

Besluitenlijst van de raadsvergadering



Datum: 10-11-2014

Opening: 20:00 uur

Sluiting: 22:35 uur

Agenda-punt	Onderwerp
0.	Voortzetting geschorste vergadering d.d. 6 november 2014 <i>De voorzitter heeft op 6 november de vergadering na de beantwoording in eerste termijn van het college geschorst. De vergadering start met de tweede termijn voor raadsleden.</i>
6.	Raadsvoorstel (14R.00386) inzake Integraal Beleidsplan Sociaal Domein, inclusief verordeningen <u>Gemeenteraad:</u> • Amendement A1 inzake Zorg in de buurt: dit amendement is nog voor de behandeling op 6 november 2014 <u>ingetrokken</u>. Oorspronkelijk doorgeschoven vanuit de begrotingsraad van 30 oktober 2014. • Amendement A2 inzake Kaders participatiewet: dit amendement is <u>unaniem aanvaard</u> door de raad (29). • Amendement A3 inzake Uitgangspunten transformatie Sociaal Domein: is tijdens de eerste termijn van de raad <u>ingetrokken</u> door de indiener. • Amendement A4 inzake Monitoring Sociaal Domein is met 25 stemmen voor en 4 stemmen tegen <u>aanvaard</u> door de raad. ○ Vóór het amendement hebben gestemd de fracties van het CDA, Inwonersbelangen, Progressief Woerden, ChristenUnie/SGP, LijstvanderDoes, de VVD en STERK Woerden (25). Tegen het amendement heeft gestemd de fractie D66 (4). • Amendement A5 inzake Kaders van de raad is als motie M8 in stemming gebracht. • Het geamendeerde raadsvoorstel (A2 en A4) met nummer 14R.00386 inzake Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015 – 2016 wordt <u>unaniem aanvaard</u> door de raad (29). • Het raadsvoorstel met nummer 14R.00398 inzake Verordeningen 2015 Sociaal Domein wordt <u>unaniem aanvaard</u> door de raad (29).

- Motie M1 inzake bestedingskaders investeringsfonds sociaal domein wordt met 22 stemmen voor en 7 stemmen tegen aanvaard door de raad.
 - Vóór de motie hebben gestemd de fracties van het CDA, Inwonersbelangen, Progressief Woerden, LijstvanderDoes, de VVD en STERK Woerden (22). Tegen de motie hebben gestemd de fracties van D66 en ChristenUnie/SGP (7).
- Motie M2 inzake ontmoetingsruimten wordt met 9 stemmen voor en 20 stemmen voor verworpen door de raad.
 - Vóór de motie hebben gestemd de fracties Inwonersbelangen, LijstvanderDoes en de VVD (9). Tegen de motie hebben gestemd de fracties van het CDA, D66, Progressief Woerden, ChristenUnie/SGP en STERK Woerden (20).
- Motie M3 inzake adempauze (mantelzorg/respijtzorg) wordt unaniem aanvaard door de raad (29).
- Motie M4 inzake werk moet lonen wordt met 23 stemmen voor en 6 stemmen tegen aanvaard door de raad.
 - Vóór de motie hebben gestemd de fracties van het CDA, D66, Progressief Woerden, ChristenUnie/SGP, LijstvanderDoes en de VVD (23). Tegen de motie hebben gestemd de fracties Inwonersbelangen en STERK Woerden (6).
- Motie M5 inzake bijzondere bijstand wordt met 4 stemmen voor en 25 stemmen tegen verworpen door de raad.
 - Vóór de motie heeft gestemd de fractie Progressief Woerden (4). Tegen de motie hebben gestemd de fracties van het CDA, D66, Inwonersbelangen, ChristenUnie/SGP, LijstvanderDoes, de VVD en STERK Woerden (25).
- Motie M6 inzake Sterke sociale infrastructuur in algemene voorzieningen is in de tweede termijn voor de raad ingetrokken door de indiener.
- Motie M7 inzake Sancties in afstemmingsverordening is vóór de behandeling van de tweede termijn ingetrokken door de indiener.
- Motie M8 inzake kaders van de raad wordt met 23 stemmen voor en 6 stemmen tegen aanvaard door de raad.
 - Vóór de motie hebben gestemd de fracties van het CDA, D66, Inwonersbelangen, ChristenUnie/SGP, LijstvanderDoes en de VVD (23). Tegen de motie hebben gestemd de fracties Progressief Woerden en STERK Woerden (6).

