



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 29 oktober 2019

Portefeuillehouder(s): Wethouder De Weger

Portefeuille(s): Wmo

Contactpersoon: E. de Wit

Tel.nr.: 8400

E-mailadres: wit.e@woerden.nl

Onderwerp:

Wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Woerden 2015

Samenvatting:

Wij stellen de raad voor om de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Woerden 2015 ter herzien, omdat de verordening niet voldoet aan het landelijk verplichte abonnementstarief, de rechtmatigheid van het gebruik van een pgb, en overige ondergeschikte tekstuele aanpassingen vanuit de Model verordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Gevraagd besluit:

De raad besluit:

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Woerden 2015 in te trekken.
 2. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Woerden 2020 vast te stellen.
-

Inleiding

Het aanpassen van de verordening heeft drie hoofdredenen: 1: De landelijke invoering van het abonnementstarief Wmo, 2: versterking van de rechtmatigheid van het gebruik van pgb en 3: overige ondergeschikte tekstuele wijzigingen in de Model verordening van de VNG.

1. Landelijke invoering van het abonnementstarief

Het Rijk wil stapeling van zorgkosten voor inwoners, die gebruik maken van meerdere vormen van zorg en ondersteuning beperken. Om die reden voert het Rijk het abonnementstarief Wmo in. Het abonnementstarief houdt voor de gemeente in dat alle inwoners die gebruik maken van voorzieningen op grond van de Wmo 2015 een vaste bijdrage van €19,- per maand gaan betalen. De hoogte van deze eigen bijdrage is onafhankelijk van het zorggebruik, inkomen en vermogen. De invoering van het abonnementstarief heeft consequenties voor het beleid van de gemeente Woerden. De gemeente Woerden moet bepaalde beleidskeuzes maken en een aantal moet vastgelegd worden in de verordening maatschappelijke ondersteuning.

Naast het abonnementstarief beperkt de gemeente Woerden de eigen bijdrage voor hulpmiddelen en woonvoorzieningen door middel van het stellen van een maximum aan het aantal perioden: namelijk 5 jaar (65 perioden). Voor huishoudelijke hulp, dagbesteding en begeleiding wordt de eigen bijdrage geïnd zolang er gebruik van gemaakt wordt. Doel van het abonnementstarief is om de stapeling van eigen betaling voor zorg en ondersteuning te beperken en de systematiek te vereenvoudigen. Het handhaven van de maximale periode van 5 jaar draagt niet bij aan het vereenvoudigen van de systematiek en daarnaast wordt de eigen bijdrage al beperkt door het abonnementstarief. Per 2020 heeft het college daarom besloten om de maximale periode bijdrage van 5 jaar voor hulpmiddelen en woningvoorzieningen te laten vervallen. De inwoner betaalt eigen

bijdrage totdat de kostprijs van het hulpmiddel of woonvoorziening volledig is behaald.

2. Rechtmatigheid van het gebruik van pgb in de Wmo

Sinds 1 januari 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015) en de Jeugdwet. Na de invoering waren de gemeenten vooral druk met de implementatie, het beleid en het goed inrichten van alle werkprocessen. De nadruk lag op de tijdige verstrekking van voorzieningen en persoonsgebonden budgetten. Nu de uitvoering op stoom is, richten we ons op de volgende stap: het bevorderen van rechtmatigheid en het voorkomen van fraude in de zorg. Bij de Participatiewet was dit al het geval vanuit de oude situatie met de Wet werk en bijstand (Wwb). Het is nu gewenst om het perspectief op rechtmatigheid te verbreden naar het gehele sociaal domein. Om dit te bewerkstelligen is het noodzakelijk om hierover een bepaling op te nemen in de verordening maatschappelijke ondersteuning. Dit artikel maakt het mogelijk om gedurende een fraudeonderzoek bij een pgb de betalingen aan de zorgverlener stop te zetten als er een reëel vermoeden van fraude is.

3. Geringe wijzigingen in de modelverordening VNG

In vrijwel alle gemeenten wordt bij het opstellen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning de modelverordening van de VNG gevolgd. Zo ook in de gemeente Woerden. In april en juni van dit jaar heeft de VNG enkele geringe wijzigingen doorgevoerd in de modelverordening. Deze wijzigingen zijn gedeeltelijk overgenomen en de gewijzigde verordening wordt ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. De wijzigingen zijn terug te vinden in bijlage 3.

Participatieproces

De VNG heeft zich verzet tegen het abonnementstarief. Maar het kabinet, de Tweede - en de Eerste Kamer hebben de maatregel ongewijzigd ingevoerd. De nieuwe verordening wordt ter advies aan de Participatieraad aangeboden. Het advies van de Participatieraad is opgenomen in bijlage 2.

Wat willen we bereiken?

Het abonnementstarief per 2020 invoeren, het rechtmatig verstrekken van overheidsmiddelen en een verordening die weer adequaat geactualiseerd is.

Wat gaan we daarvoor doen?

In de lokale regelgeving de juridische grondslag opnemen voor; (1) het abonnementstarief, (2) het mogelijk maken om gedurende een fraudeonderzoek de betalingen aan de zorgverlener stop te zetten en (3) de voorgestelde wijzigingen van de model verordening van de VNG.

