



Onderwerp	Afwegingskader grootschalige duurzame energie		
Nummer	Z/21/014715 / D/21/020762	Datum publicatie	3 juni 2021
Portefeuillehouder	Wethouder De Weger	Contactpersoon	Krispijn Beek

Gevraagd besluit

1. De opgave voor de gemeente Woerden tot 2030 vast te stellen conform het basisscenario, te weten 95-120 GWh, opgebouwd uit 42 GWh kleinschalige opwek en 70 GWh grootschalige opwek;
2. Te besluiten dat de gemeente Woerden samen met de Lopikerwaard-gemeenten (te weten Oudewater, IJsselstein, Lopik en Montfoort) een bijdrage levert van 260 GWh aan het bod van de regionale energiestrategie U16 en bij realisatie van deze bijdrage samenwerkt;
3. Te besluiten dat de gemeente Woerden een verhouding tussen grootschalige opwek nastreeft van 50% windenergie en 50% zonne-energie, wat in het basisscenario neerkomt op 40 ha zonnevelden en 2 grote windturbines van 240 meter tiphoogte of 4 middelgrote windturbines van 150 meter tiphoogte.
4. Te besluiten tot indeling van de zoekgebieden in de gemeente Woerden in de volgende vier categorieën:
 - a. Uitgesloten zoekgebieden;
 - b. Zoekgebieden die meer onderzoek vergen voor de opgave na 2030;
 - c. Direct open te stellen zoekgebieden voor initiatieven;
 - d. Zoekgebieden die meer onderzoek vergen voor opgave 2030;
5. De fasering van zoekgebieden, zoals vastgelegd in hoofdstuk 2.4 van het Afwegingskader, als volgt vast te stellen:
 - a. Uitgesloten gebieden:
 - i. Zon: kernranden en weidevogelkerngebieden;
 - ii. Wind: kernranden, weidevogelkerngebieden en overig open landschap.
 - b. Gebieden voor opgave die mogelijk volgt in de periode na 2030:
 - i. Zon: A12 Barwoutswaarder, N212 Ir. Enschedeweg, overig open landschap.
 - ii. Wind: A12 Barwoutswaarder, N212 Ir. Enschedeweg
 - c. Direct starten:
 - i. Zon: zon op dak in gebouwd gebied (zone G) en lintbebouwing (J), kleinschalige zonnevelden bij boerenerven, grootschalig zon langs snelweg (zone H23) en spoorweg (zone F).
 - ii. Wind: kleine windmolens bij boerenerven.
 - d. Starten van gebiedsproces voor grootschalig zon en grootschalig wind in A12 Reijerscop (gebied J).
6. Te besluiten dat de gemeente Woerden de minimale afstand tussen grootschalige windturbines en woningen afleidt van de WHO-richtlijnen voor geluid van windturbines.
7. De uitgangspunten voor participatie, waaronder het vroegtijdig betrekken van omwonenden en het streven naar ten minste 50% lokaal eigendom, zoals vastgelegd in hoofdstuk 3 van het Afwegingskader vast te stellen.
8. Het Afwegingskader grootschalige duurzame energie, inclusief bijlagen, vast te stellen als nota ex. Afd. 4:3 Awb.
9. Te besluiten dat de gemeente Woerden de zoekgebieden tot 2030 (categorie 3 en 4 van



besluitpunt 5) inbrengt bij de Regionale Energie Strategie U16 ten behoeve van RES 1.0.

10. Te besluiten om de bevoegdheid voor het wijzigen van het stappenplan aan het college te delegeren, tenzij wijzigingen effect hebben op de in het stappenplan beschreven rollen en bevoegdheden van de raad.

Publieks-samenvatting

Gemeente Woerden heeft vanaf begin 2020 onderzocht hoe en onder welke voorwaarden het mogelijk is om grootschalig duurzame energie binnen de gemeente Woerden op te wekken. De gemeente is hiervoor ook in gesprek gegaan met inwoners. Er is bijvoorbeeld gesproken over wat belangrijk is, welke ideeën en zorgen er zijn en welke gebieden we willen beschermen. Samen met onder andere technische en ruimtelijke analyses is dit vastgelegd in het raadsvoorstel Afwegingskader grootschalige duurzame energie.

