



Indiener: Presidium

Datum: 16 april 2019

Portefeuillehouder(s): M. Hollemans, voorzitter Presidium

Portefeuille(s): Raadsaangelegenheden

Contactpersoon: H. Ramler

Tel.nr.:

E-mailadres: ramler.h@woerden.nl

Onderwerp:

Vaststellen gedragscode privacy en persoonsgegevens gemeenteraad Woerden en aanwijzen functionaris gegevensbescherming voor de gemeenteraad

Samenvatting:

In 2018 is de Algemene Verordening Gegevensbescherming ingegaan. De gemeente Woerden werkt volgens de nieuwe privacyrichtlijnen. In de 'Gedragscode privacy en persoonsgegevens gemeenteraad Woerden' wordt overzichtelijk gemaakt hoe met privacygevoelige gegevens wordt omgegaan die te maken hebben met de werkzaamheden van de gemeenteraad. De raad wordt voorgesteld om de gedragscode vast te stellen. Tevens wordt de raad voorgesteld om de functionaris gegevensbescherming die al is benoemd voor de gemeente Woerden, ook te benoemen als functionaris gegevensbescherming voor de gemeenteraad.

Gevraagd besluit:

1. De gedragscode privacy en persoonsgegevens gemeenteraad Woerden vast te stellen.
2. De functionaris gegevensbescherming (FG) die door het college van Burgemeester en Wethouders van Woerden is aangewezen als FG, ook aan te wijzen als FG voor de gemeenteraad.

Inleiding

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

Sinds de invoering van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) wordt elke organisatie die werkt met persoonsgegevens geacht zich te houden aan deze privacywetgeving. De gemeenteraad ontvangt veel stukken, van inwoners, verenigingen, andere bestuursorganen en ook interne stukken. De griffie streeft ernaar om deze stukken zo volledig en begrijpelijk mogelijk te publiceren. Daarbij wordt per geval bekeken of er privacygevoelige informatie in het stuk staat en of deze al dan niet geanonimiseerd dient te worden.

Een van de basisprincipes van de AVG is de verantwoordingsplicht. Dit betekent dat als een organisatie met persoonsgegevens werkt, deze geacht wordt om proactief aan te tonen dat zij aan de regels voldoet. Door het opstellen van een gedragscode kan de gemeenteraad tonen hoe hij omgaat met de persoonsgegevens die hem onder ogen komen.

De functionaris gegevensbescherming is aangesteld voor de gemeente Woerden, maar nog niet voor de gemeenteraad. Volgens artikel 37 van de AVG is het voor een overheidsinstantie mogelijk om één FG aan te wijzen voor meerderen organen. Hierbij wordt voorgesteld om de FG nu ook formeel voor en door de raad te laten benoemen.

Participatieproces

Hoe is dit voorstel tot stand gekomen

De functionaris gegevensbescherming van de gemeente Woerden heeft een inhoudelijke voorzet gegeven voor het opstellen van een gedragscode over privacy en persoonsgegevens. Ook is er gekeken naar gedragscodes van andere gemeenten. De griffie heeft vervolgens op basis van de lokale gang van zaken deze gedragscode aangevuld en aangescherpt waar nodig. De functionaris gegevensbescherming heeft het stuk afsluitend getoetst.

Wat willen we bereiken?

Correct omgaan met privacygevoelige gegevens die voortvloeien uit werkzaamheden van de gemeenteraad, volgens de richtlijnen van de AVG. Tevens transparantie bieden over deze omgang.

Wat gaan we daarvoor doen?

1. Het vaststellen van de gedragscode privacy en persoonsgegevens gemeenteraad Woerden.
2. Het benoemen van de functionaris gegevensbescherming voor de gemeenteraad.

