



aan	presidium
opsteller	Mark Tobeas en Lianne van Beek
datum	13 februari 2019
bijlage	1. Concept verordening rechtspositie raads- en commissieleden Woerden 2019 2. Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers 3. Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers 4. Vergelijking rechtspositiebesluiten 2018-2019
onderwerp	verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019

Samenvatting

Op 1 januari 2019 zijn een nieuw Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers in werking getreden. Ieder bestuursorgaan heeft eigen regelruimte gekregen. De raad zal deze vastleggen in een verordening raads- en commissieleden (fractieassistenten) die terugwerkt tot en met 1 januari 2019. Het college dient deze vast te leggen in een regeling rechtspositie burgemeester en wethouders.

Ter voorbereiding op besluitvorming door de raad wordt in dit memo ingegaan op de wijzigingen in het nieuwe Rechtspositiebesluit en de zaken die de raad bij verordening kan bepalen. Deze zaken zijn alvast opgenomen in een conceptversie van de verordening, die als bijlage bij dit memo is gevoegd.

Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers

Op 1 januari 2019 zijn een nieuw Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers in werking getreden. Tot de inwerkingtreding van dit besluit was de rechtspositie van de statenleden, commissarissen van de Koning en gedeputeerden, de raadsleden, burgemeesters en wethouders, en de leden van het algemeen bestuur en de voorzitter en leden van het dagelijks bestuur van de waterschappen uitgewerkt in zeven afzonderlijke besluiten. Met ingang van 1 januari 2019 zijn de rechtspositieregels met betrekking tot deze ambtsdragers in één besluit samengevoegd. In de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers zijn de (onkosten)vergoedingen nader uitgewerkt.

Bij dit memo zijn het Rechtspositiebesluit en de Rechtspositieregeling gevoegd. Op raads- en commissieleden (fractieassistenten) zijn van toepassing: hoofdstuk 1, hoofdstuk 3, afdeling 1, 3 en 4, en hoofdstuk 5 van het Rechtspositiebesluit en hoofdstuk 1, hoofdstuk 3, artikel 3.1, en hoofdstuk 5 van de Rechtspositieregeling.

Overzicht wijzigingen

Een toelichting op de totstandkoming van en de wijzigingen in het Rechtspositiebesluit staat beschreven in de nota van toelichting van het Rechtspositiebesluit en in de toelichting in de Rechtspositieregeling. Voor een beknopt overzicht wordt verwezen naar de bijgevoegde vergelijking rechtspositiebesluiten 2018-2019. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de nota van toelichting van het Rechtspositiebesluit, pagina 54-56.

Onderstaand worden de belangrijkste wijzigingen kort benoemd:

- Verhoging toelagen: in de artikelen 3.1.2 – 3.1.5 zijn de toelagen verhoogd voor de leden van een vertrouwenscommissie, een onderzoekscommissie en een bijzondere commissie en voor de fractievoorzitters.
- Uniformering reis- en verblijfkosten: raadsleden en commissieleden hebben aanspraak op een vergoeding van reiskosten binnen de gemeente, dit is geregeld in artikel 3.1.7 en artikel 3.4.3.
- Indexcijfers: de indexeringsbepalingen voor de toelagen zijn aangepast.
- Pensioenregeling: in artikel 3.1.9 is een grondslag opgenomen voor een pensioenregeling voor raadsleden.
- Gemeenschappelijke bepalingen: in afdeling 3.3 is een aantal bepalingen opgenomen dat van toepassing is op raadsleden, burgemeester en wethouders. Met uitzondering van artikel 3.3.4 en 3.3.5 zijn deze bepalingen tevens van toepassing op commissieleden (zie artikel 3.4.4). Deze bepalingen hebben betrekking op: bewaken en beveiligen, ICT-voorzieningen, de vergoeding van kosten voor scholing, het lidmaatschap van een beroepsvereniging, voorzieningen voor



bedrijfsgeneeskundige zorg, voorzieningen in verband met beroepsziekte of een dienstongeval en voorzieningen in verband met een structurele functionele beperking.

- ICT-bepalingen: de ICT-bepalingen zijn aangepast aan het huidige fiscale regime. De meest significante wijziging is dat ICT-voorzieningen voor de duur van de uitoefening van de functie ter beschikking worden gesteld. Het is niet meer mogelijk om een tegemoetkoming te verlenen.

Regelruimte per bestuursorgaan

In het Rechtspositiebesluit heeft ieder bestuursorgaan eigen regelruimte gekregen. De raad legt deze vast in een verordening rechtspositie raads- en commissieleden Woerden 2019. Op dit moment zijn de voorzieningen voor wethouders vastgelegd in de verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden in de gemeente Woerden 2006. Omdat deze verordening zal worden ingetrokken bij het vaststellen van een nieuwe, dient het college de voorzieningen voor (de burgemeester en) de wethouders vast te leggen in een regeling rechtspositie burgemeester en wethouders.

Nieuwe verordening rechtspositie raads- en commissieleden Woerden 2019

In vergelijking met het oude Rechtspositiebesluit is slechts in een beperkt aantal gevallen ruimte om op lokaal niveau een afweging te maken. Deze zaken zijn in concept opgenomen in de bijgevoegde verordening, waarvoor gebruik is gemaakt van de modelverordening van de VNG. Alle bepalingen die reeds zijn vastgelegd in het Rechtspositiebesluit en in de Rechtspositieregeling, en waarin geen regelruimte is, zijn niet in de verordening opgenomen.

