



Jaarplan 2016

periode januari – juni

Jaarplan 2016 Rekenkamercommissie Woerden

1. Doel en werkwijze van de rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie Woerden is per 1 april 2004 ingesteld door de gemeenteraad. Sinds eind 2006 bestaat de commissie uit vijf externe leden.

De rekenkamercommissie voert onafhankelijk onderzoek uit dat bijdraagt aan het verbeteren van de kwaliteit van het openbaar bestuur en van de gemeentelijke organisatie. Zij onderzoekt onderdelen van het gemeentelijke beleid en de gemeentelijke organisatie en richt zich daarbij op de aspecten doeltreffendheid, doelmatigheid, rechtmatigheid en bedrijfsvoering. De uitkomsten van de onderzoeken zijn een ondersteuning voor de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraad.

In de “Werkwijze Rekenkamercommissie Woerden” is vastgelegd hoe de rekenkamercommissie te werk gaat. Deze Werkwijze is te vinden op de internetpagina van de rekenkamercommissie (<http://gemeenteraad.woerden.nl>) en bevat onder meer een huishoudelijk reglement, een beschrijving van de taken en een uitwerking van het onderzoeksproces.

De onderzoekscapaciteit in menskracht en budget van de rekenkamercommissie is beperkt (zie hoofdstuk 5 van dit jaarplan). Daarom moeten keuzes worden gemaakt bij de onderzoeksonderwerpen. In de Werkwijze staan de criteria vermeld die de rekenkamercommissie daarbij gebruikt, zoals het bestuurlijk belang (gelet op de prioriteiten binnen het gemeentelijke beleid), het maatschappelijk belang en het financiële belang.

In haar jaarplan beschrijft de rekenkamercommissie de onderzoeken die zij onder handen heeft, welke onderzoeken zij in 2016 wil gaan uitvoeren en met welke andere instrumenten zij wil bijdragen aan het bereiken van haar doelstelling, gegeven de haar ter beschikking staande middelen.

Jaarplan 2016: eerste helft

De rekenkamercommissie vindt het belangrijk dat zij met haar onderzoeken een bijdrage levert aan onderwerpen die voor de gemeenteraad van Woerden actueel zijn. Om de onderzoeksonderwerpen zo goed mogelijk te laten aansluiten bij de actualiteiten, beschrijft voorliggend jaarplan de onderzoeken die de rekenkamercommissie wil uitvoeren in de periode januari – juli 2016. In juni zal de rekenkamercommissie het jaarplan actualiseren en de onderzoeken beschrijven die zij in de periode juli – december 2016 wil uitvoeren.

2. Onderzoeken in 2016

2.1 Doorlopende onderzoeken

In januari 2016 heeft de rekenkamercommissie twee onderzoeken onder handen. Het onderzoek Uitvoering BBZ-regeling is eind 2014 gestart. De Quickscan Digitalisering is in 2015 gestart.

Onderzoek uitvoering BBZ-regeling

In 2014 heeft de rekenkamercommissie een verkenning uitgevoerd naar het onderwerp Besluit Bijstandsverlening Zelfstandigen (BBZ). De verkenning heeft geleid tot een onderzoek naar de wijze van uitvoering van de regeling dat in oktober 2014 is gestart. De centrale vraagstelling van het onderzoek luidt: "Is de rechtmatige toepassing van de BBZ-regeling voldoende geborgd?" Het rapport inclusief aanbevelingen wordt in april 2016 door de gemeenteraad behandeld.

Quickscan Digitalisering

Conform het jaarplan is in 2014 een verkenning uitgevoerd naar het onderwerp digitalisering. Conform het jaarplan heeft de rekenkamercommissie in 2015 een quickscan uitgevoerd met als doelstelling om de raad te ondersteunen in de controlerende en kaderstellende rol op het gebied van privacybeleid bij de decentralisaties: op welke wijze heeft de gemeente privacywetgeving ten aanzien van de decentralisaties vastgelegd in beleid en in hoeverre is dit vertaald naar de organisatie en uitvoering? Het rapport inclusief aanbevelingen is in februari 2016 door de gemeenteraad behandeld.

2.2 Nieuwe onderzoeken

De rekenkamercommissie heeft het voornemen om in de periode januari – juli 2016 het volgende onderzoek te doen:

- Garanties.

Garanties

Conform het jaarplan heeft de rekenkamercommissie in 2015 een verkenning naar Garanties uitgevoerd. Welke risico's zijn verbonden aan de garantstellingen van de gemeente, onder meer in relatie tot de veranderingen in de zorg? De rekenkamercommissie is voornemens om een onderzoek uit te voeren naar de effectiviteit van het beleid.

3. Monitoring

Een van de vaste activiteiten van de leden van de rekenkamercommissie is monitoring. Dit houdt in dat zij de ontwikkelingen in het lokale beleid en de lokale organisatie volgen. De rekenkamercommissie heeft begin 2015 besloten om een permanente monitor te plaatsen op Ferm Werk in relatie tot de uitvoering van de door de raad overgenomen aanbevelingen uit de onderzoeksrapporten van de rekenkamercommissie.

