

RAADSVOORSTEL



Agendapunt:

Indiener: - presidium

Datum: 13 maart 2012

Portefeuillehouder(s): de burgemeester

Portefeuille(s): Algemene, bestuurlijke en juridische zaken en coördinatie

Contactpersoon: M. Lucassen

Tel.nr.: 428619 **E-mailadres:** raadsgriffie@woerden.nl

Onderwerp: Digitaal vergaderen

De raad besluit:

I – ten behoeve van het digitaal vergaderen per medio 2012 45 tablets aan te schaffen en de incidentele kosten ad € 20.000 ten laste te brengen van de onderrealisatie over 2011 op FCL 6.006.01.04 (gemeenteraad) en op FCL 6.006.01.01 (ondersteuning raad), te effectueren middels budgetreserveringen;

II – artikel 9 van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden in de gemeente Woerden 2006 te laten vervallen;

III – aan artikel 8 van de Verordening rechtspositie wethouders raads- en commissieleden in de gemeente Woerden 2006 een achtste lid toe te voegen dat luidt:

8. het eerste en vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van commissieleden;

IV – Artikel 8, lid 2 van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden in de gemeente Woerden 2006 te wijzigen zodat deze luidt:

2. Naast het beschikbaar stellen van apparatuur ten behoeve van het digitaal vergaderen, verleent het college een raadslid op aanvraag voor de uitoefening van het raadslidmaatschap een tegemoetkoming voor aanschaf van een computer, bijbehorende apparatuur en software;

V – het opmaken en verzenden van papieren stukkenstop te zetten.

VI – In Artikel 8, lid 6 van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden in de gemeente Woerden 2006 de verwijzing naar lid 2 te veranderen in een verwijzing naar lid 5;

Inleiding:

Het presidium heeft zich vorig jaar positief uitgesproken over de aanschaf van een raadsinformatiesysteem (RIS) en het overgaan tot papierarm vergaderen. Dit voorstel is een verdere uitwerking van dit besluit.

Bevoegdheid:

Conform artikel 147 Gemeentewet is de raad bevoegd verordeningen vast te stellen. Tevens gaat de raad over zijn eigen begroting

Beoogd effect:

De spoedige overstap naar digitaal vergaderen voor 2012 incidenteel in te bedden in de begroting en de organisatie van de gemeenteraad en structureel in de rechtspositie van de raads- en commissieleden.

Argumenten:

I- incidenteel budget vrijmaken om vanaf medio 2012 als gehele raad digitaal te kunnen vergaderen.

Het presidium stelt de raad voor om zo snel mogelijk over te stappen naar het digitale vergaderen. Dat zou op dit moment inhouden dat 29 raadsleden en 13 aangemelde fractieassistenten voorzien moeten worden van een ipad. Tevens wil de griffie voor drie griffiemedewerkers een exemplaar aanschaffen, waardoor de gehele griffie in staat is om digitaal een vergadering bij te wonen. De totale directe behoefte komt hiermee op 45 ipads. Een offerte d.d. 9 februari 2012 zet het totaal benodigde bedrag op € 20.000. Voorgesteld wordt om deze incidentele overstap in 2012 te betalen uit de onderrealisatie van 2011 via een budgetreservering 2011.

II- Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden in de gemeente Woerden 2006 artikel 9 spaarloonregeling laten vervallen.

In verband met de afschaffing van de spaarloonregeling per 1 januari 2012 is het niet langer nodig om artikel 9 te handhaven.

III- Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden in de gemeente Woerden 2006 aanpassen artikel 8 computerfaciliteiten.

In het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden staat in artikel 14, eerste lid aangegeven dat de raad artikel 7a (beschikbaar stellen van computerapparatuur) geheel of gedeeltelijk van toepassing kan verklaren op commissieleden. Op dit moment is het in het Woerdense Reglement van Orde zo geregeld dat fractieassistenten tevens commissieleden zijn. Hierom is het mogelijk om, conform het bepaalde in artikel 14 van het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, fractieassistenten te voorzien van apparatuur om digitaal te vergaderen middels het beschikbaar stellen van de benodigde apparatuur door de gemeente Woerden.

