

RAADSVOORSTEL

12R.00168



Gemeente Woerden



12R.00168

Agendapunt:

Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 17 april 2012

Portefeuillehouder(s): Wethouder C. van Tuijl

Portefeuille(s): Onderwijs en onderwijshuisvesting

Contactpersoon: Cees de Heer

Tel.nr.: 428434

E-mailadres: heer.c@woerden.nl

Onderwerp: Wijziging Verordening leerlingenvervoer gemeente Woerden 2009.

De raad besluit:

- I. de artikelen 1, 12, 17, 18, 20, 23, 24, 25, 26, en 29 van de Verordening leerlingenvervoer 2009 te wijzigen in:

Artikel 1: Begripsomschrijving

In deze verordening wordt verstaan onder

- a. school:
 - een basisschool of speciale school voor basisonderwijs als bedoeld in de Wet op het primair onderwijs (Stb. 1998, 495);
 - een school voor speciaal onderwijs of speciaal en voortgezet speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in de Wet op de expertisecentra (Stb. 1998, 496);
 - een school voor voortgezet onderwijs als bedoeld in de Wet op het voortgezet onderwijs (Stb. 1998, 512);
- b. ouders: de ouders, voogden of verzorgers van de leerling;
- c. leerling: een leerling van een school als bedoeld onder a;
- d. woning: de plaats waar de leerling structureel en feitelijk verblijft;
- e. afstand: de afstand tussen de woning en de school, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg;
- f. vervoer: openbaar vervoer, aangepast vervoer of eigen vervoer tussen de woning dan wel de opstapplaats en de school dat plaatsvindt in aansluiting op het begin en einde van de schooldag volgens de schoolgids, tenzij de structurele handicap van een leerplichtige leerling die aansluiting onmogelijk maakt;
- g. openbaar vervoer: voor een ieder openstaand personenvervoer volgens een dienstregeling per trein, metro, tram, bus, veerdienst of auto;
- h. aangepast vervoer: vervoer per besloten (school)busvervoer, taxi, treintaxi of bustaxi;
- i. eigen vervoer: vervoer per eigen motorvoertuig, bromfiets of fiets;
- j. reistijd: de totale tijdsduur die ligt tussen het verlaten van de woning en de aanvang van de schooldag volgens de schoolgids, minus maximaal 10 minuten indien en voor zover de leerling het schoolgebouw met bijbehorend terrein gewoonlijk eerder bereikt dan de schoolgids aangeeft, dan wel de totale tijdsduur die ligt tussen het einde van de schooldag volgens de schoolgids, een eventuele wachttijd, en de aankomst bij de woning;
- k. toegankelijke school:
 - voor wat betreft basisscholen en speciale scholen voor basisonderwijs: de basisschool van de verlangde godsdienstige of levensbeschouwelijke richting dan wel de openbare school of de speciale school voor basisonderwijs waarop de leerling is aangewezen van de verlangde

godsdienstige of levensbeschouwelijke richting dan wel de openbare school;

- voor wat betreft scholen voor (voortgezet) speciaal onderwijs en scholen voor voortgezet onderwijs: de school van de soort waarop de leerling is aangewezen van de verlangde godsdienstige of levensbeschouwelijke richting dan wel de openbare school van de soort waarop de leerling is aangewezen;
- l. inkomen: het ingevolge de Wet op de inkomstenbelasting 2001 (Stb. 2000, 215) vastgestelde gecorrigeerde verzamelinkomen van de ouders in het tweede kalenderjaar voorafgaande aan het schooljaar waarvoor bekostiging van de vervoerskosten wordt gevraagd.
- m. opstapplaats: plaats aangewezen door het college, vanaf waar de leerling gebruik kan maken van het vervoer;
- n. commissie voor de begeleiding: de commissie die is ingesteld door het bevoegd gezag van een school als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de expertisecentra, niet zijnde een instelling, of de bevoegde gezagsorganen van twee of meer scholen als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de expertisecentra, niet zijnde instellingen, die hetzelfde expertisecentrum in stand houden;
- o. vervoersvoorziening: een gehele of gedeeltelijke bekostiging van de door het college noodzakelijk geachte vervoerskosten van de leerling en zo nodig diens begeleider, of bekostiging van de goedkoopst mogelijke wijze van openbaar vervoer voor de leerling en zo nodig diens begeleider, of aanbieding van aangepast vervoer dat de gemeente verzorgt of doet verzorgen.
- p. permanente commissie leerlingenzorg: de commissie als bedoeld in artikel 23 van de Wet op het primair onderwijs;
- q. samenwerkingsverband: het samenwerkingsverband als bedoeld in artikel 18 van de Wet op het primair onderwijs;
- r. commissie voor de indicatiestelling: de commissie las bedoeld in artikel 28 c van de Wet op de expertisecentra.
- s. gehandicapte leerling: een leerling bedoeld onder c, die door een lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap en of door zijn leeftijd, niet zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik kan maken.
- t. doelmatig openbaar vervoer: het reizen met het openbaar vervoer door de leerling waarbij de leerling buiten zijn woonplaats niet meer dan één keer hoeft over te stappen.