Aan de besluitenlijst (na de lijst met aanwezigen) zijn de aangenomen amendementen en moties toegevoegd.

	<u>College:</u> • Wethouder Koster zegt toe dat deze maand een investeringsplan naar de raad komt. Dat investeringsplan geeft inzicht in hoe de sociale infrastructuur er uit dient te zien, inclusief investeringsfonds. • Wethouder Koster zegt inzake M3 (adempauze (mantelzorg/respijtzorg)) toe om uiterlijk aan het eind van het eerste kwartaal een plan aan de raad te zenden. • Wethouder Koster zegt inzake M8 (kaders van de raad) toe om zich in te spannen om in het eerste kwartaal van 2015 met een stand van zaken te komen voor wat betreft de uitvoering. • Wethouder Duindam zegt inzake M2 (realisatie ontmoetingsruimte) toe om een raadsinformatiebrief aan de raad te doen toekomen. In deze RIB over ontmoetingsruimten zal worden gewerkt met scenario's.
7.	Sluiting De voorzitter sluit de vergadering om 22:35 uur.

Lijst met aanwezigen op volgende pagina

Lijst van aanwezigen d.d. 10 november 2014

Raadsleden

- ☒ J. Arentshorst
- ☒ H.A. van Assem
- ☒ R.C.L. Bakker
- ☒ G.F. Becht
- ☒ Mevr. I. Berkhof-de Vos
- ☒ E.L. Bom
- ☒ S.C. Brouwer
- ☒ Mevr. J.V. Buerman
- ☒ H. van Dam
- ☐ J.C. van der Does
- ☒ A. Draisma
- ☒ G.J.C.J. Eissens
- ☒ H.R.M. Ekelschot
- ☒ S. van Hameren
- ☒ M.L.A. Hollemans
- ☒ H.J. Hoogeveen
- ☒ C. van Iersel
- ☒ J. IJpma
- ☒ L. Issarti
- ☒ Mevr. M.A.H. Kingma
- ☐ Mevr. S.A.J. van Megen
- ☒ P.J. van Meijeren
- ☒ R.B. Niewold
- ☒ Mevr. M.H.T. van Noort
- ☒ A. Noorthoek
- ☒ T.J.R. Peters
- ☒ J.L.M. van Rensen
- ☒ Mevr. T. van Soest-Vernooij
- ☒ Mevr. V.S.M. Streng
- ☒ J.J. Vierstra
- ☒ L.P. de Wit

Overige aanwezigen

- ☒ De voorzitter: V.J.H. Molkenboer
- ☒ De plv griffier: M. Lucassen

- ☒ Wethouder: J.I.M. Duindam
- ☐ Wethouder: M.J. Schreurs
- ☐ Wethouder: C.J. van Tuijl
- ☒ Wethouder: Y. Koster-Dreese
- ☐ Wethouder: M. Stolk-Bleeker

- ☒ = *aanwezig*
- ☐ = *afwezig*



Amendement inzake kaders Participatiewet

De ondergetekenden stellen het volgende amendement voor bij het raadsvoorstel Integraal beleidsplan Sociaal Domein.

De raad besluit het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein gewijzigd vast te stellen waarbij:

- 1. De door de raad vastgestelde beleidsuitgangspunten, middels de nog vast te stellen DVO, leidend zijn voor de manier waarop Ferm Werk uitvoering dient te geven aan de verordeningen als het gaat om inwoners van de gemeente Woerden.**
- 2. de volgende extra/andere/aangepaste uitgangspunten betreffende de Participatiewet worden geformuleerd;**
 - We gaan uit van de eigen verantwoordelijkheid van uitkeringsgerechtigden voor hun re-integratie
 - Onze inwoners worden te allen tijde op een fatsoenlijke, menselijke manier benaderd
 - De focus van de re-integratie inspanningen ligt op duurzame uitstroom naar waar mogelijk betaald werk en anders een zinvolle besteding in de vorm van vrijwilligerswerk of dagbesteding
 - Zowel een goed ondernemersklimaat als goede samenwerking tussen bedrijfsleven, FermWerk en gemeente Woerden zijn essentieel om de uitstroom naar werk te bevorderen. Hierbij hebben zowel college als Ferm Werk een belangrijke rol.
 - Het starten als ondernemer van uitkeringsgerechtigden wordt gestimuleerd.
 - De gemeente investeert ook nadrukkelijk in mensen die geen uitzicht hebben op betaald werk. Hierbij is het verminderen van het aantal mensen op de laagste tredes op de participatie ladder een belangrijk doel
 - Er wordt specifiek aandacht besteedt aan jongeren zonder startkwalificatie.
 - Werken moet lonen: het moet voor inwoners van Woerden financieel aantrekkelijk zijn om een betaalde baan te accepteren. Hetzelfde geldt voor een participatiebaan. De premie is daartoe een stimuleringsmiddel.
 - Waar er geen uitzicht is op uitstroom naar werk, en ook niet op doorstroom op de participatieladder wordt met name ingezet op Welzijn via WoerdenWijzer

- Trajecten moeten aantoonbaar resultaat hebben (uitstroom of doorstroom), met een evaluatie minimaal iedere 6 maanden.
- Werken met behoud van uitkering wordt doelgericht ingezet als een effectief middel om werkervaring en werknemersvaardigheden op te doen. Wel zijn er duidelijke kaders over de maximale duur. (ook hier evaluatie iedere 6 maanden)
- Er is een optimale afstemming tussen WoerdenWijzer en FermWerk.
 - WoerdenWijzer fungeert als integrale toegang voor het sociaal domein.
 - Inwoners met een ondersteuningsvraag kunnen zich rechtstreeks melden bij FermWerk
 - Inwoners met multi-problematiek die de re-integratie verhindert worden door FermWerk doorverwezen naar WoerdenWijzer
- Clientparticipatie is belangrijk voor een goede uitvoering van de participatiewet. Hierbij dient de vertegenwoordiging van de cliënten zelf goed geborgd te worden.
- Er wordt zorggedragen voor goede bezwaar- en klachtenprocedures met bijbehorende vastlegging en rapportages.
- De beperkte middelen moeten met name besteedt worden aan de mensen die deze het meeste nodig hebben. Er moet dan ook aan de poort een efficiënte/ effectieve/ doelmatige toets plaatsvinden op rechtmatigheid.
- Bij herhaaldelijke, bewuste fraude of weigering om mee te werken aan de re-integratie worden de mogelijke maatregelen opgelegd.

2. In de rapportages over de uitvoering van de Participatiewet richting raad worden de volgende (controle) punten expliciet opgenomen;

- Gegevens over instroom, uitstroom en doorstroom per doelgroep en categorie (mensen met een beperking, bijstandsgerechtigden, jongeren, beschut werk, nuggers)
- Realisatiegegevens m.b.t. de doelgroepen (aantallen per verdien capaciteit)
- Gegevens over de mate van participatie per doelgroep en categorie verdien capaciteit
- Budgettaire gegevens (realisatie t.o.v. begrote inzet Participatiebudget) per categorie
- Informatie over in hoeverre werkgevers voldoen aan de verplichting banen open te stellen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt
- Gegevens over de effectiviteit van de afstemming tussen onderwijs, arbeidsmarkt en de Gemeente
- Informatie over de samenwerking met sociale partners en de effecten daarvan op de categorieën verdien capaciteit; wordt voldaan aan de verwachtingen; kwalitatief, budgettair (o.a. inverdieneffecten)?
- Gegevens over aantallen (absoluut en relatief) bezwaar- en klachtenprocedures en trends hierin.

- Bij nieuwe indiceringen wordt er een nulmeting gemaakt. Op basis van de nulmeting wordt de daaropvolgende ontwikkeling gemonitord. Er wordt gerapporteerd over de was/wordt situatie.

