

RAADSVOORSTEL

Opsteller

Leeuw, Alide de

Vergadering van

2 februari 2021

Kenmerk

Z/21/004710 / D/21/005047

Portefeuillehouder

Arjan Noorthoek

Portefeuille

Volksgezondheid en Sport

Onderwerp

Zienswijze Zienswijze op concept Kaderbrief 2022 GGDrU

Samenvatting

Wij stellen de raad voor om kennis te nemen van de concept Kaderbrief 2022 GGDrU en een zienswijze te geven op de concept Kaderbrief. De zienswijze wordt betrokken bij het opstellen van de Ontwerpbegroting 2022 GGDrU.

Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de concept Kaderbrief GGDrU 2022 van de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst regio Utrecht (GGDrU).
 2. De zienswijze (met kenmerk D/21/005449) vast te stellen inhoudende dat de gemeenteraad de voorgestelde uitgangspunten voor de Ontwerpbegroting 2022, zoals geformuleerd in de concept Kaderbrief 2022, onderschrijft. Als aandachtspunten mee te geven:
 - a. het bewaken van de uitvoering van basistaken, ondanks de benodigde inzet voor corona;
 - b. de oproep om binnen de bestaande financiële kaders te blijven;
 - c. het bewaken van de positie van de algemene reserve.
 3. Deze zienswijze middels bijgevoegde brief (kenmerk D/21/005449) te sturen aan het dagelijks bestuur van de GGDrU.
-

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd

Het Algemeen Bestuur van de GGDrU wil de Kaderbrief vaststellen in de bestuursvergadering van 31 maart 2020. Voor die datum kan de gemeenteraad een zienswijze indienen.

Argumenten

1. Kennis te nemen van de concept Kaderbrief GGDrU 2022 van de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst regio Utrecht (GGDrU).

Naast het financiële kader schetst de Kaderbrief een aantal inhoudelijke ontwikkelingen.

Het financiële kader betreft de uitgangspunten en begrotingssystematiek die als basis dienen voor het opstellen van de ontwerpbegroting 2022. De GGDrU speelt een grote rol in de bestrijding van corona. Voor deze extra taken wordt de GGDrU bekostigd door het ministerie van VWS. De reguliere taken en processen worden beïnvloed door corona. Ze kunnen als gevolg daarvan worden af- en opgeschaald. Zoveel als mogelijk zijn de regulier taken inmiddels weer opgepakt.

Naast corona zijn er meer ontwikkelingen die van invloed zijn op het werk van de GGDrU of mogelijk gaan worden. Deze worden geschetst in de concept Kaderbrief: het lopende ombuigingsplan, wijzigingen in het Rijksvaccinatieprogramma, de wettelijke basis voor prenatale huisbezoeken, de schaarste aan medisch personeel, de online dienstverlening in de

jeugdgezondheidszorg (JGZ), de gevolgen van stabilisatie van afname geboorten, de aanpak van psychische problematiek bij jongeren, de gezondheidsmonitoren en de nieuwe inburgeringswet. Meer over deze ontwikkelingen (die ook onzekerheden met zich mee brengen) is te lezen bij 'kanttekeningen en risico's'.

2. De zienswijze (met kenmerk D/21/005449) vast te stellen inhoudende dat de gemeenteraad de voorgestelde uitgangspunten voor de ontwerpbegroting 2022, zoals geformuleerd in de concept Kaderbrief 2022, onderschrijft.

Het uitgangspunt is om door inschatting van verwachte indexaties, de nabetaling van de gemeenten aan de GGDrU, via de jaarlijkse begrotingswijziging, beperkt te houden. De inschatting is gemaakt op basis van nu bekende en actuele cijfers. Tegelijk is het zo dat in de loop van het begrotingsjaar 2022 pas echt duidelijk wordt wat de financiële impact is van loon-, prijs- cao- en pensioenafspraken.

