

RAADSINFORMATIEBRIEF met beantwoording artikel 42 vragen

Van

college van burgemeester en wethouders

Vergadering van

25 mei 2021

Kenmerk

Z/21/014498 / D/21/020438

Portefeuillehouder

Victor Molkenboer

Portefeuille

Openbare Orde en Veiligheid

Opsteller

Leer, Jan van

Onderwerp

Beantwoording Schriftelijke vragen art. 42 RvO van CDA inzake Voortgang vervangende nieuwbouw brandweerkazernes Harmelen en Zegveld

Beantwoording van de vragen

Het CDA Woerden heeft met enige verontrusting kennisgenomen van de raadsinformatiebrief van 20 april 2021 inzake Nieuwbouw brandweerkazernes Kamerik, Harmelen en Zegveld (D/21/014217). De huidige locaties voldoen niet aan alle wettelijke ARBO-eisen waardoor de veiligheid voor de vrijwilligers niet afdoende is geborgd.

Ten aanzien van de voortgang van de nieuwbouwtrajecten lezen wij het volgende: 'Momenteel wordt gewerkt aan een startnotitie waarmee een projectorganisatie wordt ingericht en een overeenkomst waarmee de samenwerking verder vorm wordt gegeven.' De nog op te richten projectorganisatie gaat starten met het zoeken van geschikte locaties voor de vervangende nieuwbouw die voldoen aan het dekkingsplan van de VRU. De afspraken over financiering en eigendom moeten dus medio/eind april 2021 nog aan het papier worden toevertrouwd. Volgens de kadernota 2021 en het raadsvoorstel strategische heroriëntatie van 1 september 2020 staat de vervangende nieuwbouw van de brandweerkazernes in Harmelen en Zegveld op de planning voor 2021/2022.

Dat brengt ons tot de volgende vragen:

1. Wat is de voortgang die in de periode september 2020 tot eind april 2021 is gerealiseerd? Welke ontwikkelingen zijn er te melden ten aanzien van kansrijke locaties? Eerder is immers aangegeven dat een locatieonderzoek zou worden opgestart. Wij kunnen ons niet voorstellen dat een dergelijk onderzoek nu nog moet worden opgestart. Welke gesprekken hebben verder met de VRU in deze periode plaatsgevonden?

Antwoord

De vraag die wij aan de VRU gesteld hebben om te investeren in de nieuwbouw en eigenaar te worden van de kazernes is ook voor de VRU uniek. Na vaststelling van de meerjarenbegroting 2021-2024 hebben er daarom met de VRU verschillende gesprekken plaatsgevonden, zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau, om alle aspecten die hier bij komen kijken door te nemen en hier principe-afspraken over te maken. De VRU heeft na interne afweging aangegeven geen mogelijkheden te zien om zelf als opdrachtgever/bouwheer op te treden. Dat betekent dat wij als gemeente de brandweerkazernes zullen realiseren en na oplevering in eigendom zullen overdragen aan de VRU. Dit vereist een andere rol van onze organisatie met de daarbij behorende ureninzet. Op dit moment wordt hiervoor een projectorganisatie ingericht.

Wat betreft de zoektocht naar locaties kunnen wij u melden dat wij in Zegveld in gesprek zijn met een grondeigenaar. Voor de nieuwbouw van de kazerne in Harmelen onderzoeken wij of het mogelijk is om -vooruitlopend op het proces van Omgevingsvisie/omgevingsplannen- een ruimtelijke procedure te starten voor een beoogde locatie.

2. Is gezien de stand van zaken als beschreven in bovengenoemde raadsinformatiebrief een realisatie van de vervangende nieuwbouw brandweerkazernes in Harmelen en Zegveld in de periode 2021/2022 nog haalbaar?

Antwoord

Zowel in de Strategische Heroriëntatie als in de meerjarenbegroting 2021-2024 staan de lasten voor de nieuwe kazernes opgenomen in het jaar 2023 voor wat betreft de kazernes in Zegveld en Harmelen. Voor Kamerik is het jaar 2026/2027 beoogd. De opgenomen bedragen zijn gebaseerd op een te betalen huur aan de VRU en zijn berekend aan de hand van een raming van de investering voor nieuwe huisvesting. De bedragen zijn indicatief opgenomen omdat locatieafhankelijke kosten nog niet geraamd konden en kunnen worden.

