



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 17 maart 2020

Portefeuillehouder(s): Wethouder Bolderdijk en Wethouder Noorthoek

Portefeuille(s): Verkeer en Vervoer, Financiën

Contactpersoon: B. Herremans

Tel.nr.: 14 0348

E-mailadres: herremans.b@woerden.nl

Onderwerp:

Aanvullende kredietaanvraag ontsluiting Harmelerwaard

Samenvatting:

Om de ontsluiting van het kassengebied Harmelerwaard te kunnen realiseren stellen wij de raad voor om het krediet te verhogen tot € 5.452.451,--. Verhoging van het krediet is noodzakelijk omdat in de actuele budgetraming geen rekening is gehouden met de stijgende bouwkosten, onvoorzien en planschade.

Gevraagd besluit:

1. Het beschikbare krediet ten behoeve van de ontsluiting van de Harmelerwaard op te hogen tot € 5.452.451,--.
2. De bijdrage van de gemeente Woerden van € 650.000,-- te dekken uit de reserve Grote Infrastructuurle Werken (GIW).

Participatieproces

Samenwerking met andere overheden

Provincie Utrecht

Ten opzichte van het raadsbesluit 2011 (11R.00069) is de daadwerkelijke bijdrage van de provincie (begroot op € 1.666.451,--) iets lager uitgevallen ten gevolge van verrekening met het project BRAVO (€ 32.000,--). Dit is verwerkt in het voorliggende dekkingsoverzicht (zie financiële gevolgen).

Naar aanleiding van het geconstateerde tekort (19R.000523) van ca. € 1,3 miljoen is het college in overleg getreden met Gedeputeerde Staten (hierna: GS). GS heeft besloten geen aanvullend krediet beschikbaar te stellen aangezien de ontsluiting niet aansluit op het provinciale wegennetwerk (zie bijlage 2). Wel zijn de bestaande toezeggingen (onder voorwaarden) herbevestigd. Voorwaarden zijn dat uiterlijk in september 2020 de dekking voor het project volledig dient te zijn en dat uiterlijk 31 december 2022 de gelden besteed dienen te zijn.

Gemeente Utrecht

In april 2011 heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen de verkeerswethouders van de gemeente Woerden en Utrecht. Afgesproken is om de gemeenteraden van beide gemeenten voor ieder 50 % van dat tekort te laten bijdragen. Beide gemeenteraden hebben hiermee in 2011 ingestemd (11R.00069).

Ten opzichte van het raadsbesluit 11R.00069 is ook de bijdrage van de gemeente Utrecht iets lager uitgevallen (€ 21.000,--). Hier is sprake van een kleine discrepantie tussen de voorgenomen afspraken en de uiteindelijke beschikking. Dit is eveneens verwerkt in het voorliggende dekkingsoverzicht (zie financiële gevolgen).

Overeenkomstig de afspraak uit 2011 heeft het college aan de gemeente Utrecht voorgesteld om ook het tekort van € 1,3 miljoen gelijkelijk te verdelen. In september 2019 heeft de gemeente Utrecht hiermee ingestemd en een extra bijdrage van € 650.000,- toegezegd aan de gemeente Woerden ten behoeve van de realisatie van de ontsluiting Harmelerwaard (bijlage 3).

Wat willen we bereiken?

Aanleiding en voorgeschiedenis

Bij de ontwikkeling van het kassengebied Harmelerwaard, rond het jaar 2000, is uitgegaan van de ontsluiting van het kassengebied voor het vrachtverkeer over de Dorpeldijk en door de wijk Vleuterweide. Omdat al snel bleek dat die route niet voldoet als gevolg van het smalle wegprofiel van de Dorpeldijk en van woningbouw dicht op de weg, is gezocht naar een alternatief. De gemeente Woerden is daarvoor enkele jaren geleden, met medefinanciering van de gemeente Utrecht én de provincie Utrecht, gestart met de voorbereidingen voor een nieuwe ontsluitingsweg voor het kassengebied Harmelerwaard. Gedurende die voorbereidingen ontstond met de aanleg van de oostelijke randweg Harmelen (BRAVO 8) de mogelijkheid om een directe ontsluiting naar de A12 te realiseren middels een nieuwe brug over de Leidsche Rijn, aansluitend op de bestaande Hugo de Vriesweg.