In artikel 8 van de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Woerden 2006 zijn de computerfaciliteiten voor raadsleden geregeld. Voorgesteld wordt om aan artikel 8 van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden een achtste lid toe te voegen waarin het eerste en vierde lid van overeenkomstige toepassing worden verklaard op commissieleden. Het eerste en vierde lid luiden als volgt:

Artikel 8 - Computerfaciliteiten

1. Op aanvraag stelt het college het raadslid ten laste van de gemeente voor de uitoefening van het raadslidmaatschap een computer, bijbehorende apparatuur en software in bruikleen ter beschikking die (nagenoeg) uitsluitend bestemd is voor zakelijk gebruik.
4. Het raadslid ondertekent voor de bruikleen als bedoeld in lid 1 een bruikleenovereenkomst met de gemeente.

Door deze bepalingen van toepassing te verklaren op commissieleden kan de organisatie (het college) apparatuur ter beschikking stellen voor vergaderingen. Commissieleden moeten hiervoor, net als raadsleden, een bruikleenovereenkomst ondertekenen.

IV- aanpassen artikel 8, lid 2 Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden in de gemeente Woerden 2006

Op dit moment staat in de verordening gemeld dat als een raadslid geen apparatuur ter beschikking gesteld krijgt, het college op aanvraag een tegemoetkoming ontvangt. Besloten is om het ict-budget te

Datum: 13 maart 2012

handhaven op € 1.500 per raadslid per raadsperiode. Hierdoor is het wel nodig om de eerste woorden van de bepaling aan te passen. Voorgesteld wordt om de frase "indien geen computer, bijbehorende apparatuur en software ter beschikking is gesteld" te vervangen voor: Naast het beschikbaar stellen van apparatuur ten behoeve van het digitaal vergaderen.

Door deze aanpassing maakt de verordening het mogelijk om naast de ipad het ict-budget voor raadsleden te handhaven.

V- Stopzetten opmaken en verzenden papieren stukkensets

Door de overstap te maken naar het digitale vergaderen, is het niet langer noodzakelijk om papieren stukkensets op te maken en verzenden. Voorwaarde is wel dat er zo snel mogelijk een goed functionerend raadsinformatiesysteem tegenover staat.

VI- Aanpassen verkeerde verwijzing

In lid 6 van artikel 8 van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden in de gemeente Woerden 2006 wordt verwezen naar een verkeerde bepaling in datzelfde artikel. In plaats van een verwijzing naar lid 2 moet er een verwijzing naar lid 5 van artikel 8 worden opgenomen in lid 6.

Kanttekeningen:

Bruikleenovereenkomst:

- Artikel 3, lid 3: in geval van beëindiging van het lidmaatschap of vervanging van de apparatuur is het mogelijk om het ter beschikking gestelde apparaat te kopen. Hiervoor moet te allen tijde een bedrag van ten minste € 25,- worden betaald. De afschrijvingstermijn waarover naar rato wordt verdisconteert is 730 dagen.
- Artikel 1, lid 8: indien het raadslid meer dan 10% privégebruik kent op het apparaat kan er belasting worden geheven. Echter, door het apparaat met alleen wifi te leveren, een vergader'app' en wifi-ontvangst in de raadszaal te faciliteren en thuis bij de gebruiker te verwachten (artikel 1, lid 6 bruikleenovereenkomst) en voor al het overige de verantwoordelijkheid bij de gebruiker te leggen, wordt voldoende aannemelijk gemaakt dat de gebruiker meer dan 90% van zijn tijd zakelijk gebruik zal maken van het apparaat.

Overige:

- De raad schaft ipads aan. Hiermee sluit de raad aan bij de apparatuur die wordt gebruikt door de gemeente Woerden. Tevens heeft de afdeling ICT (verantwoordelijk voor de inkoop) reeds voldoende ervaring met de aanschaf van dergelijke grote volumes van hetzelfde merk. Echter, door de aanschaf van ipads maakt de raad zich afhankelijk van de voorzieningen (zijnde iTunes) die door een derde (zijnde Apple) beschikbaar worden gesteld. Ook kunnen er eigendomskwesties spelen voor wat betreft het plaatsen van documenten in de 'Cloud'. Hoewel de documenten op het wereldwijde web staan, zijn ze wel ergens op de wereld fysiek opgeslagen. In het geval van het benutten van opslagcapaciteit in bijvoorbeeld de VS, kan datgene wat daar wordt opgeslagen door de overheid ook als bezit van de VS worden beschouwd.
- Het streven van de gemeente Woerden is om platformonafhankelijk te zijn. De ipad is een specifiek platform en niet de enige in zijn soort. Indien de organisatie besluit om in de toekomst over te stappen naar een ander merk of platformsoort zal het digitale vergaderplatform voor raads- en commissieleden wellicht mee veranderen.
- De aanbieder van het raadsinformatiesysteem zal verantwoordelijk zijn voor de levering van de benodigde software; de vergader'app'.
- Dit voorstel laat het reeds bestaande ict-budget voor raadsleden buiten beschouwing. Als de kosten van de ipad worden opgeteld bij het ict-budget, zouden raadsleden bijna weer op het niveau zitten van voor de doorgevoerde bezuiniging op dit budget. De bezuiniging in 2010 maximeerde het ict-budget per raadslid op € 1.500 per raadsperiode.

