



Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 2 juli 2013

Portefeuillehouder(s): Duindam

Portefeuille(s): Middelen

Contactpersoon: F. Kers

Tel.nr.: 8429

E-mailadres: kers.f@woerden.nl

Onderwerp: Duurzaamheidsfonds gemeente Woerden

De raad besluit:

1. de Verordening Stimuleringslening Woerden 2013 vast te stellen;
2. indien het duurzaamheidsbudget in een bepaald jaar niet volledig benut wordt, deze resterende middelen niet door te schuiven naar het volgende jaar;
3. op basis van de uitkomsten van een evaluatie in september 2014 te besluiten al dan niet door te gaan met het verstrekken van een gemeentelijke lening (duurzaamheidslening of stimuleringsfonds) voor duurzame maatregelen aan woningen en gebouwen.

Inleiding:

De gemeenteraad heeft het college middels een motie in de raadsvergadering van 28 januari 2010 opdracht gegeven om een duurzaamheidslening in te stellen voor particuliere woningbezitters. In de raadsvergadering van 23 juni 2011 is de verordening voor de duurzaamheidslening vastgesteld en is besloten een deelnemingsovereenkomst aan te gaan met SVn (Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten). Er is een structureel budget voor het duurzaamheidsfonds vastgesteld van € 100.000,- per jaar.

Na het instellen van de duurzaamheidslening bleek in de praktijk al snel dat het aanvragen omslachtig was en de vereisten van een EPA-advies en hypothecaire zekerheidsstelling een hoge drempel opwierpen om de lening aan te gaan. Dit heeft geleid tot de besluitvorming in de raad van september 2012 om de verordening en de lijst met duurzaamheidsmaatregelen aan te passen. Wijzigingen zijn dat een EPA-advies en hypothecaire zekerheidsstelling nu niet meer vereist zijn. Ook is de lijst met maatregelen aangevuld met de maatregel "vegetatiedak".

Verenigingen en Stichtingen

Daarnaast heeft de raad in de vergadering van september 2012 de motie van de fractie D66 overgenomen om het duurzaamheidsfonds ook toegankelijk te maken voor aanvragen van Verenigingen en Stichtingen. Om uitvoering te geven aan deze motie heeft overleg plaatsgevonden met het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten (SVn). Gebleken is dat de duurzaamheidslening in verband met de krediettoetsing (NHG-normen) alleen geschikt is voor particuliere woningbezitters. Een Vereniging of Stichting is een geheel andere doelgroep, met name doordat andere krediettoetsingscriteria van kracht zijn. Een oplossing is gevonden door het instellen van een tweede verordening waarbij Verenigingen en Stichtingen door een "Stimuleringslening" een beroep kunnen doen op het duurzaamheidsfonds. De gemeente kan voor zowel de Duurzaamheidslening als de Stimuleringslening eenzelfde leningbedrag, rentepercentage en looptijd van de lening vaststellen: de hoofdsom van de lening bedraagt tussen de € 2.500,- en € 15.000,-. De looptijd van de lening bedraagt maximaal 15 jaar; indien de lening lager is dan

€ 7.500,- dan is de looptijd 10 jaar. Het rentepercentage voor de lening is 3% lager dan het 10 of 15 jaarstarief van SVn, afhankelijk van de vastgestelde looptijd (minimaal rentepercentage 0,5%). Deze tweede verordening voor de Stimuleringslening kan worden ingesteld binnen de huidige overeenkomst tussen SVn en de gemeente Woerden (zie bijlage 3: 11U.11424).

Verbetervoorstel

Feit is dat er nog weinig duurzaamheidsleningen zijn aangevraagd: in 2011 en 2012 zijn er slechts vier leningen verstrekt voor een totaalbedrag van circa € 40.000,-. Het college heeft toegezegd om in het juni-overleg van de raad met een voorstel te komen over al dan niet voortzetten van deze lening.

Na overleg met een aantal gemeentelijke specialisten bleken er mogelijkheden te zijn om het product duurzaamheidslening sterker neer te zetten. Het college heeft daarom opdracht gegeven om een verbetervoorstel uit te werken. Een belangrijke wijziging ten opzichte van eerdere inspanningen is dat het product nu benaderd wordt vanuit de communicatie, waarbij naast een gebruiksvriendelijker en aantrekkelijker product ook de nodige inspanningen moeten worden verricht voor de interne en externe promotie.