De raad heeft in 2020 besloten dat het Afwegingskader de basis is voor de bijdrage van Woerden aan de Regionale Energie Strategie (RES). In het landelijk klimaatakkoord is afgesproken dat gemeenten via de regionale energiestrategie aangeven welke bijdrage ze kunnen leveren aan onder andere de opgave voor hernieuwbare elektriciteit op land. In het klimaatakkoord is ook vastgelegd dat het rijk het grootste deel van de opgave (49 TWh) op zee realiseert. Inmiddels is de Klimaatwet van kracht geworden en is het klimaatakkoord het eerste klimaatplan. Hierin dient het rijk iedere vijf jaar een plan te maken voor de vermindering van de broeikasgasemissies.

De gemeenteraad besluit over het Afwegingskader en heeft daarin belangrijke keuzes te maken. Het college heeft drie scenario's ontwikkeld, waarin deze keuzes naar voren komen. De keuzes betreffen: de omvang van de opgave tot 2030, de verdeling van de opgave tot 2030 tussen kleinschalige opwek en grootschalige opwek, de verdeling van grootschalige opwek tussen zonnevelden en windturbines, fasering van de zoekgebieden, en de afstand tussen windturbines en woningen. Voor deze belangrijke keuzes heeft het college verschillende scenario's uitgewerkt met een advies van het college aan de raad.

Tot slot bevat het Afwegingskader randvoorwaarden ten aanzien van procesparticipatie en financiële participatie bij concrete initiatieven. Het college adviseert de raad om zijn keuze voor de hoeveelheid hernieuwbare elektriciteit in 2030 uit te gaan van de bandbreedtes die gegeven zijn in de drie voorliggende scenario's. Op die manier levert gemeente Woerden een bijdrage aan de nationale en wereldwijde doelen ten aanzien van de energietransitie in relatie tot de klimaatproblematiek, zoals voor Nederland vastgelegd in de Klimaatwet.

Het college adviseert de raad ook om de hoeveelheid grootschalige opwek tot 2030 vast te stellen. Op die manier ontstaat schaarste en kan slechts een beperkt aantal initiatieven doorgang vinden. Op die manier krijgt de gemeente de mogelijkheid om op niet-ruimtelijke aspecten, zoals lokaal eigendom, te selecteren. Initiatieven die beter voldoen aan de voorwaarden van het Afwegingskader maken daarbij meer kans om in aanmerking te komen voor een vergunning.

Het college geeft in het raadsvoorstel een advies aan de raad met betrekking tot de voorliggende keuzes, maar het besluit is aan de gemeenteraad. Er zijn ook combinaties van verschillende onderdelen van de voorliggende scenario's mogelijk, mits de combinatie binnen de aangegeven bandbreedte ligt.

Met dit raadsvoorstel geeft het college invulling aan motie [M-105](#) over zonne-energie, toezegging [P-207](#) en toezegging [P-240](#).



Deadline indiening technische vragen	Woensdag 30 juni	Beantwoording technische vragen	Maandag 5 juli
Behandelvoorstel	1. Politieke Avond 8 juli en raadsvergadering 15 juli		

Suggestie gespreksonderwerpen

1. Is het basisscenario het gewenste scenario?
2. De verhouding tussen kleinschalige- en grootschalige opwek van duurzame energie;
 - Binnen grootschalige opwek de voorgestelde verhouding tussen wind- en zonne-energie (50-50%);
 - Welke randvoorwaarden wil de raad hiervoor hanteren?
3. De samenwerking en verdeling binnen de Lopikerwaard-gemeenten onderling en met de U16;
4. De voorgestelde zoekgebieden, inclusief fasering en eventuele alternatieven;
5. Hoe moet lokaal eigendom worden geregeld en welke voorwaarden wil de raad daaraan meegeven?
Hoe kunnen directe omwonenden en andere inwoners van Woerden hierbij worden betrokken of hiervan profiteren?
6. Hoe wil de raad dat participatietrajecten met omwonenden worden vormgegeven?
7. Welke uitgangspunten wil de raad voor stap 2 (Gebiedsproces) van het [Stappenplan voor grootschalige opwek](#) aan het college meegeven?