Als aandachtspunten mee te geven:

a. het bewaken van de uitvoering van basistaken, ondanks de benodigde inzet voor corona;

De impact van corona op (met name kwetsbare) inwoners is groot en zal naar verwachting nog langere tijd duren. De reguliere taken en processen kunnen beïnvloed worden door corona; ze kunnen als gevolg daarvan worden af- en opgeschaald. Uitvoering van de reguliere taken is in deze periode echter belangrijker dan ooit om te voorkomen dat gevolgen langdurig of blijvend van aard zullen zijn.

b. de oproep om binnen de bestaande financiële kaders te blijven;

Financiële tegenvallers in het sociaal domein zorgen ervoor dat we als gemeente moeten besparen en keuzes maken. Voor extra uitgaven aan de GGDrU is geen ruimte. Aandacht is nodig voor het efficiënt en in afstemming tussen gemeenten en GGDrU uitvoeren van huidige en nieuwe taakaspecten. het bewaken van de positie van de algemene reserve.

De GGD geeft aan dat de verwachte reservepositie eind 2023 net voldoende is om over voldoende weerstandscapaciteit te beschikken. Het is dus van groot belang dat de GGDrU stuurt op voldoende reserve.

Deze zienswijze middels bijgevoegde brief (kenmerk D/21/005449) te sturen aan het dagelijks bestuur van de GGDrU.

Kanttekeningen en risico's

1. Er zijn corona gerelateerde onzekerheden

Als gevolg van corona en de taak die de GGDrU heeft bij het bestrijden, zijn er onzekerheden bij het opstellen van de Kaderbrief en aansluitend bij het opstellen van de ontwerpbegroting. De financiële impact voor de gemeenten is tot nu toe beperkt. Immers:

- het Rijk bekostigt de extra werkzaamheden van de GGDrU;
- voor taken die de GGDrU tijdelijk niet kan uitvoeren (en die worden bekostigd via de inwoner- en kindbijdragen), worden gemeenten niet gekort via het Gemeentefonds;
- maatwerktaken die tijdelijk niet kunnen worden uitgevoerd kunnen, worden gecompenseerd door het Rijk. Gemeenten krijgen, na uitbetaling door VWS, de bedragen teruggestort voor het niet geleverde deel van de taken.

Deze lijn zal tot nader orde blijven gelden in 2021. Inhoudelijk is er wel impact als taken tijdelijk niet (geheel) uitgevoerd kunnen worden. Na de eerste fase in de coronabestrijding is er momenteel aandacht voor zoveel mogelijk continuïteit van de dienstverlening.

2. De invoering van het GGID is vertraagd

Het nieuwe digitale kinddossier (het GGID) heeft zoals bekend vertraging opgelopen. De extra kosten die dat met zich mee bracht, zijn gedekt binnen de financiële kaders. De oplevering is nu voorzien voor het eerste half jaar van 2021. De Kaderbrief is het financiële kader voor 2022. In dat jaar zal het GGID onderdeel uitmaken van de reguliere dienstverlening.

3. Het Ombuigingsplan is nog in uitvoering

Sinds 2017 werkt de GGDrU met een ombuigingsplan, bedoeld om de bedrijfsvoering te verbeteren en dit binnen de financiële kaders te bekostigen. Door uitvoering van dit plan is geen eenmalige of structurele extra bijdrage van gemeenten nodig geweest. Wel is het nodig om reserves in te zetten. De consequentie is dat de verwachte reservepositie van de GGDrU per eind 2023 net voldoende zal zijn om over genoeg weerstandscapaciteit te beschikken.

