

aan **De leden van het Presidium**  
opsteller **O. Vliegenthart**  
bijlage -  
datum **30 augustus 2016**  
onderwerp **Werkgroep Raad 2018**

---

**Aanleiding**

Bij commissiebehandeling van de notitie '[Naar een proactieve samenwerking](#)' in de commissie Algemeen op 24 mei 2016 is door een aantal fracties opgemerkt dat de voorgestelde veranderende werkwijze van 'de gemeente' met name is gericht op het college. De rol van de gemeenteraad blijft daarbij onderbelicht, net zoals dat bij de discussie over "[Woerden zegt: ja, tenzij](#)" het geval was. De geschetste veranderingen in de samenleving hebben echter ook gevolgen voor de manier waarop de raad zijn besluitvorming inricht, inwoners betreft en kaders stelt.

De commissie- en raadsbehandeling van stukken over de bijvoorbeeld de organisatiekoers, de visie op de relatie met inwoners en nieuwe manieren van beleidsontwikkeling leidt zonder uitzondering tot stevige discussies over de rol van de gemeenteraad. Die discussies hebben echter nog niet geleid tot een gedeeld beeld over de veranderende rol van de raad, of tot acties om daar aan handen en voeten te geven. Tegelijkertijd botsen de gevoelde ambities om op een andere wijze de besluitvorming vorm te geven, bijvoorbeeld door meer aandacht te besteden aan beeldvorming en inbreng van inwoners, met de praktische beperkingen van de huidige maandelijkse vergadercyclus.

De heer Van Meijeren van de fractie van het CDA heeft bij de commissiebehandeling op 24 mei 2016 aangegeven met de griffie het initiatief te nemen voor een bijdrage van de raad aan de visie. Midden juni heeft er een gesprek plaatsgevonden tussen de raadsleden Van Megen en Van Meijeren, de burgemeester en de griffie over een mogelijk proces. Naar aanleiding van dat gesprek, waarin is gesproken over het oprichten van een raadsbrede werkgroep, ontvangt u nu dit memo.

**BOB-model**

Er is de afgelopen jaren veel aandacht gedacht geweest voor het besluitvormingsmodel en de rol van de raad in het lokale bestuur. In die periode is met medewerking van mevrouw Van Bekhoven (bureau *En-Erna*) in een aantal bijeenkomsten in brede zin gesproken over onder meer de rol van de raad en het college, het besluitvormingsproces, de bestuurlijke stukken en de wisselwerking met de samenleving. Dat heeft er onder meer toe geleid om het besluitvormingsproces wat meer structuur te geven. De intentie daarbij om het zogenaamde BOB-model, waarin de besluitvorming is opgesplitst in 3 fasen (beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming) verder in te voeren en te ontwikkelen, heeft gevolgen voor de manier en zorgvuldigheid van de besluitvorming en biedt mogelijkheden voor andere vormen van besluitvoorbereiding, al dan niet met inbreng van externe partijen en inwoners. In de Presidiumvergadering van 1 maart 2016 is een [memo](#) besproken over de nadere aanpassing van het vergadercyclus op de principes van het BOB-model. Hierin zijn onder meer de knelpunten benoemd die worden ervaren in de huidige maandelijkse vergadercyclus, in relatie tot het BOB-model. De voorgestelde aanpassing van de vergadercyclus is naar aanleiding van bespreking door het Presidium en met oog op het voorliggende initiatief nog niet nader uitgewerkt.

**Denktank**

Uit de Denktank Inwoners en Raad ontstaan al verschillende initiatieven om de inwoners te betrekken bij het werk van de raad en om de communicatie tussen de gemeente en haar inwoners te verbeteren. De Denktank richt zich met name op de relatie tussen de

gemeente(raad) en de inwoners. Wat in de Denktank minder aan de orde komt is de rol van de raad zelf en de wijze waarop de raad in de praktijk (in het Stadhuis) opereert. Die discussie heeft vooralsnog vooral plaatsgevonden in de raads- of commissievergaderingen.

**Politieke diversiteit**

Buiten kijf staat dat niet over alles door politieke partijen overeenstemming kan worden bereikt. Partijen verschillen van stijl en gedachtegoed. Dat maakt dat iedere partij op een andere manier in de Woerdense samenleving opereert. Dat is de kracht ook van de democratie. Het is wel echter wel mogelijk om in beeld te brengen wat de globale uitdagingen zullen zijn voor de raad als geheel. Op basis daarvan moet het mogelijk zijn overeenstemming te bereiken over acties die kunnen leiden tot een efficiënter besluitvormingsproces of effectievere rol van de raad in het gemeentelijke bestuursproces. Daarbuiten zal elke partij op zijn eigen wijze vorm geven aan antwoorden op nieuwe uitdagingen.

Het is van groot belang dat de keuze voor een bepaald model of visie gedragen wordt door de raad als geheel. Er zijn voldoende mooie voorbeelden en projecten die in andere gemeenten slagen, maar dat betekent niet per definitie dat ze passen bij de raad en de cultuur van Woerden.

**“It isn't what we say or think that defines us, but what we do.”**

Het vaststellen van een visie voor de raad is geen wondermiddel voor de aansluiting van de raad op de veranderingen van deze tijd. Het vaststellen van een gedeeld kader is alleen zinvol als we dat kader gebruiken om ons handelen in te richten. Voorgesteld wordt om de komende maanden te benutten om in een raadsbrede werkgroep te bespreken welke ambities er leven bij de verschillende raadsfracties, welke knelpunten er nu worden ervaren en op basis daarvan welke concrete acties binnen de raad kunnen leiden tot betere besluitvorming. Het resultaat daarvan kan zijn een korte visie/beeld over de veranderende rol van de raad en daaraan gekoppeld aanbevelingen voor bijvoorbeeld de vergadercyclus, de inbreng van externen/insprekers en nieuwe democratische instrumenten.

**Beslispunten**

Zoals aangegeven is er in Presidium-, commissie- en raadsverband de afgelopen jaren veelvuldig gesproken over de rol van de raad en het besluitvormingsproces. Voorgesteld wordt om nu de discussies, ervaringen en ontwikkelingen te ‘trechteren’ en te komen tot een gedeeld kader, als basis voor concrete vervolgacties. Het Presidium wordt gevraagd om in te stemmen met de volgende beslispunten:

- Het Presidium stelt een Werkgroep in.
- Elke fractie vaardigt een (vaste) vertegenwoordiger/lid uit aan de Werkgroep, ondersteund door de griffie.
- De burgemeester neemt in zijn rol als voorzitter van de raad deel aan de Werkgroep.
- De Werkgroep de opdracht te geven om uiterlijk op 14 februari 2017 een voorstel aan te bieden aan het Presidium waarin:
  - a) een gedeeld beeld wordt geschetst over de gevolgen van de veranderende samenleving voor de gemeenteraad van Woerden, en
  - b) aanbevelingen worden gedaan voor aanpassing van de huidige werkwijze van de raad of het initiëren van concrete activiteiten/projecten/pilots om uitvoering te geven aan de ambities van de raad.