

RAADSVOORSTEL

18R.00543



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 15 januari 2019

Portefeuillehouder(s): Burgemeester Molkenboer

Portefeuille(s): Burgemeester en overige collegeleden

Contactpersoon: M. van Wijk

Tel.nr.: 8295

E-mailadres: wijk.m@woerden.nl

Onderwerp:

Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2019-2022 en uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2019-2020.
Consultatie (concept) Regionale Veiligheidsstrategie 2019-2022.

Samenvatting:

Wij stellen de raad voor om het Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2019-2022 'Samen werken aan een veilig Woerden' vast te stellen en kennis te nemen van het daarbij behorende integrale uitvoeringsplan 2019-2020.

Via integraal en samenhangend (veiligheids- en handhavings)beleid en uitvoering willen we een veilige, leefbare en gezonde samenleving bereiken. Belangrijkste gevolg is dat we over gaan op een andere manier van werken, gericht op preventie, signaleren en handhaven, en gebiedsgericht werken. De Boa's kijken breed en in integraal, en werken nauw samen met het cluster Openbare Orde en Veiligheid (OOV) gebiedsambtenaren/wijkagenten etc.

Op 13 september 2018 is het raadsvoorstel Integraal Veiligheidsplan 2019-2022/strategische doelstelling, thema's en prioriteiten (corsanummer 18R.00401) tijdens de Politieke Avond van de raad besproken. Op 20 september 2018 is de raad akkoord gegaan met dit voorstel (corsanummer 18R.00402).

Het IVP 2019-2022 (**bijlage 1**) bevat onder andere de strategische doelstelling en de zes hoofdprioriteiten voor het integrale lokale veiligheidsbeleid voor de komende 4 jaar.

Het IVP 2019-2022 wordt tweejaarlijks vertaald in een uitvoeringsplan waarin ruimte is om in te gaan op actuele ontwikkelingen. Het eerste integrale uitvoeringsplan voor de periode 2019-2020 (**bijlage 2**) is nu gelijk opgesteld en bevat de prioriteiten voor het flankerende (ondersteunende) beleid.

Gevraagd besluit:

De raad besluit (**bijlage 3**):

1. Vast te stellen het Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2019-2022 'Samen werken aan een veilig Woerden'.
2. kennis te nemen van het uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2019-2020;
3. kennis te nemen van het verzoek om consultatie (concept) Regionale Veiligheidsstrategie 2019-2022.

Inleiding

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

Het huidige Integraal Veiligheidsplan 2016-2018 (corsanummer 15i.03777) en het uitvoeringsplan 2017-2018 (corsanummer 15i.03778) lopen tot het einde van 2018.

De raad is kaderstellend met betrekking tot het IVP en bevoegd om dit plan vast te stellen. Het college is bevoegd om het tweejaarlijkse uitvoeringsplan vast te stellen waarin ook het flankerende (ondersteunende) beleid wordt meegenomen.

De raad is op 20 september 2018 akkoord gegaan met de vaststelling van de strategische doelstelling, thema's en de lokale hoofdprioriteiten voor de periode 2019-2022 (corsanummer 18R.00402).

Participatieproces

Het concept IVP 2019-2022 en het concept uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2019-2020 zijn in het kader van het participatieproces naar de Wijk- en Dorpsplatforms en de Ondernemerskring Woerden gezonden. De reactietermijn liep van 22 november tot en met 24 december 2018.

Wijkplatform Schilderskwartier heeft naar aanleiding hiervan gevraagd om een mondelinge toelichting op de plannen, deze toelichting is gegeven tijdens de Wijkplatformvergadering d.d. 19 december 2018.

Verder is een schriftelijke reactie ontvangen van het Wijkplatform Staatsliedenkwartier. De voorzitter van dit Wijkplatform had geen specifieke wijzigingen en/of aanvullingen maar wel een paar algemene opmerkingen:

1. "Ik vind het integrale veiligheidsplan veel dezelfde teksten/informatie bevatten, wellicht kan dit compacter.
2. Er staan helaas nog wat taal/typefouten in beide plannen.
3. Sommige resultaten voor onze wijk vind ik verrassend en niet stroken met het beeld dat ik zelf als wijkbewoner heb en als voorzitter van het Wijkplatform. Dit laatste ga ik graag bespreken met onze wijkwethouder en wijkambtenaar."