4. Er zijn diverse ontwikkelingen en onzekerheden met mogelijke financiële gevolgen

Naast de ontwikkelingen van corona zijn er meer ontwikkelingen die geschetst worden in de Kaderbrief. Deze ontwikkelingen hebben mogelijk financiële gevolgen. Hoe groot deze zullen zijn is momenteel nog niet duidelijk. Die zijn

afhankelijk van de voortgang en van besluitvorming op landelijk en op regionaal niveau.
De ontwikkelingen en onzekerheden zijn:

- a. Er is schaarste aan medisch personeel, ook bij infectieziekten bestrijding. In Utrecht is dit personeel lager ingeschaald dan in de rest van het land. Dit wordt meegenomen in de strategische personeelsanalyse + plan (binden en boeien van medewerkers).
- b. Prenatale huisbezoeken worden met ingang van medio 2021 een wettelijk verplichte taak. Nu neemt de gemeente dit af als maatwerk. In 2021 ontvangt de gemeente hiervoor middelen via het Gemeentefonds.
- c. Er is een verschuiving gaande naar meer online dienstverlening en 24/7 bereikbaarheid in de jeugdgezondheidszorg (JGZ). Online en offline vervangen elkaar niet. Er komt een onderzoek hoe verder wordt ingezet op online dienstverlening en de betekenis voor het personeel.
- d. De huidige financieringssysteem JGZ is niet meer goed houdbaar doordat er relatief veel jonge kinderen (0-4 jaar) zijn (de trend van afname van geboortes is gestabiliseerd). Met de jonge kinderen is het meest intensief contact; kosten voor die doelgroep zijn dus hoger dan die voor kinderen van 5 jaar en ouder. Gevolg is tekort van 3 fte jeugdartsen. Dit wordt een bespreekpunt.
- e. Er is een toename van psychische problematiek onder jongeren. Dit vraagt om integrale en regionale aanpak. GGDrU pakt dit op en is op zoek naar projectmatige financiële dekking.
- f. De dienstverlening op seksuele gezondheid wordt gefinancierd en gesubsidieerd door externe partijen, tot 2022. Onzeker is de financiering vanaf 2022.
- g. De landelijke subsidies voor Gezonde School en andere preventieve projecten lopen eind 2021 af. Met gemeenten samen wil GGDrU zoeken naar alternatieve financiering.
- h. GGDrU wil een gezondheidsonderzoek Jong Volwassenen uitvoeren. En er is een aanvraag gedaan bij het ministerie om onderzoek uit te voeren naar de gevolgen van covid-19. Mogelijk geeft dit gevolgen voor de planning, de opzet en de inhoud van de monitoren jeugd.
 - a. Met het bestuur zal gesproken worden over de structurele ophoging van de steekproef volwassenen en senioren in de gezondheidsmonitor (ten behoeve van cijfers op wijkniveau).
 - b. Met ingang van 2022 geldt de nieuwe inburgeringswet; gemeenten zijn verantwoordelijk om statushouders te ondersteunen bij inburgering. Op grond van de ervaringen in de afgelopen jaren kan de GGDrU gemeenten adviseren en ondersteunen.

Financiële gevolgen van verwerking lasten regeling in de gemeentelijke begroting

In de Kaderbrief worden specifiek de kaders vermeld die als basis dienen voor het uitwerken van de ontwerpbegroting 2022. De uiteindelijke cijfermatige effecten van de kaderstelling, de rekenexercitie waarmee de inwoner- en kindbijdrage wordt bepaald, volgt dus bij het maken van de ontwerpbegroting 2022.

In de kaders is een doorkijk gegeven van de verwachte financiële effecten van indexaties: 1,77%.

Deze inschatting moet ervoor zorgen dat na het bekend worden van de definitieve percentages de financiële gevolgen (verwerkt in een begrotingswijziging in 2022) beperkt zullen blijven.

Ook is aangegeven dat er impact is van wijziging van inwoner- en kind aantallen. Het effect van wijziging van kinderaantallen is groter dan dat van wijziging inwoneraantallen.

In Woerden blijft het aantal inwoners nagenoeg gelijk, het aantal kinderen daalt iets.

De prognose op basis van de concept Kaderbrief 2022 is dat de bijdrage van Woerden gaat stijgen van € 2.159.000,- (bijdrage op basis van Begroting 2021) naar € 2.171.000,-

Vervolgproces

De Kaderbrief 2022 wordt op 31 maart 2021 vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGDrU. De ingediende zienswijzen worden daarbij betrokken.

