

## Raadsvoorstel

**Opsteller**

Leeuwen, Jacob van

**Vergadering van**

8 februari 2022

**Kenmerk**

Z/22/037414 / D/22/049964

**Portefeuillehouder**

Tymon de Weger

**Portefeuille**

Afval en Reiniging

**Onderwerp**

Afvalstoffenverordening Woerden 2022

**Samenvatting**

De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) presenteerde in maart 2021 een nieuwe model-afvalstoffenverordening. De nieuwe modelverordening is de aanleiding voor de gemeente om de Afvalstoffenverordening, daterend uit 2017, te actualiseren en een nieuwe verordening vast te stellen.

---

**Gevraagd besluit**

---

1. De *Afvalstoffenverordening Woerden 2022* vast te stellen.

**Inleiding**

Op grond van Artikel 10.23 van de Wet Milieubeheer moet elke gemeente een afvalstoffenverordening vaststellen. In deze verordening stelt de gemeente regels over de overdracht van afvalstoffen. Voor de uitvoering van artikel 10.23 Wm maken bijna alle gemeenten gebruik van de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), zo ook de gemeente Woerden.

De VNG presenteerde in maart 2021 een nieuwe model-afvalstoffenverordening. De belangrijkste redenen voor actualisatie van de modelverordening zijn:

- Implementatie artikelen 2 en 3 van het Besluit GIHA (gescheiden afvalinzameling)
- Vertaling artikel 3.5 van de Wet dieren (kadavers van gezelschapsdieren)
- Anticipatie op de inwerkingtreding van de Omgevingswet

De nieuwe modelverordening is de aanleiding voor de gemeente om haar Afvalstoffenverordening, daterend uit 2017, te actualiseren.

## Participatieproces

---

### Wat willen we bereiken

Een geactualiseerde Afvalstoffenverordening die aansluit bij geldende wet- en regelgeving.

---

### Wat gaan we daarvoor doen

Onderhavige afvalstoffenverordening vaststellen.

---

### Argumenten

Met vaststelling van de “Afvalstoffenverordening Woerden 2022” wordt de afvalstoffenverordening geactualiseerd en in overeenstemming gebracht met geldende (landelijke) wet- en regelgeving. De belangrijkste redenen voor actualisatie van de modelverordening zijn:

- 1.1 Implementatie artikelen 2 en 3 van het Besluit GIHA (gescheiden afvalinzameling)
- 1.2 Vertaling artikel 3.5 van de Wet dieren (kadavers van gezelschapsdieren)
- 1.3 Anticipatie op de inwerkingtreding van de Omgevingswet

*1.1 Door het vaststellen van de afvalstoffenverordening 2022 worden de artikel 2 en 3 van het besluit GIHA geïmplementeerd.*

Sinds 1 juli 2020 is het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (hierna: Besluit GIHA) van kracht. Gemeenten zijn nu wettelijk verplicht om gft, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. De lijst met afvalstromen beperkt zich tot de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die in ieder geval gescheiden worden aangeboden.

*1.2. Met de vaststelling van de afvalstoffenverordening 2022 wordt uitvoering aan artikel 3.5 Wet dieren gegeven.*

De wetgever heeft gemeenten bevoegd gemaakt om regels te stellen over het aangeven, bewaren, ophalen en overdragen van kadavers van gezelschapsdieren (zie artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren). Hierbij geldt dat Rendac Son B.V. onder alle omstandigheden het eindstation is van de kadavers (zie artikel 3.21, tweede lid, van de Regeling dierlijke producten). De gemeente regelt op welke wijze de kadavers aan Rendac Son B.V. worden overgedragen. Daarom zal de gemeente moeten regelen welke partij belast wordt met het inzamelen, bewaren en overdragen van de kadavers aan Rendac Son B.V.

*1.3 Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn aanpassingen in de afvalstoffenverordening vereist.*

Artikel 22 is aan de modelverordening toegevoegd. Dit artikel voorziet in de benodigde wijzigingen in de Afvalstoffenverordening voor als de nieuwe Omgevingswet in werking treedt. Zo wordt voorkomen dat de verordening op dat moment opnieuw moet worden aangepast.