In een aantal artikelen wordt het presidium gevraagd om een afweging te maken en om ter besluitvorming een voorstel aan de raad te doen. Onderstaand wordt op elk van deze artikelen ingegaan.

Artikel 2. Toelage raadslid onderzoekscommissie en bijzondere commissie

In het Rechtspositiebesluit zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van de toelagen voor het lidmaatschap van vier commissies:

1. vertrouwenscommissie;
2. rekenkamerfunctie (interne leden van een rekenkamercommissie);
3. onderzoekscommissie;
4. bijzondere commissie.

De toelagen voor de leden van een vertrouwenscommissie en van een rekenkamerfunctie zijn in het Rechtspositiebesluit bepaald op € 120,- per maand.

De toelage voor de leden van een onderzoekscommissie moet bij verordening door de raad worden bepaald. De toelage mag per jaar maximaal driemaal de maandelijkse vergoeding voor de werkzaamheden bedragen, zoals bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit.

Daarnaast heeft de raad de bevoegdheid om bij verordening een toelage te bepalen voor leden van een bijzondere commissie. De toelage mag maximaal € 120,- per maand bedragen.

Geadviseerd wordt om in de verordening aan te sluiten op de in het Rechtspositiebesluit vastgestelde toelagen voor de leden van een vertrouwenscommissie en van een rekenkamerfunctie en de maximale toelage voor de leden van een bijzondere commissie en in de verordening de toelagen voor de leden van een onderzoekscommissie en van een bijzondere commissie eveneens te bepalen op € 120,- per maand.

Artikel 4. Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden

De gemeenteraad kan bij verordening bepalen dat de raadsleden eenmaal per jaar een bedrag ontvangen, waarmee zij voorzieningen kunnen treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden (artikel 3.1.9 van het Rechtspositiebesluit). In de modelverordening van de VNG is een artikel opgenomen dat dit regelt.

In het oude Rechtspositiebesluit bestond de mogelijkheid dat het college van burgemeester en wethouders ten behoeve van de leden van de raad één of meer collectieve verzekeringen afsloot, waarbij werd voorzien in de opbouw van een ouderdomspensioen en in geldelijke voorzieningen bij invaliditeit en overlijden. Op dit moment wordt door de griffie nagegaan of dergelijke verzekeringen zijn afgesloten.

Artikel 5. Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden

In het derde lid kan de raad de jaarlijkse vergoeding maximeren. Geadviseerd wordt om deze gelijk te houden aan de bedragen die zijn opgenomen in de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden in de gemeente Woerden 2006, te weten maximaal € 250,- per jaar.



Artikel 6. Informatie- en communicatievoorzieningen raads- en commissieleden

Artikel 3.3.2 van het Rechtspositiebesluit is de meest significante wijziging. Dit artikel bepaalt dat het college van burgemeester en wethouders ten laste van de gemeente aan een raadslid, een wethouder of de burgemeester voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking stelt. Dit artikel is tevens van toepassing op commissieleden (artikel 3.4.4). Onder informatie- en communicatievoorzieningen wordt ook verstaan de daarbij behorende abonnementen. Na beëindiging van de functie dienen de voorzieningen bij de gemeente te worden ingeleverd. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.

Dit artikel heeft bij griffiers tot vragen geleid bij de nadere uitwerking in een verordening en de praktische uitvoerbaarheid. Het ministerie van BZK heeft desgevraagd laten weten dat er voor dit artikel geen overgangsrecht geldt. De bepaling uit het oude Rechtspositiebesluit, waarin het mogelijk was om een tegemoetkoming te verlenen, is derhalve met ingang van 1 januari 2019 komen te vervallen.

De griffie zal dit artikel in overleg met het college van burgemeester en wethouders nader uitwerken.

Artikel 9. Betaling en declaratie van onkosten

In het derde en vierde lid dient de raad een termijn vast te stellen voor de declaratie en betaling van onkosten. Voorgesteld wordt om een termijn van 60 dagen te hanteren voor het indienen van het declaratieformulier en de bewijsstukken en een termijn van 30 dagen voor de betaling.

Artikelen die niet in de conceptverordening zijn opgenomen

In de bijgevoegde conceptverordening zijn drie artikelen uit de modelverordening van de VNG weggelaten. Het betreft:

- een artikel Vergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden;
- een artikel Loopbaanoriëntatie raadsleden;
- een artikel Verhoging vergoeding commissieleden (niet-raadsleden) voor het bijwonen van commissievergaderingen i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte taak.

In het eerste artikel kan de raad, in afwijking van een vaste toelage per maand, een toelage per bijgewoonde vergadering (presentiegeld) bepalen. Deze bepaling kan worden benut door gemeenten waarin sprake is van "spookraadsleden". Dit zijn raadsleden die wel zijn gekozen, maar die nauwelijks aanwezig zijn bij de vergaderingen of activiteiten van de raad.

Het tweede artikel is alleen van toepassing op gemeenten vanaf 100.000 inwoners.

In het derde artikel kan de raad een hogere vergoeding bepalen wanneer een commissielid (fractie-assistent) op grond van een bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie is aangetrokken of wanneer een commissielid een vergoeding ontvangt die niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn/haar taak en/of de omvang van de door hem/haar te verrichten arbeid. Deze werkwijze is in de gemeente Woerden niet van toepassing. Omdat fractieassistenten niet voor een specifieke taak worden aangetrokken, maar worden voorgedragen conform het Reglement van Orde wordt geadviseerd om dit artikel niet in de verordening op te nemen.