

RAADSVOORSTEL

16R.00788

Indiener: Marieke van Noort, Stefan van Hameren, Elias Bom, Heerd Jan Hoogeveen, Hendrie van Assem en Jaap van der Does

Datum: 16 december 2016

Portefeuillehouder(s):

Portefeuille(s): Economische zaken

Contactpersoon: Marieke van Noort, Stefan van Hameren

Tel.nr.: 06-51618668 **E-mailadres:** mariekevannoort@progressiefwoerden.nl

Onderwerp: Wijziging verordening winkeltijden i.v.m. zondagsopenstelling

De raad besluit:

1. De Verordening winkeltijden gemeente Woerden 2011 conform het bijgevoegde concept-besluit (16R.00798) te wijzigen, met als kernpunten:
 - alle winkels mogen ook zondagen open zijn;
 - ook de feestdagen worden vrijgegeven t.a.v. winkelopenstelling, met uitzondering van eerste Kerstdag, eerste Paasdag, eerste Pinksterdag, Kerstavond na 19.00 uur, Goede Vrijdag na 19.00 uur en 4 mei na 19.00 uur.

Inleiding:

Op 22 november heeft de gemeenteraad kennis genomen van het Onderzoeksrapport 'Draagvlak - en effectenonderzoek zondagsopenstelling Woerden' van *I&O Research* dat op verzoek van de gemeenteraad is uitgevoerd. De uitkomsten van het onderzoek laten de behoefte zien van het merendeel van de inwoners en ondernemers van Woerden om de ondernemers op zondag de mogelijkheid te bieden hun winkels te openen. Deze aanpassing van de Verordening winkeltijden beoogt dit mogelijk te maken, behalve op een aantal feestdagen, zoals bijvoorbeeld eerste Kerstdag en eerste Paasdag.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

In artikel 3 van de Winkeltijdenwet is opgenomen dat de gemeenteraad bij verordening vrijstelling kan verlenen aan de in artikel 2 van die wet opgenomen verboden (o.a. verboden om op zondag en bepaalde feestdagen open te zijn).

Beoogd effect:

Winkeliers en ondernemers kunnen voortaan zelf besluiten op welke dagen zij geopend zijn en daarmee ook of zij op zondag open zijn of niet.

Argumenten:	
	1. Er is een grote en toenemende behoefte onder inwoners om op zondag te kunnen winkelen. 2. Er is een grote en toenemende behoefte onder ondernemers om op zondag open te mogen. 3. In de gemeenten om Woerden heen is er reeds sprake van ruimere mogelijkheden tot zondagsopenstelling, waardoor de concurrentiepositie van de Woerdense ondernemers afneemt indien de huidige verordening van kracht blijft.
Kanttekeningen:	
	Dit raadsvoorstel is niet in lijn met het in 2014 gesloten coalitie-akkoord en het daaruit voortvloeiende collegeprogramma.
Financiën:	
	Er zijn geen financiële middelen nodig voor het uitvoeren van dit besluit.
Uitvoering:	
	De inwerkingtreding is op de dag na de dag van publicatie en werkt terug tot 22 december 2016. Het is niet wenselijk dat in de korte tijd vóórdat de wijzigingen in de verordening van kracht worden, nog handhavend wordt opgetreden tegen ondernemers en winkeliers die de komende periode hun onderneming op een vrijgestelde zon- of feestdag open stellen. Hoewel het handhaven van de verordening een bevoegdheid van het college is, wordt via dit voorstel aan het college verzocht bij constatering ter zake niet handhavend op te treden.
Communicatie:	
	De gemeente Woerden zal een persbericht laten uitgaan n.a.v. dit besluit. De gemeente Woerden publiceert het besluit via het digitaal Gemeenteblad.
Samenhang met eerdere besluitvorming:	
	Aangenomen motie d.d. 30 juni 2016 inzake breed draagvlak- en effectenonderzoek zondagsopenstelling.
Bijlagen:	
	Concept-besluit (16R.00798) t.b.v. wijziging Verordening winkeltijden van 2011.
	De indieners: Marieke van Noort (Progressief Woerden)
	Stefan van Hameren (VVD)
	Elias Bom (STERK Woerden)
	Heerd Jan Hoogeveen (D66)
	Hendrie van Assem (Inwonersbelangen)
	Jaap van der Does (Lijst van der Does)