Datum: 13 maart 2012

- Budgetreserveringen gaan in tegen de gedachten en aspiraties zoals die zijn verwoord in de G2 notitie. Echter, gelet op de geringe grootte van het organisatieonderdeel en de daarmee gepaard gaande bedragen, alsmede de nadrukkelijke wens om de begroting van de gemeenteraad meerjaren dekkend en transparant te houden, lijkt het plaatsen van een jaarlijkse budgetreservering om de toekomstige aanschaf van vergaderapparatuur veilig te stellen de meest voor de hand liggende keuze.

Financiën:

Het financiële gedeelte valt uiteen in twee delen: de tussentijdse overstap in 2012 en de periode vanaf 2014 en verder. Gemene deler is dat de aankoop altijd in handen is van de gemeente Woerden en budgetneutraal geschiedt. De kern is dat de kosten voor het digitaal vergaderen meerjaren dekkend in de begroting van de raad zijn ingeboekt.

Dit raadsvoorstel dekt de aanschaf van de ipads in 2012. Binnenkort komt het presidium met een voorstel richting raad over de invulling van de begroting van de raad vanaf 2013 en verder. Hierin wordt de structurele financiële inbedding van het digitaal vergaderen middels tablets verder uitgewerkt.

Uitvoering:

- april 2012: aanschaf en levering ipads.
- mei 2012: cursus "eerste kennismaking" door ervaringsdeskundige in combinatie met het uitdelen van de ipads. Tevens wordt het verzenden van papieren stukken voor raads- en commissieleden definitief stopgezet. Conform het besluit van het presidium zal in de leeskamer altijd de mogelijkheid bestaan om stukken uit te printen.
- juni 2012: introductie specifieke gemeente Woerden vergader'app'.

Communicatie:

Na publicatie in de Woerdense Courant van de aanpassingen van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden in de gemeente Woerden 2006 worden de voorgestelde wijzigingen van kracht.

Samenhang met eerdere besluitvorming: N.V.T.

Bijlagen:

- Bruikleenovereenkomst bij ipad

De indiener:

- Presidium
de secretaris

de voorzitter

E.M. Geldorp

C.M. Hoogerbrugge

Voorbeeldovereenkomst inzake bruikleen van computers en communicatieapparatuur aan een raadslid

Partijen

1. De gemeente Woerden, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door mr. H.W. Schmidt hierna te noemen de 'gemeente' en
2. De heer/mevrouw (naam) raadslid in de gemeente (naam), hierna te noemen gebruiker, gelet op artikel 7a en 14 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en artikel 8 respectievelijk 30 van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2006

komen overeen als volgt:

Artikel 1: algemeen

1. De gemeente geeft ingaande de datum van ontvangst de gebruiker de in de bijlage omschreven apparatuur en programmatuur om niet in bruikleen om digitaal te kunnen vergaderen.
2. De gebruiker verklaart bij de aflevering van de apparatuur en programmatuur een verklaring dat hij die in goede staat en zonder zichtbare beschadiging van de gemeente in ontvangst heeft genomen.
3. De gebruiker gebruikt de apparatuur en programmatuur voor de uitoefening van het raadslidmaatschap.
4. De gebruiker is verplicht als een goed huisvader voor de apparatuur en programmatuur zorg te dragen.
5. De gebruiker houdt zich aan de gedragsregels die gelden voor het gebruik van E-mail, internet en intranet.
6. De gebruiker stelt de volgende faciliteiten in de directe omgeving van de werkplek op het genoemde adres ter beschikking:
 - 220v-aansluiting met randaarde;
 - telefoon-, ISDN-, ADSL of kabel aansluiting met wifi.
7. De gemeente blijft eigenaar van de apparatuur en programmatuur gedurende de looptijd van de overeenkomst.
8. Bruiklener is er van op de hoogte dat bij gebruik voor privédoeleinden (zijnde 10% of meer van het totale gebruik) belasting kan worden geheven. De gemeente verleent in geen geval een financiële tegemoetkoming aan bruiklener.

