



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 4 februari 2020

Portefeuillehouder(s): Wethouder Noorthoek

Portefeuille(s): Parkeren

Contactpersoon: M. Bouwman

Tel.nr.: 8350

E-mailadres: bouwman.m@woerden.nl

Onderwerp:

Vaststellen kaders en participatieproces parkeerbeleid

Samenvatting:

Met dit voorstel wordt beoogd de hoofdlijnen, kaders en het te volgen participatieproces van het parkeerbeleid vast te leggen. Hiermee schept de raad de voorwaarden om met de samenleving verdere invulling te geven aan het parkeerbeleid. Een belangrijke keuze is om de parkeergarages primair beschikbaar te stellen voor bezoekers van de stad, om het kerngebied in de binnenstad autoluw te maken, om parkeerregulering als middel in te zetten in wijken waar de parkeerdruk te hoog is en om in te zetten op deelmobiliteit als aantrekkelijk alternatief voor auto's die weinig gebruikt worden. Gevraagd wordt in te stemmen met het kader 'Parkeervisie' waarbinnen de participatie mag plaatsvinden.

Gevraagd besluit:

1. Stem in met de missie:
Het leefbaar, veilig en bereikbaar houden van de stad en de afzonderlijke kernen. Voor de verschillende doelgroepen betekent dit:
 - Een goede leefkwaliteit voor de inwoners;
 - Gastvrijheid voor bezoekers;
 - Economische vitaliteit van de detailhandel en horeca;
 - Een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven.
2. Stem in met de visie:
 - De schaarse (parkeer)ruimte zo eerlijk mogelijk verdelen;
 - Het parkeren voor bezoekers en bewoners waar mogelijk faciliteren;
 - Een parkeerdruk van hoger dan 85% zien te voorkomen;
 - Betaalbare parkeeroplossingen, zowel voor de gemeente als voor de gebruiker;
 - Inzetten op duurzame vormen van mobiliteit (waaronder fiets en deelmobiliteit);
 - Het parkeerbeleid flexibel inrichten om te kunnen anticiperen op ontwikkelingen.
3. Stem in met de volgende uitgangspunten/ kaders voor het parkeerbeleid:
 - Het gebied binnen de centrumring aan te wijzen als autoluw 'kerngebied';
 - De parkeergarages primair beschikbaar te stellen voor bezoekers van winkels en horeca;
 - Woonstraten uitsluitend beschikbaar te stellen aan bewoners en haar bezoek;
 - Het middel 'parkeerregulering' in te kunnen zetten op locaties waar de parkeerdruk hoog is;
 - Het inrichten van mobiliteitshubs en goede fietsparkeervoorzieningen mogelijk te maken;
 - Op te treden als gebiedsregisseur mobiliteit;
 - Zoeken naar mogelijkheden voor een parkeervoorziening net buiten de binnenstad.

4. Stem in met de wijze van participatie:
- Voor de binnenstad:
 - o Een algemene informatieavond te organiseren om problemen op te halen;
 - o Een review panel te formeren met stakeholders (maximaal 16 personen);
 - o In drie tot vier avonden deze groep een advies uit te laten brengen aan het college over het parkeerbeleid in de binnenstad.
 - Voor de schilwijken:
 - o Met enkele bewoners per (geselecteerde) wijk een klankbordgroep te formeren van ongeveer 16 personen;
 - o Samen met deze groep in twee (indien nodig drie) sessies het voorgestelde participatietraject en de uitgangspunten aanscherpen;
 - o Advies uit te brengen aan het college over de wijze van participatie in schilwijken.
-

Inleiding

In het coalitie-akkoord is aangegeven dat in 2019 wordt gestart met het opstellen van een nieuw parkeerbeleid. Dit is in de programmabegroting 2019 bekrachtigd. Er is dringend behoefte aan een nieuw parkeerbeleid, aangezien het huidige parkeerbeleid zich voornamelijk richt op de binnenstad, geen duidelijk kader heeft en niet meer actueel is. Ook heeft het parkeerbeleid geen directe relatie met de nota parkeernormen, het beleidskader binnenstad of de (Strategienota) Verkeersvisie 2030.

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

Na de zomer 2019 is het college gestart met het proces tot het opstellen van het parkeerbeleid. Half November heeft u al een RIB ontvangen ([19R.00820](#)) waar de te doorlopen fases in beschreven staan. Inmiddels hebben we fase 1 (inventarisatie relevante ontwikkelingen), fase 2 (Opstellen missie en visie) en fase 3 (opstellen participatieplan) afgerond. Door op dit moment de missie, visie, kaders (vanuit de missie/visie) en het participatieplan ter besluitvorming voor te leggen, stellen we uw raad in de gelegenheid in een vroegtijdig stadium te besluiten over de hoofdzaken en richting van het parkeerbeleid.