Een wijzigingenoverzicht, met daarin alle inhoudelijke wijzigingen, is gemakshalve als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

---

### Kanttelingen, risico's en alternatieven

---

### Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

---

## Communicatie

-

---

## Vervolgproces

De verordening treedt in werking op de dag na die van bekendmaking in het Gemeentebblad.

---

## Bevoegdheid raad

De bevoegdheid van de raad komt voort uit:

- artikel 10.23 van de Wet milieubeheer;
- artikel 3.5 van de Wet dieren.

## Bijlagen

- D/22/050124 – Raadsbesluit – Afvalstoffenverordening Woerden 2022
- D/22/050123 – Aanvullende informatie – Wijzigingenoverzicht Afvalstoffenverordening Woerden 2022

# RAADSBESLUIT

D/22/050124

Z/22/037414



**Onderwerp:** Afvalstoffenverordening Woerden 2022

---

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 8 februari 2022 van:

- burgemeester en wethouders

gelet op artikel 10.23 van de Wet milieubeheer en artikel 3.5 van de Wet dieren;

b e s l u i t:

vast te stellen de volgende verordening:

## **Afvalstoffenverordening Woerden 2022**

### **§ 1. Algemeen**

#### **Artikel 1. Definities**

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- inzamelmiddel: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, ten behoeve van een huishouden;
- inzamelplaats: daartoe op grond van artikel 5 aangewezen plaats;
- inzamelvoorziening: voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats ten behoeve van meerdere huishoudens;
- perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

#### **Artikel 2. Doelstelling**

De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

### **§ 2. Huishoudelijke afvalstoffen**

#### **Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst**

1. De gemeentelijke inzameldienst van Woerden is als inzameldienst belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over de wijze waarop de inzameldienst huishoudelijke afvalstoffen inzamelt.

#### **Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars**

1. Het is voor anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:

- a. daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders;
- b. bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verbod is vrijgesteld; of
- c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.

2. Burgemeester en wethouders kunnen aan een aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, onder a, voorschriften verbinden en beperkingen stellen. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

#### **Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats**

Burgemeester en wethouders dragen zorg voor ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats, waar in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval, achter te laten.

#### **Artikel 6. Algemene verboden**

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen:

- a. ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid;
- b. over te dragen aan een ander dan een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid; of
- c. achter te laten op een andere plaats dan de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

#### **Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling**

1. Burgemeester en wethouders stellen regels over de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk door de inzameldienst worden ingezameld, over de frequentie van de inzameling van elk van deze bestanddelen, en over de locaties van deze inzameling bij of nabij elk perceel.

2. In ieder geval de volgende bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen worden afzonderlijk ingezameld:

- *bioafval*;
- *papier en karton*;
- *metaal*;
- *glas*;
- *textiel*;
- *kunststof verpakkingsmateriaal*;

#### **Artikel 8. Gescheiden aanbieding**

1. Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:

- a. ter inzameling aan te bieden;
- b. achter te laten op een inzamelplaats als bedoeld in artikel 5.

2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.

#### **Artikel 9. Tijdstip van aanbieding**

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan op de door burgemeester en wethouders daartoe bepaalde dag en tijden. Deze kunnen voor verschillende bestanddelen verschillend worden vastgesteld.

## **Artikel 10. Wijze en plaats van aanbidding**

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouder te stellen regels over het gebruik van:
  - a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij een perceel;
  - b. inzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel.
2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de bepaalde dag en tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

## **§ 3. Bedrijfsafvalstoffen**

### **Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst**

Burgemeester en wethouders kunnen bestanddelen van bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die worden ingezameld door de inzameldienst die is aangewezen op grond van artikel 3, in gevallen waarin de voor deze inzameling krachtens de Verordening reinigingsheffingen verschuldigde heffing is voldaan.

### **Artikel 12. Aanbidding ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden of over te dragen, of bij een inzamelplaats als bedoeld in artikel 5, achter te laten.