Deze opmerkingen zijn ter harte genomen en zoveel mogelijk meegenomen in de uitwerking naar de definitieve versie van deze plannen.

Hoe is dit voorstel tot stand gekomen

De prioriteiten voor het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 zijn in overleg met de belangrijkste samenwerkingspartners zoals politie, Bureau Regionale Veiligheidsstrategie, Veiligheidsregio Utrecht (VRU) en Veiligheidshuis Midden-Nederland tot stand gekomen.

De resultaten m.b.t. de gemeentebeleidsmonitor Veiligheid en Leefbaarheid 2017 (**bijlage 4**) en de prioriteiten in de verschillende wijk- en dorpsagenda's zijn gebruikt als input voor het nieuwe IVP 2019-2022.

Het IVP 2019-2022 en het uitvoeringsplan 2019-2020 zijn tot slot afgestemd met de politie, de betrokken interne collega's en externe beleidsambtenaren van de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) en de Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU).

Samenwerking met andere gemeenten

Er is een gezamenlijke Regionale Veiligheidsstrategie in Midden-Nederland. Veiligheid is een belangrijke voorwaarde voor een goed leven. Maar veiligheid komt niet vanzelf. Een veilige, buurt, dorp, stad of regio ontstaat alleen als we er samen aan werken. Samenwerken, het bundelen van krachten en leren van elkaar is daarbij belangrijk. In Midden-Nederland slaan de 39 gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie daarom de handen ineen voor een veiliger Midden-Nederland.

In de bijgaande aanbiedingsbrief (**bijlage 5**) biedt de burgemeester u de (concept) Regionale Veiligheidsstrategie 2019-2022 ter consultatie aan. Deze Veiligheidsstrategie (**bijlage 6**) is begin november op de bestuurlijke conferentie vastgesteld. Aangezien hij uiterlijk vrijdag 29 maart uw reactie dient aan te leveren, zien wij uw reactie graag **uiterlijk 7 maart 2019** tegemoet. Deze termijnen zijn nodig om in april de definitieve Veiligheidsstrategie te kunnen vaststellen in het Regionaal Veiligheidscollege Midden-Nederland.

De volgende regionale prioriteiten zijn geïnterpreteerd:

1. Georganiseerde ondermijnende criminaliteit
2. Effectieve verbinding van veiligheid en zorg
3. Cyberveiligheid

Deze regionale prioriteiten komen ook weer terug in het nieuwe lokale IVP 2019-2022.

Wat willen we bereiken?

Via integraal en samenhangend (veiligheids- en handhavings)beleid en uitvoering (IVP en Handhavingsuitvoeringsbeleid) willen we een veilige, leefbare en gezonde samenleving bereiken.

Strategische doelstelling:

Analoog aan de doelstelling van het coalitieakkoord 2018-2022 Duurzaam en daadkrachtig in de samenleving, steken we in op actieve wederkerigheid en het nemen van de eigen verantwoordelijkheid. Een actieve houding in de maatschappij zorgt voor een hogere mate van zelfredzaamheid en heeft tegelijkertijd een stimulans op het veiligheidsgevoel.

De onderstaande strategische doelstelling sluit hier goed bij aan:

De gemeente Woerden staat voor duurzame sociale en fysieke veiligheid voor alle inwoners en bezoekers van haar gemeente. In Woerden moet iedereen in een veilige omgeving kunnen wonen, werken en recreëren. Iedereen moet zich mede verantwoordelijk voelen voor het verminderen van criminaliteit en overlast. Samenwerkingspartners staan ten dienste van de veiligheid in Woerden, zijn bereid om over de eigen organisatiegrenzen heen te kijken, accepteren de regierol van de gemeente en spreken elkaar aan op de bijdrage die wordt geleverd aan meer sociale en fysieke veiligheid.