In 2010-2011 bleek dat de bestaande financiële toezeggingen van de subsidiënten en de gemeente Utrecht onvoldoende budget genereerde om het project te realiseren. In een laatste poging om dit project mogelijk te maken heeft op 6 april 2011 een bestuurlijk overleg tussen de verkeerswethouders van Utrecht en Woerden plaatsgevonden. Afgesproken is om de gemeenteraden van beide gemeente voor te stellen ieder 50% van dat tekort bij te dragen. Beide gemeenteraden hebben in 2011 hiermee ingestemd (11R.00069).

De tuinders aan de Hugo de Vriesweg hebben eind 2013 de gemeente gedagvaard, omdat zij van mening zijn dat de gemeente niet zou voldoen aan de afspraken die destijds zijn gemaakt bij de ontwikkeling van het kassengebied. De tuinders hebben bezwaar tegen het doortrekken van de Hugo de Vriesweg. Deze weg is nu een relatief rustige en doodlopende weg en wordt in het plan van de nieuwe ontsluiting een doorgaande weg voor het vrachtverkeer uit het bedrijventerrein naar de A12. Uiteindelijk heeft de rechtbank in april 2015 de gemeente in het gelijk gesteld. Ondanks de uitspraak van de rechtbank hebben de tuinders in de zomer van 2015 hoger beroep aangetekend tegen de uitspraak van de rechtbank. Begin januari 2017 heeft het Hof de uitspraak van de rechtbank bekrachtigd en is de gemeente daarmee opnieuw in het gelijk gesteld.

Vanaf dat moment is de gemeente gestart met het nader uitwerken en optimaliseren van het voorkeustracé en is gestart met de minnelijke verwerving van gronden die nog nodig zijn voor de ontsluiting. Ook is gestart met het uitwerken van een verkeerskundig plan voor de Harmelerwaard. Dit vooruitlopend op een besluit over het voorliggende voorkeustracé.

In het najaar van 2017 is de gemeente gestart met gesprekken om nog noodzakelijke gronden minnelijk te verwerven. Inmiddels zijn de benodigde gronden verworven. Zie hiervoor ook de RIB 19R.00523 d.d. juni 2019.