Argumenten

1.1 Het Rijk wil stapeling van zorgkosten beperken

Zorgbehoevenden die een eigen bijdrage moeten betalen voor maatschappelijke ondersteuning of (langdurige) zorg, betalen vaak ook het volledige eigen risico voor het gebruik van de zorgverzekering en daarnaast de kosten van geneesmiddelen. De kosten voor zorg, ondersteuning en medicijnen kunnen op deze manier oplopen. Met invoering van het abonnementstarief wil het Rijk deze oplopende kosten (gedeeltelijk) tegen gaan.

1.2 Het Rijk wil eenvoud van de eigen bijdrage systematiek

De keuze van het rijk voor het abonnementstarief is, naast een lagere bijdrage voor bepaalde groepen mensen, ook ingegeven vanuit de wens om de administratieve lasten te verlagen én voor meer eenvoud en transparantie voor de cliënt te zorgen.

2.1 Bij een ernstig vermoeden van fraude kan het pgb worden opgeschort of stopgezet.

De SVB kan betalingen vanuit het pgb blokkeren/opschorten. Blokkeren/opschorten moet dan in ieder geval in de desbetreffende verordening (Wmo of Jeugd) vastgelegd zijn. Terugvorderen van geld binnen de Wmo en jeugdwet is een ingewikkeld proces en daarom is het wenselijk om een pgb te kunnen opschorten of stoppen bij een ernstig vermoeden van fraude.

3.1 Aanpassingen op de verordeningen zijn noodzakelijk gezien de wijzigingen in de model

Verordening VNG.

Door het actualiseren van de Verordening maatschappelijke ondersteuning heeft de gemeente Woerden een goede juridische basis voor het uitvoeren van de Wet maatschappelijke ondersteuning.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

1.1 Meerdere beleidskeuzes

Bijlage 1 geeft een overzicht van de beleidskeuzes voor en door gemeenten. De gemeente Woerden hanteert bij elke keuze het voortzetten van het huidige beleid, namelijk de gemeente Woerden;

- vraagt altijd een eigen bijdrage (tenzij dit leidt tot zorgmijding);
- voert geen minimabeleid eigen bijdrage Wmo. (De gemeente Woerden heeft wel een collectieve zorgverzekering voor inwoners met een inkomen dat niet hoger is dan 140% van de bijstandsnorm. In een aanvullend pakket zijn de bijdrage van de Wmo en Wlz verzekerd);
- hanteert geen lager tarief dan het landelijke tarief van €19,- per maand;
- heeft een bijdrageplicht voor de ouder van een minderjarige bij woningaanpassing;
- heeft geen algemene voorzieningen waarbij sprake is van een duurzame hulpverleningsrelatie¹;
- en vraagt een aparte bijdrage per rit voor collectief vervoer (regiotaxi).

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

De aanzuigende werking van het abonnementstarief heeft financiële gevolgen. In 2019 heeft het Rijk een tussenvariant abonnementstarief ingevoerd op basis van een uitvoeringsbesluit Wmo 2015. Per 1 januari 2019 is het maximum periodebijdrage gezet op € 17,50 per vier weken. In 2020 wordt het maximum periodebijdrage gezet op €19,- per maand. De gemeente Woerden verwacht en merkt al dat door de maatregel meer mensen die het zelf kunnen regelen (en ook al zelf regelen) aankloppen bij de gemeente. De gemeenten worden door het rijk gecompenseerd voor opbrengstderving eigen bijdrage, maar niet voor de aanzuigende werking. De gevolgen van de aanzuigende werking zijn structureel verwerkt in de najaarsrapportage 2019.

Communicatie

De inwoners moeten geïnformeerd worden over het abonnementstarief per 2020. Het CAK zal deze communicatie naar cliënten verzorgen. In bijzondere gevallen waarbij de communicatie van het CAK niet volstaat, stuurt de gemeente nog een brief met extra toelichting. De verwachting bestaat dat cliënten zich ook willen laten informeren door de gemeente en hier bereiden we ons op voor.

Vervolgproces

Na vaststelling van de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2020 door de gemeenteraad, zal deze verordening worden gepubliceerd in het elektronisch gemeenteblad, waarna deze per 1 januari 2020 in werking treedt.

Bevoegdheid raad:

Artikel 147 van de Gemeentewet.

Artikelen 2.1.3 en 2.1.4. van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.

¹ Bij een duurzame hulpverleningsrelatie gaat het om algemene voorzieningen waar(bij): (1) Er in belangrijke mate sprake is van persoonlijke hulpverlening (en waarbij arbeid verreweg de grootste kostencomponent is). (2) De continuïteit van de band tussen cliënt en hulpverlener belangrijk is voor de ondersteuning van de cliënt. (3) Langdurig gebruik van wordt gemaakt. Voorzieningen waar cliënten incidenteel gebruik van maken hoeven niet onder het abonnementstarief gebracht te worden. Deze afweging wordt per voorziening gemaakt, niet per cliënt. Gemeenten brengen een algemene voorziening als geheel onder het abonnementstarief als aan alle drie de voorwaarden wordt voldaan


Bijlagen:

- Bijlage 1: Nadere informatie over de beleidskeuzen geregistreerd onder corsanummer: "19.090199";
 - Bijlage 2: Advies participatieraad wordt nagezonden;
 - Bijlage 3: Was/wordt document wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning geregistreerd onder corsanummer: "19.090197";
 - Bijlage 4: Raadsbesluit wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning geregistreerd onder corsanummer "19R.00838".
-

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA



De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