Voorgeschiedenis

Datum	Link	Onderwerp en relevante informatie
25 juni 2021	Raadsvergadering Politieke Avond	Raadsvoorstel ontwerp RES met concept-bod Op 16 april heeft de gemeenteraad tijdens de Politieke Avond gesproken over het ontwerp van de Regionale Energiestrategie (RES) en het concept-bod van de U16. Na het doorvoeren van gevraagde wijzigingen is het raadsvoorstel doorgeleid naar de raadsvergadering van 25 juni. Bij dit raadsvoorstel is deze annotatie geschreven.
22 maart 2021	Raadsinformatiebrief	Raadsinformatiebrief - Concept-Afwegingskader grootschalige duurzame energie vrijgegeven voor schriftelijke reactieronde Via deze raadsinformatiebrief is de gemeenteraad geïnformeerd dat het concept-afwegingskader grootschalige duurzame energie is vrijgegeven voor schriftelijke reactieronde van 22 maart tot 18 april 2021.
10 maart 2021	Raadsinformatiebrief	Raadsinformatiebrief - Besluitvormingsproces afwegingskader grootschalige duurzame energie Via deze raadsinformatiebrief is de raad geïnformeerd over het feit dat het eerder voorgenomen proces van besluitvorming over het Afwegingskader, t.w. in twee stappen, om meerdere redenen niet meer de voorkeur van het college heeft. Het college heeft daarom besloten naar één besluit over het Afwegingskader grootschalige duurzame energie toe te werken. Het debat over het afwegingskader met de raad vóór definitief besluit zal naar



		verwachting plaatsvinden in juni/juli 2021. In deze raadsinformatiebrief is ook de beantwoording van de raadsvragen van VVD Woerden in de raadsvergadering van 18 februari 2021 meegenomen. Ten slotte staat in deze raadsinformatiebrief dat het Bestuurlijk Overleg RES U16 heeft besloten om de planning voor het indienen van de RES 1.0 van de U16 te verruimen van 1 juli 2021 naar 1 oktober 2021.
18 februari 2021	Raadsvragen	Raadsvergadering De VVD heeft tijdens de raadsvergadering raadsvragen gesteld over de consequenties van de vertraging in het besluitvormingsproces inzake het Afwegingskader. Deze raadsvragen zijn beantwoord in de raadsinformatiebrief die 10 maart 2021 is gepubliceerd (zie hierboven).
15 december 2020	Raadsinformatiebrief	Raadsinformatiebrief - Resultaten fase 3 participatieproces afwegingskader duurzame energie Via deze raadsinformatiebrief is de raad geïnformeerd over de intentie van het college om de besluitvorming over het (concept)-Afwegingskader in twee stappen voor te leggen. Een belangrijke reden daarvoor is dat het document zeer omvangrijk en veelomvattend is. Bovendien moeten er veel voor Woerden belangrijke keuzes worden gemaakt.
21 juli 2020	Raadsinformatiebrief	Raadsinformatiebrief inzake resultaten fase 2 participatietraject afwegingskader duurzame energie Via deze raadsinformatiebrief is de raad geïnformeerd over de tweede fase van het participatietraject. De uitkomsten uit fase 1 leverde dilemma's op die in fase 2 zijn voorgelegd aan inwoners om meer inzicht te krijgen in de keuzes van Woerden. Het gaat dan bijvoorbeeld om dilemma's als "Heeft u liever meerdere kleine zonnevelden, of is één groot zonneveld beter", "Heeft u liever een windturbine langs infrastructuur of ver weg in het veld?" of "Heeft u liever een windturbine of een zonneveld?"
24 juni 2020	Raadsinformatiebrief	Raadsinformatiebrief inzake beantwoording schriftelijke vragen van de VVD over het participatieproces van het Afwegingskader grootschalige hernieuwbare energie
28 mei?	Raadsinformatiebrief	Raadsinformatiebrief inzake gevolgen corona voor regionale energiestrategie en afwegingskader grootschalige duurzame energie Via deze raadsinformatiebrief is de raad geïnformeerd over de gevolgen van corona voor: 1. Het schema van NPRES voor besluitvorming over de ontwerp-RES. 2. De planning van het proces voor het afwegingskader grootschalige duurzame energie
15 april 2020	Raadsinformatiebrief	Raadsinformatiebrief inzake vervolg participatieproces afwegingskader grootschalige duurzame energie Via deze raadsinformatiebrief is de raad geïnformeerd over de keuze van het college om het participatieproces voor het afwegingskader grootschalige duurzame energie door te laten lopen, ondanks de huidige