Of realisatie in 2023 mogelijk is kan nu nog niet bepaald worden. Dit is helemaal afhankelijk van de uitkomsten van het locatieonderzoek en de procedures en tijd die nodig zijn om deze locatie te ontwikkelen. Met de VRU hebben wij overigens afspraken gemaakt om de arbeidsomstandigheden in de bestaande kazernes te verbeteren. Er zullen een aantal tijdelijke maatregelen getroffen worden die met minimale kosten gerealiseerd kunnen worden zodat de tijd tot aan de nieuwbouw op een acceptabele manier overbrugd kunnen worden. De uitvoering van de maatregelen heeft stagnatie opgelopen omdat de VRU tijdens de lock down periodes geen werkzaamheden door derden wil laten uitvoeren in de kazernes. Direct nadat de VRU hiervoor toestemming geeft zullen de tijdelijke ARBO-voorzieningen uitgevoerd worden.

3. Bent u bereid de raad te informeren over de planning van het project zodra het project is opgestart, doch uiterlijk vóór aanvang van de zomervakantie 2021?

Antwoord

Een concrete planning kan pas opgesteld worden nadat er een locatie gevonden is en er definitieve afspraken met een eventuele grondeigenaar zijn gemaakt. Wij zullen u via Raadsinformatiebrieven op de hoogte houden van de vorderingen van het nieuwbouwtraject.

4. In hoeverre zijn of worden de brandweervrijwilligers in het project betrokken?

Antwoord

Het is onze bedoeling om de brandweerposten te informeren over het bouwproces via periodieke nieuwsflitsen. Uiteraard is de inhoudelijke inbreng van de vrijwilligers ook van groot belang voor alle keuzes die gemaakt moeten worden met betrekking tot locatie, programma van eisen, ontwerp en uitwerking. Die inbreng zal verlopen via de VRU. De VRU is een vaste deelnemer van de projectorganisatie. Als onderdeel van de startnotitie zullen wij hiervoor een communicatieplan opstellen.

Bijlagen

Vragen reglement van orde: D/21/018690

Collegebesluit startnotitie nieuwbouw kazerne Zegveld D/21/022082

Schriftelijke vragen - Voortgang vervangende nieuwbouw brandweerkazernes Harmelen en Zegveld

Het CDA Woerden heeft met enige verontrusting kennisgenomen van de raadsinformatiebrief van 20 april 2021 inzake Nieuwbouw brandweerkazernes Kamerik, Harmelen en Zegveld (D21014217). De huidige locaties voldoen niet aan alle wettelijke ARBO-eisen waardoor de veiligheid voor de vrijwilligers niet afdoende is geborgd.

Ten aanzien van de voortgang van de nieuwbouwtrajecten lezen wij het volgende: 'Momenteel wordt gewerkt aan een startnotitie waarmee een projectorganisatie wordt ingericht en een overeenkomst waarmee de samenwerking verder vorm wordt gegeven.' De nog op te richten projectorganisatie gaat starten met het zoeken van geschikte locaties voor de vervangende nieuwbouw die voldoen aan het dekkingsplan van de VRU. De afspraken over financiering en eigendom moeten dus medio/eind april 2021 nog aan het papier worden toevertrouwd.

Volgens de kadernota 2021 en het raadsvoorstel strategische heroriëntatie van 1 september 2020 staat de vervangende nieuwbouw van de brandweerkazernes in Harmelen en Zegveld op de planning voor 2021/2022.

Dat brengt ons tot de volgende vragen:

1. Wat is de voortgang die in de periode september 2020 tot eind april 2021 is gerealiseerd? Welke ontwikkelingen zijn er te melden ten aanzien van kansrijke locaties? Eerder is immers aangegeven dat een locatieonderzoek zou worden opgestart. Wij kunnen ons niet voorstellen dat een dergelijk onderzoek nu nog moet worden opgestart. Welke gesprekken hebben verder met de VRU in deze periode plaatsgevonden?
2. Is gezien de stand van zaken als beschreven in bovengenoemde raadsinformatiebrief een realisatie van de vervangende nieuwbouw brandweerkazernes in Harmelen en Zegveld in de periode 2021/2022 nog haalbaar?
3. Bent u bereid de raad te informeren over de planning van het project zodra het project is opgestart, doch uiterlijk vóór aanvang van de zomervakantie 2021?
4. In hoeverre zijn of worden de brandweervrijwilligers in het project betrokken?