Onderdelen van het verbetervoorstel zijn:

- De webtekst (inclusief stappenplan) en briefteksten zijn herschreven waardoor het product sterker naar voren wordt gebracht;
- Het digitale aanvraagformulier is vereenvoudigd;
- Het is van essentieel belang om een koppeling te maken met andere projecten en activiteiten zoals de warmtescan, Mijn Groene Hart Energie en het evenement Duurzaam Woerden;
- Voor de interne promotie gaat het om informeren van de medewerkers van het Omgevingsloket en Vergunningverlening zodat zij de duurzaamheidslening onder de aandacht van burgers kunnen brengen;
- Voor de externe promotie gaat het om het informeren van burgers en leveranciers van duurzaamheidsproducten. Ook wordt de informatie over de duurzaamheidslening opgenomen op de website van Mijn Groene Hart Energie;
- Door het lean maken van het werkproces is de behandeltijd voor een aanvraag van 3 uur teruggebracht tot 1 á 2 uur.

Op deze wijze wordt de duurzaamheidslening optimaal neergezet. Verwachting is dat het aantal leningen hierdoor gaat toenemen, met name door de inzet van communicatie. Doelstelling voor 2013 is minimaal 8 leningen te verstrekken. Een tweetal aanvragen voor een duurzaamheidslening is op dit moment (juni 2013) al binnen.

Evaluatie

Voorstel is in september 2014 een evaluatie te houden waaruit blijkt of er daadwerkelijk behoefte is aan een goedkope lening vanuit de gemeente voor duurzaamheidsmaatregelen. Op basis van deze uitkomsten kan de raad besluiten al dan niet door te gaan met het verstrekken van een lening (duurzaamheidslening of stimuleringsfonds) voor duurzame maatregelen aan woningen en gebouwen.

Bevoegdheid:

Op grond van artikel 147 en 149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd verordeningen vast te stellen.

Beoogd effect:

Door het vaststellen van deze verordening komt het Duurzaamheidsfonds gemeente Woerden beschikbaar voor Verenigingen & Stichtingen. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstelling.

Argumenten:

1.1 Door het instellen van een verordening voor een stimuleringslening wordt uitvoering gegeven aan de motie van de raad om het duurzaamheidsfonds ook toegankelijk te maken voor aanvragen van Verenigingen en Stichtingen

De duurzaamheidslening is een product specifiek voor particuliere woningbezitters. Verenigingen en Stichtingen zijn een geheel andere doelgroep waarbij andere krediettoetsingscriteria worden gehanteerd. Door het instellen van een verordening voor een stimuleringslening voor Verenigingen en Stichtingen wordt uitvoering gegeven aan de motie van de raad.

1.2 Splitting van het duurzaamheidsbudget is niet nodig

Het is niet nodig om het duurzaamheidsbudget op te splitsen tussen de Duurzaamheidslening en de Stimuleringslening. Beide producten worden gekoppeld aan één rekeningcourant bij SVn.

1.3 De overeenkomst tussen SVn en de gemeente Woerden blijft van kracht

Naast de verordening voor de Duurzaamheidslening wordt een tweede verordening ingesteld voor de Stimuleringslening. De verordening voor de Stimuleringslening kan worden ingesteld binnen de huidige overeenkomst tussen SVn en de gemeente Woerden.

1.4 De duurzaamheidslening wordt gebruiksvriendelijker en aantrekkelijker neergezet

Het product wordt nu benaderd vanuit de communicatie, waarbij naast een gebruiksvriendelijker en aantrekkelijker product ook de nodige inspanningen moeten worden verricht voor de interne en externe promotie. Het is van essentieel belang om een koppeling te maken met andere projecten en activiteiten. Ook het lean maken van het werkproces levert een belangrijke bijdrage.

2.1 Indien het duurzaamheidsbudget in een bepaald jaar niet volledig benut wordt, vervalt het restant

Jaarlijks wordt een duurzaamheidsfonds van € 100.000,- beschikbaar gesteld. Er is echter geen besluit genomen wat er gebeurt als een deel van het fonds in een bepaald jaar niet wordt gebruikt. Voorstel is te besluiten om het niet bestede deel niet door te schuiven naar een volgend jaar.

3.1 In september 2014 wordt een evaluatie gehouden

Voorstel is in september 2014 een evaluatie te houden om te bezien wat het effect is van de doorgevoerde maatregelen om de duurzaamheidslening gebruiksvriendelijker en aantrekkelijker te maken. Op basis van de uitkomsten van deze evaluatie kan worden besloten al dan niet door te gaan met het verstrekken van een gemeentelijke lening (duurzaamheidslening of stimuleringsfonds) voor duurzame maatregelen aan woningen en gebouwen.

