



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 23 april 2019

Portefeuillehouder(s): Burgemeester Molkenboer

Portefeuille(s): Openbare orde en veiligheid

Contactpersoon: T. Vermeulen

Tel.nr.: 8292

E-mailadres: vermeulen.t@woerden.nl

Onderwerp:

Zienswijzen jaarstukken 2018, begrotingswijziging 2019, begroting 2020 en beleidsplan 2020-2023 VRU

Samenvatting:

Jaarlijks krijgen gemeenten de mogelijkheid om op de jaarstukken en begroting van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht (VRU) een zienswijze in te dienen. Op deze manier kunnen zij invloed uitoefenen op besluitvorming binnen de VRU. Tevens wordt eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vastgesteld, waarop gemeenten ook een zienswijze mogen indienen. De gemeenteraad wordt gevraagd de zienswijzen op al deze documenten vast te stellen en aan de VRU te doen toekomen.

Gevraagd besluit:

Met betrekking tot de jaarstukken 2018, begrotingswijziging 2019, begroting 2020 en beleidsplan 2020-2023 VRU de volgende zienswijze vast te stellen:

1. In te stemmen met het beleidsplan 2020-2023 met inachtneming van:
 - a. De opmerking dat de VRU actief verwachtingen in de maatschappij stuurt ten aanzien van het feit dat een risicovrije samenleving niet bestaat
 - b. De opmerking dat de VRU bij het ontwikkelen van de positie als informatieautoriteit onderzoekt in hoeverre de informatiedeling met de omgevingsdiensten meer efficiënt kan worden vormgegeven
2. In te stemmen met de jaarstukken 2018 en de daarbij voorgestelde besteding van het positieve rekeningresultaat
3. In te stemmen met de begrotingswijziging 2019 en de afwijking van €7.000,-- in de begroting te verwerken bij FCL 61100011/43303 (Brandweer Woerden/Bijdrage VRU)
4. In te stemmen met de begroting 2020 met inachtneming van:
 - a. De waardering voor het feit dat de AED-uitrukken tot 2021 gecontinueerd worden
 - b. Het verzoek om een heldere presentatie van de financiële gevolgen van de invoering Wnra

Inleiding

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

In december 2018 heeft de veiligheidsregio de conceptversie van de kadernota 2020 VRU naar gemeenten verzonden ter aanlevering van een zienswijze. De gemeente heeft deze zienswijze in de gemeenteraadsvergadering van februari vastgesteld en verzonden aan de veiligheidsregio. Aan de hand van de gebruikelijke planning- en controlcyclus zijn hier op volgend de jaarstukken 2018 en

begroting 2020 vastgesteld, waarin een begrotingswijziging voor 2019 is verwerkt. De veiligheidsregio vraagt om uiterlijk terugkoppeling te geven op 11 juni.

Participatieproces

Hoe is dit voorstel tot stand gekomen

In januari 2019 heeft de veiligheidsregio haar kadernota 2020 aan de deelnemende gemeenten toegestuurd voor het indienen van zienswijzen. De gemeente Woerden heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Alle zienswijzen zijn door de veiligheidsregio meegenomen bij het opstellen van de jaarrekening 2018 en begroting 2020. De gemeente wordt daarmee in totaal op twee momenten betrokken bij de besluitvorming van de veiligheidsregio.

Samenwerking met andere gemeenten

Bij het opstellen van dit voorstel is niet met andere gemeenten samengewerkt.

Wat willen we bereiken?

Dit voorstel heeft als doel invloed uit te oefenen op de besluitvorming van de veiligheidsregio. Dat dit effect heeft is gebleken in eerdere behandelingen van de begrotingen: het komt geregeld voor dat de stukken van de VRU worden aangepast naar aanleiding van opmerkingen van gemeenten. Zo is de beleidsarme insteek van de begroting 2020 direct het gevolg van de feedback die gemeenten vorig jaar hebben gegeven op de begroting 2019.

Wat gaan we daarvoor doen?

Om invloed uit te oefenen op de besluitvorming van de veiligheidsregio wordt een zienswijze ingediend.