Artikel 2: duur van de overeenkomst

1. Deze overeenkomst vangt aan op de datum van aflevering van de apparatuur en geldt voor de duur van het raadslidmaatschap/commissielidmaatschap.
2. Ingeval de gebruiker na afloop van het raadslidmaatschap/commissielidmaatschap direct aansluitend wederom tot raadslid/commissielid wordt gekozen, wordt in afwijking van het bepaalde in het eerste lid, deze overeenkomst geacht stilzwijgend te zijn verlengd met de duur van het daarop volgende nieuwe raadslidmaatschap/commissielidmaatschap.

Artikel 3: beëindiging

1. Bij beëindiging van het raadslidmaatschap/commissielidmaatschap zonder een direct aansluitend nieuw raadslidmaatschap/commissielidmaatschap als bedoeld in artikel 2, tweede lid, is de gebruiker verplicht de apparatuur en programmatuur binnen 14 dagen aan de gemeente te

retourneren.

2. De gemeente is bevoegd tussentijds de bruikleenovereenkomst zonder enige opzeggingstermijn op te zeggen en van de gebruiker de onmiddellijke teruggave van de apparatuur en programmatuur te verlangen, indien deze de apparatuur en programmatuur verwaarloost, misbruikt, of op enigerlei andere wijze in strijd handelt met de bepalingen van deze overeenkomst of van de artikelen 1777 tot en met 1790 Boek 7a. van het Burgerlijk Wetboek, voor zover hiervan niet in de onderhavige overeenkomst is afgeweken.
3. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid kan de gebruiker bij beëindiging van het raadslidmaatschap/commissielidmaatschap of vervanging van de apparatuur en programmatuur zoals bedoeld in artikel 4, lid 3, tegen betaling de apparatuur en programmatuur van de gemeente in eigendom verkrijgen. Het hiertoe door de gebruiker te betalen bedrag wordt als volgt berekend: het originele aanschafbedrag van de apparatuur zal naar rato worden verdisconteerd over een afschrijvingstermijn van 730 dagen tot een restbedrag van ten minste € 25,--

Artikel 4: gebruik en plaatsing

1. De initiële kosten van plaatsing van de apparatuur zijn voor rekening van de gemeente.
2. Reparatie en onderhoud van de apparatuur geschiedt uitsluitend door of in opdracht van de gemeente. De daaraan verbonden kosten zijn voor rekening van de gemeente.
3. De gemeente is bevoegd de in bruikleen gegeven apparatuur en programmatuur te vervangen.
4. Het is de gebruiker niet toegestaan de in bruikleen gegeven apparatuur en programmatuur te vervreemden, te verpanden, te verhuren, uit te lenen of aan anderen in gebruik af te staan.

Artikel 5: aansprakelijkheid

1. De gebruiker is niet aansprakelijk voor schade aan of verlies van de door de gemeente ter beschikking gestelde apparatuur en programmatuur, behalve in geval van schade als gevolg van grove schuld of opzet van de zijde van de bruiklener.
2. Indien de gebruiker een uitkering uit verzekering ontvangt met betrekking tot schade aan of verlies van de apparatuur en programmatuur, zal hij deze uitkering binnen 14 dagen na ontvangst afdragen aan de gemeente.
3. Elke verdere aansprakelijkheid van de gemeente uit hoofde van deze overeenkomst is uitgesloten, tenzij sprake is van grove schuld of opzet van de zijde van de gemeente.

Artikel 6: geschillen

1. Bij geschillen tussen de gemeente en de gebruiker over deze overeenkomst wordt het advies ingewonnen van het presidium.
2. Ingeval van technische geschillen wordt een door de partijen aan te wijzen deskundige om een bindend advies gevraagd.

Aldus overeengekomen op

De gemeente,

....., burgemeester

....., gebruiker