4. Overige activiteiten van de rekenkamercommissie

Communicatie intern en extern

Met de inwoners

De rekenkamercommissie hecht veel waarde aan een goede interne en externe communicatie. Wat betreft de interne communicatie onderhoudt de secretaris intensief contact met de betrokken ambtenaren ten tijde van een onderzoek. Wat betreft de externe communicatie houdt de commissie de inwoners op de hoogte van haar activiteiten door het actueel houden van haar pagina's in het raadsinformatiesysteem van de gemeenteraad van Woerden en door publicaties op de informatiepagina van de gemeente in de Woerdense Courant. Meestal brengt de rekenkamercommissie over een uitgebracht onderzoek een persbericht uit.

Met de raad

De rekenkamercommissie rapporteert haar onderzoeksbevindingen aan de raad. Het is belangrijk te weten wat er leeft in de raad en welke verwachtingen de raad heeft van (onderzoeken van) de rekenkamercommissie. Twee maal per jaar wordt in een rondetafelgesprek (de zogenoemde voor- en najaarsbijeenkomst) met raadsleden gesproken over mogelijke onderzoeksonderwerpen.

In de voorjaarsbijeenkomst wordt ook het Jaarverslag (vorig jaar) en het Jaarplan (lopend jaar) besproken.

Met bestuurders en de ambtelijke top

De rekenkamercommissie onderhoudt, vooral via haar voorzitter, periodiek contact met de ambtelijke top en met de bestuurders (burgemeester en de wethouders). Het onderzoeksproces wordt periodiek geëvalueerd met onder meer de gemeente-secretaris.

Contacten met andere rekenkamer(commissie)s

De rekenkamercommissie vindt het belangrijk om contact te hebben met collega's en andere rekenkamer(commissie)s. Via diverse kanalen vindt onderlinge informatie-uitwisseling plaats. Zo zal ook in 2016 een aantal landelijke of regionale bijeenkomsten worden bijgewoond. Tevens is de commissie lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVVR). De secretaris woont de vergaderingen van de Kring van Secretarissen bij. Binnen dit netwerk vindt onder andere kennisuitwisseling plaats over de inhoudelijke en procesmatige kant van rekenkameronderzoek.

5. Ontwikkelingen in de samenstelling van de rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie Woerden bestaat uit vijf externe leden, onder wie de voorzitter, allen benoemd voor een termijn van zes jaar. Op 1 mei 2016 loopt de eerste benoemingstermijn van de voorzitter de heer D. van der Staaij af. Op dit moment (maart 2016) loopt een procedure voor de werving van een nieuwe voorzitter.

6. Beschikbare middelen

Voor het uitvoeren van de in hoofdstuk 2 en 3 genoemde activiteiten heeft de rekenkamercommissie ter beschikking:

- de inzet van haar vijf leden,
- de inzet van de secretaris/onderzoeker en
- het door de raad gevoteerde budget.

De vijf leden geven in commissieverband inhoud aan de onderzoekstaak van de rekenkamercommissie: het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad. Zij inventariseren mogelijk te onderzoeken onderwerpen van gemeentelijk beleid, selecteren daaruit en besluiten in gezamenlijkheid tot het daadwerkelijk (doen) uitvoeren van onderzoeken. Verder begeleiden zij bij toerbeurt de uitvoering van onderzoeken en nemen het initiatief bij het trekken van conclusies en het formuleren van aanbevelingen (primaathouderschap).

In de uitvoering van haar taak wordt de commissie voor 20 uur per week (vanuit de griffie) ondersteund door een secretaris/onderzoeker. De kosten worden gedekt vanuit de post "Ondersteuning van de Raad, personele kosten".

Voor de onderzoeken en de overige activiteiten is in 2016 een budget beschikbaar van € 48.072,-, als volgt te verdelen:

Vergoedingen leden	€ 15.000
Onvoorzien/overige kosten	€ 7.072
Voor extern onderzoek	<u>€ 26.000</u>
Totaal 2016	€ 48.072

7. Versterking lokale rekenkamers

Op 7 juli 2015 heeft minister Plasterk van Binnenlandse Zaken een Actieplan lokale rekenkamers¹ naar de Tweede Kamer gestuurd. Met dit Actieplan geeft de minister uitvoering aan de Motie Fokke c.s. om te stimuleren dat er meer gemeenschappelijke rekenkamers worden gerealiseerd. Het Actieplan houdt in dat de minister de bepalingen inzake de rekenkamerfunctie wil afschaffen en voor alle gemeenten de vorm van rekenkamer verplicht wil stellen. Ook wil de minister de kwaliteit van rekenkameronderzoek verbeteren. In het Actieplan schrijft de minister dat hij ernaar streeft om in 2016 een wetsvoorstel in te dienen waarin wordt voorgesteld om de mogelijkheid voor gemeenten om te kiezen voor een rekenkamerfunctie uit de Gemeentewet te schrappen (p. 3).

1. Brief minister van Binnenlandse Zaken Ronald Plasterk, d.d. 7 juli 2015, kenmerk: 2015-0000380875, zie:
<https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/kamerstukken/2015/07/07/kamer-brief-over-actieplan-lokale-rekenkamers/kamerbrief-over-actieplan-lokale-rekenkamers.pdf>