

RAADSVOORSTEL

Opsteller

Trommelen, Peter

Vergadering van

13 april 2021

Kenmerk

Z/21/012185 / D/21/015201

Portefeuillehouder

Tymon de Weger

Portefeuille

Afval en Reiniging

Onderwerp

Zienswijze lidmaatschap WSGO Afval Verwijdering Utrecht

Samenvatting

Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Om de Cao Gemeenten van toepassing te laten zijn op de medewerkers van de Afval Verwijdering Utrecht (AVU) moet de AVU lid worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO). De WSGO is door de VNG in december 2019 opgericht om de gemeenschappelijke sociale en sociaal-economische belangen van de leden in de sector van gemeentelijke organisatie zoals samenwerkingsverbanden te behartigen.

Met het lidmaatschap van de WSGO wordt de rechtspositie van de medewerkers van de AVU gelijk gesteld aan die van gemeenteambtenaren en worden de belangen van deze medewerkers gewaarborgd.

Uw raad wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen tegen het lidmaatschap van de WSGO door de AVU.

Gevraagd besluit

1) Geen zienswijze in te dienen over het voornemen van de gemeenschappelijke regeling Afval Verwijdering Utrecht om lid te worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties;

2) Het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Afval Verwijdering Utrecht hierover met de bijgevoegde brief (doc. kenmerk D/21/015221) te informeren.

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd

Op 30 juni 2021 zal in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de AVU besluitvorming plaatsvinden over het lidmaatschap van de WSGO. Op grond van artikel 31a lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan een openbaar lichaam (zoals AVU) pas lid worden van een vereniging als alle gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen in te brengen.

Het Dagelijks Bestuur van de AVU verzoekt de gemeenteraden daarom voor 1 juni 2020 hun zienswijze op dit voorgenomen besluit kenbaar te maken.

Kanttekeningen en risico's

n.v.t.

Financiële gevolgen van verwerking lasten regeling in de gemeentelijke begroting

De kosten voor het lidmaatschap van de WSGO bedragen voor organisaties tot 50 medewerkers € 1.000/jaar. Deze kosten worden uit de begroting van de AVU betaald.

Deze kosten van de AVU worden doorbelast in de gemeentelijke begroting voor afvalinzameling.

Vervolgproces

Tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van 30 juni 2021 zal besloten worden over het lidmaatschap van de WSGO door de AVU.

Bevoegdheid raad

Wet gemeenschappelijke regelingen artikel 31a lid 2

Bijlagen

- 1) Raadsbesluit inzake zienswijze lidmaatschap WSGO Afval Verwijdering Utrecht, doc. kenmerk D/21/015211
 - 2) Brief aan Afval Verwijdering Utrecht inzake zienswijze lidmaatschap WSGO, doc. kenmerk D/21/15221
 - 3) Raadsnotitie inzake diverse besluiten van het Algemeen Bestuur, doc. kenmerk D/21/015205
 - 4) AB voorstel en besluit inzake AVU lidmaatschap WSGO, doc. kenmerk D/21/015206
-

RAADSBESLUIT

D/21/015211

Z/21/012185



Onderwerp: Zienswijze lidmaatschap WSGO Afval Verwijdering Utrecht

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 13 april 2021 van:

- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen;

31a lid 2

b e s l u i t:

- 1) Geen zienswijze in te dienen over het voornemen van de gemeenschappelijke regeling Afval Verwijdering Utrecht om lid te worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties;
- 2) Het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Afval Verwijdering Utrecht hierover met de bijgevoegde brief (doc kenmerk D/21/015221) te informeren.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn openbare vergadering, gehouden op

De griffier,

De voorzitter,

drs. M.J.W. Tobeas

V.J.H. Molkenboer

AFVALVERWIJDERING UTRECHT

Nr. 20/021/7v
Lidmaatschap WSGO

Aan het Algemeen Bestuur van de AVU

Soest, 25 november 2020

Geachte leden van het Algemeen Bestuur,

Inleiding

Als gevolg van het per 1 januari 2020 van kracht worden van de wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (WNRA), heeft het Dagelijks Bestuur op 13 november 2019 besloten om in eerste instantie Cao-gemeenten voor de AVU-medewerkers van toepassing te verklaren en toetreding tot een destijds nog op te richten werkgeversvereniging van de VNG in gang te zetten.