Argumenten

1. Het beleidsplan 2020-2023 VRU biedt voldoende kaders om de organisatie sturing te geven

Het beleidsplan is ten opzichte van de vorige editie aangevuld met beleidsbeginselen. Dit zijn helder geformuleerde doelen die een goede basis vormen om al het werk van de VRU te toetsen. Eerder waren deze uitgangspunten nog niet zo helder geformuleerd. Slechts twee opmerkingen wil de gemeente de VRU meegeven:

- a. De VRU wil risicocommunicatie insteken op het aan de bevolking duidelijk maken welke risico's kunnen worden weggenomen. De gemeente ziet graag dat de VRU de benadering uitbreidt, namelijk naar het standpunt dat een risicovrije omgeving niet realiseerbaar is. Dat is een eerlijk verhaal en uit de praktijk blijkt dat inwoners daar ook begrip voor hebben.
- b. De VRU wil haar positie als informatieautoriteit doorontwikkelen. In dat kader vraagt de gemeente om te onderzoeken in welke mate het mogelijk is als veiligheidsregio direct informatie met omgevingsdiensten uit te wisselen. Nu is dat een proces met meerdere stappen, waar in de praktijk de gemeente als 'doorgeefluik' fungeert.

2. De voorgestelde besteding van het rekeningresultaat dempt verhoging van de algemene bijdrage 2019

Over 2018 kent de VRU een positief rekeningresultaat. Het voorstel is dit voor een deel te besteden aan een aantal onvermijdelijke ontwikkelingen in 2019 en de rest aan de nieuwe egalisatie- en ontwikkelreserve toe te voegen. Vanuit de spelregels volgt dat de ontwikkel- en egalisatiereserve is begrensd op een bedrag van 1,8 miljoen euro en een looptijd heeft tot aan 2023. Dat betekent dat de reserve met dit voorstel reeds voor ca. 50% gevuld is en dat het bedrag voor 2023 besteed dient te worden.

Dit is in lijn met de wens die uw gemeenteraad heeft uitgesproken om de algemene bijdrage meerjarig stabiel te houden.

3. De begrotingswijziging 2019 en begroting 2020 zijn beleidsarm ingestoken

Uit de begrotingswijziging 2019 en begroting 2020 blijkt dat de algemene bijdrage stijgt slechts als

gevolg van loon- en prijsindexeringen, zoals is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling. Dit betekent dat deze kostenverhoging voor de gemeente onvermijdbaar is. Er komen geen kosten voort uit nieuw beleid, het uitgangspunt is zelfs expliciet dat in de komende jaren de gemeenten niet worden bevraagd voor extra middelen. Dit is in lijn met de wens die uw gemeenteraad heeft uitgesproken.

Het AB van de VRU heeft besloten om de inzet van AED-uitrukken te continueren tot 2021, waarbij nadrukkelijk aandacht wordt besteed aan de wijze van financiering en de impact die deze taak op brandweerpersoneel heeft.

Daarnaast vraagt de gemeente aandacht voor een helder beeld van de implementatie van de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) om goed geïnformeerd te blijven.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

Geen zienswijze indienen leidt tot geen invloed op besluitvorming

De gemeente kan ook kiezen om geen zienswijze in te dienen. Daarmee heeft de gemeente dan geen invloed op het besluitvormingsproces van de veiligheidsregio. Wanneer andere gemeenten wel zienswijzen indienen kan dat betekenen dat hun input wel wordt verwerkt, wat niet per se in het belang van de gemeente Woerden is.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

De VRU heeft over 2018 een positief rekeningresultaat van €1.694.000,--. Voorgesteld wordt om dit te besteden aan enkele onvermijdelijke kosten in 2019 en een toevoeging van de recent ingesteld egalisatie- en ontwikkelreserve:

Jaarrekening 2018

Huur redvoertuig	€144.000
Kosten door uitgestelde levering tankautosputten	€158.000
Extra capaciteit inkoop	€362.000
Ophoging weerstandsvermogen	€77.000
Toevoeging ontwikkel- en egalisatiereserve	€953.000
TOTAAL	€1.694.000

Voorgesteld wordt om in te stemmen met deze besteding, omdat dit de kosten voor 2019 drukt en, in lijn met het doel van egalisatie- en ontwikkelreserve, een stabiliserend effect heeft op de algemene bijdrage voor de komende jaren.

Begrotingswijziging 2019

Voor 2019 stijgen de kosten van de VRU als geheel met ca. €700.000. Dit is zijn geheel te wijten aan loon- en prijsindexeringen zoals is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling. Voor 2019 geeft dit het volgende beeld:

Begroting Woerden 2019	2.815.000
Begroting VRU na wijziging 2019	2.822.000
Tekort	-€7.000

Voorgesteld wordt om in te stemmen met de begrotingswijziging 2019 en het tekort te verwerken in de begroting.

