

## Raadsvoorstel Zienswijze Gemeenschappelijke Regeling

**Opsteller**

Burger, Ineke

**Vergadering van**

10 mei 2022

**Kenmerk**

Z/22/044305 / D/22/058824

**Portefeuillehouder**

Ad de Regt

**Portefeuille**

Milieu / ODRU, Natuur- en Milieueducatie

**Onderwerp**

Zienswijze op de (ontwerp) Begroting 2023 en tweede (ontwerp) Begrotingswijziging 2022 van de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU)

**Samenvatting**

De Omgevingsdienst regio Utrecht (ODRU) voert milieu- en omgevingstaken uit voor 15 deelnemende gemeenten, waaronder Woerden. Ieder jaar worden in april de financiële stukken aangeboden. Wij stellen de raad voor om kennis te nemen van de Jaarstukken 2021 ODRU, de 2e (ontwerp)begrotingswijziging 2022 en (ontwerp)begroting 2023. De gemeentelijke bijdrage van Woerden in de begroting 2023 van de ODRU voor het uitvoeren van milieutaken is € 1.347.382. Naast de in deze begroting opgenomen contracturen worden in het later in het jaar op te stellen Uitvoeringsprogramma voor 2023 ook aanvullende uren en projecturen ingezet. De ODRU heeft een inschatting gemaakt van de extra kosten voor 2023. Voor Woerden komt dat op een bedrag van € 139.870. Dit komt grotendeels door de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2023. Het college zal overwegen om in de Kadernota 2023 van de gemeente deze extra kosten op te nemen. De raad wordt gevraagd om de voorlopige zienswijze over deze financiële stukken die op basis van het standpunt van het college aan de ODRU is verzonden, te bekrachtigen.

---

**Gevraagd besluit**

1. Kennis te nemen van de jaarstukken 2021 van de ODRU.
  2. Kennis te nemen van de 2e (ontwerp)begrotingswijziging 2022 van de ODRU waarbij de wijzigingen geen effect hebben op de financiële bijdrage vanuit de gemeente.
  3. Kennis te nemen van de (ontwerp)begroting 2023 van de ODRU waarin een gemeentelijke bijdrage van de gemeente Woerden is opgenomen van € 1.347.382 (13.679 contracturen).
  4. De zienswijze met kenmerk D/22/058138 vast te stellen, waarin de volgende aandachtspunten zijn opgenomen:
    - a. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is een grote onzekere factor voor de werkzaamheden van de ODRU. Om de kosten voor de uitvoering zo laag mogelijk te houden, pleiten we voor het belang van uniform werken, stroomlijnen werkprocessen en opstellen uitvoeringsbeleid.
    - b. Maak duidelijke afspraken over monitoring om inzicht te krijgen hoe de uitvoering van de Omgevingswet verloopt.
- 

**Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd**

De ODRU moet de begroting 2023 vóór 15 juli 2022 bij de provincie Utrecht indienen. De raad heeft de gelegenheid om vóór het vaststellen van de begroting door het Algemeen Bestuur van de ODRU zijn zienswijze te geven. Daarnaast heeft de raad de gelegenheid zijn zienswijze te geven op de begrotingswijziging.

---

## Kanttekeningen en risico's

### 1.1 De jaarrekening 2021 sluit af met positief resultaat

Het voorlopige resultaat van 770K is ruim 596K beter dan eerder geraamd. Hiermee consolideert de ODRU de solide financiële situatie van de afgelopen jaren. De ODRU heeft de afgesproken kostenbesparing gerealiseerd. Het Algemeen Bestuur heeft in zijn vergadering van 7 april 2022 besloten het positieve resultaat te bestemmen voor verhogen weerstandsvermogen en de uitvoering van aantal noodzakelijke interne projecten. Het bedrag dat resteert, 138K, wordt als eenmalige terugbetaling verdeeld over de eigenaargemeenten. Bij de jaarstukken zit tevens een positieve accountantsverklaring.