1. Er is een grote en toenemende behoefte onder inwoners om op zondag te kunnen winkelen.
2. Er is een grote en toenemende behoefte onder ondernemers om op zondag open te mogen.
3. In de gemeenten om Woerden heen is er reeds sprake van ruimere mogelijkheden tot zondagsopenstelling, waardoor de concurrentiepositie van de Woerdense ondernemers afneemt indien de huidige verordening van kracht blijft.

Kanttekeningen:

Dit raadsvoorstel is niet in lijn met het in 2014 gesloten coalitie-akkoord en het daaruit voortvloeiende collegeprogramma.

Financiën:

Er zijn geen financiële middelen nodig voor het uitvoeren van dit besluit.

Uitvoering:

De inwerkingtreding is op de dag na de dag van publicatie en werkt terug tot 22 december 2016. Het is niet wenselijk dat in de korte tijd vóórdat de wijzigingen in de verordening van kracht worden, nog handhavend wordt opgetreden tegen ondernemers en winkeliers die de komende periode hun onderneming op een vrijgestelde zon- of feestdag open stellen. Hoewel het handhaven van de verordening een bevoegdheid van het college is, wordt via dit voorstel aan het college verzocht bij constatering ter zake niet handhavend op te treden.

Communicatie:

De gemeente Woerden zal een persbericht laten uitgaan n.a.v. dit besluit.
De gemeente Woerden publiceert het besluit via het digitaal Gemeenteblad.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Aangenomen motie d.d. 30 juni 2016 inzake breed draagvlak- en effectenonderzoek zondagsopenstelling.

Bijlagen:

Concept-besluit (16R.00798) t.b.v. wijziging Verordening winkeltijden van 2011.

De indieners: Marieke van Noort (Progressief Woerden)

Stefan van Hameren (VVD)

Elias Bom (STERK Woerden)

Heerd Jan Hoogeveen (D66)

Hendrie van Assem (Inwonersbelangen)

Jaap van der Does (Lijst van der Does)

Agendapunt: 12

Onderwerp: Wijziging verordening winkeltijden i.v.m. zondagsopenstelling

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 16 december 2016 van:

de raadsleden Marieke van Noort, Stefan van Hameren, Elias Bom, Heerd Jan Hoogeveen, Hendrie van Assem en Jaap van der Does

gelet op het bepaalde in artikel 147 van de Gemeentewet;
en artikel 3 van de Winkeltijdenwet

b e s l u i t:

- I. De Verordening winkeltijden uit 2011 als volgt aan te passen:

Artikel 1 Begripsbepalingen, lid c vervangen door:

c. feestdag: Eerste Kerstdag, Eerste Paasdag, Eerste Pinksterdag, Kerstavond na 19.00 uur, Goede Vrijdag na 19 uur en 4 mei na 19 uur.

Artikel 1 Begripsbepalingen, lid e vervalt.

Artikel 4 sub f vervangen door:

f. de houder dit aanvraagt.

Artikel 4 sub g vervalt.

Artikel 5 Zon- en feestdagenregeling (koopzondagen) vervangen door:

Artikel 5 Algemene vrijstelling winkeltijden

1. Van het verbod genoemd in artikel 2, lid 1 sub a van de wet wordt vrijstelling verleend op zondagen tussen 06.00 uur en 22.00 uur, met uitzondering van Eerste Paasdag en Eerste Pinksterdag.
2. Van de verboden genoemd in de wet, artikel 2, lid 1 sub b wordt vrijstelling verleend voor de volgende dagen: Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, tweede Pinksterdag, Hemelvaartsdag en Tweede Kerstdag tussen 06.00 uur en 22.00 uur.

Artikel 6 Openstelling van supermarkten op zon- en feestdagen vervalt.