### **Artikel 13. Regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouders te stellen regels over de dagen, tijden, wijzen en plaatsen van inzameling van de krachtens artikel 11 aangewezen bedrijfsafvalstoffen.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor het aanbieden, overdragen of achterlaten van bedrijfsafvalstoffen. Deze regels kunnen mede worden vastgesteld voor anderen dan de inzameldienst. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

## **§ 4. Zwerfafval en overige**

### **Artikel 14. Dumpingsverbod**

1. Het is verboden zonder ontheffing van burgemeester en wethouders, buiten een inrichting, hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu te veroorzaken, door een afvalstof, een stof of een voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins daar te plaatsen.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
  - a. het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen in overeenstemming met deze verordening;
  - b. het composteren van huishoudelijk groente-, fruit- of tuinafval op het perceel waar dit is ontstaan;
  - c. het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen, met inbegrip van daarbij niet te vermijden plaatsing van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen op de weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994;
  - d. handelingen die zijn verboden bij of krachtens de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit.
3. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof, stof of voorwerp kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.

### **Artikel 15. Zwerfafval in de openbare ruimte**

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.
2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.
3. Het is verboden ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen.
4. Het verbod als bedoeld in het derde lid is niet van toepassing op:
  - a. medewerkers van de inzameldienst, zoals bedoeld in artikel 3 lid een, die zijn belast met het doorzoeken van het aangeboden afval teneinde de samenstelling te controleren.
  - b. toezichhouders zoals bedoeld in artikel 21.

#### **Artikel 16. Zwerfafval rondom inrichtingen**

1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd, draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleegde afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.
2. Degene die de inrichting drijft verwijdt zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen, die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd, binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.
3. De vorige leden gelden niet voor situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

#### **Artikel 17. Afval en verontreiniging op de weg**

1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.
2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt, of diens opdrachtgever, zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.

#### **Artikel 18. Geen opslag van afval in de open lucht**

Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden, achterlaten of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.

#### **Artikel 19. Ontdoen van autowrakken**

Het is verboden zich te ontdoen van een autowrak dat afkomstig is van een perceel, anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.

#### **§ 4a. Kadavers van gezelschapsdieren**

##### **Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren**

1. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder gezelschapsdier verstaan: een dier dat de mens in of rond het huis houdt en verzorgt, niet zijnde een hobby- of landbouwhuisdier.
2. Burgemeester en wethouders wijzen een of meer verzamelplaatsen aan waar kadavers van gezelschapsdieren worden ingezameld.
3. Burgemeester en wethouders kunnen een ondernemer aanwijzen die tevens belast is met de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren.]
4. Van ingezamelde kadavers wordt aangifte gedaan bij Rendac Son B.V. De kadavers worden bewaard en overgedragen aan Rendac Son B.V. in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens artikel 3.1 van de Wet dieren.
5. Uiterlijk op de eerste werkdag die volgt op de dag waarop het gezelschapsdier dood is aangetroffen, geeft de houder van het kadaver dit af [op een aangewezen verzamelplaats **OF** aan de

ondernemer, bedoeld in het tweede lid].

6. Tot het tijdstip van afgifte bewaart de houder het kadaver zodanig dat er geen vermenging is met ander materiaal.

7. Het vierde lid is niet van toepassing op het kadaver dat wordt begraven op een terrein dat ter beschikking staat van de houder van het kadaver of dat uiterlijk de eerste werkdag na overlijden wordt afgegeven aan een ondernemer die is erkend op grond van artikel 24, eerste lid, onder b, c of d, van de Verordening 1069/2009/EG.

## **§ 5. Handhaving en toezicht**

### **Artikel 20. Strafbare feiten**

Overtreding van het bij of krachtens de artikelen 4, 6, 8 tot en met 10 en 12 tot en met 19[a] bepaalde en de daarbij gegeven voorschriften en beperkingen, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.

### **Artikel 21. Toezichthouders**

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.