### 2.1 Geen financiële consequenties begrotingswijziging 2022

Met deze tweede begrotingswijziging 2022 van de ODRU vinden meerdere aanpassingen plaats. Zo heeft een aantal gemeenten het aantal gecontracteerde uren in de Dienstverleningsovereenkomst, DVO, verhoogd. Dit heeft een structureel positief effect. Het te verwachten eindresultaat met deze begrotingswijziging is bijgesteld van € 0K naar € 38K. Wel zal vanwege toename werkzaamheden, te weten meer meldingen Wet Milieubeheer 8.40, het college overwegen om een extra budget van € 20.801 op te nemen in de gemeentelijke Voorjaarsnota 2022..

### 3.1 De financiële uitgangspunten van de (ontwerp)begroting 2023 zijn conform de Kadernota 2023

De begroting voor 2023 is conform de eerder vastgestelde Kadernota 2022 uitgewerkt. Het tarief voor 2023 is € 98,50 per uur. Het principe blijft dat de begroting beleidsarm is. Dat wil zeggen dat beleidsmatige ontwikkelingen nog niet financieel zijn doorgewerkt. Ook de extra kosten ten gevolge van de komst van de Omgevingswet, structureel en incidenteel, zijn in deze begroting 2023 van de ODRU niet meegenomen. Het is aan de gemeente zelf om hierover afspraken te maken in het Uitvoeringsprogramma 2023 die eind van het jaar wordt vastgesteld. Om hiervoor de benodigde ruimte te hebben, zal het college overwegen om deze extra kosten mee te nemen in de gemeentelijke Kadernota 2023 voor een bedrag van € 139.870, grotendeels i.v.m. de komst van de Omgevingswet. In de nu voorliggende begroting 2023 ODRU zijn alleen de kosten voor de contracturen voor de gemeente Woerden opgenomen, te weten € 1.347.382 (13.679 contracturen). Dit past binnen de gemeentelijke begroting. Daarnaast is er in de gemeentelijke begroting ruimte voor jaarlijkse tijdelijke uren á € 62.646 en werkbudget NME á € 17.781. De invulling voor deze uren wordt nader vastgelegd in het nog op te stellen Uitvoeringsprogramma 2023.

### 4.1 In de zienswijze vragen we aandacht voor extra kosten Omgevingswet en opzetten monitoring

Vanaf 1 januari 2023 treedt de Omgevingswet in werking. Dit heeft grote impact op het werk van de ODRU én de gemeente. De komst van de Omgevingswet brengt naar inschatting van de ODRU zowel extra structurele kosten als incidentele kosten met zich mee. In de zienswijze verzoeken we de ODRU om de kosten voor de uitvoering onder de Omgevingswet zo laag mogelijk te houden. Aangezien er onder de Omgevingswet veel milieuregelgeving verandert en de uitvoering moet doorlopen, pleiten we voor het langer in standhouden van een gecoördineerde aansturing bij de ODRU. Wij verzoeken de ODRU om de prioritering hoe de uitvoering onder de Omgevingswet te stroomlijnen, af te stemmen met ODRU-gemeenten. Waarbij wij hechten aan het belang van uniform werken en monitoring. De gemeente zal overwegen om in de gemeentelijke Kadernota 2023 de extra kosten ten gevolge van de komst van de Omgevingswet op te nemen.

## Financiële gevolgen van verwerking lasten regeling in de gemeentelijke begroting

### 2e (ontwerp)begrotingswijziging 2022

De 2e (ontwerp)begrotingswijziging 2022 van de ODRU heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Het te verwachten eindresultaat is met deze begrotingswijziging bijgesteld van € 0K naar € 38K.

In 2022 zijn meer meldingen Wet Milieubeheer 8.40 te verwachten dan geraamd. Om deze toename in werkzaamheden te bekostigen, zal het college overwegen om een extra bedrag van € 20.801 op te nemen in de gemeentelijke Voorjaarsnota 2022. Besluitvorming hierover vindt dan plaats bij de vaststelling van de gemeentelijke Voorjaarsnota 2022.

| Verzoek Voorjaarsnota 2022 gemeente Woerden | extra uren | Extra kosten 2022 |
|---------------------------------------------|------------|-------------------|
| meer meldingen Wet Milieubeheer 8.40        | 215        | € 20.801          |

