

**Agendapunt:****Indiener:** - college van burgemeester en wethouders**Datum:** 1 november 2011**Portefeuillehouder(s):** T. Cnossen-Looijenga.**Portefeuille(s):** Onderwijs en onderwijshuisvesting.**Contactpersoon:** Cees de Heer**Tel.nr.:** 428434 **E-mailadres:** heer.c@woerden.nl

Onderwerp: nieuw bestuursmodel Stichting Minkema College

De raad besluit:

- in te stemmen met de wijziging van de statuten van de Stichting Minkema College voor openbaar voortgezet onderwijs in Woerden en omstreken, vastgelegd in de concepttekst van notariskantoor Warning & van Deuren te Woerden van 30 september 2011;
- te benoemen tot leden van de Raad van Toezicht van de Stichting Minkema College voor openbaar voortgezet onderwijs in Woerden en omstreken, met ingang van 1 januari 2012:
 - mevrouw G.M.M. Blokdijk-Hauwert uit Baarn, als lid;
 - mevrouw K.E. van den Bosch-van Knotsenburg uit Woerden, als lid;
 - mevrouw S. Kramer uit Woerden, als lid;
 - de heer A.J. Pennink uit Bergen (Noord-Holland), als voorzitter;
 - de heer K. Werkhorst uit Woerden, als lid.

Inleiding:

Op 2 maart 2010 is in het Staatsblad nummer 80, de Wet Goed bestuur, goed onderwijs gepubliceerd. De wet is een wijziging op de Wet op het primair onderwijs en de Wet op het voortgezet onderwijs. De wet moet het intern én extern toezicht in het onderwijs versterken door:

- uitbreiding van de bevoegdheden van de minister om in te grijpen bij tekort schieten van de kwaliteit van het onderwijs en bestuurlijk wanbeheer en
- invoering van de scheiding tussen bestuur en intern toezicht op schoolbestuurniveau.

Alle schoolbesturen moeten per 1 augustus 2011 voldoen aan de genoemde functiescheiding; dus ook de Stichting Minkema College voor openbaar voortgezet onderwijs in Woerden en omstreken (verder Stichting Minkema College.) Het plan was de invoering van de nieuwe functiescheiding met een half jaar uit te stellen en gelijk op te laten lopen met de fusie van het bestuur van het openbaar voortgezet onderwijs in Woerden met het bestuur van het openbaar voortgezet onderwijs in Utrecht. De raad is hierover geïnformeerd in februari 2011 (zie bijlage 4). Beide besturen hebben echter besloten niet meer met elkaar te willen fuseren. Voor de functiescheiding wordt nu apart besloten.

Het bestuur van de Stichting Minkema College heeft de wens uitgesproken met ingang van 1 januari 2012 de functiescheiding gestalte te geven via het zogenoemde Raad van Toezichtmodel. Hiervoor heeft het bestuur aan de raad een voorstel gedaan tot een hiervoor benodigde wijziging van de statuten (zie bijlage 1). Het bestuur van de Stichting Minkema College heeft op basis van de door hen vastgestelde profielen vijf personen aan de raad voorgedragen voor benoeming tot lid of voorzitter van de Raad van Toezicht (zie bijlage 2).

Datum: 1 november 2011

Voor de tekst van de statutenwijziging, het opstellen van de profielen en de selectie van de leden van de Raad van Toezicht, heeft het Minkema College nauw samengewerkt met de gemeente.

Bevoegdheid:

De huidige artikelen 5 en 22 van de statuten van de Stichting Minkema College.

Beoogd effect:

Goed bestuur van de Stichting Minkema College: scheiding tussen bestuur en intern toezicht in het bestuur van het Minkema College.

Argumenten:

- 1.1 *Met de wetswijziging van de Wet op het voortgezet onderwijs in het kader van de Wet Goed bestuur, goed onderwijs is het scheiden van functies wettelijk mogelijk gemaakt en als verplichting opgelegd. Niet nakoming kan negatieve gevolgen hebben voor de bekostiging van de school. Wijziging van het bestuursmodel betekent wijziging van de statuten.*

De statuten worden ingrijpend gewijzigd: artikelen 2 en 5 tot en met 17 worden gewijzigd, artikelen 1, 3 en 4 blijven ongewijzigd en artikelen 18 tot en met 25 vervallen.

De gemeente heeft uitgebreid samengewerkt met het stafbureau van het Minkema College bij de totstandkoming van de conceptwijziging van de statuten. De gemeente heeft met name kritisch gekeken naar zaken rond integriteit, transparantie en openheid, democratisch karakter en medezeggenschap, identiteit en aanwezigheid van het openbaar onderwijs en de positie van de raad. Hiervoor heeft de gemeente een groot aantal wijzigingen en/of verduidelijkingen aangedragen.

De voorgestelde statuten voldoen aan de eisen die de wet stelt aan een bestuursmodel voor (openbaar) voortgezet onderwijs.

- 1.2 *Het bestuursmodel Raad van Toezicht (en College van Bestuur) is het meest geschikte model voor intern toezicht, passend bij de organisatie en grootte van het openbaar voortgezet onderwijs in Woerden. Het ligt voor de hand dat de voorkeur van het bestuur van de Stichting Minkema College naar dit model uit gaat.*

Er zijn bestuursmodellen voor de scheiding van bestuur en intern toezicht:

1. functionele scheiding of klassiek model
2. organieke scheiding of Raad van Toezichtmodel.

In het klassieke model heeft het dagelijks bestuur voor alles toestemming nodig van het algemeen bestuur (tenzij is afgesproken dat een dagelijks bestuur voor alles bevoegd is, behalve voor een aantal benoemde zaken.) Een bestuur kan voldoen aan de vereisten van de Wet Goed bestuur, goed onderwijs door binnen het bestuur een functionele scheiding aan te brengen en de toezichthoudende taken aan een of meerdere bestuursleden toe te wijzen. De toezichthoudende taken van de raad (in casu goedkeuren van begroting en rekening) blijven ongewijzigd bij dit model.

Het klassieke model is geschikt voor stichtingen die een of meerdere scholen in stand houden van beperkte omvang en voor gemeenten die (nog) zelf het bestuur vormen.

Met een Raad van Toezicht (en een College van Bestuur) wordt niet alleen een functionele, maar ook een volledig organieke scheiding aangebracht tussen bestuur en intern toezicht. Dit is het bestuursmodel dat in Nederland breed is ingevoerd in grote professioneel werkende stichtingen. In het Woerdense onderwijs kennen de protestants-christelijke en rooms-katholieke basisonderwijsstichtingen dit model; dit geldt ook voor het Kalsbeek College. In dit model delegeert de raad het overgrote deel van haar toezichthoudende taken aan de Raad van Toezicht: vaststellen van begroting

Datum: 1 november 2011

en rekening en het benoemen van de leden van het (College van) bestuur. De raad benoemt in plaats daarvan de leden van de Raad van Toezicht. Met een onafhankelijke Raad van Toezicht krijgt het interne toezicht een eigen positie en krijgt het College van Bestuur formeel mandaat voor het dagelijks aansturen van een onderwijsstichting. Dit past bij een complexe organisatie die financieel en in de uitvoering verzelfstandigd is ten opzichte van de gemeente. De Raad van Toezicht heeft meer inhoudelijke mogelijkheden om bij te sturen in het beleid dan dat de raad dit op dit moment heeft: dit is vrijwel nihil.

Zie bijlage 3 voor een overzicht van taken en bevoegdheden van de raad en anderen in beide modellen.

- 1.3 *Met de invoering van een Raad van Toezicht wordt de toezichthoudende taak in het openbaar voortgezet onderwijs versterkt. Op basis van door het bestuur vastgestelde profielen, en zorgvuldig gevoerde selectieprocedure, kan de raad door het benoemen van de voorgedragen kandidaten invulling hier aangeven.*

Het bestuur van de Stichting Minkema College heeft op basis van de volgende profielen naar kandidaten gezocht die voorgedragen kunnen worden voor benoeming door de raad:

- Algemeen competentieprofiel (onder andere beschikken over visie en strategisch inzicht, sterk in adviesrelaties, de bereidheid hebben en in staat zijn tot reflectie en (zelf)evaluatie en een relevant netwerk hebben)
- (en aan één of meer van de volgende profielen voldoen). Deskundigheid op personeelsgebied en/of organisatie.
- Deskundigheid op het gebied van jeugd en onderwijs.
- Financieel-economische en/of fiscale deskundigheid.
- Deskundigheid op juridisch en/of bestuurlijk gebied.
- Leidinggevende ervaring in het bedrijfsleven en/of deskundigheid op het gebied van marketing en/of public relations.

Voor het profiel van de voorzitter is een aanvullend profiel opgesteld. Zie bijlage 2 voor de profielen.

De selectiecommissie die door het bestuur is ingesteld stond onder leiding van een extern voorzitter. Naast deze persoon bestond de commissie uit een lid namens de oudergeleding van de medezeggenschapsraad, een lid namens de gehele medezeggenschapsraad, de voorzitter van het bestuur en een persoon namens de gemeente. Voor de gemeente was dit oud-wethouder, en oud-gedeputeerde mevrouw M. Haak-Griffioen.

Kanttekeningen:

- 2.1 *Door in te stemmen met de wijziging van de statuten draagt de raad bevoegdheden over aan de Raad van Toezicht.*

De raad draagt met het goedkeuren van de statuten bevoegdheden over aan de Raad van Toezicht. Het gaat met name om het goedkeuren van de begroting en het goedkeuren van jaarrekening en jaarverslag. In het klassieke model worden deze bevoegdheden niet overgedragen.

Het is niet zo dat de raad buiten spel staat bij een Raad van Toezichtmodel. In deze constructie wordt de raad gevraagd en ongevraagd geïnformeerd over de stand van zaken van de school en kan de raad voldoende vinger aan de pols houden en/of ingrijpen.

- In artikel 14 van de gewijzigde statuten is geregeld dat Het College van Bestuur jaarlijks openbaar verslag uitbrengt over zijn werkzaamheden. Het College van Bestuur besteedt daarbij in ieder geval aandacht aan de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. Voorts wordt in het verslag vermeld welke code voor goed bestuur door het College van Bestuur wordt gehanteerd - en voor zover van toepassing - gemotiveerd weergegeven op welke onderdelen van die code in de praktijk wordt afgeweken. In het verslag wordt het jaarverslag van de Raad van Toezicht als bijlage opgenomen. Het College van Bestuur verschaft de raad desgevraagd tijdig alle inlichtingen die de raad voor de vervulling van diens taken redelijkerwijs nodig heeft. De raad wordt

Datum: 1 november 2011

desgevraagd in de gelegenheid met het College van Bestuur overleg te voeren over die aangelegenheden die de taak van de raad betreffen.

- In artikel 15 staat dat het College van Bestuur bevoegd is de statuten te wijzigen. Het besluit tot statutenwijziging is onderworpen aan de voorafgaande goedkeuring van de Raad van Toezicht en van de raad. Het College van Bestuur is verplicht afschrift van de wijziging op te sturen aan de raad.
- In artikel 16 is opgenomen dat het College van Bestuur bevoegd is de stichting te ontbinden. Het besluit tot ontbinding is onderworpen aan de voorafgaande goedkeuring van de Raad van Toezicht en van de raad. Voorts is de raad, in geval van ernstige taakverwaarlozing door het College van Bestuur of functioneren in strijd met de Wet op het voortgezet onderwijs, bevoegd zo nodig de stichting te ontbinden.

Financiën: N.V.T.

Uitvoering:

Raadsbesluit melden aan de Stichting Minkema College

Communicatie: N.V.T.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

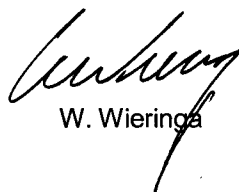
Raadsinformatiebrief van 25 januari 2011 (nr. 11.001283), onderwerp Fusie Minkema College met Nuovo Utrecht (bijlage 4).

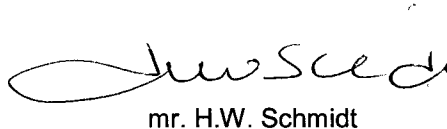
Bijlagen:

1. Uittreksel notulen van de bestuursvergadering van de Stichting Minkema College van 11 oktober 2011, plus conceptstatutenwijziging van notaris Warning van 30 september 2011, plus tekst huidige statuten.
2. Voordracht leden Raad van Toezicht door het bestuur van de Stichting Minkema College, 14 oktober 2011 (nr. 11.016822).
3. Overzichten taken en bevoegdheden model Raad van Toezicht en het zogenoemde Klassiek bestuur met enkele toezichthoudende taken.
4. Raadsinformatiebrief van 25 januari 2011 (nr. 11.001283), onderwerp Fusie Minkema College met Nuovo Utrecht.

De indiener:

- Burgemeester en wethouders van Woerden
de secretaris de burgemeester


W. Wieringa


mr. H.W. Schmidt