Namens de fracties van,

VVD, Stefan van Hameren

Progressief Woerden, Marieke van Noort

D66, George Becht

Sterk Woerden, Elias Bom

CDA, Marco Hollemans

Toelichting

Voor ons liggen twee raadsvoorstellen: RV integraal beleidsplan sociaal domein en RV verordeningen sociaal domein. Beide raadsvoorstellen bevatten ook een onderdeel met betrekking tot de uitvoering van de participatiewet. In Woerden is de uitvoering van de participatiewet grotendeels in handen van Ferm Werk. Vorig jaar is de Gemeenschappelijke Regeling Ferm Werk vastgesteld met daarin een delegatie van verordenende bevoegdheid naar Ferm Werk.

Om als gemeenteraad Woerden voldoende onze kaderstellende en controlerende rol te kunnen spelen zijn er een heldere logistieke procedure afgesproken. De beleidsvisie en de beleidsuitgangspunten worden vastgesteld door de gemeenteraad. Deze visie en uitgangspunten zijn leidend voor de afspraken in de DVO.

De DVO is weer leidend voor de wijze waarop uitvoering wordt gegeven van de verordeningen die door Ferm Werk zelf worden vastgesteld. Ook in 2014 is deze logistieke procedure helaas niet volgens plan verlopen.

Daarnaast willen we de gestelde beleidsuitgangspunten expliciet formuleren. Om deze goed te kunnen monitoren zijn een aantal aanvullende punten benoemd waar wij als raad middels de rapportages van op de hoogte willen worden gehouden.



Amendement monitoring Sociaal Domein

De ondergetekenden stellen het volgende amendement voor bij het raadsvoorstel Integraal Beleidsplan Sociaal Domein

Het raadsbesluit wordt gewijzigd, waardoor het als volgt komt te luiden:

De raad besluit tot:

Beleid sociaal domein

1. Het vaststellen van het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016.
2. Het vaststellen van de beleidsuitgangspunten betreffende de WMO 2015, de Jeugdwet, het Passend Onderwijs en de Participatiewet zoals verwoord in bijlage 1 bij het Integraal beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016 (bijlage 1 14i.03789).

Aan te vullen met:

3. Het vaststellen van de volgende kaders met betrekking tot de monitoring door de raad:
 - a. Voor een goede invulling van de gemeentelijke taken binnen het sociale domein is een lerende organisatie (raad, college, ambtelijk apparaat, zorgverleners, cliënten) noodzakelijk.
 - b. De raad ontvangt zo spoedig mogelijk van het College een voorstel voor monitoring binnen het sociale domein waarin drie momenten van monitorrapportage in 2015 vastgelegd worden.
 - c. Op deze drie momenten krijgt de raad in ieder geval stuurinformatie over:
 - i. de voortgang van het behalen van doelstellingen zoals beschreven in de doelenboom.
 - ii. De lagenstructuur (signaleren, preventie, 0^e lijn, toegang, 1^e lijn, 2^e lijn en overig) zoals gebruikt in de begroting met inzicht in gebruik en financiën.
 - iii. De voortgang van het naleven en opnieuw afsluiten van zorgcontracten
 - iv. Innovatieve mogelijkheden vanuit eigen praktijk en best practises elders.
 - v. Bijstelling van nieuwe beleidskaders voor 2016 en verder

Namens:

VVD, Reem Bakker

Progressief Woerden, Marieke van Noort

CDA, Vera Streng



Woerden



Motie Bestedingskaders Investeringsfonds Sociaal Domein

De gemeenteraad van Woerden, in vergadering bijeen op 6 november 2014, gehoord de beraadslaging;

Constaterende dat:

1. In het coalitieakkoord voorzien wordt in een investeringsfonds sociaal domein om eventuele meerkosten voor initiatieven, die bijdragen aan het behalen van efficiencyvoordelen en het behalen van structureel financieel evenwicht, te kunnen ondersteunen;
2. Het in het collegeakkoord aan de raad wordt overgelaten kaders te stellen voor de wijze waarop het fonds kan worden ingezet;
3. Het college heeft toegezegd in november 2014 met een plan voor de invulling van het investeringsfonds te komen;

Overwegende dat:

1. De intentie van dit fonds is te investeren, waarbij de plannen binnen dit fonds worden gebaseerd op een business case en er sprake is van aantoonbare return-on-investment, zowel in financiële, maar ook in kwalitatieve zin ;
2. De middelen binnen het fonds alleen aangewend kunnen worden middels een door de raad goedgekeurd plan en bijbehorende begroting;
3. De middelen binnen het fonds aangewend worden voor versterking van taken op het gebied van: 1) preventie, 2) versterking van de aansluiting bij natuurlijke vindplaatsen in de wijken, 3) ondersteuning van vrijwilligers en mantelzorgers en 4) zelfregie. Waarmee het beoogd effect van de decentralisatie opdracht: verschuiving van zorg naar 2^e naar 0^e lijn, ook daadwerkelijk gefaciliteerd wordt.

Verzoekt het College:

1. Deze overwegingen te verwerken in het plan en zodanig aan te bieden aan de raad in november 2014;

En gaat over tot de orde van de dag.

Woerden, 6 november 2014

Namens de fracties,

CDA, Marco Hollemans

Inwonersbelangen, Jan-Hubert van Rensen

Lijst van der Does, Monique Kingma

Progressief Woerden, Marieke van Noort

Sterk Woerden, Elias Bom



Motie Adempauze (mantelzorg/respijtzorg)

De Raad van de gemeente Woerden in vergadering bijeen op donderdag 6 november 2014, gelet op het beleidsplan sociaal domein,

gehoord de beraadslaging,

Constaterende dat

- het belang van ondersteuning van mantelzorgers groot is,
- verschillende actuele onderzoeken aangeven dat mantelzorgers sneller overbelast raken,
- er een opgave ligt met betrekking tot de nieuwe zorgtaken die mogelijk maakt dat mantelzorgers integraal (verschillende beleidsgebieden) worden ondersteund,
- de gemeente verantwoordelijk wordt voor het uitvoeren van de huidige regeling mantelzorgcompliment,

Van oordeel dat

- we een verantwoordelijkheid hebben om mantelzorgers in onze gemeente maximaal te ondersteunen,
- het inzetten van respijtzorg noodzakelijke 'adempauzes' oplevert bij mantelzorgers,
- de inzet van mantelzorg in onze gemeente, waardering verdient,

Verzoekt het college om

Uiterlijk 1 april 2015 te komen met een voorstel dat beoogt om mantelzorgers actief en integraal te ondersteunen en daarin onder meer aandacht te geven aan:

1. het actief bij de doelgroep onder de aandacht brengen van de mogelijkheid van respijtzorg/kortdurend verblijf (adempauzes),
2. het voortzetten van de huidige regeling mantelzorgcompliment of te zoeken naar andere vormen van gelijkwaardige waardering, waarbij mantelzorgers & mantelzorgorganisaties (zoals het steunpunt mantelzorg, Mezzo, etc.) worden betrokken,

en gaat over tot de orde van de dag,

namens de fracties van,

ChristenUnie-SGP, Leon de Wit
Progressief Woerden, Marieke van Noort
STERK Woerden, Elias Bom
VVD, Reem Bakker
D66, Ruud Niewold
CDA, Vera Streng



Motie werk moet lonen

De gemeenteraad van Woerden, in vergadering bijeen op 30 oktober 2014, gehoord de beraadslagingen over de Programmabegroting 2015,

constaterende dat:

1. de participatiewet stelt dat de gemeente een premie dient te verstrekken bij arbeidsinschakeling van maximaal € 2.305,-- per jaar (participatiewet artikel 10a lid 6 en artikel 31 lid 2j);
2. de verordening spreekt over een premie van € 300,-- per half jaar;
3. dit slechts ca 25% is van het maximum bedrag,

overwegende dat:

1. het hier gaat om mensen die leven van een bijstandsuitkering, dus minimumbestaansniveau;
2. het verrichten van arbeidsinspanning beloond dient te worden;
3. de hoogte van de premie enerzijds belonend en stimulerend dient te zijn, maar anderzijds niet mag veroorzaken dat de prikkel om een echte baan te accepteren wegvalt,

verzoekt het college om:

1. in de zienswijze op de participatieverordening aan te geven dat de premie stimulerend en substantieel dient te zijn;
2. Ferm Werk te vragen de mogelijkheden te onderzoeken om de premie te verhogen tot minimaal de helft van het wettelijk maximum met het voorbehoud dat het totale bedrag van uitkering + premie + andere mogelijke vergoedingen / toeslagen etc, niet hoger is dan het minimumloon;
3. hier de raad over te informeren,

en gaat over tot de orde van de dag.