Participatieproces

Hoe is dit voorstel tot stand gekomen

In eerste instantie is er een inventarisatie geweest van al het vigerende beleid dat relevant is of raakvlakken heeft met het parkeerbeleid en ingediende moties rondom dit onderwerp. Denk hierbij o.a. aan het Beleidskader binnenstad en de (Strategienota) Verkeersvisie 2030, maar bijvoorbeeld ook de motie 'Grip op gebiedsontwikkeling Snellerpoort'. Vervolgens zijn er interviews gehouden met een aantal interne en externe sleutelfiguren/ stakeholders in de stad op het gebied van parkeren. Zo hebben we gesproken met de Vestingraad en de voorzitter van het stadshart, maar intern ook met diverse ambtenaren die met dit onderwerp te maken hebben, zoals een stedenbouwkundige, planoloog, wijkambtenaar, BOA's, etc. Hiermee hebben we een goed beeld gekregen van wat er speelt en waar men in de praktijk tegenaan loopt. Vervolgens hebben we een gezamenlijke sessie gehad om te bespreken hoe we de ambities vertalen naar een visie.

Naast dit proces is ook een parkeeronderzoek uitgevoerd in het centrum en de wijken rond het centrum en rondom het station. Onderzocht is wat de verhouding is tussen het aantal parkeerplaatsen en de bezetting (=parkeerdruk), hoe lang mensen gemiddeld geparkeerd staan, met welk doel mensen geparkeerd staan (bewoner, werker, bezoeker) en waar de mensen vandaan komen. Deze informatie is erg nuttig om te weten aan welke knoppen we straks kunnen gaan draaien.

Bovenstaande informatie, aangevuld met onze eigen kennis (zowel van de gemeente als van bureau Empaction) van parkeren, heeft geleid tot de missie, visie en kaders welke nu voorliggen.

Het participatietrajectplan is opgesteld op basis van de ervaringen met participatie in Woerden en bij andere gemeenten, de complexiteit van het vraagstuk en het feit dat alle keuzes met elkaar samenhangen. Het participatieplan is dus intern opgesteld.

Wat willen we bereiken?

Dat de raad in de gelegenheid is om in een vroegtijdig stadium kaders mee te geven voor het verder uitwerken van het parkeerbeleid. Hierdoor wordt voorkomen dat in de uitwerking keuzes worden gemaakt die niet in lijn zijn met de ambities van de raad.

Met het vaststellen van het participatieplan willen we bereiken dat we voor de participanten een duidelijke afbakening van het speelveld kunnen geven waarbinnen ze mogen participeren. Daarnaast is ook de rol van de participatie vooraf helder, waardoor vanaf het eerste moment duidelijk is wat er met hun inbreng gebeurt.

Wat gaan we daarvoor doen?

We hebben de kaders en het participatieplan opgesteld op basis van de missie en visie. Wanneer deze worden vastgesteld door de raad kunnen we deze in samenwerking met de participatie gaan uitwerken volgens het participatieplan.

Argumenten

1. De missie vast te stellen, omdat:

Parkeren is nooit een doel op zich, maar een noodzakelijke handeling om per auto bij een bestemming te komen. Die bestemming is niet altijd hetzelfde. Vaak is het de eigen woning, maar het kan ook het werk zijn, de winkels, de sportschool of een bezoekje aan vrienden. Verschillende parkeerdoelen leiden tot verschillende oplossingen voor het faciliteren van de parkeerbehoefte. In zijn algemeenheid dient het nieuwe parkeerbeleid substantieel bij te dragen aan het leefbaar, veilig en bereikbaar houden van de stad en de afzonderlijke kernen. Dit sluit ook aan bij een groot aantal richtinggevende uitspraken uit het beleidskader binnenstad en de (Strategienota) Verkeersvisie 2030.

2. De visie vast te stellen, omdat:

De visie geeft een eerste invulling aan hoe we vanuit het parkeerbeleid kunnen bijdragen aan het leefbaar, veilig en bereikbaar houden van de gemeente. Door dit vast te stellen kan een volgende stap worden gemaakt in de uitwerking, namelijk het formuleren van het parkeerbeleid. De geformuleerde visiepunten dragen bij aan het realiseren van de missiedoelstelling.

3. De uitgangspunten/ kaders van het parkeerbeleid vast te stellen, omdat:

De visie en missie geven de richting op hoofdlijnen over wat we met het parkeerbeleid willen bereiken. Om de missie en visie verder uit te kunnen werken naar beleid, hebben we in de Parkeervisie (zie bijlage) voor de binnenstad en voor de schilwijken uitgangspunten beschreven die we in de participatie als kader kunnen meegeven. Deze uitgangspunten dienen als basis voor de invulling van het uiteindelijke parkeerbeleid.