Kanttekeningen:

1.1 De kosten voor de aanvraag van een stimuleringslening wijken iets af van die van een duurzaamheidslening

De afsluitkosten voor een stimuleringslening liggen met een percentage van 1,5% iets lager dan de afsluitkosten van 2% voor een duurzaamheidslening. Daarentegen is de aanvrager van een stimuleringslening iets meer kwijt voor overige kosten. Dit zijn de kosten voor de krediettoets en mogelijk kosten van het bouwkrediet en/of notariskosten. Deze kosten zijn opgenomen in de productspecificaties van SVn en het is niet mogelijk om hier als gemeente vanaf te wijken.

1.2 SVn heeft nog geen ervaringscijfers over aanvragen van Verenigingen & Stichtingen

Het financieren van verenigingen en stichtingen voor duurzaamheidsinvesteringen is nog in een beginnende fase en SVn heeft daarom nog geen ervaringscijfers. Uit navraag bij SVn blijkt dat de leningbedragen vooral afhankelijk zijn van de beoogde realisatie (bijvoorbeeld energieopwekking of energiebesparing). In zijn algemeenheid wordt opgemerkt dat Verenigingen & Stichtingen behoefte hebben aan een hoger leningbedrag (indicatie € 20.000,- - € 50.000). De uitvoering van de werkzaamheden gebeurt veel door de leden zelf en het leningbedrag is bestemd voor de aanschaf van materialen.

Financiën:

De totale kosten voor het instellen van de Duurzaamheidslening zijn omschreven in het raadsvoorstel van 23 juni 2011 (11R.00068). Het instellen van de Stimuleringslening heeft geen extra kosten voor de gemeente tot gevolg.

Uitvoering:

De uitvoering van de Duurzaamheidslening en de Stimuleringslening is een samenspel tussen de gemeente Woerden en SVn. Door het lean maken van het werkproces is de behandeling van een aanvraag (vakgroep milieu) teruggebracht van 3 uur tot circa 1 á 2 uur per aanvraag.

Een groot aantal maatregelen om de duurzaamheidslening te optimaliseren is al opgepakt, zoals het herschrijven van de webtekst en vereenvoudigen van het aanvraagformulier. Na de besluitvorming over dit voorstel worden alle resterende maatregelen ook uitgevoerd.

Communicatie:

- De webtekst (inclusief stappenplan en aanvraagformulier) en briefteksten zijn herschreven om de duurzaamheidslening aantrekkelijker te presenteren.
 - In het wabo-overleg van 2 mei jl., waar onder andere medewerkers Omgevingsloket en Vergunningverlening aan deelnemen, heeft een presentatie plaatsgevonden over de Duurzaamheidslening.
 - In de communicatie wordt de Duurzaamheidslening c.q. Stimuleringslening gekoppeld aan de warmtescan, Mijn Groene Hart Energie en het evenement Duurzaam Woerden.
 - Tijdens het evenement Duurzaam Woerden op 21 september 2013 worden bezoekers geïnformeerd en geadviseerd over duurzaamheidsmaatregelen, inclusief de mogelijkheden van de duurzaamheidslening. Ook wordt een folder over de duurzaamheidslening ingezet.
 - De duurzaamheidslening wordt verder gepromoot op de gemeentelijke informatiepagina in de Woerdense Courant, de digitale informatiezuil (Infozuil) in Woerden, de website van de gemeente (www.woerden.nl) en de website van Mijn Groene Hart Energie (www.mghe.nl).
-

Samenhang met eerdere besluitvorming:

- Aannemen motie in raadsvergadering 28 januari 2010 over ter beschikking stellen van de duurzaamheidslening
 - Raadsbesluit 23 juni 2011 over instellen verordening, aangaan overeenkomst met SVn en beschikbaar stellen van budget € 100.000,- (11R.00068)
 - Raadsbesluit september 2012 over wijziging verordening en toevoegen maatregel "vegetatiedak" (12R.00271) en aannemen motie van fractie D'66 om duurzaamheidsfonds ook toegankelijk te maken voor Verenigingen en Stichtingen
-

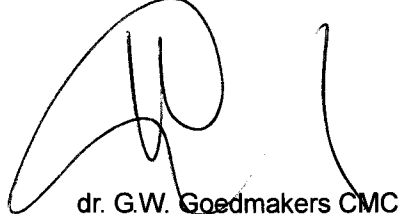
Bijlagen:

1. Verordening Stimuleringslening (13R.00228)
 2. Productspecificaties Stimuleringslening (pagina 11, Informatiemap SVn januari 2013) (13i.02489)
 3. Overeenkomst tussen gemeente Woerden en SVn (11U.11424)
-

De indiener: college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester


dr. G.W. Goedmakers CMC


V.J.H. Meinenboer