Marieke van Noort, Progressief Woerden
George Becht, D66



Motie kaders van de raad met betrekking tot het Integraal beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016 (14R.00386)

De gemeenteraad van Woerden, in vergadering bijeen op 6 november 2014, gehoord de beraadslaging;

Constaterende dat:

1. In het Integraal beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016 een aantal kaders worden benoemd.
2. Deze kaders verspreid staan over het document.

Overwegende dat:

1. De gemeenteraad van Woerden bij haar kaderstellende taak een goed overzicht van de kaders dient te hebben.

Verzoekt het College:

- De lagen- of lijnenstructuur (Signaleren, Preventie, 0^e lijn, Toegang, 1^e lijn, 2^e lijn en overig) te gebruiken en nader uit te werken.
- In 2015-2016 geleidelijk een verschuiving van zwaardere naar lichtere vormen van zorg en preventie te realiseren, waarbij decentraal eigen kracht en de zelfredzame samenleving door inwoners ontwikkeld kunnen worden.
- Daar waar inwoners aangewezen blijven op zwaardere zorg blijft deze aanwezig blijft en deze van goede kwaliteit is.
- Binnen het sociaal domein gebruik te maken van de volgende volgorde:
 1. Zorg wordt door inwoners en hun sociale netwerk in wijken en kernen zelf georganiseerd. Concreet houdt dit in dat inwoners eerst in de eigen omgeving ondersteuning en hulp zoeken. Vervolgens bij gemeente Woerden. De gemeente Woerden biedt hier de nodige faciliteiten voor aan: inloopmogelijke heden, telefoon en internet. In de wijken kunnen inloopmogelijkheden worden

ondergebracht in bijvoorbeeld buurthuizen, kerken of verenigingsgebouwen naar behoefte en initiatief van de inwoners. Via de telefoon kan informatie gegeven worden. En via de website, e-mail en whatsapp kunnen de digitaal behendige inwoners de benodigde informatie vinden. Op deze wijze krijgen de inwoners de toegang die het beste bij hen past.

2. De inwoner formuleert zelf zijn/haar eigen zorgplan en blijft zelf eigenaar van het eigen dossier.
 3. Bij een ongecompliceerd probleem blijft de inwoner na beschikkingstelling door de Woerdenwijzer consulent, eigen regisseur.
 4. Bij een gecompliceerd probleem wordt (tijdelijke) ondersteuning door de gemeente georganiseerd.
 5. Bij multiprobleem situaties binnen een gezin wordt gewerkt met het principe, 1 huishouden, 1 ondersteuningsplan, 1 coördinator. De cliënt of het gezin blijft zoveel mogelijk zelf regisseur.
 6. De uitwerking van bovenstaande uitgangspunten wordt aangeboden als voorstel aan de gemeenteraad. Hierin bijzonder aandacht aan hoe vrijwilligers, organisaties zoals kerken en verenigingsleven en de inlooplocaties gerealiseerd worden. In de planning zijn de realisatie en oplevertijdstoppen door gemeente Woerden opgenomen.
- De "er op af" functie een belangrijke rol in vroegsignalering te laten spelen maar deze zal niet overgaan in bemoeizucht en stimulering van de zorgvraag.
 - Dat het ondersteuningsplan wordt geëvalueerd op initiatief van de cliënt als verandering van de hulpvraag blijkt. Bij blijken van een (te) ruime of niet passende indicatie bijvoorbeeld vanwege verandering van de (zorg)situatie, moet ook door derden/gemeente de ondersteuningsplan kunnen worden geëvalueerd in samenspraak met de cliënt.
 - Dat fraude met voorzieningen wordt bestreden.

En gaat over tot de orde van de dag.

Namens:

VVD Woerden, Reem Bakker

Inwoners belangen, Jan Hubert van Rensen

Lijst van der Does, Monique Kingma

CDA,