Artikel 7 Ontheffing zon- en feestdagenregeling voor bijzondere situaties vervangen door:

Artikel 6 Ontheffing voor feestdagen voor bijzondere situaties

1. Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen voor feestdagen, zoals bedoeld in deze

verordening en waarop de verboden genoemd in artikel 2, lid 1 sub a en b van de wet van toepassing blijven, ten behoeve van:

- a. bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard;
- b. het uitstallen van goederen.

2. De ontheffing kan worden verleend in geval van feitelijkeheden, bijeenkomsten, veilingen of beurzen.

3. De ontheffing kan worden geweigerd indien de woonsituatie of de leefsituatie, de veiligheid of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling.

4. Een ontheffing kan onder beperkingen worden verleend. Aan de ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.

Artikel 8 Verbod straatverkoop bepaalde goederen op zon- en feestdagen vervalt.

Artikel 9 Openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 vervangen door:

Artikel 7 Openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur

1. Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen van het verbod, bedoeld in artikel 2, lid 1 onder c van de wet.

2. De ontheffing kan worden geweigerd indien de woonsituatie of de leefsituatie, de veiligheid of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel.

Artikel 9a Bepaalde winkels vervangen door:

Artikel 8a Bepaalde winkels

De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden niet ten aanzien van:

- a. musea;
- b. winkels, waar uitsluitend maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren, alcoholvrije dranken en, door middel van een automaat, tabak en tabaksproducten, middelen ter voorkoming van zwangerschap en damesverband plegen te worden verkocht;
- c. winkels waar de bedrijfsactiviteit hoofdzakelijk bestaat uit het verhuren van voorbespeelde videobanden en andere voorbespeelde beeld dragers, mits in die winkel geen andere goederen worden te koop aangeboden of verkocht dan videobanden en andere beeld dragers, alsmede tijdschriften en catalogi, die betrekking hebben op het te huur aangeboden assortiment.

Artikel 9b Openstelling anders dan voor verkoop vervangen door:

Artikel 8b Openstelling anders dan voor verkoop

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden niet ten aanzien van:

- a. winkels, waarin zich een restaurant of lunchroom bevindt, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het bezoeken van het restaurant of de lunchroom;
- b. winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk fietsen en bromfietsen plegen te worden verkocht, voor zover het laten betreden van de winkel noodzakelijk is voor het huren van fietsen en bromfietsen.

2. De in het eerste lid vervatte vrijstellingen gelden niet ten aanzien van het verkopen van goederen.

Artikel 9c Begraafplaatsen vervangen door:

Artikel 8c Begraafplaatsen

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk bloemen en planten plegen te worden verkocht en die zijn gelegen op een afstand van ten hoogste 100 meter van de publieksingang van een begraafplaats, gedurende de openingstijden van die begraafplaats.

2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van bloemen en planten op een begraafplaats dan wel op een afstand van ten hoogste 100 meter van de publieksingang daarvan, gedurende de openingstijden van die begraafplaats.

Artikel 9d Culturele evenementen vervangen door:

Artikel 8d Culturele evenementen

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de

feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden niet ten aanzien van gebouwen, waar voorstellingen, uitvoeringen of evenementen van culturele aard plaatsvinden, en waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen die rechtstreeks verband houden met aldaar te houden voorstellingen, uitvoeringen en evenementen plegen te worden verkocht, vanaf een uur voor de aanvang van de voorstelling, de uitvoering of het evenement tot een uur na afloop daarvan.

2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden niet ten aanzien van het ter gelegenheid van voorstellingen, uitvoeringen of evenementen van culturele aard te koop aanbieden en verkopen van goederen, die rechtstreeks verband houden met die voorstellingen, uitvoeringen of evenementen, vanaf een uur voor de aanvang van de voorstelling, de uitvoering of het evenement tot een uur na afloop daarvan.

Artikel 9e Sportcomplexen vervangen door:

Artikel 8e Sportcomplexen

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden niet ten aanzien van winkels in of op het terrein van sportcomplexen, waar uitsluitend of hoofdzakelijk goederen worden verkocht, die rechtstreeks verband houden met de aldaar beoefende sporten, gedurende de openstellingsuren van die sportcomplexen.