4 maart 2020		situatie met het coronavirus en de wijze waar het dat zal doen.
	Raadsinformatiebrief	Raadsinformatiebrief resultaten van fase 1 van het participatietraject afwegingskader duurzame energie in Woerden Via deze raadsinformatiebrief is de raad over de resultaten van de eerste fase van het participatietraject geïnformeerd en over de conclusies voor het vervolg. Deze eerste fase is gericht op het luisteren en het ophalen van input.
18 december 2019	Raadsvoorstel Raadsbesluit	19r.00892 raadsvoorstel inzake participatieproces afwegingskader hernieuwbare energieopwekking In de raadsvergadering van 18 december 2019 heeft de raad ingestemd met het raadsvoorstel Participatieproces Afwegingskader hernieuwbare energie. Dit participatieproces is de eerste stap op weg naar het afwegingskader voor hernieuwbare energie, waarvan de gemeenteraad op 6 juni 2019 de startnotitie heeft vastgesteld.
6 juni 2019	Raadsvoorstel Raadsbesluit Motie	19r.00158 raadsvoorstel startnotitie afwegingskader grootschalige energieopwekking (alsmede startnotitie gemeentelijke warmtevisie) Tijdens de raadsvergadering van 6 juni 2019 is het raadsvoorstel inzake de startnotities warmtevisie en afwegingskader grootschalige energieopwekking aangenomen. De startnotities bevatten procesafspraken voor het opstellen van deze visie en dit afwegingskader. Uitgangspunt bij beide startnotities is dat de gemeenteraad de eindproducten vaststelt. De planning laat zien dat over de warmtevisie in de zomer van 2021 een besluit zal worden genomen. Het afwegingskader zal na de zomer van 2020 ter besluitvorming worden voorgelegd. De raad heeft bij dit raadsvoorstel de motie 'Kennis en innovatie bij energietransitie' aangenomen. Hierin wordt het college verzocht: 1. Voor de warmtevisie en het afwegingskader energieopwekking breed kennis vergaren van technieken en innovaties; 2. De raad te informeren op welke manier de gemeente Woerden de voortgang van kennis en innovatie over energietransitie borgt in het afwegingskader en de warmtevisie; 3. In regionaal verband slim in te zetten op het verbinden van kennis en innovatie zodat gemeenten hierbij van elkaar leren en niet ieder voor zich het wiel uitvinden; Ter voorbereiding op dit raadsvoorstel is tijdens de politieke avond van 16 mei 2019 door wethouder De Weger deze presentatie gegeven.

regelgeving

naam en link	relevante artikelen en informatie
--------------	-----------------------------------



[Art. 147, tweede lid](#)

en [art. 108](#),

Gemeentewet

Art. 108

1. De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente wordt aan het gemeentebestuur overgelaten.
2. Regeling en bestuur kunnen van het gemeentebestuur worden gevorderd bij of krachtens een andere dan deze wet ter verzekering van de uitvoering daarvan, met dien verstande dat het geven van aanwijzingen aan het gemeentebestuur en het aan het gemeentebestuur opleggen of in zijn plaats vaststellen van beslissingen, slechts kan geschieden indien de bevoegdheid daartoe bij de wet of krachtens de wet bij provinciale verordening is toegekend.
3. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 110, vijfde lid, 119, vierde lid en 120, tweede lid, worden de kosten, verbonden aan de uitvoering van het tweede lid, voor zover zij ten laste van de betrokken gemeenten blijven, door het Rijk aan hen vergoed.

Art. 147, tweede lid

De overige bevoegdheden, bedoeld in artikel 108, eerste lid, berusten bij de raad.