Artikel 12: Bekostiging van de kosten van vervoer ten behoeve van een begeleider

1. Indien aanspraak bestaat op bekostiging zoals bedoeld in artikel 11, bekostigt het college tevens de daarin bedoelde kosten ten behoeve van 1 begeleider, indien de leerling jonger dan tien jaar is, en door de ouders ten behoeve van het college genoegzaam wordt aangetoond dat de leerling niet in staat is zelfstandig van het openbaar vervoer of de fiets gebruik te maken.
2. Indien een begeleider meer dan een leerling tegelijk begeleidt, komen slechts de kosten van het vervoer ten behoeve van een begeleider voor bekostiging in aanmerking.

Artikel 17: Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer ten behoeve van een begeleider

1. Indien aanspraak bestaat op bekostiging zoals bedoeld in artikel 15, kan het college op aanvraag tevens de daarin bedoelde kosten ten behoeve van een begeleider bekostigen, indien door de ouders ten behoeve van het college genoegzaam wordt aangetoond dat de leerling, gelet op zijn lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap of leeftijd, niet in staat is zelfstandig van het openbaar vervoer of de fiets gebruik te maken, en bekostiging van de kosten van openbaar vervoer voor leerling en zijn begeleider voor het college de goedkoopste wijze van vervoer is.
2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het bij de beschikking het advies van deskundigen te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.
3. Indien een begeleider meer dan een leerling tegelijk begeleidt, komen slechts de kosten van het openbaar vervoer ten behoeve van een begeleider voor bekostiging in aanmerking.

Artikel 18: Bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer

1. Het college verstrekt bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer aan de ouders van de leerling die een school voor (voortgezet) speciaal onderwijs bezoekt, indien voldaan wordt aan het afstandscriterium van artikel 15, en
 - a. de gehandicapte leerling, naar het oordeel van het college niet in staat is van openbaar vervoer gebruik te maken, of:

- b. de leerling met gebruikmaking van openbaar vervoer naar school of terug, meer dan anderhalf uur onderweg is en de reistijd met aangepast vervoer tot 50% of minder van de reistijd per openbaar vervoer kan worden teruggebracht, of:
 - c. openbaar vervoer ontbreekt of niet doelmatig is, tenzij de leerling naar het oordeel van het college al dan niet onder begeleiding gebruik kan maken van het vervoer per fiets, dan wel zelfstandig gebruik kan maken van het vervoer per bromfiets.
2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het college bij de beschikking het advies van deskundigen te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.

Artikel 20: Bekostiging vervoerskosten van gehandicapte leerlingen voor scholen voor (voortgezet) speciaal onderwijs

1. Het college verstrekt eveneens bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer aan de ouders van de leerling die een school voor (voortgezet) speciaal onderwijs bezoekt, in het geval de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde voor de leerling toegankelijke school minder bedraagt dan is bepaald in artikel 15, indien het college van oordeel is dat de lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap van de leerling dat vereist.
2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het bij de beschikking het advies van deskundigen te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.
3. Indien aanspraak bestaat op bekostiging van de vervoerskosten zoals bedoeld in het eerste lid, is artikel 19 van toepassing.