2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden niet ten aanzien van het in of op het terrein van sportcomplexen te koop aanbieden en verkopen van goederen, die rechtstreeks verband houden met de aldaar beoefende sporten, gedurende de openstellingsuren van die sportcomplexen.

Artikel 9f Bejaardenoorden vervangen door:

Artikel 8f Bejaardenoorden

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden niet ten aanzien van winkels in of op het terrein van bejaardenoorden, waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten plegen te worden verkocht.

2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden in of op het terrein van bejaardenoorden niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van eet- en drinkwaren, prentbriefkaarten, nieuwsbladen en tijdschriften alsmede bloemen en planten.

Artikel 9g E.H.Communie vervangen door:

Artikel 8g E. H. Communie

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk foto-artikelen plegen te worden verkocht, voor zover het betreden van die winkel noodzakelijk is voor het vervaardigen van portretfoto's ter gelegenheid van de Eerste Heilige Communie.

2. De in het eerste lid vervatte vrijstelling geldt niet ten aanzien van het verkopen van goederen.

Artikel 9h Allerheiligen en Allerzielen vervalt.

Artikel 9i Ramadan vervangen door:

Artikel 8h Ramadan

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden gedurende de Ramadan vanaf twee uur voor zonsondergang tot zonsondergang niet ten aanzien van winkels, waar brood en gebak wordt verkocht dat in het bijzonder is bestemd voor hen die zich aan de Ramadan houden, mits in die winkel dat brood en gebak ook pleegt te worden verkocht buiten de periode van de Ramadan.

2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden gedurende de Ramadan vanaf twee uur voor zonsondergang tot zonsondergang niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van brood en gebak dat in het bijzonder is bestemd voor hen die zich aan de Ramadan houden.

Artikel 9j Bedevaartplaats vervangen door:

Artikel 8i Bedevaartplaats

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de

feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden niet ten aanzien van winkels die zijn gelegen in de directe omgeving van een bedevaartplaats, gedurende de tijd dat deze plaats als zodanig wordt bezocht, indien in die winkel op die dagen en gedurende die tijd geen andere goederen worden verkocht dan:

- a. voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken;
- b. religieuze artikelen en souvenirs;
- c. bloemen en planten.

2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden in de directe omgeving van een bedevaartplaats, gedurende de tijd dat deze plaats als zodanig wordt bezocht, niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van:

- a. voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken;
- b. religieuze artikelen en souvenirs;
- c. bloemen en planten.

Artikel 9k Carnaval vervalt.

Artikel 9l Kermis vervangen door:

Artikel 8j Kermis

1. De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden niet ten aanzien van winkels, waar uitsluitend of hoofdzakelijk feestartikelen plegen te worden verkocht, indien in de gemeente, waarin de winkel is gelegen, een kermis wordt gehouden, gedurende de openingstijden van die kermis.

2. De in artikel 2, tweede lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden niet voor het te koop aanbieden en verkopen van feestartikelen en speelgoed op een terrein, waar een kermis wordt gehouden.

Artikel 9m Kunstateliers en galeries vervangen door:

Artikel 8k Kunstateliers en galeries

De in artikel 2, eerste lid, van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de feestdagen zoals bedoeld in deze verordening, gelden niet ten aanzien van kunstateliers en galeries.

Artikel 11 Citeertitel vervangen door:

Artikel 10 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: "**Verordening winkeltijden**"

- II. De Nota van toelichting zoals bijgevoegd bij de verordening winkeltijden aldus vastgesteld op 22 september 2011, te laten vervallen.
- III. Dit besluit tot wijziging van de Verordening Winkeltijden gemeente Woerden 2011 in werking te laten treden op de eerste dag na de dag van bekendmaking en terug te laten werken tot 22 december 2016.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op 21 december 2016

De griffier

De voorzitter

E.M. Geldorp

V.J.H. Molkenboer
