



datum	6 mei 2025
portefeuillehouder	Jacques Rozendaal
contactpersoon	Wietske Tideman
fractie(s)	VVD
onderwerp	Raadsvoorstel (D/25/177213) Verlenging noodopvang asielzoekers de Bleek Raadsinformatiebrief (D/25/177285) RIB Ontwikkelingen rondom asielopvang, opvang van Oekraïense ontheemden en huisvesting en integratie van statushouders in Woerden Raadsinformatiebrief (D/25/176793) Verzoek COA verlenging noodopvang Bleek 1

[RIB Ontwikkelingen rondom asielopvang](#)

Vraag 1. Eind december heeft het college van het COA vernomen dat er vertraging zou optreden. Met welke reden is de gemeenteraad daarover pas in maart geïnformeerd?

Antwoord

Op het moment dat het COA melding maakte van mogelijke vertraging, was nog niet duidelijk wat de (mogelijke) gevolgen waren voor de opleverdatum van de reguliere asielopvanglocatie aan De Bleek. De afgelopen tijd is de planning beter in beeld gebracht en heeft het COA ons laten weten dat oplevering van het AZC nog in 2027 staat gepland.

Vraag 2. Waarom heeft het COA de strengere aanbestedingsregels / het moeten volgen van een ander aanbestedingsproces niet kunnen voorzien of hierop niet geanticipeerd?

Antwoord

COA geeft aan: "Aanbestedingen kunnen op verschillende momenten plaatsvinden, op Voorlopig Ontwerp maar ook op Besteksniveau. Ze kennen daarmee onder andere een verschil in prijsnauwkeurigheid. Het plan was om zeer vroeg in het ontwerpproces de aanbesteding te organiseren. Hiermee zou voor ons het bouwproces eerder starten. De aannemer realiseert dan een deel van de voorbereidingsperiode. Dit levert een onnauwkeurige aanneemsom op en veel discussie met de aannemer. Voordeel voor ons is dat gezien de zeer grote hoeveelheden aan projecten de aannemer werkzaamheden uit handen neemt van ons. Het gewijzigde politieke klimaat heeft consequenties voor ons. De minister vraagt om bezuinigingen op het asioldossier. Dat betekent dat wij onder andere bij aanbestedingen een hogere nauwkeurigheid over de aanneemsom nastreven. Omdat te bereiken *engineeren* wij langer door en vindt aanbesteding op besteksniveau plaats. De voorbereiding voor ons loopt langer door en de aannemer weet precies wat er uitgevoerd moet worden. Dit heeft dus geen of nauwelijks nadelige consequenties voor de opleverdatum van het project."

Vraag 3. Kan worden toegelicht hoe elke relevante factor bijdraagt aan het ontstaan van de vertraging in de start van de werkzaamheden van in totaal een jaar?

Antwoord

COA geeft aan: "Zie antwoord onder vraag 2. Overigens is de eerst afgeleverde planning een grove planning. Gaandeweg het proces krijgen wij meer grip op alle uit te voeren werkzaamheden (denk ook aan alle uitkomsten van de diverse onderzoeken die wij voor de omgevingsvergunning moeten uitvoeren) waardoor een nauwkeuriger gepland kan worden."

Wat betreft de realisatie van flexwoningen:

Vraag 4. De gemeente toetst of er voldoende maatregelen getroffen worden voor belangrijke aspecten zoals parkeren, geluid en lichtoverlast. Hoe betreft de gemeente hierin derde-belanghebbenden, zoals het naastgelegen transportbedrijf? En hoe wordt de raad over de uitkomst van de toetsing geïnformeerd?

Antwoord



Voor de aanvraag van de tijdelijke functiewijziging en de omgevingsvergunning onderbouwt het COA de verschillende thema's, zoals participatie, verkeer, geluid en lichtoverlast. Het COA heeft als initiatiefnemer contact met de omgeving. De gemeenteraad wordt over de voortgang op de verschillende projecten binnen Buurtpark De Bleek geïnformeerd middels raadsinformatiebrieven.

Vraag 5. Worden de flexwoningen voor het einde van 2025 in gebruik genomen of voor het einde van Q1 2026, zoals de bijgevoegde planning vermeldt? Heeft het college hierover harde afspraken met het COA gemaakt?

