

RAADSVOORSTEL

18.025127



Indiener: De Woerdense VVD, Progressief Woerden, Fractie Bakker en SP

Datum: 2-3-2019

Portefeuille(s): Cultuur / Juridische Zaken

Contactpersoon: Florian Bos

Tel.nr.: 0631001036

E-mailadres: f.bos@vvdwoerden.nl

Onderwerp:

Wijzigen schenktijden cultuurgerelateerde paracommerciële horeca

Samenvatting:

In 2014 is de APV (Algemene Plaatselijke Verordening) aangepast, waardoor paracommerciële horeca aan strengere schenktijden moeten voldoen. Dit besluit is genomen om alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen. Op basis van een bijeenkomst en insprekers zijn de schenktijden zo vastgesteld dat ze tegemoet komen aan de openingstijden van verschillende sportkantines. De beperkte schenktijden voor paracommerciële horeca gelden echter voor *alle* verenigingen en stichtingen in de gemeente Woerden. Voor sportkantines zijn de schenktijden ruim, maar voor stichtingen die juist een programmering hebben in de avond, werken ze (zeer) belemmerend. Om het verenigingsleven bruisend te houden is het voorstel besproken om een onderscheid aan te brengen tussen sportgerelateerde en cultuurgerelateerde stichtingen / verenigingen.

Dit stuk is op 24 januari jl. behandeld in de commissie. Tijdens deze bijeenkomst waren er onduidelijkheden met betrekking tot o.a. de definities van en verschillen tussen verschillende paracommerciële rechtspersonen en maatwerk. Hierop is een bijeenkomst georganiseerd op 31 januari jl. waarin de Koninklijke Horeca Nederland, wethouders, raadsleden, de Nachtburgemeester en de verenigingen een gesprek hebben gehad. Tijdens deze bijeenkomst kwam naar voren dat de definitie van cultuurgerelateerde paracommercie te ruim was en beperkt dient te worden tot 'jongerensociëteiten met een podiumfunctie'.

Na het debat op 31-01-2019 is het voorliggende stuk teruggetrokken, zodat het kon worden aangepast op de punten zoals naar voren gebracht in de voorgaande bijeenkomsten.

Thans is het stuk, ten aanzien van de vorige versie, aangepast op de volgende onderwerpen:

- De term 'cultuurgerelateerde paracommercieel rechtspersoon' wordt "paracommercieel rechtspersoon die **jongerensociëteit is met podiumfunctie**".

Gevraagd besluit:

Artikel 2.34b in de APV aan te passen naar:

Artikel 2.34b Regulering paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommercieel rechtspersoon
 - a. die naar haar statutaire doelen kan worden aangemerkt als jongerensociëteit met podiumfunctie, kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken bij een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon en binnen de volgende tijden:
 - i. zondag tot en met donderdag vanaf 12.00 uur tot 01.00 uur;
 - ii. vrijdag en zaterdag vanaf 14.00 uur tot 03.00 uur.
 - b. die niet als paracommercieel rechtspersoon in de zin van lid 1, sub a van dit artikel kan worden aangemerkt, kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken bij een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon en binnen de volgende tijden:
 - i. maandag tot en met donderdag vanaf 12.00 uur tot 24.00 uur;
 - ii. vrijdag, zaterdag en zondag vanaf 12.00 uur tot 01:00 uur.

Het bestuursreglement voor verenigingen blijft overigens wel een verplichting bij de aanvraag van een drank- en horecaverunning en is hier tevens aan gekoppeld. In het reglement dient in elk geval te worden vastgelegd welke normen het bestuur stelt aan de voorlichtingsinstructie die de barvrijwilligers krijgen en hoe wordt toegezien op naleving van het reglement, tevens dienen verenigingen binnen de in dit artikel gestelde kaders zelf beperktere open- en sluitingstijden aan te geven. Deze openings- en sluitingstijden zijn dan geldend en handhaafbaar.