Begroting 2020

Eerder dit jaar heeft de gemeente een zienswijze ingediend op de Kadernota 2020 VRU. Hierin werd waardering uitgesproken voor het feit dat de Kadernota beleidsarm is opgesteld en heeft de gemeente aangegeven in te kunnen stemmen met het instellen van een egalisatie- en ontwikkelreserve.

De gemeente hecht waarde aan een stabiel meerjarig perspectief van de algemene bijdrage. Voor de komende jaren ziet het beeld daar als volgt uit.

	2020	2021	2022	2023
Begroting Woerden	€2.727.000	€2.737.000	€2.810.000	€2.810.000
Begroting VRU	€2.889.000	€2.869.000	€2.882.000	€2.930.000
Tekort/overschot	€-162.000	€-132.000	€-72.000	€-120.000

Deze kostenstijging voor 2020 kent een aantal oorzaken:

	Actualisatie 2019	Begroting 2020	Gezamenlijk
Bijstellingen financieel kader			
<i>Loonaanpassing GBTP</i>	€14.678	€70.446	
<i>Prijsaanpassing GBTP</i>	€14.539	€22.213	
<i>Rijksbijdrage GBTP</i>	€-3.539	€8.027	
Bijstellingen bestaand beleid			
<i>Toename adviesaanvragen Bouw IGPP</i>		NNB, afhankelijk van aantal aanvragen	
<i>AED-uitrukken GBTP</i>		€ 7.370	
<i>Wet banenafpraak GBTP</i>		€ 1.730	
<i>Invoering omgevingswet GBTP (incidenteel)</i>		€ 3.460	
<i>Wet normalisering ambtenaren GBTP (incidenteel)</i>		€ 16.954	
Onbekend		€ 6.122	
Totaal	€25.678	€136.322	€162.000

Structureel wordt de algemene bijdrage verhoogd door loon- en prijsaanpassingen, de AED-uitrukken (tot 2021) en de Wet banenafpraak. Met name de loon- en prijsaanpassingen vormen het grootste deel van de stijging, dit betreffen onvermijdelijke kosten waaraan de gemeente zich heeft verplicht in de gemeenschappelijke regeling. Incidenteel worden de invoering van de omgevingswet en wet normalisering rechtspositie ambtenaren doorberekend. Omdat de begroting beleidsarm is ingestoken komen er geen kosten voort uit nieuw beleid.

Voor een bedrag van €6.122 kon geen verklaring worden gevonden, dit wordt nog in samenwerking met VRU nagekeken.

Communicatie

Voorgesteld wordt om na uw besluit de zienswijze te verzenden aan de veiligheidsregio. Tevens wordt voorgesteld geen communicatiemiddelen aan te wenden voor communicatie richting de inwoners van Woerden gezien de aard van het voorstel.

Vervolgproces

Wanneer uw raad de zienswijze heeft vastgesteld zal deze aan de veiligheidsregio verzonden worden. Op 8 juli 2019 worden het beleidsplan en de begroting 2020 VRU daadwerkelijk door het algemeen bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld, waarna de definitieve versie aan de gemeenten wordt verzonden.

Bevoegdheid raad:

De gemeenteraad heeft op grond van art. 4.4 en 4.5 Gemeenschappelijke regeling VRU het recht om zienswijzen in te dienen op de jaarrekening en de begroting van de veiligheidsregio Utrecht.

Daarnaast volgt uit art. 14 lid 2a Wet Veiligheidsregio's dat het beleidsplan van de veiligheidsregio in

overleg met gemeenten wordt vastgesteld. De zienswijze is hier het gekozen middel om met gemeenten over het beleidsplan in gesprek te gaan.

Bijlagen:

- Aanbiedingsbrief ontwerpbeleidsplan, geregistreerd onder corsanummer: 19.007871
 - Ontwerp beleidsplan 2020-2023, geregistreerd onder corsanummer: 19.007872
 - Aanbiedingsbrief financiële stukken, geregistreerd onder corsanummer: 19.007556
 - Jaarstukken 2018, geregistreerd onder corsanummer: 19.007873
 - Infographic 2018, geregistreerd onder corsanummer: 19.007874
 - Nota zienswijzen kadernota 2020, geregistreerd onder corsanummer: 19.007876
 - Programmabegroting 2020, geregistreerd onder corsanummer: 19.007875
 - Spelregels egalisatiereserve, geregistreerd onder corsanummer: 19.007877
 - Het raadsbesluit, geregistreerd onder corsanummer: 19R.00302
 - Uitgaande brief met zienswijze, geregistreerd onder corsanummer: 19U.09185
-

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA



De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer



<SET:
ONDVLG;kruisbergen_m;molkenboer_v;1>