Op basis van de vastgestelde Kaderbrief wordt de ontwerpbegroting 2022 opgesteld en in april voor zienswijze aangeboden aan de gemeenteraden.

Na vaststelling van de ontwerpbegroting 2022 wordt deze verzonden naar Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht. Uiterlijke datum is 1 augustus 2021.

Bevoegdheid raad

De bevoegdheid van de raad is vastgelegd in:

Artikel 44 lid 5 uit de Gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst regio Utrecht

Artikel 35 lid 3 Wet Gemeenschappelijke regelingen

Bijlagen

D/21/005052 Concept Kaderbrief 2022 GGDrU

D/21/005054 Raadsbesluit

D/21/005449 Uitgaande brief met de zienswijze

Aan de raden van de gemeenten regio Utrecht

Kenmerk : Uit-2020/09784/
Doorkiesnr. : 030 6086086
Bijlagen : 1
Datum : 14 december 2020
Onderwerp : Concept Kaderbrief 2022

Geachte raadsleden,

Voor u ligt de kaderbrief van de GGD regio Utrecht voor het begrotingsjaar 2022. De kaderbrief vormt het startpunt van het proces van begroting en verantwoording.

Impact coronacrisis

Deze kaderbrief komt tot stand in een periode met veel onzekerheden. Ten tijde van het opmaken van de kaderbrief 2022 (oktober 2020) heeft het Corona-virus (COVID-19) Nederland al enige tijd in zijn greep. Sinds eind februari 2020 heeft GGD regio Utrecht (GGDrU) vanuit haar wettelijke taak (Wet publieke gezondheid) op het gebied van Infectieziektebestrijding een grote rol in de bestrijding van het corona-virus. Het Rijk heeft rechtstreeks aan de DPG-en en via de VNG toegezegd gemeenten niet te korten op het Gemeentefonds wanneer taken die gemeenten bij de GGD hebben belegd en zijn gefinancierd via de gemeentelijke bijdrage door corona niet kunnen worden uitgevoerd door de GGD. Gemeenten hoeven dan ook niet inwoner- en kindbijdragen terug te vorderen bij de GGD wanneer de afgesproken dienstverlening door de GGD door corona niet is geleverd.

De structurele impact van het coronavirus is lastig in te schatten en te onzeker om te vertalen in de cijfers van deze kaderbrief. De ontwikkelingen in de corona aanpak en aanwijzingen van het Rijk zijn van grote invloed op de af- en/of opschaling van reguliere processen en de prioriteiten uit de bestuursagenda 2019-2023. De ontwikkelingen zijn moeilijk voorspelbaar en kunnen snel lopen. Met deze kaderbrief worden desalniettemin specifiek de kaders vermeld die bekend zijn en als basis dienen voor het uitwerken van de ontwerp begroting 2022.

Graag stellen wij u in de gelegenheid om uw zienswijze over de algemene financiële en beleidsmatige kaders naar voren te brengen. Alle zienswijzen worden betrokken bij het opstellen van de programmabegroting van 2022.

Het algemeen bestuur stelt de kaderbrief in de vergadering van maart 2021 vast en betreft daarbij uw zienswijze. Op basis van de uitgangspunten in de vastgestelde kaderbrief wordt de ontwerpbegroting 2022 opgesteld. Voordat de begroting 2022 definitief wordt opgesteld wordt deze eveneens voor zienswijzen aan de gemeenten aangeboden. U kunt de ontwerpbegroting 2022 medio april 2022 voor zienswijze tegemoet zien. De gemeenten hebben op deze manier twee gelegenheden om invloed uit te oefenen op de kaderstelling van de bestuurlijke keuzes voor GGD regio Utrecht. Zo kunnen de 26 gemeenten gezamenlijk hun rol als eigenaar en opdrachtgever van deze GGD waarmaken.