4. De wijze van participatie vast te stellen, omdat:

Parkeren is een gevoelig onderwerp waar mensen vaak een uitgesproken mening over hebben en belangen in eerste instantie met regelmaat tegenstrijdig zijn. Het is daardoor niet effectief om participatie in te vullen met een aantal algemene informatieavonden waar iedereen afzonderlijk zijn mening verkondigt. Op basis van de ervaringen binnen de eigen gemeente en van andere gemeenten, stellen we daarom voor om te werken met Review Panels. Een select groepje van maximaal 16 mensen gaat zich met elkaar buigen over de uitwerking van de gestelde kaders. Als er binnen de groep consensus is bereikt brengt het Review Panel advies uit aan het college. Het college laat dit advies vervolgens zwaar wegen in haar besluitvorming. Het advies van de Review Panels zal het college als bijlage meesturen naar de raad. In het bijgevoegde Participatieplan is het werken met Review Panels nader uitgewerkt.

Voor de binnenstad wordt voorgesteld om direct na een algemene informatieavond met een review panel aan de slag te gaan. Voor de schilwijken wordt voorgesteld om eerst een gezamenlijke werkwijze, de volgorde van uitwerking per wijk en uitgangspunten voor wijk overstijgende zaken vast te stellen in een klankbordgroep. Het advies van de klankbordgroep is input voor het parkeerbeleid. Na vaststelling van het parkeerbeleid wordt een uitwerking per wijk met review

panels voorgesteld.

Kanttelingen, risico's en alternatieven

Algemeen: Veranderingen brengen weerstand met zich mee. We proberen de weerstand zoveel mogelijk te beperken door samen met stakeholders de beleidskaders uit te werken. Daarnaast worden de maatregelen gefaseerd ingevoerd. Bestaande rechten komen bijvoorbeeld niet zonder meer te vervallen.

3. *In te stemmen met de kaders/ uitgangspunten, maar:*

De uitgangspunten en kaders geven al richting aan de wijze waarop we het parkeerbeleid op hoofdlijnen als gemeente willen invullen. De ervaring is dat het zonder deze kaders voor participatiegroepen moeilijk is om een bepaalde richting in te slaan, omdat er nog teveel mogelijkheden open zijn. Dit bevordert de samenhang binnen de participatiegroep doorgaans niet. Daarnaast is er een risico dat de participatiegroep een richting kiest waar het bestuur zich achteraf niet in kan vinden. In dat geval heeft de participatiegroep de inspanningen voor niets geleverd. Het is daarom aan te raden om, voorafgaand aan de participatie, als bestuur kaders mee te geven waarbinnen de participatie kan plaatsvinden.

4. *Het college de opdracht te geven een participatietraject voor de uitwerking van de parkeervisie te starten met een review panels (maximaal 16 personen) voor de binnenstad en een klankbordgroep voor de schilwijken, maar:*

Het is belangrijk dat de participatie zorgvuldig gebeurt en dat consensus wordt bereikt. Dit kan betekenen dat er meer tijd nodig is dan nu gepland. We vragen de flexibiliteit om, mocht het nodig zijn, langer de tijd te nemen om met de review panels tot consensus te komen.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Voor het opstellen van het parkeerbeleid is eerder budget beschikbaar gesteld. De doelstelling is dat het parkeren in zijn algemeenheid kostendekkend is. Wel kunnen in de uitwerking eenmalige investeringen nodig zijn om zaken te kunnen realiseren. Hier volgen te zijner tijd voorstellen voor. Het vaststellen van de parkeervisie en het participatieplan heeft niet direct financiële consequenties.

Communicatie

Na het nemen van dit besluit, wordt dit besluit openbaar gemaakt en teruggekoppeld aan de Vestingraad en aan de geïnterviewden.

Vervolgproces

Na het nemen van dit besluit wordt een algemene informatieavond ingepland voor de binnenstad en wordt er een oproep gedaan om deel te nemen aan een review panel voor de binnenstad en een klankbordgroep voor de schilwijken. Voor de rest van Woerden worden een aantal algemene beleidsregels opgesteld, maar hier wordt geen participatie op toegepast. Het vervolgproces volgt de volgende planning:

Het Proces met bijbehorende stappen/ werkzaamheden	Maand
Verzorgen van communicatie rondom de informatieavond en inplannen van informatieavond	Februari/ maart 2020
Eerste informatieavond alle genodigden	Maart/ April 2020
Formeren van Review Panel	April 2020
Review Panel bijeenkomsten (3 of 4), binnen kaders uitwerken passende oplossing(en) en adviezen (het klankbordgroep advies)	April/ mei/ juni 2020
Op basis van advies Review Panel werken we ambtelijk het beleid uit	Juni/juli 2020
Definitieve versie van het Review Panel advies wordt voorgesteld aan het College/de Raad	Juli 2020
Besluit Raad over parkeerbeleid	September 2020

Bevoegdheid raad:

De bevoegdheid van de raad komt voor uit de Algemene bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente (artikel 108j. 147 gemeentewet).

Bijlagen:

- Concept Raadsbesluit (Geregistreerd onder corsanummer [20R.00056](#))
 - Parkeervisie (Geregistreerd onder corsanummer [20.001834](#))
 - Participatieplan (Geregistreerd onder corsanummer [20.001546](#))
-

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer