

Van: wethouder T. Clossen

Datum: 5 april 2011

Contactpersoon: V. Reintjes

Tel.nr.: 428512

E-mailadres: reintjes.v@woerden.nl

Gemeente Woerden 11.005017



Registratiedatum: 06/04/2011
Behandelend afdeling: RAAD
Afgehandeld door/op:

Onderwerp:

Reactie op motie bomenkap

Kennisnemen van:

Beantwoording van vragen uit de Raad betreffende het proces van bomenkap van afgelopen maanden.

Inleiding:

In het najaar van 2010 tot het vroege voorjaar van 2011 zijn een aanzienlijk aantal bomen gekapt en herplant in het kader van groen vervanging (IBOR). Veel van de werkzaamheden hebben tot ophef en onbegrip onder inwoners van Gemeente Woerden geleid. Via deze informatiebrief willen wij de Raad informeren over de gang van zaken tot nu toe en hoe we deze werkwijze (met name de communicatie) gaan aanpassen om ontevredenheid bij toekomstige werken (met name bomenkap) te voorkomen.

Kernboodschap:

Onderhoud en vervangingswerkzaamheden in de openbare ruimte maken onderdeel uit van het Integraal Beleid Openbare Ruimte (IBOR). IBOR heeft betrekking op de volgende onderdelen van de openbare ruimte; wegen, groen, bruggen, beschoeiing, meubilair, speelvoorzieningen en straatreiniging. Het gaat **niet** over begraafplaatsen, sportvelden, riolering, baggeren, verlichting en gladheidbestrijding. In IBOR zijn afspraken gemaakt over de kwaliteit en het budget dat daarbij hoort. Hoe lager de gewenste kwaliteit hoe lager het benodigde budget en vice versa. Omdat de budgetten zijn gekoppeld aan kwaliteitskeuzes is het mogelijk om, afhankelijk van de financiële situatie, te schuiven in kwaliteit en dus budget.

Omdat de beschikbare budgetten voor langere tijd zijn afgesproken is het mogelijk planmatig te werken.

De werkelijke groen vervangingsbudgetten zijn in 2011;

- Bomen: € 203.775
- Beplanting: € 132.660
- Gras: € 76.172
- Totaal: € 412.607

Niet het gehele vervangingsbudget wordt direct op projecten ingezet. Er kunnen in de openbare ruimte altijd onverwachte problemen ontstaan, daarom is het noodzakelijk een klein deel van het vervangingsbudget te reserveren als reserve. Blijkt tegen het einde van een boekjaar dat deze reserve niet nodig was, dan wordt de reserve alsnog ingezet voor onvoltooide projecten van de vervangingslijst. Zo wordt het budget volledig, planmatig en doelmatig ingezet.

Datum: 5 april 2011

Planmatig werken

Dit jaar (eigenlijk) zijn voor het eerst de groen vervangingswerkzaamheden grootschalig planmatig ingezet. De werkzaamheden zijn daarbij gebundeld en vaak op wijkniveau uitgezet. Dit in tegenstelling tot voorgaande jaren, waarin de werkzaamheden verspreid over het jaar en de gemeente werden uitgevoerd. Door het planmatig werken is dus een grote hoeveelheid werk in een zeer korte periode uitgevoerd. Hierdoor lijkt het of de gemeente veel meer werk doet dan voorgaande jaren. Dit is niet het geval. De hoeveelheid werk is ongeveer gelijk aan voorgaande jaren, maar juist de snelheid waarmee het werk gedaan is, is veel hoger dan voorgaande jaren.

Planmatig werken heeft een aantal voordelen:

Beperkt overlast:

door het noodzakelijke werk zoveel mogelijk gelijktijdig te laten uitvoeren is de overlast in buurt zo beperkt mogelijk.

Aanbestedingsvoordelen:

werk gebundeld en planmatige uitzetten levert aanbestedingsvoordelen op. Hierdoor worden de projecten goedkoper. Uiteindelijk kan daardoor meer werk met het beschikbare budget gedaan worden.

Groenvervang

Groenvervang projecten worden ontwikkeld op aangeven van de wijkopzichters van Team Wijkonderhoud. De wijkopzichters kennen de openbare ruimte en weten waar veel (ook terugkerende klachten van bewoners) problemen zijn. Problemen die betrekking hebben op de veiligheid worden gezien als belangrijkste reden voor groenvervang. De problemen worden dus geïnventariseerd en op prioriteit ingedeeld. Hoe gevaarlijker de situatie hoe belangrijker het project. Dit resulteert in een groenvervang lijst. De vervangingslijst wordt uitgevoerd in de volgorde van hoge naar lage prioriteit. In hoeverre de lijst wordt uitgevoerd hangt af van de hoogte van de vervangingsbudgetten.

Problemen met groenvervang

De term "vervang" suggereert dat iets wordt vervangen door exact hetzelfde. Dan zou er dus feitelijk niks veranderen. Bij groenvervang gaat dit niet altijd op. In een aantal situaties (kwart van de projecten) is het niet mogelijk om bestaand groen op dezelfde plek terug te brengen, hoe erg dit soms ook voor het straatbeeld kan zijn. Voor het planten van bomen maken we gebruik van de richtlijnen en randvoorwaarden zoals beschreven in het bomenplan 2002 – 2012. Doel van het bomenplan is de groenstructuur te versterken en de bomen in de Gemeente Woerden een duurzame toekomst te bieden. De randvoorwaarden uit het bomenplan hebben betrekking op bijv. plantafstanden, afstand tot kabels en leidingen, ruimte in verhardingen, etc, waardoor groeiomstandigheden en toekomst gegarandeerd kunnen worden. Deze randvoorwaarden bepalen dus of en hoeveel van het bestaande groen kan terugkeren. Als bomen of ander groen niet op dezelfde plaats kunnen worden teruggebracht, wordt geprobeerd elders in de straat, wijk of buurt groen toe te voegen binnen de kaders van het groenstructuurplan. Doelstelling is altijd dat de hoeveelheid groen in de Gemeente Woerden niet moet afnemen.

Communicatie

De groenvervang projecten betreffen vaak werkzaamheden op straatniveau. Dit seizoen betrof het werk het kappen van bomen. Bomen hebben als kenmerk dat zij sterk het beeld ter plaatse bepalen. Ingrepen hierin resulteren dan ook vaak in radicale beeldveranderingen die niet door iedereen worden gewaardeerd en geaccepteerd. Dit zijn wij ons terdege bewust.

Daarom vinden wij het belangrijk dat bewoners goed geïnformeerd worden over het werk (planning en motivatie). Dit is ook nodig om ophef en ontevredenheid zoveel mogelijk te voorkomen. Helaas zijn we er dit jaar onvoldoende in geslaagd om onze werkzaamheden op een goede manier te communiceren.

Hoe kon dit gebeuren?

Veel van de groenvervang projecten van dit jaar zijn een aantal jaren geleden al vormgegeven bijvoorbeeld bij het ontwikkelen van de wijkvisies en wijkplannen. Tijdens deze planvorming is hierover gesproken met de meeste platforms en betrokken bewoners. Toch kan het zijn dat een aantal projecten onvoldoende zijn gecommuniceerd. Hoe deze communicatieprocessen destijds precies verlopen zijn, is moeilijk te achterhalen daar de opstellers van de huidige plannen niet meer bij de

Datum: 5 april 2011

gemeentelijke organisatie werkzaam zijn. De interne verslaglegging van de planvorming en de overdracht van taken is onvoldoende geweest. Dit moet in de toekomst beter. Toch neemt dit volgens ons niet weg dat de projecten, die nu uitgevoerd zijn, nodig waren.

Hoe hebben we het nu gedaan?

Omdat de communicatie van de planvorming (uit eerdere jaren) niet geheel duidelijk was, is besloten om voor aanvang van de werkzaamheden van dit jaar de direct aanwonende aan te schrijven en buurtbewoners te informeren via de rubriek "werk in het groen" op infopagina in de Woerdense Courant. Deze werkwijze was ook ingegeven door de inwerkingtreding van de nieuwe bomenverordening. Met deze verordening is het voor de meeste bomen niet meer nodig een kapvergunning aan te vragen. Alleen bomen die een bijzondere status bezitten hebben nog een kapvergunningplicht. Omdat er vrijwel geen kapvergunningplicht meer is werden er ook geen mededelingen meer in de courant geplaatst. Bewoners zouden hierdoor geen enkele kapinformatie meer kunnen krijgen. Daarom is ook besloten de rubriek "werk in het groen" op te nemen. Op die manier kan iedere inwoner op de hoogte zijn van kapwerkzaamheden. Het is echter niet meer mogelijk om formeel bezwaar te maken op geplande kap.

Met deze nieuwe informatievoorziening hebben we getracht inwoners zoveel mogelijk te informeren om zo de ingrepen te verzachten. In de praktijk blijkt dit niet het gewenste effect te hebben. Het effect van kapwerkzaamheden is blijikbaar zo groot dat communicatie onvoldoende verzacht. We zullen daarom een directer communicatietraject opzetten. Door bewoners vooraf te betrekken in de planvorming verwachten we veel onrust en onbegrip in de toekomst te voorkomen.

Vervolg:

We beginnen dit jaar met een schone lei. Een nieuw groen vervangingsplan moet aantonen dat we beter kunnen. Dit plan moet door, voor en samen met de inwoners van Woerden zijn opgesteld, maar passen binnen de randvoorwaarden en richtlijnen van het bomenplan 2002 - 2012.

Voordat de projecten van dit groenvervanging plan worden uitgevoerd moeten de betrokken bewoners hiervan vooraf op de hoogte kunnen zijn en moeten zij op de plannen hebben kunnen reageren. De reacties van bewoners worden daarbij zoveel mogelijk meegenomen in de uiteindelijke groenvervanging lijst.

Procesverloop

De opzichters komen aan de hand van inventarisaties met probleempunten. Deze worden vervolgens gebundeld en op prioriteit ingedeeld. Met deze overzichtslijst en omschrijving gaan we naar de platforms en bespreken de projecten die gelden voor dat platform (incl. IBOR uitleg). Het platform en de bewoners kunnen per project de voors- en tegens aangeven. Ook kunnen bewoners tijdens deze bijeenkomsten extra problemen aangeven die zij in hun straat of buurt zien, maar die ze niet in vervangingslijst terugvinden. Als er dan extra projecten worden aangedragen door bewoners, dan worden deze meegenomen, beoordeeld en waar mogelijk in de projecten meegenomen. Gemeente Woerden beslist uiteindelijk of de nieuw aangedragen projecten in aanmerking komen. Het besluit hierop en de onderbouwing ervan wordt vervolgens gecommuniceerd naar de bewoners. Dit geldt ook voor het uiteindelijke groen vervangingsplan en globale planning. Zo hopen wij dat ons werk in de toekomst op meer begrip kan rekenen en dus op minder bezwaren zal stuiten.


Planning en uitvoering

Elk project wordt individueel gepland en in detail ontworpen. Zodra dit klaar is worden de betrokken bewoners en het betrokken platform hierover wederom geïnformeerd. De planning is kort (gem. zes weken) op de uitvoering bekend. Dit proces kan helaas niet anders worden ingericht. Bewoners krijgen daarom vrij kort op het werk een werkplanning toegestuurd. De korte tijd tussen uitvoering en communicatie kan op onvrede stuiten. Dit is helaas niet te voorkomen. Om alle inwoners over de werkzaamheden te informeren blijven we doorgaan met de rubriek "werk in het groen" in de Woerdense Courant. De rubriek zal worden herzien om te kijken of de informatieverstrekking nog beter kan.

Bijlagen:


Datum: 5 april 2011

De secretaris



W. Wieringa

De burgemeester



mr. H.W. Schmidt