000 (eenmalig)).
2. Eigen bijdrage per m2 (1.268 m2) van € 0 - € 150 (€ 0 - € 190.200 (eenmalig, inschatting)).
3. Inclusie

Ad 2. In het IHP is met de schoolbesturen afgesproken dat de schoolbesturen per m2 een eigen bijdrage van € 150 bijdragen aan het bouwbudget. Door onder andere energiebesparende investeringen kunnen schoolbesturen besparen op de exploitatie. Helaas is gebleken dat vanwege het investeringsverbod van schoolbesturen, een eigen bedrag alleen is toegestaan als er een concrete besparing kan worden aangetoond. Een op zichzelf staand normbedrag mag niet. Het is de bedoeling dat er in 2023 duidelijkheid komt over de eigen bijdrage en de hoogte en voorwaarden hiervan. Schoolbesturen vinden het reëel dat zij een eigen bijdrage doen maar dit kan alleen als die rechtmatig is. De eigen bijdrage per m2 kan variëren tussen nul en € 150 maar die kan ook meer worden.

Ad 3.

Bij de bekostiging van bovenwettelijke voorzieningen voor inclusie hoort ook een eigen bijdrage door het schoolbestuur. In dit plan bestaat die uit de structurele betaling van exploitatielasten over de extra vierkante meters waarmee in de rijksvergoeding geen rekening worden gehouden.

Kapitaallasten

Bij een krediet van 401.919 voor inclusie zijn de kapitaallasten voor 42 jaar: €1.2904 per jaar en totaal € 541.973. Voor duurzaamheid: € 6.571 per jaar en totaal € 275.968.

13. Bijlagen

1. Plusscenario inclusie.
2. Plusscenario duurzaamheid.