Opbouw kaderbrief

In de kaderbrief worden specifiek de kaders vermeld die als basis dienen voor het uitwerken van de ontwerp begroting 2022. Daarnaast komen slechts enkele ontwikkelingen aan bod. Tijdens het algemeen bestuur van 28 oktober is de behoefte geuit om in de kaderbrief ook aandacht te besteden aan de ontwikkeling en implementatie van het GGID. De planning is dat in 2022 het GGID onderdeel is van de reguliere dienstverlening en dan ook opgenomen is in het geldende financiële kader. Derhalve is het GGID niet opgenomen in de kaderbrief 2022.

Naar aanleiding van het verzoek van raden bij de kaderbrief 2021 is ook in deze kaderbrief een financiële doorkijk op basis van de tot nu toe bekende kengetallen opgenomen. De uiteindelijke cijfermatige effecten van kaderstelling, feitelijk de rekenexercitie waarmee onder meer de inwoner- en kindbijdrage wordt bepaald, volgt bij het maken van de ontwerpbegroting 2022.

Tevens komen ontwikkelingen aan de orde, die van invloed zijn of kunnen zijn op de ontwerp begroting 2022. De begroting van GGDrU is een meerjarenprogrammabegroting met één programma: 'Publieke Gezondheid'. In de begroting wordt het programma Publieke Gezondheid verder uitgewerkt in ambities.

Met vriendelijke groet,



J.R. Donker
Directeur Publieke Gezondheid a.i.

RAADSBESLUIT

D/21/005054

Z/21/004710



Onderwerp: Zienswijze op concept Kaderbrief 2022 GGDrU

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 2 februari 2021 van:

- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in;

- Artikel 44 lid 5 uit de Gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst regio Utrecht
- Artikel 35 lid 3 Wet Gemeenschappelijke regelingen

b e s l u i t:

1. Kennis te nemen van de concept Kaderbrief GGDrU 2022 van de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst regio Utrecht (GGDrU).
2. De zienswijze met kenmerk D/21/005449 vast te stellen inhoudende dat de gemeenteraad de voorgestelde uitgangspunten voor de Ontwerpbegroting 2022, zoals geformuleerd in de concept Kaderbrief 2022, onderschrijft. Als aandachtspunten mee te geven:
 - a. het bewaken van de uitvoering van basistaken, ondanks de benodigde inzet voor corona;
 - b. de oproep om binnen de bestaande financiële kaders te blijven;
 - c. het bewaken van de positie van de algemene reserve.
3. Deze zienswijze middels bijgevoegde brief (kenmerk D/21/005449) te sturen aan het dagelijks bestuur van de GGDrU.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op

De griffier,

De voorzitter,

drs. M.J.W. Tobeas

V.J.H. Molkenboer

GGDrU
t.a.v. de heer Jaap Donker
Postbus 51
3700 AB ZEIST

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 84 51
gemeentehuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
IBAN-nummer
NL41BNGH0285009672

Onderwerp:
Zienswijze op concept Kaderbrief 2022 GGDrU

Uw Kenmerk: 2020/09784

Uw brief van: 14 december 2020
geregistreerd onder nr.:

Datum: 29 maart 2021

Ons Kenmerk:

Doorkiesnummer/Behandeld door:
8281 / A.M. de Leeuw

Verz.

Documentnummer: D/21/005449
Zaaknummer: Z/21/004710

Geacht bestuur,

In onze vergadering van 25 maart 2021 hebben wij kennis genomen van uw concept Kaderbrief voor het jaar 2022. Met deze brief dienen wij onze zienswijze in.

De gemeenteraad onderschrijft de geformuleerde uitgangspunten zoals geformuleerd in de concept Kaderbrief 2022.

Wij verzoeken u bij vaststelling van de Kaderbrief rekening te houden met het volgende:

- a. het bewaken van de uitvoering van basistaken, ondanks de benodigde inzet voor corona;
- b. de oproep om binnen de bestaande financiële kaders te blijven;
- c. het bewaken van de positie van de algemene reserve en de raad daarover te informeren.

Voor eventuele vragen kunt u terecht bij A.M. de Leeuw (leeuw.a@woerden.nl).

Namens de gemeenteraad,

V.J.H. Molkenboer
voorzitter

drs. M.J.W. Tobeas
griffier