## **§ 6. Overgangs- en slotbepalingen**

### **Artikel 22. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht**

Op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt, wordt deze verordening gewijzigd als volgt:

- a. in artikel 14, tweede lid, onder d, wordt “Waterwet” vervangen door “Omgevingswet”;
- b. in artikel 16 vervallen de aanduiding “1.” voor het eerste lid, en het tweede en derde lid;
- c. in artikel 18 vervalt “en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer” en na het slot van het artikel wordt toegevoegd “Het verbod geldt niet als voor de opslag van afvalstoffen een omgevingsvergunning is afgegeven.”;
- d. in artikel 19 wordt “anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken” vervangen door “anders dan door afgifte aan de houder van een omgevingsvergunning voor het demonteren van autowrakken of wrakken van tweewielige motorvoertuigen”;
- e. in artikel 21 wordt na “Wet algemene bepalingen omgevingsrecht” ingevoegd “of artikel 18.6 van de Omgevingswet”.

### **Artikel 23. Intrekking oude verordening**

De Afvalstoffenverordening 2017 wordt ingetrokken.



**Artikel 24. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking;
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening Woerden 2022.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn  
openbare vergadering, gehouden op

De griffier,

De voorzitter,

drs. M.J.W. Tobeas

V.J.H. Molkenboer

---

## Wijzigingenoverzicht Afvalstoffenverordening Woerden 2022

In onderstaand overzicht worden de wijzigingen van de *Afvalstoffenverordening Woerden 2022* ten opzichte van de vorige versie weergegeven. Het overzicht is beperkt tot inhoudelijke wijzigingen. Tekstuele wijzigingen of aanpassingen van de opmaak zijn buiten beschouwing gehouden.

### Artikel 1 Definities

De definities zijn geactualiseerd en in overeenstemming gebracht met de modelverordening.

### Artikel 7 Gescheiden afvalinzameling

Lid 2: Sinds 1 juli 2020 is het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (hierna: Besluit GIHA) van kracht. Gemeenten zijn nu wettelijk verplicht om gft, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Voor textiel en gevaarlijke afvalstoffen gaat deze verplichting in per 1 januari 2025.

De lijst met afvalstromen beperkt zich tot de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die in ieder geval gescheiden worden aangeboden en is zo in overeenstemming gebracht met de modelverordening.

Lid 3: Dit lid is komen te vervallen. Het luidde als volgt:

*In het belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer kunnen burgemeester en wethouders de aanwijzing van afzonderlijk in te zamelen bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in het tweede lid, of fracties daarvan, achterwege te laten.*

Omdat een minimaal aantal afvalstromen wordt genoemd dat verplicht gescheiden wordt ingezameld, is dit lid (conform de modelverordening) overbodig

### Artikel 15 Zwerfafval in de openbare ruimte

Lid 4: Dit lid is toegevoegd. De aanvulling is geen onderdeel van de modelverordening. In dit lid wordt een uitzondering gemaakt op het verbod om afval te onderzoeken voor:

*a. medewerkers van de inzameldienst, zoals bedoeld in artikel 3 lid een, die zijn belast met het doorzoeken van het aangeboden afval teneinde de samenstelling te controleren.*

*b. toezichthouders zoals bedoeld in artikel 21.*

### Artikel 19a Kadavers van gezelschapsdieren

Dit artikel heette in de vorige verordening: *Artikel 20 Dode gezelschapsdieren* en is overeenkomstig de modelverordening aangepast. De wetgever heeft gemeenten bevoegd gemaakt om regels te stellen over het aangeven, bewaren, ophalen en overdragen van kadavers van gezelschapsdieren (zie artikel 3.5, eerste lid, van de Wet dieren).

Hierbij geldt dat Rendac Son B.V. onder alle omstandigheden het eindstation is van de kadavers (zie artikel 3.21, tweede lid, van de Regeling dierlijke producten). De gemeente

regelt op welke wijze de kadavers aan Rendac Son B.V. worden overgedragen. Daarom zal de gemeente moeten regelen welke partij belast wordt met het inzamelen, bewaren en overdragen van de kadavers aan Rendac Son B.V.

## **Artikel 22 Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht**

Dit artikel is nieuw en toegevoegd overeenkomstig de modelverordening. Dit artikel voorziet in de benodigde wijzigingen voor als de nieuwe Omgevingswet in werking treedt. Zo wordt voorkomen dat de verordening op dat moment opnieuw moet worden aangepast.