Artikel 23: Drempelbedrag

1. Aan de ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs bezoekt, van wie het inkomen tezamen meer bedraagt dan € 23.850,--, wordt slechts bekostiging verstrekt voor zover de kosten van het vervoer van die leerling de kosten van het openbaar vervoer over de in artikel 11 bepaalde afstand te boven gaan.
2. In geval het college in plaats van bekostiging in geld toe te kennen het vervoer zelf verzorgt dan wel doet verzorgen, betalen de ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs bezoekt, per leerling per schooljaar een eigen bijdrage die gelijk is aan de kosten van het openbaar vervoer over de in artikel 11 bepaalde afstand, indien het inkomen van de ouders meer bedraagt dan € 23.580,--.
3. De kosten voor openbaar vervoer, genoemd in het eerste en tweede lid, betreffen de kosten van openbaar vervoer die op grond van de zone-indeling in de regeling die is gebaseerd op artikel 30, eerste lid, van de Wet personenvervoer 2000, voor de afstand redelijkerwijs zouden worden gemaakt, ongeacht de aanwezigheid van openbaar vervoer of het daadwerkelijk gebruik ervan.
4. Het bedrag van € 23.850,--, genoemd in het eerste en tweede lid, wordt met ingang van 1 januari 2013 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen werknemers heeft ondergaan ten opzichte van het voorafgaande jaar en rekenkundig afgerond op een veelvoud van € 450,--. Het aangepaste bedrag treedt in plaats van het in het eerste en tweede lid genoemde bedrag van € 23.850,--.
5. Deze bepaling is niet van toepassing op de leerling voor wie ingevolge Titel 6 een vervoersvoorziening is verstrekt.

Artikel 24: Financiële draagkracht

1. Indien de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school voor basisonderwijs meer dan 20 km bedraagt, wordt de vastgestelde bekostiging verminderd met een van de financiële draagkracht van de ouders afhankelijk bedrag.
2. In geval het college in plaats van bekostiging in geld toe te kennen het vervoer zelf verzorgt dan wel doet verzorgen, en de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school voor basisonderwijs meer dan 20 km bedraagt, betalen de ouders een van de financiële draagkracht afhankelijke bijdrage tot ten hoogste het bedrag van de kosten van het vervoer.

3. De hoogte van het bedrag als bedoeld in het eerste lid en de bijdrage als bedoeld in het tweede lid worden berekend per gezin en zijn afhankelijk van de hoogte van het gecorrigeerde verzamelinkomen van de ouders in de zin van de Wet op de inkomstenbelasting 2001.

Zij bedragen:

Inkomen in euro's	Eigen bijdragen in euro's
0 - 32.000	0
32.000 - 38.500	125
38.500 - 44.500	475
44.500 - 50.000	890
50.000 - 57.000	1.300
57.000 - 63.000	1.715
63.000 en verder	Voor elke extra € 5.000: € 460 erbij

4. De inkomensbedragen, genoemd in het derde lid, worden met ingang van 1 januari 2013 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen werknemers heeft ondergaan ten opzichte van 1 januari van het voorafgaande jaar, en rekenkundig afgerond op een veelvoud van € 500,--.
5. De bedragen van de eigen bijdrage, bedoeld in het derde lid, worden met ingang van 1 januari 2013 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het consumentenprijsindexcijfer van de reeks alle huishoudens op het onderdeel vervoersdiensten heeft ondergaan ten opzichte van 1 januari van het voorafgaande jaar, en rekenkundig afgerond op een veelvoud van € 5,--.
6. Deze bepaling is niet van toepassing op de leerling voor wie ingevolge Titel 6 een vervoersvoorziening is verstrekt.

Artikel 25: Bekostiging op basis van de kosten van openbaar vervoer met begeleiding

1. Met inachtneming van het bepaalde in artikel 3 verstrekt het college bekostiging op basis van de kosten van openbaar vervoer met begeleiding aan de ouders van de leerling die een basisschool, speciale school voor basisonderwijs of een school voor voortgezet onderwijs bezoekt en die vanwege een lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap niet zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik kan maken. Ten aanzien van een leerling van een speciale school voor basisonderwijs neemt het college artikel 9 in acht.
2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het bij de beschikking het advies van een deskundige te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.
3. Indien een begeleider meer dan een leerling tegelijk begeleidt, komen slechts de kosten van het openbaar vervoer ten behoeve van een begeleider voor bekostiging in aanmerking.
4. In afwijking van het eerste lid verstrekt het college de ouders bekostiging op basis van de kosten van het vervoer per fiets dan wel bromfiets, indien de leerling naar het oordeel van het college, al dan niet onder begeleiding, gebruik kan maken van het vervoer per fiets, dan wel zelfstandig gebruik kan maken van het vervoer per bromfiets.

