

Aanvullende technische vragen bij Rv. Parkeerbeleid Woerden CU/SGP

1. Wat wordt verstaan onder een 'autoluwe binnenstad'?

De werkgroep heeft geadviseerd om de autoluwe binnenstad niet volledig af te sluiten voor verkeer, maar om de verkeersbewegingen met de auto te beperken. Een maatregel om het aantal verkeersbewegingen met de auto te beperken is om de parkeerplaatsen in de binnenstad af te bouwen. Dit afbouwen gebeurt gecontroleerd en geclusterd. Zo kunnen we de meeste kwaliteit aan de openbare ruimte toevoegen. In de autoluwe binnenstad zijn op termijn alleen nog plaatsen voor specifieke doelgroepen (laad- en los, gehandicapten en deelmobiliteit). Dit maakt geen onderdeel uit van de discussie over de bereikbaarheid van het centrum en daarmee het gebruik van de binnenring.

2. Hoeveel parkeerplaatsen in de openbare ruimte komen te vervallen door de te nemen maatregelen in het kader van de autoluwe binnenstad? Met andere woorden, hoeveel geparkeerde auto's in de openbare ruimte minder verwacht men bij de beoogde autoluwe binnenstad?

Op dit moment zijn er in het aangegeven autoluwe gebied (exclusief de kortparkeer locaties Wagenstraat, etc.) circa 190 parkeerplaatsen. Er zal nader onderzocht moeten worden hoe groot het aandeel laad- en los, deelmobiliteit en gehandicaptenparkeerplaatsen is en zal moeten zijn. Op basis van die analyse kan worden bepaald hoeveel parkeerplaatsen er daadwerkelijk kunnen verdwijnen in het centrum. Dit zal geleidelijk en in samenspraak met omgeving plaats vinden, met name t.a.v. de herinrichting van de straten.

3. Tijdens de themabijeenkomst is aangegeven dat veel geparkeerde fietsen in de binnenstad van bewoners van de binnenstad zijn. In het bouwbesluit zijn eisen opgenomen ten aanzien van de bergruimte (voor onder andere het stallen van fietsen). Voldoen de (boven)woningen in de binnenstad op dit punt aan het Bouwbesluit?

In 2012 is bij de herziening van het Bouwbesluit de buitenberging en buitenruimte (balkon) weer opgenomen in het Besluit, nadat zo rond 2005 deze onderwerpen uit het besluit waren gehaald.

Dat deze onderdelen weer opgenomen zijn, kwam doordat in (grote) steden fietsen zich verzamelden voor de woningen, maar ook dat de fietsen in de gang werden gezet, waardoor het ontvluchten van de woningen belemmerd werd.

Ook is in 2012 verschil ontstaan in nieuwbouw en verbouw: voor 2012 moest ook bij verbouw voldaan worden aan nieuwbouweisen ten aanzien van de buitenberging, tenzij vanwege de constructie of de vorm van het gebouw niet aan de nieuwbouw eisen kon worden voldaan: het college had in dat geval een bevoegdheid om hiervan te kunnen afwijken. Omdat binnen enkele jaren de Omgevingswet wordt ingevoerd, waarbij voor technische aspecten geen vergunning meer nodig is, heeft de wetgever (Rijksoverheid) besloten om de bevoegdheid van het college van B&W te schrappen, maar ook dat er nieuwe verbouwartikelen zouden komen in het Bouwbesluit..

Bij de introductie van de nieuwe verbouwartikelen is het begrip "van rechtens verkregen" geïntroduceerd. Dat betekent het volgende:

In principe zijn bij verbouwingen de nieuwbouweisen van toepassing, tenzij het verbouwartikel anders bepaalt. Echter deze omschrijving is juridisch geformuleerd en niet technisch. Hierdoor is in de interpretatie van het Bouwbesluit niet eenduidig voor de situatie waarbij een niet-woning naar een woning wordt veranderd. Daarmee is onduidelijkheid ontstaan of er altijd een buitenruimte en buitenberging vereist is.

De regels worden op dit moment als volgt geïnterpreteerd:

1. *Bij het geheel veranderen van een niet-woonfunctie naar een wel woonfunctie gelden de nieuwbouweisen: stel een kantoorpand wordt geheel verbouwd tot een woonappartement: hier moet een buitenberging gerealiseerd worden.*

2. *Bij een gedeeltelijke verandering betekent dat naar het rechtens verkregen niveau wordt gegaan: een indertijd verleende vergunning geeft een rechtens verkregen niveau. Was destijds geen buitenberging of buitenruimte noodzakelijk, dan kan dat in de huidige situatie ook niet worden afgedwongen: stel een winkel met bovenwoning wordt verbouwd naar een appartementengebouw dan is het van het rechtens verkregen niveau van toepassing: dus als geen berging ten tijde van vergunningverlening noodzakelijk was, kan de berging voor het appartementengebouw niet worden afgedwongen.*

Gezien het bovenstaande:

In het verleden was het overeenkomstig de regelgeving niet altijd afdwingbaar dat een buitenberging afdwingbaar was.

In de gemeente Woerden wordt wel een poging gedaan om een buitenberging bij een gebouwen transitie te realiseren, maar als dat bijvoorbeeld een oude winkel is geweest van voor 1930 met bovenwoning, kan dat niet worden afgedwongen. Vanwege de kosten, maar ook vanwege de benodigde ruimte kan de initiatiefnemer zich beroepen op het rechtens verkregen niveau en de voorzieningen niet realiseren.