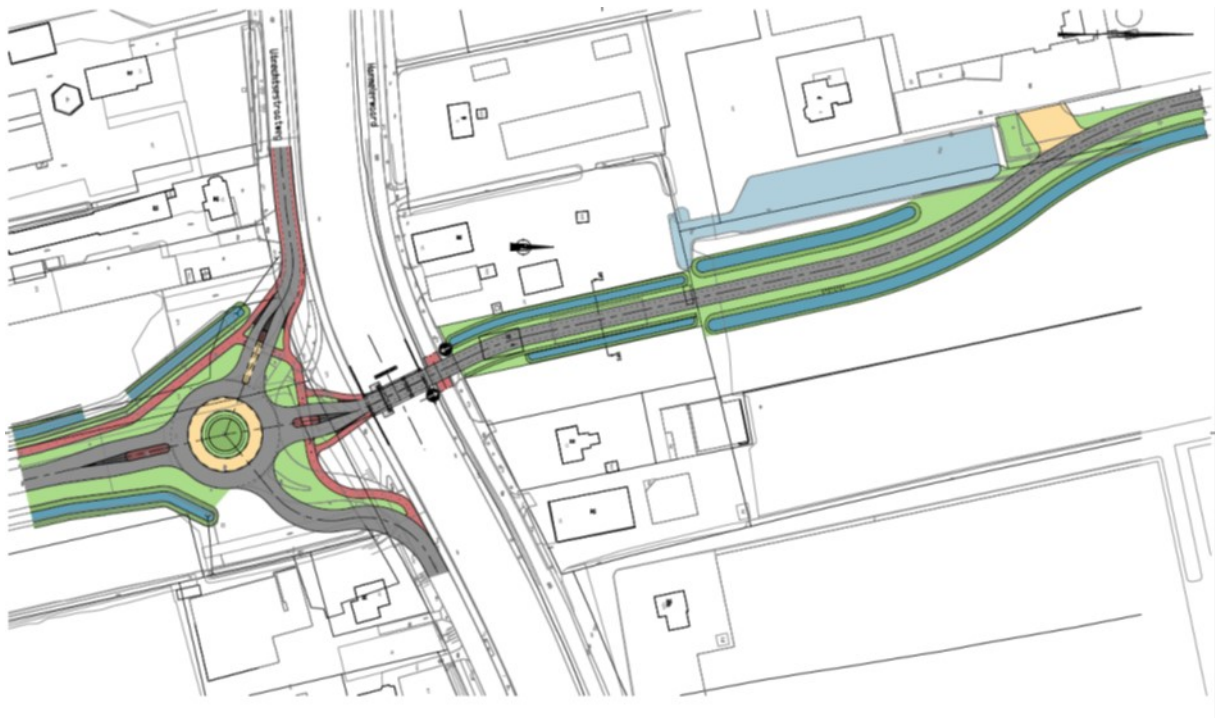
Figuur 1: Situering Harmelerwaard

Huidige status

In maart 2020 heeft het college ingestemd met het voorkeurstracé (figuur 2). Het huidige voornemen past niet binnen de geldende ruimtelijke (bestemmings)plannen.

Om de aanleg mogelijk te maken dient het initiatief planologisch ingepast te worden. Voorafgaand aan het vaststellen van het voorkeurstracé zijn onderzoeken uitgevoerd, die de benodigde gegevens opleveren voor de planologische inpassing.

Om de planologische inpassing van het voorkeurstracé mogelijk te maken heeft het college het voorontwerpbestemmingsplan vrijgegeven voor inspraak en overleg. U bent hierover onlangs geïnformeerd middels RIB 20R.00004.



Figuur 2: Voorkeurstracé

Argumenten

Met het opstellen van het voorkeurstracé is ook een geactualiseerd projectplan en kostenraming voor de realisatie van de geplande ontsluiting opgesteld.

Op basis van het geactualiseerde projectplan en raming is er nu sprake van een structureel tekort van € 1,3 miljoen op het project, op een totaalbedrag van € 5.452.451,-- Dit bedrag is ontstaan omdat er in de actuele budgetraming rekening is gehouden met stijgende bouwkosten, onvoorzien en planschade.

Stijgende bouwkosten

Tussen 2011 en 2020 zijn de bouwkosten met circa 25% gestegen. Deze prijsstijging is verwerkt in de nieuwe raming.

Onvoorzien en planschade

In de raming zoals die onderliggend is aan het raadsbesluit 11R.00069 is geen post onvoorzien en planschade opgenomen. In de geactualiseerde raming is hiervoor wel een budget meegenomen.

Met de provincie Utrecht en de gemeente Utrecht heeft overleg plaatsgevonden over een aanvullende bijdrage voor het project. De gemeente Utrecht heeft een extra bijdrage toegezegd van € 650.000,-

Aanvullend krediet is noodzakelijk omdat:

1. Zonder volledige dekking kan niet gestart worden met de uitwerking van het voorkeurstracé.
2. Inmiddels is een bestemmingsplanprocedure opgestart voor het ruimtelijk inpassen van het voorkeurstracé. Planologische wijzigingen kunnen alleen doorgevoerd worden als de plannen economisch haalbaar zijn.

Kanttekeningen

1. Totale bijdrage gemeente Woerden

De bijdrage uit 2011 van de gemeente Woerden aan de realisatie van de ontsluiting Harmelerwaard bedraagt € 780.000,-. Inclusief deze aanvullende kredietaanvraag is de totale bijdrage van de gemeente Woerden € 1,43 miljoen op een totaalbedrag van € 5.452.451,--.

2. Overige opbrengsten

Naast bijdragen van de gemeente Utrecht en provincie Utrecht wordt in de kostenraming rekening gehouden met beperkte opbrengsten. Deze opbrengsten zijn het gevolg van de verkoop van resterende percelen. Dit betreft zowel percelen die zijn aangekocht ten behoeve van eerdere plannen voor de ontsluiting van de Harmelerwaard als een restperceel van de huidige ontsluiting.

3. Bestuurlijke afspraak met de gemeente Utrecht

In april 2011 hebben de gemeenten Utrecht en Woerden afgesproken dat beide gemeenteraden voor 50% bijdragen in de tekorten voor de realisatie van de ontsluiting Harmelerwaard te dekken. Met de toezegging van september 2019 heeft de gemeente Utrecht haar bijdrage geleverd aan deze afspraak.