Namens het CDA Woerden,

Rumo van Aalst, raadslid

BESLUIT VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Opsteller

Leer, Jan van

Team

Vastgoed

Vergadering van

25 mei 2021

Kenmerk

Z/21/015249 / D/21/019691

Portefeuillehouder

Ad de Regt

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

startnotitie nieuwbouw brandweerkazerne

Besluit

Akkoord (Ongewijzigd besloten)

1. Besluit een project te starten voor de nieuwbouw van de brandweerkazerne Zegveld met als uitgangspunt dat de VRU de financiering van de investeringskosten voor haar rekening neemt;
2. Besluit dat de gemeente opdrachtgever wordt voor ontwerp en realisatie en dat na oplevering het eigendom juridisch overgedragen wordt aan de VRU;
3. Stem in met de bijgevoegde startnotitie voor het project "Nieuwbouw brandweerkazerne Zegveld".

Advies

1. Besluit een project te starten voor de nieuwbouw van de brandweerkazerne Zegveld met als uitgangspunt dat de VRU de financiering van de investeringskosten voor haar rekening neemt;
2. Besluit dat de gemeente opdrachtgever wordt voor ontwerp en realisatie en dat na oplevering het eigendom juridisch overgedragen wordt aan de VRU;
3. Stem in met de bijgevoegde startnotitie voor het project "Nieuwbouw brandweerkazerne Zegveld".

Inleiding

Het Algemeen Bestuur van de VRU heeft een Risico Inventarisatie & Evaluatie (RI&E) op gebouw niveau uit laten voeren. Hierbij is gebleken dat, mede door nieuwe arbo-eisen, de huisvesting van de posten Zegveld, Harmelen en Kamerik niet meer aan de eisen voldoet. In de begroting is daarom voorzien in nieuwe huisvesting voor de korpsen Zegveld (2023) en Harmelen (2023) en voor Kamerik (2027).

Om de realisatie van de nieuwbouw in 2023 mogelijk te maken zal het voorbereidingstraject nu van start kunnen gaan.

De uitvoeringsmogelijkheden (beschikbaarheid locatie) voor de projecten Harmelen en Zegveld zijn zodanig verschillend dat het de voorkeur heeft om beide projecten separaat van elkaar te organiseren.

De verwachting is dat in Zegveld eerder een locatie ontwikkeld kan worden zodat het voor de hand ligt om hier nu als eerst mee aan de slag te gaan. Ook door de VRU wordt prioriteit gegeven aan de post Zegveld. Volgens de richtsnoer projectmatig werken is een startnotitie opgesteld die u bij dit collegevoorstel aantreft.

Een startnotitie voor het nieuwbouwproject kazerne Harmelen zal medio 2021 opgesteld worden.

De bevoegdheid van het college komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving
artikel 160, eerste lid, aanhef en onder a, van de Gemeentewet.

Beoogd effect

Een adequate huisvesting realiseren voor de brandweerpost Zegveld.

Argumenten

1. het nieuwbouwproject opstarten met als uitgangspunt dat de VRU de nieuwbouw financiert, want

1.1 de de schuldquote van de gemeente is (te) hoog.

De gemeenteraad heeft beleid geformuleerd om de schuldquote binnen enkele jaren terug te brengen naar een aanvaardbaar niveau. Om de realisatie van een nieuwe brandweerkazerne toch mogelijk te maken heeft de gemeente aan de VRU gevraagd of zij bereid is om te investeren in de kazerne. De VRU heeft per brief d.d. 29 oktober 2020 aangegeven hiertoe bereid te zijn.

1.2 de financiële jaarlijkse vergoeding aan de VRU is gelijk aan de kapitaallasten

Alle kosten die de VRU maakt voor deze financiering zullen doorberekend worden aan de gemeente. De afschrijvingsmethodiek en de rente op leningen die de VRU hanteert zijn identiek aan de gemeentelijke standaard. De kosten die de VRU doorberekend zijn gelijk aan aan de kapitaallasten ingeval de gemeente zelf dit project zou financieren. Als extra zal de VRU beperkte kosten in rekening brengen die te maken hebben met personele uren.