Antwoord

Het COA gaat er in haar planning vanuit dat de flexwoningen in 2025 geplaatst worden en begin 2026 in gebruik worden genomen. Het college heeft geen harde afspraken gemaakt over de ingebruikname van de flexwoningen. Dit is ingewikkeld omdat het een ruimtelijk initiatief van het COA betreft op grond van het COA. Daarbij moet worden aangegeven dat het ook in het belang van het COA is dat de flexwoningen zo snel mogelijk in gebruik worden genomen.

Vraag 6. Zijn er tussen het COA en gemeente gesprekken geweest of afspraken gemaakt over het toch in Q1 2027 overdragen van de flexwoningen aan Cazas, als de vertraging in de verbouwing ertoe leidt dat De Bleek 1 later wordt opgeleverd dan bij het sluiten van de bestuursovereenkomst voorzien? Of over een andere vorm om tegemoet te komen aan het nadeel dat de gemeente en lokale woningzoekenden ervaren door deze vertraging?

Antwoord

De gemeente en het COA maken hier geen afspraken over. Het COA sluit over de planning en de verkoop van grond een overeenkomst met Cazas Wonen. Eventuele vertraging zal onderdeel zijn van deze overeenkomst. De gemeente is geen partij in deze overeenkomst tussen het COA en Cazas Wonen. Over een tegemoetkoming in welke vorm dan ook is niet gesproken. De flexwoningen worden om niet door het COA aan de gemeente Woerden geleverd.

Vraag 7. In het raadsvoorstel wordt opgemerkt dat de vertraging in de oplevering beperkt is. Welke garanties heeft de gemeente op dit punt van het COA ontvangen of zal de gemeente nog ontvangen?

Antwoord

Garanties zijn lastig geven bij een ruimtelijke procedure, wel wordt de gemeente door het COA op de hoogte gesteld over de voortgang van lopende onderzoeken. Verder bespreekt de gemeente de planning met het COA op haalbaarheid en risico's.

Wat betreft de herhuisvesting van Oekraïense ontheemden:

Vraag 8. Er wordt opgemerkt dat in Q2 van dit jaar een raadsinformatiebrief wordt verwacht over de ontwikkeling van de Vijzelmolenlaan. Is hiervoor al een concretere periode te noemen? Hoe verhoudt het moment waarop de Vijzelmolenlaan gereed is zich tot de wens tot eventuele verlenging van de noodopvang en de realisatie van het azc, mede gezien het aangenomen amendement op dit punt?

Antwoord

De raadsinformatiebrief wordt in het begin van Q2 2025 verwacht, een meer concrete periode is niet te noemen. Er is geen relatie tot het moment dat de Vijzelmolenlaan gereed is en de eventuele verlenging van de noodopvang. Er is wel een duidelijke relatie tussen de realisatie van het AZC en de Vijzelmolenlaan 4. Het AZC kan niet worden getransformeerd totdat er alternatieve huisvesting is geregeld voor de Oekraïense ontheemden in De Bleek. Dit is, zoals u correct aangeeft, vastgelegd middels 'Amendement - Duidelijkheid huisvesting Oekraïners' tijdens de raadsvergadering op 18 april 2024.

Wat betreft statushouders en het mogelijk verbieden van het verlenen van voorrang bij huisvesting:

Vraag 9. Er wordt gesteld dat het verbod op het verlenen van voorrang ertoe leidt dat gemeenten grip verliezen op de inburgering en minder mogelijkheden voor participatie en integratie bestaan. Kan dit nader worden toegelicht en onderbouwd?



Antwoord

Dit is gebaseerd op de [consultatiereactie van de VNG op het wetsvoorstel huisvesting statushouders](#).

[RIB Verzoek COA verlenging noodopvang Bleek 1 en RV Verlenging noodopvang asielzoekers de Bleek RIB](#)

Vraag 10. Het verzoek van het COA behelst het verlengen van de noodopvang tot aan de start van de verbouwing van het pand aan De Bleek 1 tot reguliere opvanglocatie. Klopt het dat het hier gaat om een ongeclauseerde verlenging, die betekent dat bij een verdere vertraging in de (start van de) bouwwerkzaamheden de noodopvang ook langer geopend blijft?