### (ontwerp) begroting 2023

|                                                    | Uren   | Kosten ODRU in 2023(2) |
|----------------------------------------------------|--------|------------------------|
| reguliere contracturen x € 98,50 DVO(1)            | 13.679 | € 1.347.382            |
| Tijdelijke uren uit structureel budget (284 + 352) | 636    | € 62.646               |

|                                                        |        |             |
|--------------------------------------------------------|--------|-------------|
| Werkbudget NME                                         | -      | € 17.781    |
|                                                        | 14.315 | € 1.427.809 |
| Verzoek Kadernota 2023 Gemeente Woerden                |        |             |
| - Meer inzet bestaande werkzaamheden (WM Melding 8.40) | 215    | € 21.178    |
| - Meer inzet komst Omgevingswet                        | 1205   | € 118.693   |
| - Nieuwe bodemtaken (hier staat dekking tegenover)     | (893)  | (€ 87.961)  |
|                                                        | 1420   | € 139.870   |

(1) DVO = Dienstverleningsovereenkomst

(2) Uurtarief ODRU voor 2023 is € 98,50.

In de (ontwerp)begroting 2023 van de ODRU is een bijdrage voor de gemeente Woerden opgenomen van € 1.347.382 voor de contracturen. Dit is conform besluit van de raad op 12 oktober 2021 over de Kadernota 2022 (D/21/036505). Daarnaast is in de gemeentelijke begroting budget beschikbaar voor structurele inzet ODRU € 62.646 en werkbudget NME € 17.781.

Met de komst van de Omgevingswet verwacht de ODRU een toename van de werkzaamheden in 2023 van € 139.870 waarvan € 71.905 (730 uur) structureel. Om deze toename in werkzaamheden te bekostigen, zal het college overwegen om dit op te nemen in de gemeentelijke Kadernota 2023. Besluitvorming hierover vindt dan plaats bij de vaststelling van de gemeentelijke kadernota 2023.

Extra inzet ODRU gebeurt op basis daadwerkelijk gemaakte kosten. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2023 zal de jaren daarna duidelijk worden wat de structurele kosten voor de Omgevingswet zijn.

### Vervolgproces

Zienswijzen kunnen tot en met 3 juni 2022 worden ingediend bij het bestuur van de ODRU. In verband met de krappe termijn om een zienswijze in te kunnen dienen, is het bestuur van de ODRU inmiddels binnen de gestelde termijn door het college geïnformeerd over de voorlopige zienswijze van de gemeente Woerden. Na de besluitvorming in de raadsvergadering van 7 juli wordt het definitieve standpunt kenbaar gemaakt aan het bestuur van de ODRU. De besluitvorming over de financiële stukken vindt plaats in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 7 juli 2022.

### Bevoegdheid raad

De raad heeft geen mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de jaarrekening. De jaarstukken van de ODRU zijn op 7 april dit jaar vastgesteld door het Algemeen Bestuur (AB) ODRU.

Het vaststellen van de 2e (ontwerp)begrotingswijziging 2022 ODRU en (ontwerp)begroting 2023 ODRU is een bevoegdheid van het AB ODRU. Volgens de gemeenschappelijke regeling (artikel 34) hebben de raden van alle deelnemende gemeenten gedurende 8 weken na de verzenddatum de tijd om te reageren op de toegezonden stukken.

### Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief jaarstukken 2021 Omgevingsdienst regio Utrecht D/22/ 058795.
2. Jaarstukken 2021 Omgevingsdienst regio Utrecht, inclusief accountantsverklaring, D/22/058794.
3. Aanbiedingsbrief 2e (ontwerp)begrotingswijziging 2022 en (ontwerp)begroting 2023 Omgevingsdienst regio Utrecht, D/22/058047.
4. 2e (ontwerp)begrotingswijziging 2022 Omgevingsdienst regio Utrecht, D/22/058049.
5. (ontwerp)begroting 2023 Omgevingsdienst regio Utrecht, D/22/058048.

6. Raadsbesluit Zienswijze tweede (ontwerp) Begrotingswijziging 2022 en (ontwerp) Begroting 2023 Omgevingsdienst regio Utrecht, ODRU. D/22/059997

7. Zienswijze tweede (ontwerp) Begrotingswijziging 2022 en (ontwerp) Begroting 2023 Omgevingsdienst regio Utrecht, ODRU D/22/058138.

---