Artikel 26: Bekostiging op basis van kosten van aangepast vervoer

1. Het college verstrekt bekostiging op basis van de kosten van aangepast vervoer aan de ouders van de leerling die een basisschool, speciale school voor basisonderwijs of een school voor voortgezet onderwijs bezoekt, indien
 - a. de leerling, naar het oordeel van het college, door zijn lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap niet in staat is - ook niet onder begeleiding - zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik te maken. Ten aanzien van een leerling van een speciale school voor basisonderwijs neemt het college artikel 9 in acht, of:
 - b. aanspraak bestaat op bekostiging zoals bedoeld in artikel 25 en de leerling met gebruikmaking van openbaar vervoer naar school of terug, meer dan anderhalf uur onderweg is en de reistijd met aangepast vervoer tot 50% of minder van de reistijd per openbaar vervoer kan worden teruggebracht, of:

- c. aanspraak bestaat op bekostiging zoals bedoeld in artikel 25 en openbaar vervoer ontbreekt, tenzij de leerling naar het oordeel van het college al dan niet onder begeleiding gebruik kan maken van het vervoer per fiets, dan wel zelfstandig gebruik kan maken van het vervoer per bromfiets.
2. Indien het college de in het vorige lid bedoelde aanvraag niet of slechts gedeeltelijk toekent, dient het bij de beschikking het advies van deskundigen te betrekken. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.

Artikel 29: Afwijken van bepalingen

Het college kan in bijzondere gevallen, het vervoer voor onderwijs aangaande, ten gunste van de ouders afwijken van de bepalingen in deze verordening, zo nodig na advies te hebben gevraagd aan deskundigen. Indien voor de advisering kosten in rekening worden gebracht, zijn de kosten voor rekening van de ouders.

- II. De wijzigingen van de Verordening leerlingenvervoer gemeente Woerden 2009 treedt in werking op de dag na de dag van bekendmaking.

Inleiding:

De kosten die de gemeente Woerden maakt voor het leerlingenvervoer maakt zijn de laatste tien jaar fors gestegen. In 2002 was dit (nog) € 650.000, vorig jaar was dit € 935.000.

De verordening leerlingenvervoer is een opneemregeling. De gemeente is verplicht leerlingenvervoer te vergoeden als de aanvraag aan de criteria voldoet. Desalniettemin heeft de gemeente binnen het kader van de wet - en dus ook rekening houdend met de draagkracht van de leerling en zijn ouders - voldoende beleidsvrijheid het leerlingenvervoer sober en doelmatig in te richten. In het Informatieblad leerlingenvervoer gemeente Woerden 2011-2012 (bijlage 1 bij dit voorstel) wordt een aantal kosten-besparende maatregelen genoemd die kunnen worden genomen. Daarnaast is het wenselijk de praktijk die bij het taxivervoer voor leerlingen in het speciaal onderwijs - die twaalf jaar en jonger zijn - is ontstaan, vast te leggen.

Als de maatregelen worden doorgevoerd moeten de verordening leerlingenvervoer en de beleidsregels bij de verordening, worden gewijzigd. De wijziging van de verordening is een bevoegdheid van uw raad, de beleidsregels stelt ons college op.

Wij stellen voor de verordening leerlingenvervoer op drie onderdelen te wijzigen:

1. formaliseren van de bestaande praktijk;
2. bevorderen van het zelfstandig reizen met het openbaar vervoer, en versterken van het onafhankelijk advies en
3. technische wijzigingen.
- 4.

Bevoegdheid:

Artikelen 4 van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs en de Wet op de expertisecentra.

Beoogd effect:

Formaliseren bestaande praktijk, het zelfstandig reizen met het openbaar vervoer en kostenbesparing.

Argumenten:**1. Formaliseren van de bestaande praktijk**

De wet gaat ervan uit dat de gemeente in principe de kosten van het openbaar vervoer vergoedt aan de ouders van deze leerlingen. Wanneer het kind nog te jong is om zelfstandig te reizen, verleent de gemeente ook een vergoeding van de openbaarvervoerskosten voor de begeleider.

Alleen in die gevallen dat het openbaar vervoer niet passend is - dat wil zeggen dat de leerling (en ook zijn begeleider) langer dan anderhalf uur over een enkele reis doet - kan aanspraak gedaan worden op taxivervoer - de kosten van - aangepast vervoer. In de praktijk echter gaat bijna elke leerling naar de scholen die in de omliggende gemeente staan met de taxi naar zijn of haar school. Vaak ook omdat het openbaar vervoer niet doelmatig is.