2. Een paracommercieel rechtspersoon kan jaarlijks tijdens ten hoogste 5 bijeenkomsten die niet worden uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon alcoholhoudende drank verstrekken. Dit kunnen uitsluitend bijeenkomsten zijn die:
 - a. van persoonlijke aard zijn;
 - b. gericht zijn op personen die niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
3. Een paracommercieel rechtspersoon doet uiterlijk 14 dagen voor een bijeenkomst als bedoeld in het tweede lid, onder b hiervan melding aan de burgemeester.

Huidige versie:

Artikel 2:34b Regulering paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommercieel rechtspersoon kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken bij een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon en binnen de volgende tijden:
 - a. maandag tot en met donderdag vanaf 12.00 uur tot 24.00 uur;
 - b. vrijdag vanaf 12.00 uur tot 01:00 uur;
 - c. zaterdag en zondag vanaf 12.00 uur tot 01:00 uur.

Het bestuursreglement voor verenigingen blijft overigens wel een verplichting bij de aanvraag van een drank en horeca vergunning en is hier tevens aan gekoppeld. In het reglement dient in elk geval te worden vastgelegd welke normen het bestuur stelt aan de voorlichtingsinstructie die de barvrijwilligers krijgen en hoe wordt toegezien op naleving van het reglement, tevens dienen verenigingen binnen de in dit artikel gestelde kaders zelf beperktere open- en sluitingstijden aan te geven. Deze open- en sluitingstijden zijn dan geldend en handhaafbaar.

2. Een paracommercieel rechtspersoon kan alcoholhoudende drank verstrekken tijdens per jaar ten hoogste 5 bijeenkomsten die niet worden uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon. Dit kunnen uitsluitend bijeenkomsten zijn die:
 - a. van persoonlijke aard zijn;
 - b. gericht zijn op personen die niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
3. Een paracommercieel rechtspersoon doet uiterlijk 14 dagen voor een bijeenkomst als bedoeld in het tweede lid, onder b, hiervan melding aan de burgemeester.

Inleiding:

Per 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW) van kracht. Uitgangspunten hierbij zijn: het alcoholgebruik onder jongeren terugdringen, alcoholgerelateerde verstoring van de openbare orde aanpakken en het verminderen van de administratieve lasten voor ondernemers en gemeenten. Op 9 april 2013 is een bijeenkomst voor horeca, sportverenigingen, winkeliers, college en raad georganiseerd om deze onderwerpen te bespreken. In 2014 is het raadsvoorstel 13R.00400 "Wijziging APV in verband met paracommerciële verordening" door de raad vastgesteld. Dit raadsvoorstel voorziet ook in het verbieden van zogenaamde "happy hours" / "2 halen 1 betalen".

Bij het opstellen van deze notitie is echter voorbijgegaan aan de rechtspersonen die horeca als ondersteuning hebben van hun culturele activiteiten. Denk hierbij aan K'77, Crespon of Dezibel. In de commissie- en raadsvergadering is nagenoeg uitsluitend gesproken over sportkantines. Ook de sprekers waren van verschillende sportverenigingen. Door de bijdrage van sprekers van sportverenigingen is er rekening gehouden met het feit dat sporten op verschillende tijdstippen plaatsvinden. Hierdoor zijn de schenktijden vastgesteld tot 24:00 of 01:00 uur. Hierdoor is het voor jongeren sociëteiten echter moeilijk om activiteiten te organiseren. Denk hierbij aan optredens van bands. Jongeren sociëteiten in de gemeente Woerden voorzien in een maatschappelijk belang en organiseren dit in een verenigingsstructuur. Ondersteunend bij hun hoofdtaak hebben zij een horeca-exploitatie. Met de huidige schenktijden wordt de exploitatie van deze verenigingen gehinderd. De tijden waarop activiteiten worden aangeboden wijken immers af van tijden die passend zouden zijn bij het aanbieden van de activiteiten. Dit voorstel tot wijziging van de APV voorziet in herstel van dit hiaat en doet recht aan het verschil dat bestaat tussen de sportverenigingen en jongeren sociëteiten. De laatstgenoemde kan na het vaststellen van de APV beter aansluiten bij de doelgroep die zij bedienen.