2. het project in opdracht van de gemeente realiseren en na oplevering in eigendom overdragen aan de VRU, want

2.1 de VRU ziet geen mogelijkheden om de rol van opdrachtgever te vervullen

Na verschillende gesprekken met de VRU heeft de VRU aangegeven geen mogelijkheden te zien om de rol van opdrachtgever op zich te nemen. Argument hiervoor is dat de VRU geen afdeling heeft die kennis en ervaring heeft om nieuwbouw te realiseren. De gemeente zal bij de nieuwbouwproject als opdrachtgever/bouwmanager optreden. Alle kosten die direct gerelateerd zijn aan het bouwproject zoals de projectleiding en het bouwmanagement zullen als investeringskosten aangemerkt worden en door de VRU gefinancierd worden. Na oplevering zal de brandweerkazerne juridisch worden overgedragen in eigendom aan de VRU.

2.2 de rol van investeerder en eigenaar zijn aan elkaar verbonden

De VRU is investeerder en wordt logischerwijs dan ook eigenaar van de kazerne. Vanwege financiële redenen is dit ook noodzakelijk (onderpand). Het beleid van de gemeente is er op gericht om vastgoed, indien mogelijk, af te stoten. Op deze manier worden twee doelen gerealiseerd.

2.3 de exploitatielasten zullen verrekend worden met de VRU via de beheerpakketten

De VRU verleent al diverse diensten voor de brandweerkazernes waaronder operationeel onderhoud, schoonmaak onderhoud en zaken mbt vergunningen & veiligheid. Deze diensten heeft de VRU aangeboden via zogenaamde beheerpakketten waarvan de gemeente Woerden al een drietal pakketten afneemt. Indien de kazerne in eigendom overgedragen wordt aan de VRU zullen wij ook de beheerpakketten voor eigenaarsonderhoud, energie en eigendomslasten afnemen. De VRU brengt hiervoor de werkelijke kosten inrekening vermeerderd met een kleine opslag voor de ureninzet. De totale lasten zullen dus grotendeels gelijk zijn aan de huidige lasten die in de begroting opgenomen zijn.

3. de startnotitie vast te stellen, want

3.1 de startnotitie is de formele start van het project nieuwbouw brandweerkazerne Zegveld

De startnotitie is opgesteld op basis van de Richtsnoer voor projectmatig werken. In de startnotitie is de doelstelling, de projectorganisatie en de planning opgenomen. De definitieve uitvoeringsplanning kan pas opgesteld worden nadat er meer duidelijkheid is over de bouwlocatie.

3.2 in de begroting zijn voor het jaar 2023 de lasten opgenomen voor nieuwbouw

In de meerjarenbegroting 2021-2024 is vanaf het jaar 2023 een bedrag opgenomen van € 81.295 als vergoeding aan de VRU voor de financiering. Dit bedrag is berekend op basis van een geraamde investering van circa 2 miljoen euro.

Kanttekening

3.2 in de begroting zijn voor het jaar 2023 de lasten opgenomen voor de nieuwbouw

De lasten zijn berekend op basis van een globale investeringsraming. Een definitieve raming moet opgesteld worden op het moment dat bekend is op welke locatie de kazerne gerealiseerd zal worden. De kosten benodigd voor de aankoop van gronden of voor het bouwrijp maken moeten dan bij geraamd worden of kunnen verrekend worden met de opbrengst uit de verkoop van de bestaande brandweerkazerne.

Eveneens zijn de interne uren van Vastgoed en andere teams niet gedekt via het project. De noodzakelijke interne tijdsbesteding zal voor het jaar 2021 gedekt kunnen worden uit de reguliere beleidsuren.

Financiën

In de meerjarenbegroting 2021-2024 is vanaf het jaar 2023 een bedrag opgenomen van € 81.295 als vergoeding aan de VRU voor de financiering. Dit bedrag is berekend op basis van een geraamde investering van circa 2 miljoen euro.

Uitvoering

De afspraken die mondeling met de VRU gemaakt zijn zullen vastgelegd worden in een Samenwerkingsovereenkomst.

Communicatie / Website

Zie de paragraaf communicatie in de startnotitie.

Ondernemingsraad

n.v.t.

Samenhang met eerdere besluitvorming

Z/21/015249 beantwoording artikel 42 vragen Reglement van Orde

Bijlagen

bijlage 1: Startnotitie project Nieuwbouw brandweerkazerne Zegveld (D21/020380) **(deels vertrouwelijk)**

bijlage 2: brief VRU met intentie te investeren d.d. 29 oktober 2020 (D/21/019839)