Prioriteiten IVP 2019-2022:

1. **Aanpak ondermijning** (drugsoverlast, witwassen en heling), preventief via APV en BIBOB en repressief bijvoorbeeld dwangsom of sluiting op basis van artikel 13b Opiumwet e.d.
2. **Integrale aanpak jongerenoverlast** (d.m.v. Investeringsagenda Jong/Onderwijsagenda, Jongerenwerk/SCW/PGA/Top X) en het signaleren van problematisch drugs- en alcoholgebruik.
3. **Uitbreiding PGA** (o.a. casussen personen met verward gedrag, radicalisering, woonoverlast)
4. **Aanpak High Impact Crimes** (woninginbraken/overvallen) en **Veel Voorkomende Criminaliteit** (auto-inbraken, fietsendiefstal en vandalisme)
5. **Zelfredzaamheid** / Stimuleren van inwoners en ondernemers in het nemen van eigen verantwoordelijkheid o.a. aandacht voor cybercrime/security.
6. **Zorg/buurt en veiligheid/handhaving** (Betere verbinding tussen (beleids)thema's zorg / buurt en veiligheid / handhaving (BOA's).

Specifieke prioriteiten Handhaving (naast integrale aanpak; deze prioriteiten worden opgenomen in het Handhavingsuitvoeringsplan)

1. Handhavingsverzoeken (daarbinnen focus op veiligheid)
2. Brandveiligheid
3. Asbest
4. Illegale bewoning
5. Bouwen zonder/in afwijking van vergunning
6. Drank- en horeca / Sportverenigingen (handhaven bij kantines van sportverenigingen op het schenken van alcohol aan minderjarigen.)

Wat gaan we daarvoor doen?

De concrete maatregelen zijn nader uitgewerkt in de plannen opgenomen formats voor de diverse beleidsonderwerpen.

Argumenten/Speerpunten

1.1 Aanpak ondermijning (drugsoverlast, witwassen en heling ten behoeve van aanpak/bestrijding georganiseerde criminaliteit)

De bestrijding van ondermijning door georganiseerde criminaliteit vergt een integrale aanpak, die zich zowel op preventie als op repressie richt. Het ondermijningsbeeld van Woerden, dat in samenwerking met de politie is opgesteld, is hierin onze leidraad.

We zetten de bestuursrechtelijke mogelijkheden die de gemeente/burgemeester heeft optimaal in. Denk aan het weigeren van een vergunning, het opleggen van een last onder dwangsom of het sluiten van panden. Dit doen we op basis van de AVP, de wet Bibob of de Opiumwet.

1.2 Integrale aanpak jongerenoverlast zodat al onze jeugd zo gezond en veilig mogelijk opgroeit en zich kan ontplooiën tot zelfredzame inwoners

Hierbij kiezen wij voor preventief beleid door middel van de Investeringsagenda Jong/Onderwijsagenda, Jongerenwerk/Streetcornerwork/Persoonsgerichte Aanpak/Top X) en het signaleren van problematisch drugs- en alcoholgebruik. Wij willen dit nog graag verder uitwerken in combinatie met Gebiedsgericht Werken en Wijk-boa's en aan deze opgave willen we voorrang geven. Het gaat hierbij vooral om koers + visie, welke samenleving wil je zijn? We willen een preventieve aanpak zien in het totaal van de samenleving. De betrokkenheid ouders/scholen etc. bevorderen en investeren in jongerenwerk (verschillende gradaties en dagbesteding).

1.3 Uitbreiding Persoonsgerichte Aanpak (PGA)

De Persoonsgerichte Aanpak is een succesvol instrument gebleken om personen die in aanraking zijn gekomen met behulp van de inzet van zorg op verschillende leefgebieden weer op het juiste spoor te zetten. Vanwege de multidisciplinaire aanpak is de PGA methode ook uitstekend geschikt voor casussen van personen met verward/overlastgevend gedrag, radicalisering en woonoverlast.

1.4 Aanpak High Impact Crimes (woninginbraken/overvallen/autobranden) en Veel Voorkomende Criminaliteit (auto-inbraken, fietsendiefstal en vandalisme)

Deze prioriteit behoort tot de core business/kernactiviteit van het IVP (en politie). Hiervoor wordt jaarlijks in overleg met de politie en de Boa's een apart Plan van Aanpak opgesteld.