Inhoudelijk

De Cao-gemeenten welke door de VNG is opgesteld kan in principe door gemeentelijke samenwerkingsverbanden worden gevolgd, echter daar samenwerkingsverbanden geen lid kunnen zijn van de VNG, hebben zij geen stem bij de onderhandelingen over de Cao-gemeenten met de bonden en andere belangenorganisaties.

De Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO) van de VNG is op 11 december 2019 opgericht om de gemeenschappelijke sociale en sociaal-economische belangen van de leden in de brede sector van gemeentelijke organisaties (lees : onder meer samenwerkingsverbanden) te behartigen. Concreet betekent dit dat de vereniging opkomt voor de belangen van gemeentelijke organisaties bij arbeidsvoorwaardelijke onderwerpen. Eén van de belangrijkste activiteiten van de vereniging is daarbij het afsluiten van een Cao en het geven van informatie over arbeidsvoorwaarden. De Cao-sgo is inhoudelijk zoveel mogelijk identiek aan de Cao-gemeenten. Het doel van de vereniging is immers om op arbeidsvoorwaardelijk vlak aan te sluiten bij de regelingen van gemeenten. Een lid van de vereniging heeft invloed op de koers van de Cao-sgo en de arbeidsvoorwaarden. Zo worden leden door middel van ledenraadplegingen betrokken bij het gehele proces rondom de Cao-onderhandelingen voor de Cao-sgo vanaf 1 januari 2021. De eerste Cao-sgo die eindigt per 31 december 2020 is een gegeven.

In principe is het voldoende wanneer het Dagelijks Bestuur van de AVU zich verbindt aan de Cao-gemeenten en dit vastlegt in een besluit, echter dan moet bij iedere wijziging van de Cao deze wijziging wederom door het Dagelijks Bestuur van toepassing worden verklaard. Een lidmaatschap van de WSGO betekent dat de Cao-sgo van toepassing is, maar dat bovendien wijzigingen automatisch doorwerken én er betrokkenheid bij Cao-afspraken is gewaarborgd. Zo'n lidmaatschap is daarom te prefereren boven het passief volgen van de Cao-gemeenten.

Procedure

In de Wgr, art. 31a is vastgelegd :

- 1 Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge

waarborgmaatschappijen, indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.

- 2 Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie te brengen.

Praktisch

Het Algemeen Bestuur besluit tot het lidmaatschap van de WSGO. In de praktische zaken wordt door de secretaris van de AVU voorzien, voor zover er geen bestuursbesluiten zijn benodigd. Het Algemeen Bestuur kan bestuurlijke besluitvorming voortkomende uit het lidmaatschap van de WSGO mandateren aan het Dagelijks Bestuur.

Financieel

De kosten voor het lidmaatschap van de WSGO bedragen voor organisaties van 1 tot 50 medewerkers € 1.000,00 per jaar. Deze kosten worden uit de reguliere AVU-begroting betaald.

Conclusie

Met het lidmaatschap van de WSGO zijn de belangen van de medewerkers van de AVU gewaarborgd in een op gemeentelijke samenwerkingen toegesneden Cao. Het lidmaatschap voorkomt dat in de toekomst telkenmale besluiten moeten worden genomen over de toegepaste Cao, - in dit geval over de Cao-sgo -, of over wijzigingen in de toegepaste Cao.

Procedure

Direct volgend op het voornemen van het Algemeen Bestuur toe te willen treden tot de VNG-werkgeversvereniging WSGO zal aan de raden worden gevraagd zienswijzen in te dienen. De zienswijzen zullen worden betrokken bij de besluitvorming door het Algemeen Bestuur op 30 juni 2021. Indien het Algemeen Bestuur dit ontwerp-besluit bevestigt, zal het Dagelijks Bestuur worden gemandateerd dit te effectueren en het lidmaatschap te beheren.

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld om aan de raden het voornemen bekend te maken toe te willen treden tot de VNG-werkgeversvereniging WSGO waardoor de Cao-sgo van toepassing wordt en te verzoeken zienswijzen in te dienen.

Het Dagelijks Bestuur van de AVU,

De secretaris,

De voorzitter,

AFVALVERWIJDERING UTRECHT

BESLUIT ALGEMEEN BESTUUR

Nr. 20/021/7b
Lidmaatschap WSGO

Het Algemeen Bestuur van het openbaar lichaam Afvalverwijdering Utrecht;

gelezen het voorstel van 25 november 2020 nr. 20/021/7v ;

gelet op art 31a van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen;

BESLUIT:

Aan de raden het voornemen bekend te maken toe te willen treden tot de VNG-werkgeversvereniging WSGO waardoor de Cao-sgo van toepassing wordt en te verzoeken zienswijzen in te dienen.