Antwoord

Ja, dat klopt. We verwachten op basis van de plannings die wij van COA hebben gekregen dat de verbouwing start rond de zomer van 2026. Niet duidelijk is op welk moment precies. Om de locatie zo optimaal mogelijk in te kunnen zetten, is het verzoek om de duur van de noodopvang te koppelen aan de start van de verbouwing. Van kracht blijft dat de bestuursovereenkomst geldt voor maximaal 18 jaar na ondertekening.

Vraag 11. Kan de raad een RIB verwachten waarin het college een standpunt inneemt over de in de RIB beschreven voorgenomen beleidswijzigingen rondom asiel en migratie? Gelet op de technische aard van deze vraag volstaat een ja/nee, al dan niet met een voorziene datum van toezending.

Antwoord

Nee.

Raadsvoorstel

Vraag 12. Onder de samenvatting en argument 2 wordt verwezen naar de wettelijke taak onder de Spreidingswet om per 1 juli 2025 400 asielzoekers te huisvesten.

a. Hoe gaan het Rijk en de provincie om met de handhaving van deze verplichting, nu Woerden per 1 juli 2025 – doordat het COA de reguliere asielopvang pas in 2027 kan openen – dit aantal opvangplaatsen niet heeft gerealiseerd en dat ook bij het sluiten van de bestuursovereenkomst bekend was?

Antwoord

Er kan vanuit de Spreidingswet worden gehandhaafd op het niet voldoen aan de wettelijke taak. Daarvoor wordt interbestuurlijk toezicht ingericht. Hoe dit er precies uit zal zien en wat daarvan de gevolgen zijn voor Woerden, is nu niet duidelijk. Woerden zal niet (geheel) aan de wettelijke taak voldoen, net zoals veel andere gemeenten. Op de peildatum 1 juli 2025 is er noodopvang voor 200 asielzoekers aan de Bleek, vanaf begin 2026 aangevuld met ca. 100 bewoners (zelfstandige asielzoekers en/of statushouders onder regie van COA) in de flexwoningen op de Bleek. Daarmee komt Woerden niet aan de 400 opvangplekken. Er wordt echter wel gewerkt aan het op afzienbare tijd realiseren van het verplicht aantal opvangplekken. Het college heeft ervoor gekozen om deze koers te blijven varen: inzetten op reguliere, duurzame opvang die wordt ingebed in de samenleving. Dat betekent dat er geen extra locaties worden gezocht en/of ingezet om aan het benodigd aantal plekken te komen. Het college heeft het vertrouwen dat door inzet die tot nu toe is gepleegd én de 'harde' plannen die er zijn voor duurzame reguliere opvang, er niet snel een indeplaatsstelling zal volgen. In de (voortgangs)rapportage van de provincie aan het Rijk over de beschikbare plekken en de plannen, wordt gebruik gemaakt van verschillende categorieën: bestaande capaciteit, harde plancapaciteit en initiatieven. De plannen van de gemeente Woerden vallen onder de categorie 'harde plancapaciteit', wat plannen zijn waarover besluitvorming heeft plaatsgevonden.

b. Wat is de politieke en juridische relevantie van het (geamendeerde) raadsbesluit d.d. 18 april 2024, waarin is opgenomen dat '[t]ot aan de afronding van de verbouwing van De Bleek 1 tot duurzame opvanglocatie aan de verplichtingen uit de Spreidingswet slechts [wordt] voldaan door middel van tijdelijke (nood)asielopvang (voor de duur van 1 jaar) op dezelfde locatie aan De Bleek 1', mede in relatie tot vraag a?

Antwoord

De politieke relevantie is groot: het college wil zich aan dit amendement houden, ware het niet dat ten aanzien van de duur van de noodopvang nu een voorgesteld besluit voorligt dat niet in lijn is met dit amendement. Juridisch gaat de wet boven het genoemde amendement.



Vraag 13. In vervolg op vraag 7: onder argument 1 wordt opgemerkt dat het COA verwacht de reguliere asielopvang medio 2027 of eind 2027 in gebruik te nemen.

a. Klopt het dat oplevering eerst (ten tijde van het verzoek in april 2024 en het sluiten van de bestuursovereenkomst op 22 oktober) was voorzien voor Q1 2027 en dat, bij oplevering eind 2027, sprake is van vertraging van een jaar?