Als het gaat om leerlingen van het speciaal onderwijs (die jonger zijn dan 13 jaar), is het gezien hun leeftijd, de beperkingen die deze leerlingen hebben én de belasting van de ouders, realistisch en ook geen luxe als deze leerlingen met de taxi naar hun school worden gebracht. Dit geldt ook voor leerlingen in het primair onderwijs die jonger zijn dan tien. Het is wenselijk de verordening aan de praktijk aan te passen. De meerkosten voor de gemeente zijn nu ongeveer € 20.000 per jaar (ruim 2% van de totale kosten van het leerlingenvervoer), dit blijft zo. Ouders die de kinderen in het openbaar vervoer willen begeleiden in plaats van taxivervoer, kunnen hiervoor een vergoeding krijgen als dit ten minste voor de gemeente de goedkoopste wijze van vervoer is. Dit geldt ook voor de vergoeding van eigen vervoer.

Te wijzigen artikelen: 1, 12 en 17.

2. Bevorderen van zelfstandig reizen, en het versterken van onafhankelijk advies

Kinderen die 13 jaar of ouder zijn, én zelfstandig kunnen reizen, gaan in beginsel met het openbaar vervoer naar hun school als dat doelmatig is.

Hoe weet de gemeente of een leerling zelfstandig kan reizen?

Of een leerling in aanmerking komt voor een voorziening voor leerlingenvervoer baseert de gemeente mede op verklaringen van deskundigen, die in veel gevallen echter ook hulpverlener zijn van de leerling en/of zijn gezin. Deze deskundigen kunnen onvoldoende afstand nemen van het gezin. Daarnaast betekent het oplossen van het vervoersprobleem, ook dat het probleem voor de hulpverlener is opgelost. De hulpverlener kan onvoldoende afstand nemen van het gezin. Vaak komt ook de school van de leerling met een ondersteunende verklaring. Omdat de school en de hulpverleners als belanghebbende kunnen worden beschouwd, heeft uw raad bij de vorige wijziging van de verordening de eis toegevoegd dat het college ook andere deskundigen moet raadplegen bij het niet of slechts gedeeltelijk toekennen van een aanvraag. Om de last van ouders en anderen te verlichten en de onafhankelijkheid van de advisering te versterken, zou voortaan alleen het advies van de onafhankelijk adviseur voldoende moeten zijn. Dit advies helpt de gemeente om de aanvragen zuiver, objectiever en dus rechtmatig te beoordelen. Overigens zijn de kosten van een advies niet hoog: plus minus € 150.

Het begrip ondoelmatig openbaar vervoer moet in de verordening worden opgenomen (openbaar vervoer waarbij de leerling niet meer dan één keer hoeft over te stappen buiten de woonplaats.)

Te wijzigen artikelen: 1, 18, 20, 25, 26 en 29.

3. Technische wijzigingen

Een wijziging van de verordening biedt de mogelijk technische wijzigingen door te voeren waaronder het indexeren van bedragen en het schrappen van overbodig geworden begrippen en artikelen.

Te wijzigen artikelen: 1, 23 en 24

Kanttekeningen:

RAADSVOORSTEL

Datum: 17 april 2012

Niet van toepassing.

Financiën:

Niet van toepassing.

Uitvoering:

Publiceren verordening, vaststellen nieuwe beleidsregels door burgemeester en wethouders.

Communicatie:

Zie boven.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Niet van toepassing.

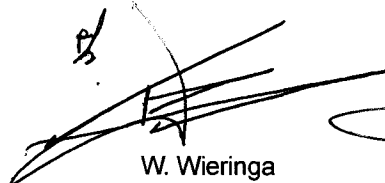
Bijlagen:

1. Informatieblad leerlingenvervoer gemeente Woerden 2011-2012,
 2. Brief van de VNG, 8 februari 2012: bedragen leerlingenvervoer 2012-2013,
 3. Lijst van oude en nieuwe artikelen Verordening leerlingenvervoer Woerden 2009.
-

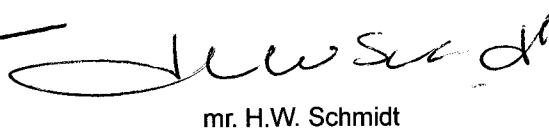
De indiener: college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester



W. Wieringa



mr. H.W. Schmidt