4. Voorwaarden Provincie Utrecht

Met het verstrekken van aanvullend krediet wordt voldaan aan de voorwaarde van de provincie Utrecht dat uiterlijk in september 2020 de dekking van het project volledig dient te zijn.

5. Veiligheidsvoorzieningen

De gemeente Woerden is met de gemeente Utrecht overeengekomen dat er voor de ontsluiting van de Harmelerwaard een nieuwe brug over de Leidsche Rijn wordt gerealiseerd, aansluitend op de nieuwe rondweg rond Harmelen (BRAVO-project). Met deze nieuwe brug ontstaat er een directe ontsluiting van de Harmelerwaard op de snelweg A12. Dit voorkomt in de toekomst het gebruik van het hoofd- en onderliggende wegennet van vooral Vleuterweide (Liesgrassingel) door bestemmingsverkeer voor de Harmelerwaard. Het gaat hierbij om een substantieel aandeel vrachtverkeer. Dit vrachtverkeer zorgt in hoofdzaak voor de afvoer van de oogst uit de kassen (grondgebied Woerden) en de aan-/afvoer bij de fruitgroothandels aan 't Hoogt (grondgebied Utrecht). Tellingen wijzen uit dat het hier om bijna 100 zware vrachtwagens per dag gaat.

Uitgangspunt van de gemeente Utrecht is dat met het beschikbaar komen van de brug zowel het Woerdense als het Utrechtse gebied van de Harmelerwaard via de brug wordt ontsloten. Het afsluiten van bijvoorbeeld de Liesgrassingel/Dorpeldijk op de gemeentegrens zou dan ook de verkeerssituatie op de Liesgrassingel zeer sterk verbeteren. De eventuele nadelige effecten van een dergelijke maatregel willen we in kaart brengen. Op basis van deze inventarisatie zal overleg opgestart worden met de gemeente Utrecht.

Voor de gemeente Woerden kan de overlast door vrachtwagens op de weg Harmelerwaard worden beperkt. Met het beschikbaar komen van de nieuwe ontsluiting kunnen vrachtwagens die nu via de Molenbrug richting Heldamweg en v.v. gaan direct aangesloten worden op de oostelijke rondweg Harmelen. Hierdoor wordt de verkeerssituatie op de Harmelerwaard sterk verbeterd.

Dit biedt ook goede mogelijkheden voor het doortrekken van de snelfietsroute langs de Leidsche Rijn richting Woerden. Om te voorkomen dat de weg Harmelerwaard extra belast wordt door (vracht-)verkeer van en naar de A12, zal de kruising tussen de ontsluitingsweg en de weg Harmelerwaard zo worden aangelegd dat afslaan naar de weg Harmelerwaard onmogelijk is/sterk ontmoedigd wordt.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Het totale krediet dient te worden opgehoogd worden tot € 5.452.451,--. Ten opzichte van het reeds bestaande krediet is dit een verhoging van € 1.472.000,--. De dekking hiervan is als volgt:

Extra subsidie Gemeente Utrecht	€ 650.000,--
Lagere subsidie Gemeente Utrecht	€ 21.000,-- -/-
Lagere subsidie Provincie Utrecht	€ 32.000,-- -/-
Grondverkoop	€ 225.000,--
Bijdrage Woerden tlv reserve GIW	€ 650.000,--
Totaal	€ 1.472.000,--

De bijdrage van Woerden van € 650.000,-- kan worden gedekt uit de reserve Grote Infrastructurele Werken (GIW). Deze gelden worden dan toegevoegd aan de reserve "Kapitaallasten maatschappelijk nut". Hieruit worden dan de kapitaallasten gedekt van het aanvullende krediet van € 650.000,--.

Het effect van dit extra krediet op de schuldquote is 0,5%. Dit is wel mede afhankelijk van het moment van ontvangen van de subsidie van de gemeente Utrecht.

Communicatie

n.v.t.

Bevoegdheid raad:

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van art. 189 e.v. Gemeentewet (Begroting).

Bijlagen:

1. Concept Raadsbesluit (20R.00001)
2. Brief GS Utrecht (20.003303)
3. Toezegging gemeente Utrecht (20.0000014)

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA



De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