1.5 Zelfredzaamheid/Stimuleren van inwoners en ondernemers in het nemen van eigen verantwoordelijkheid o.a. aandacht voor cybercrime/security.

Wij willen inwoners en ondernemers stimuleren in het zelf nemen van verantwoordelijkheid door hen bewust te maken van de risico's en te attenderen op mogelijke voorzorgsmaatregelen, bijvoorbeeld op het gebied van cybercrime/security maar ook ten aanzien van woninginbraken (deugdelijke sloten, dievenklauwen, extra belemmeringen bij schuiframen en -puien; tuinhek en -deur afsluiten bij afwezigheid, deelname aan WhatsApp groepen, Burgernet).

1.6 Zorg/buurt en veiligheid/handhaving (betere verbinding tussen deze beleidsthema's)

Uit de regionale Themasesessie ambtelijke en Bestuurlijke Borging zorg en veiligheid d.d. 5 februari 2018 blijkt dat er geen integrale (ambtelijke/ bestuurlijke/ regionale/ bovenregionale) overleggen zijn op het gebied van zorg en veiligheid, zoals Huiselijk geweld, PGA, Nazorg ex-gedetineerden, Ondernijning criminaliteit, Zorgfraude, Verwarde Personen (NIEUW), Beschermd Wonen (NIEUW), Veilig Thuis, Jeugdreclassering, Veiligheidshuis, Alcohol en drugs, Regie in de keten, Doorzettingsmacht en Woonoverlast. De insteek is om eerst lokaal te beginnen.

Deze thema's maar ook de integrale afstemming tussen de domeinen veiligheid en handhaving komen terug in het nieuwe IVP 2019-2022.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

1.1. Ondernijning vereist meerjarige bestuurlijke commitment

Ondernijning is een relatief nieuw onderwerp op de bestuurlijke agenda. De uitdaging ligt in het feit dat ondernijning niet wordt tegengegaan met enkele losse projecten. Dit is een onderwerp waarbij een lange, bestuurlijke adem vereist is. Cruciaal is dat de gemeente zich meerjarig verbindt aan het bestrijden van ondernijning.

2.2. PGA vereist o.a. een goede aansturing op casusregie en samenwerking met ketenpartners

De PGA staat inmiddels goed op de kaart en werpt zijn vruchten af. Er is een goed netwerk en samenwerking met ketenpartners. De uitdaging voor de PGA ligt in de aansturing op casusregie, verdieping van kennis met betrekking tot mensen met verward gedrag, een blijvende goede samenwerking met de ketenpartners door middel van casuïstiekbespreking en deskundigheidsbevordering en het scherp blijven op de PGA-criteria om op de lijst terecht te komen.

Randvoorwaarden

De randvoorwaarden 'privacy' in zijn algemeenheid en 'iedereen doet mee!' vallen niet onder een veiligheidsveld maar gelden gemeentebreed en zijn om deze reden apart benoemd en uitgewerkt in het uitvoeringsplan Integrale veiligheid 2019-2020.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Begroting

	2018	2019	2020	2021	2022
Omschrijving	Begroot	Begroot	Begroot	Begroot	Begroot
Bureau Halt	27.381,00	27.710,00	27.710,00	27.710,00	27.710,00
Lijkschouwingen	10.333,00	10.457,00	10.457,00	10.457,00	10.457,00
Gebiedsmonitor leefbaarheid en veiligheid	4.400,00	22.254,00		22.254,00	
Integraal veiligheidsbeleid	41.905,00	25.710,00	25.710,00	25.710,00	25.710,00
Draaiboek jaarwisselin	1.230,00	1.245,00	1.245,00	1.245,00	1.245,00
Kosten huisverbod	7.238,00	7.325,00	7.325,00	7.325,00	7.325,00
VVC/HIC	3.795,00	3.841,00	3.841,00	3.841,00	3.841,00
Packagedeal, RVS, RIEC	21.850,00	24.665,00	24.665,00	24.665,00	24.665,00
Bijdrage Veiligheidshuis	3.540,00	7.664,00	7.664,00	7.664,00	7.664,00
Ondermijning	25.001,00	50.000,00	27.000,00	25.000,00	25.000,00
Aansluiting veiligheidshuis Utrecht	25.515,00	25.821,00	25.821,00	25.821,00	25.821,00
Afschrijvingen investeringen	9.378,00	9.378,00	9.378,00	9.378,00	6.778,00
Rente investeringen	1.756,00	1.474,00	1.193,00	912,00	630,00
Inhuur BOA's	290.400,00	292.334,00	292.334,00	292.334,00	292.334,00
BOA (inhuur/aansturing)		50.000,00	50.000,00	22.000,00	22.000,00
0,8 fte toezicht		28.000,00	28.000,00	28.000,00	28.000,00
0,6 fte handhaving		45.000,00	45.000,00	45.000,00	45.000,00
PGA (incl. streetcorner)	203.500,00	177.000,00	150.000,00	130.000,00	130.000,00
Verschuiving Maatwerk Voorliggend	170.000,00	170.000,00	170.000,00	170.000,00	170.000,00
Regulier jongerenwerk	118.000,00	118.000,00	118.000,00	118.000,00	118.000,00
Totaal	965.222,00	1.097.878,00	1.025.343,00	997.316,00	972.180,00