Aldus besloten in de vergadering van het Algemeen Bestuur, gehouden op 9 december 2020.

De secretaris

De voorzitter,

AVU
Lange Brinkweg 81
Postbus 3250
3760 DG Soest
t. 035-6032303



Aan de raden van de aan de AVU
deelnemende gemeenten

Soest, 28 december 2020

Raadsnotitie inzake diverse besluiten van het Algemeen Bestuur

Geachte raadsleden,

Met deze notitie wil het Dagelijks Bestuur van de AVU u namens het Algemeen Bestuur informeren over besluitvorming inzake de begroting 2020 en tevens uw zienswijzen, respectievelijk instemming vragen met betrekking tot 2 andere besluiten.

Informatie over de besluitvorming inzake de AVU-begroting voor het jaar 2020

Op 12 september 2019 is aan de raden van de deelnemende gemeenten een notitie verzonden waarin 2 begrotingswijzigingen aan de orde zijn geweest, de begrotingswijziging 2-2019 (AVU-begroting 2019) en 1-2020 (AVU-begroting 2020). Voor beide begrotingswijzigingen zijn uw zienswijzen gevraagd.

Met in achtneming van uw zienswijzen is de begrotingswijziging 2-2019 in de begroting van 2019 verwerkt. Omdat de jaarrekening 2019 reeds is vastgesteld, is het niet meer actueel om in deze notitie verder op de begrotingswijziging 2-2019 in te gaan.

De in 2019 aan u voorgelegde begrotingswijziging 1-2020 betrof op hoofdlijnen een kostenstijging met betrekking tot de sortering en vermarkting van pmd en tegenvallende papierinkomsten. Echter, met in achtneming van uw ingediende zienswijzen, heeft het Algemeen Bestuur op 11 december 2019 met het oog op diverse marktontwikkelingen besloten om de begrotingswijziging 1-2020 aan te houden en in een later stadium hierover te besluiten. Op 15 oktober jl. heeft de AVU een raadsnotitie laten uitgaan naar uw colleges inzake het besluit van het Algemeen Bestuur dat de begrotingswijziging 1-2020 niet meer zal worden doorgevoerd, maar dat met een herschikking van de begroting wordt volstaan en dat de financiële consequenties van de in de notitie beschreven externe factoren bij de jaarafrekening van 2020 zullen worden betrokken. Samengevat betekent dit dat het Algemeen Bestuur heeft besloten de AVU-begroting 2020 niet te wijzigen.

Indienen zienswijzen op het lidmaatschap van de AVU van de werkgeversvereniging van de VNG, de WSGO

Op 1 januari 2020 is de wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (WNRA) van kracht geworden. In dat kader dient iedere overheidsorganisatie aangesloten te zijn bij een CAO, of een CAO van toepassing te verklaren. Omdat er voor de gemeenschappelijke regelingen op dat moment nog geen CAO beschikbaar was, heeft het Dagelijks Bestuur ervoor gekozen om in eerste instantie de CAO-gemeenten van de VNG te volgen, waarbij moet worden opgemerkt dat gemeenschappelijke regelingen geen lid van de VNG kunnen zijn. Op dat moment was de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties

(WSGO) van de VNG in oprichting, welke de gemeenschappelijke sociale en sociaaleconomische belangen van de leden in de brede sector van gemeentelijke organisaties (lees : onder meer samenwerkingsverbanden) zou gaan behartigen. Gemeenschappelijke regelingen zoals de AVU kunnen hier lid van worden, waardoor de CAO-sgo van toepassing wordt. Het Algemeen Bestuur heeft in de vergadering van 9 december 2020 het ontwerpbesluit genomen toe te treden tot de WSGO, waardoor de belangen van de medewerkers van de AVU zijn gewaarborgd in een op gemeentelijke samenwerkingen toegesneden CAO. Ook zonder lid te zijn van de WSGO kan het Algemeen Bestuur de CAO-sgo of een andere CAO van toepassing verklaren, maar dan moeten telkenmale bestuursbesluiten worden genomen wanneer nieuwe CAO-afspraken worden gemaakt of de CAO wordt gewijzigd. Omdat uit het lidmaatschap voortvloeit dat de CAO-sgo automatisch van toepassing is, wordt hiermee jaarlijkse besluitvorming voorkomen en is de CAO voor de medewerkers altijd actueel. De kosten voor het lidmaatschap van de WSGO bedragen voor organisaties van 1 tot 50 medewerkers € 1.000,00 per jaar. Deze kosten kunnen uit de reguliere AVU-begroting worden betaald.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is in artikel 31 a vastgelegd, dat indien de GR zelf niet voorziet in een bepaling inzake deelname aan verenigingen, vennootschappen, stichtingen et cetera, de raden van de deelnemende gemeenten eerst om zienswijzen dienen te worden gevraagd over een deelname of lidmaatschap. Daarom verzoekt het Algemeen Bestuur de raden van de deelnemende gemeenten om voor 1 juni 2021 zienswijzen in te dienen aangaande het lidmaatschap van de AVU van de WSGO. Als bijlage bij deze notitie treft u het betreffende AB-voorstel aan.

Instemming met de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden.

Op 1 juli 2020 heeft de gemeente Vijfheerenlanden een verzoek tot uittreding gedaan. Als gevolg van de gemeentelijke herindeling was de gemeente Vijfheerenlanden deelnemer in twee gemeenschappelijke regelingen met betrekking tot de afvalverwijdering, hetgeen wettelijk niet is toegestaan. In overleg met beide regelingen en op basis van gedegen juridisch en financieel onderzoek, is uiteindelijk het uittredingsverzoek aan het Algemeen Bestuur van de AVU tot stand gekomen en ingediend. Als bijlagen bij deze notitie treft u het Uittredingsplan en het AB-voorstel "Uittreding gemeente Vijfheerenlanden" aan.

In het Uittredingsplan dat door het Algemeen Bestuur is vastgesteld, is een aantal praktische zaken geregeld. Zo is bepaald dat hangende de procedure de uittreding per 1 januari 2021 wordt geëffectueerd. Dit vanwege de nieuwe contracten die de AVU voor de deelnemende gemeenten per die datum heeft afgesloten voor de verwerking van restafval en gft. Ook blijkt uit het uittredingsplan dat alle contractuele verplichtingen die de AVU (mede) voor de gemeente Vijfheerenlanden is aangegaan, zonder nadelige gevolgen kunnen worden beëindigd. Voorts is een berekening gemaakt over een periode van 5 jaar vanaf de datum van uittreding met betrekking tot de mogelijke kosten welke een uittreding met zich mee kan brengen. Deze blijken te kunnen worden berekend op slechts € 2.700,- te betalen door de gemeente Vijfheerenlanden -, over de genoemde periode. Op basis van het vastgestelde uittredingsplan kan worden geconcludeerd dat de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de gemeenschappelijke regeling AVU zowel voor de gemeenschappelijke regeling, als voor de gemeente Vijfheerenlanden geen negatieve effecten heeft. Het ontwerpbesluit van het Algemeen Bestuur luidt daarom dat het uittredingsverzoek van de gemeente Vijfheerenlanden wordt ingewilligd.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is in artikel 1 vastgelegd, dat voor het treffen van, het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een gemeenschappelijke regeling de toestemming van de gemeenteraden nodig is. De toestemming kan overigens slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden is niet in strijd met het recht of in strijd met het algemeen belang. Met betrekking tot dit laatste, dient de uittreding het algemeen belang, daar uittreding uit de andere gemeenschappelijke regeling, wel grote juridische en financiële consequenties zou hebben. Daarom verzoekt het Algemeen Bestuur de raden van de deelnemende gemeenten om voor 1 juni 2021 in te stemmen met de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de gemeenschappelijke regeling AVU.

Indien u vragen heeft ten aanzien van deze notitie en de hierin besproken onderwerpen, kunt u contact opnemen met de secretaris van de AVU, de heer [naam], via [\[emailadres\]](#)

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur,

[naam],
secretaris.

Bijlagen

- Voorstel Algemeen Bestuur, Lidmaatschap AVU van de WSGO
- Voorstel Algemeen Bestuur, Uittreding Vijfheerenlanden
- Voorstel Algemeen Bestuur, Uittredingsplan AVU - Vijfheerenlanden 24112020