Participatieproces:

Dit voorstel is geschreven naar aanleiding van gesprekken met verschillende vertegenwoordigers van cultuurgerelateerde paracommerciële rechtspersonen.

Op 31-01-2019 is er een bijeenkomst geweest tussen betrokken partijen (KNH, raad, wethouders, verenigingen).

Wat willen we bereiken?

Onderscheid tussen jongerensociëteiten met een podiumfunctie en overige paracommerciële rechtspersonen, zodat de activiteiten van laatstgenoemde niet onevenredig gehinderd wordt. Zodat wordt bijgedragen aan een bruisend verenigingsleven gedragen door vrijwilligers, met zo min mogelijk of geen subsidies.

Argumenten:

De in 2014 ingestelde verordening was abusievelijk gericht op sportkantines. Zowel in de voorbereidende bijeenkomst als tijdens de vergaderingen is er niet gesproken over of met culturele paracommercie. Hierdoor zijn schenktijden afgesproken voor alle paracommerciële horeca, maar wordt bijvoorbeeld een optreden van een beginnend bandje in een jongerensociëteit lastig gemaakt.

Een alcoholmatigend beleid kan beter in verenigingsverband gevoerd worden dan elders. Juist door jongerensociëteiten de mogelijkheid te bieden om voor jongeren iets te organiseren wordt de controle op alcoholgebruik vergroot. Verenigingen hebben namelijk een plicht om hun bezoekers verantwoord met alcohol om te laten gaan. Tevens hebben zij zich te houden aan de wet- en regelgeving.

Maatwerk t.a.v. openings- en sluitingstijden wordt geregeld in de horeca-exploitatievergunning die moet worden afgegeven door de gemeente.

Jongerensociëteiten met een podiumfunctie hebben ondersteunend aan hun activiteiten het aanbieden van een horecavoorziening. Met de aanpassing van de APV wordt beoogd deze instellingen weer de ruimte te geven om hun doelgroep, binnen de daarvoor gestelde en op hun doelstellingen toegespitste kaders, te bedienen op een zodanige manier dat beter kan worden aangesloten bij de activiteiten die zij organiseren.

Jongerensociëteiten met een podiumfunctie dragen op een positieve manier bij aan het verenigingsleven in Woerden. Dit doen zij onder meer door een ontmoetingsplek te creëren waar (bestuurs)leden zich in verschillende functies (persoonlijk) kunnen ontwikkelen.

Kanttekeningen, risico's, alternatieven:

Het is belangrijk om goed toezicht te blijven houden op met name de jeugdsociëteiten waar het gaat om handhaven van zowel de APV als de wetgeving. Het gaat dan om handhaving van zowel de schenktijden als de leeftijdsgrens (geen alcohol onder 18 jaar).

Omdat de paracommerciële horeca met vrijwilligers werkt, is het mogelijk om de drankprijzen lager te houden. Ook kan een beperkt aantal keer per jaar (5) een locatie verhuurd worden aan derden. Deze bevoegdheid bestaat overigens reeds in de huidige APV. De commerciële horeca ervaart op deze vlakken dus concurrentie van de paracommercie.

Financiële gevolgen:

Geen.

Communicatie en vervolgproces:

De wijziging van de APV zal conform de wet bekend worden gemaakt in het Gemeenteblad. Daarnaast zal de tekst gepubliceerd worden op wetten.overheid.nl. Betrokken jongerensociëteiten zullen op de hoogte gesteld worden van het besluit. Er is geen verder vervolgproces.

Bevoegdheid raad:

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van artikel 147 Gemeentewet (de bevoegdheid om verordeningen vast te stellen en te wijzigen).