Antwoord

Het is correct dat de transformatie van De Bleek langer duurt dan door het COA was geanticipeerd ten tijde van het raadsbesluit in april 2024 en het vaststellen van de bestuursovereenkomst in oktober 2024. De oplevering is momenteel te verwachten medio 2027 (Q3) of eind 2027 (Q4). Dit betekent dat er rekening gehouden wordt met verschuiving van de oplevering met 3 tot 9 maanden.

b. Zo ja, hoe kan in dat geval worden gesproken van een 'start van de verbouwing' die 'uitloopt, maar de oplevering nauwelijks' (p. 2 RV), als die gelijk is aan de vertraging in de start van de bouwwerkzaamheden? Die was immers voorzien voor de zomer van 2025 en verschuift naar de zomer van 2026.

Antwoord

De planning, opgesteld door het COA, wordt hoe verder het project vordert steeds duidelijker. Zoals het COA aangaf onder vraag 2: "Overigens is de eerst afgeleverde planning een grove planning. Gaandeweg het proces krijgen wij meer grip op alle uit te voeren werkzaamheden (denk ook aan alle uitkomsten van de diverse onderzoeken die wij voor de omgevingsvergunning moeten uitvoeren) waardoor een en ander nauwkeuriger gepland kan worden."

c. Wanneer wordt duidelijk of de opening voor medio 2027 of eind 2027 is voorzien?

Antwoord

Het COA heeft aangegeven dat de opening gepland staat voor medio 2027 of eind 2027. Dit heeft te maken met de verschillende procedures die het COA nog moet doorlopen. Dit geeft onzekerheid over de exacte oplevering. Dichter bij de opleverdatum zal er meer duidelijk zijn over een exacte maand waarop het AZC de deuren zal openen.

d. In hoeverre zijn of worden afspraken gemaakt over de uiterste openingsdatum van de reguliere asielopvang – en daarmee sluiting van de noodopvang en overgang van de flexwoningen, mede gelet op het feit dat het COA in haar verzoek schrijft dat het haar 'streven is om voor de zomer 2026 hiermee te beginnen, wat inhoudt dat de verlenging [van de noodopvang] ongeveer een jaar gaat duren'?

Antwoord

Er zijn geen afspraken gemaakt met het COA over een uiterste datum van oplevering van het reguliere AZC. Het COA is als initiatiefnemer en grondeigenaar tevens de grootste belanghebbende bij een snelle oplevering. Het AZC biedt immers veel meer plekken voor asielzoekers (400) dan de huidige noodopvang welke ruimte biedt voor 200 personen. Het COA heeft een continue gebrek aan opvangplekken.

Vraag 14. Momenteel wordt het locatiebeheer door de VRU gedaan. Het zal na een eventuele verlenging worden overgenomen door het COA. Welke consequenties heeft de overname van het locatiebeheer en tot welke veranderingen leidt dit concreet

Antwoord

Met een eventuele verlenging wordt de opvang een officiële COA-noodopvang. De VRU trekt zich dan terug. Het locatiebeheer wordt overgenomen door het COA. Het COA-locatiemanagement en de medewerkers (dagcoördinatoren, casemanagers, programmamanagers) zijn in dienst van het COA. De organisatie streeft ernaar om medewerkers die nu in de opvang werken en willen blijven, over te nemen van de VRU. Het COA heeft aangegeven dat het locatiemanagement van de noodopvang ook het AZC zal gaan leiden in 2027, zodat er continuïteit van het beheer is. Verder zullen de aanbieders van medische zorg en veiligheid veranderen. Medische zorg zal worden geleverd door huisartsen van de GZA (Gezondheidszorg Asielzoekers), de beveiliging door een door het COA gecontracteerde beveiligingsbedrijf.



Wat niet verandert zijn de diensten van Vluchtelingenwerk Nederland en het sociaal programma dat we hebben ontwikkeld in samenwerking met de VRU en sociale partners in Woerden zoals de bibliotheek en de TechnoHUB. Bij de ontwikkeling van het programma is het COA meegenomen. We verwachten dat we het sociaal programma kunnen bestendigen en uitbreiden nu we rechtstreeks met het COA kunnen werken.