N.B.

***Toelichting Inhuur BOA's:** Voor 2018 is er een budget beschikbaar gesteld van 162.800, - euro (3,7 fte inhuur). Daarnaast is er een incidenteel budget beschikbaar gesteld voor 2 Boa's die gebiedsgericht kunnen worden ingezet. Budget wat hierbij hoort is 127.600, - euro (inzet 2 Boa's 4 dagen per week) en zit nu structureel in de begroting (totaal 290.400, -).

****Toelichting Verschuiving Maatwerk Voorliggend:** Jaarlijks budget voor de uitvoering van het jongerenwerk is € 288.000, -. Deze kosten zijn gedekt in de begroting van het sociaal domein (programma 3) 2018-2022. Hiervan is € 118.000, - voor regulier jongerenwerk en €170.000 voor verschuiving maatwerk voorliggend.

Het budget voor verschuiving maatwerk voorliggend is bedoeld voor de versterking van voorliggende voorzieningen in de gemeente, om de gewenste verschuiving van maatwerk naar voorliggende voorzieningen een impuls te geven. Kortom meer preventieve inzet, zodat inzet van repressieve maatregelen/zorgtrajecten voorkomen of verminderd wordt.

Communicatie

Het raadsbesluit zal via een persbericht worden gecommuniceerd. De betrokken partners/participanten krijgen de definitieve plannen toegestuurd.

Vervolgproces

De terugblik op het op het uitvoeringsplan 2019-2020 zal in combinatie met de vooruitblik op 2021-2022 te zijner tijd ter kennisname naar de raad worden gezonden via een raadsinformatiebrief.

Bevoegdheid raad:

De gemeente is regiehouder bij het ontwikkelen van Integraal Veiligheidsbeleid. Zij doet dit in samenspraak met haar ketenpartners zoals politie, Veiligheidsregio Utrecht (VRU) en Veiligheidshuis, waarbij de gemeente het initiatief neemt en de voortgang bewaakt.

De gemeenteraad is op grond van artikel 147 lid 2 in samenhang met artikel 108 lid 1 van de Gemeentewet bevoegd tot het vaststellen van beleid. Het uitvoeringsplan wordt vastgesteld door het college.

Bijlagen:

1. Integraal Veiligheidsbeleid (IVP) 2019-2022 geregistreerd onder corsanummer: 18.026482;
2. Uitvoeringsplan integrale veiligheid 2019-2020 geregistreerd onder corsanummer: 18.026483;
3. Raadsbesluit geregistreerd onder corsanummer: 18R.00545;
4. Gemeentebeleidsmonitor Veiligheid en Leefbaarheid 2017, geregistreerd onder corsanummer 18.021051;
5. Aanbiedingsbrief consultatie gemeenteraad Veiligheidsstrategie, geregistreerd onder corsanummer 18.026422;
6. (concept) Regionale Veiligheidsstrategie Midden-Nederland 2019-2022, geregistreerd onder corsanummer 18.026423.

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA

De burgemeester

V.J.H. Molkenboer