Argumenten

1. *De gedragscode privacy en persoonsgegevens gemeenteraad Woerden vast te stellen.*
 - 1.1 *Door het vaststellen van een gedragscode maakt de raad duidelijk hoe raad en griffie omgaan met privacygevoelige gegevens.*

Voor het uitoefenen van de publieke taak van de raad is grootst mogelijke openbaarheid en transparantie van groot belang. Daarnaast geeft de AVG een wettelijk kader hoe verstandig om te gaan met privacygevoelige gegevens. Beide belangen moeten voor specifieke gevallen telkens tegen elkaar afgewogen worden. In de gedragscode wordt op gestandaardiseerde wijze een afweging gemaakt voor veel voorkomende specifieke gevallen. Er is een onderscheid gemaakt in drie categorieën documenten. Ten eerste documenten die de raad zelf produceert en waarin persoonsgegevens van publieke ambtsdragers, ambtenaren of benoemde personen voorkomen. Ten tweede documenten die aan de raad worden gericht door inwoners, organisaties of het college. Ten derde documenten waarin persoonsgegevens kunnen voorkomen van inwoners die zich actief bemoeid hebben bij besluitvormingsprocessen als inspraak en participatie, of middels het insturen van zienswijzen, burgerinitiatieven, petities en bezwaren.
2. *De functionaris gegevensbescherming (FG) die door het college van Burgemeester en Wethouders van Woerden is aangewezen als FG, ook aan te wijzen als FG voor de gemeenteraad.*
 - 2.1 *Hiermee voldoet de raad aan artikel 37 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).*

De raad is als zelfstandig bestuursorgaan verantwoordelijk voor verwerkingen van persoonsgegevens. Dit betekent dat de raad ook een FG moet aanwijzen. Het voorstel is om de FG voor het college ook voor de raad aan te wijzen. Dit wordt vervolgens bekend gemaakt en gemeld aan de Autoriteit persoonsgegevens. De FG voor Woerden is de heer S.M. Nicolassen.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

1. *Het vaststellen van de gedragscode privacy en persoonsgegevens gemeenteraad Woerden.*

- 1.1 *Risico 'trade-off'*

De wens is om stukken van de gemeenteraad zo veel mogelijk te publiceren. Tegelijkertijd is de wens om goed om te gaan met privacygevoelige gegevens. In de meeste gevallen gaat dit goed samen, maar in enkele gevallen kan er een 'trade-off' optreden. Zo kan het voorkomen dat

sommige persoonsgegevens niet geanonimiseerd kunnen worden, omdat dit de inhoudelijke begrijpelijkheid van het stuk in de weg zou zitten. De mogelijkheid blijft dat een stuk te veel openbaarheid geeft, of juist te moeilijk leesbaar wordt door te veel geanonimiseerde gegevens. De gedragscode geeft in specifieke gevallen aan op welke manier beide wensen normaliter goed in evenwicht zijn.

1.2 Risico's bij het niet vaststellen van een gedragscode privacy en persoonsgegevens

Aan de verantwoordingsplicht vanuit de AVG kan op meerdere manieren invulling worden gegeven. Met een gedragscode wordt er gedetailleerd en voor specifieke gevallen aangegeven wat de gewenste gang van zaken is. Dit hoeft niet zo uitgebreid en kan wellicht met 'lichtere' varianten afgedaan worden, zoals met een privacyverklaring op de website. Een risico daarvan is dat er niet voldoende openheid wordt gegeven. Van de gemeenteraad is algemeen bekend dat deze met veel stukken en dus persoonsgegevens in aanraking komt. Politici worden geacht toegankelijk en benaderbaar te zijn. Als een toegankelijk instituut geen transparantie geeft over de hem toegestuurde gegevens, kan dat hem makkelijk aangerekend worden. Om toch een grotere duidelijkheid te verschaffen, is ervoor gekozen om een gedragscode voor te leggen.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

N.v.t.

Communicatie

Na positieve besluitvorming door de gemeenteraad zal de gedragscode op de gebruikelijke manier gepubliceerd worden. Tevens wordt er een privacyverklaring geschreven voor op de website die gebaseerd zal zijn op en zal verwijzen naar de gedragscode.

Vervolgproces

N.v.t.

Bevoegdheid raad:

Artikel 37 Algemene verordening gegevensbescherming (functionaris gegevensbescherming)
Artikel 40 Algemene verordening gegevensbescherming (gedragscode)

Bijlagen:

Gedragscode privacy en persoonsgegevens gemeenteraad Woerden

De indiener: Presidium

De griffier De voorzitter

drs. M.J.W. Tobeas M.L.A. Hollemans