



Registratiedatum: 19/11/2010
Behandelend afdeling: O&W
Afgehandeld door/op:

VOORSTEL AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Van: Eric van Eijk	Tel.nr.: 8662	Geraadpleegd consulent	datum: 19 NOV. 2010
Datum: 17 november 2010	Afd.: Onderwijs en Welzijn	Financieel: M.v.Kuilenburg	nummer: A-00485
Tekenstukken: ☐ JA ☒ NEE	Bijlagen: 2	Juridisch:	
Afschrift aan: H. Steijn, M. Six, M.v.Kuilenburg, F. Visser, M. Dankart, I.v.Schaik		Personeel:	afd.: O en W
N.a.v. (evt. briefnrs.): 10.014475 101.03206		Communicatie: I.v.Schaik	raad:
Onderwerp: Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE-wet)		ICT:	archief:
Inkoop: F.Visser			

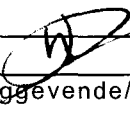
Advies:

1. De memo 'Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE-wet), 5 november 2010' vast te stellen en daarmee te besluiten:

- a. het concept van doelgroepwijken los te laten;
- b. te onderzoeken hoe kinderdagverblijven gestimuleerd kunnen worden om ook VVE-aanbod uit te voeren;
- c. te onderzoeken welke mogelijkheden en goede voorbeelden er zijn om het volgen van 4 dagdelen (10 uur) VVE-aanbod aantrekkelijk en laagdrempelig te maken;
- d. doelgroepkinderen en niet-doelgroepkinderen waar mogelijk te mengen in de groepen;
- e. De doelgroep te maximeren op 100 kinderen en de volgende definitie van de doelgroep te hanteren:
 - kinderen in een (dreigende) achterstandsituatie, met een taalachterstand. Hiervan is sprake wanneer beide ouders een opleiding hebben op maximaal LBO/VMBO K niveau (overeenkomstig de gewichtenregeling in het basisonderwijs, ingaande 1 augustus 2006).
 - niet westerse allochtonen met een taalachterstand.
 - alle kinderen in de gemeente Woerden die op basis van de omgevingsanalyse van het RIVM het risico lopen op een achterstand in hun ontwikkeling of die een feitelijke achterstand hebben.
- f. de leeftijd van toeleiding naar een VVE-voorziening te verschuiven van 2 naar 2,5 jaar.

VERVOLG ADVIES: ZIE BIJ INLEIDING

Weekmap

Paraaf afd. hoofd:  Begrotingsconsequenties ☐ JA ☒ NEE

Opmerkingen leidinggevende/secretaris/portefeuillehouder:

B. en W. d.d.: 23 NOV. 2010	4,3		B	W	W	W	W	S
Besl.: (ev.nr.besl.lijt): <i>Abkeerd.</i>		Cfm.						
<i>Zie onder de Bekenten lijst!</i>		Bespr.						

Naar raad ter kennisneming (weekmap):

☒ JA

☐ NEE

Portefeuillehouder: - ~~burgemeester~~

gpr

Van: Eric van Eijk
Onderwerp: Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE-wet)
Datum: 17 november 2010

Inleiding:

VERVOLG ADVIES

2. Budgetsubsidiecontracten met KMN Kind&Co af te sluiten voor de uitvoering van regulier peuterspeelzaalwerk (2011-2014) en voor de uitvoering van VVE-aanbod (2011-2013)
3. Het gesprek aan te gaan met het onderwijs over de verdeling van de kosten van de financiering van de Schakelklas in het schoolseizoen 2011/2012. De bijdrage van de gemeente te financieren uit de voor onderwijsachterstandenbeleid bestemde reserves.

Inleiding

Per 1 augustus 2010 is de Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE-wet) van kracht. In deze memo wordt u geïnformeerd over de inhoud en de consequenties van deze wet en welke besispunten er liggen. Kort samengevat regelt de wet 2 zaken.

1. De kwaliteitseisen van peuterspeelzaalwerk en kinderdagverblijven worden geharmoniseerd. Verder worden een aantal eisen voor het beleid voor- en vroegschoolse educatie (VVE) geformuleerd;
2. De wet geeft ruimte om het peuterspeelzaalwerk en kinderdagverblijven meer te laten samenwerken, meer te harmoniseren.

Bevoegdheid:

Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van OKE-wet.

Beoogd effect:

Voldoen aan de wettelijke eisen van de OKE-wet: het harmoniseren van de wet- en regelgeving van peuterspeelzalen met die van kinderdagverblijven;

- Kinderen met een (dreigende) taalachterstand krijgen een aanbod om die taalachterstand te verminderen.

Argumenten:

1.a. Het concept doelgroepwijken staat haaks op de wettelijke eis van een breed, toegankelijk aanbod.

1.b. Er zitten nu enkele doelgroepkinderen op de kinderdagverblijven.

Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente om doelgroepkinderen een VVE-aanbod te doen. Het gaat op dit moment maar over ongeveer 5 kinderen. Deze krijgen nu (nog) geen VVE-aanbod.

1.c. De wettelijke opdracht is om 4 dagdelen VVE-aanbod aan te bieden.

Voor een groot deel van de ouders is het volgen van 4 dagdelen VVE-aanbod door hun kind een stevige tijdsinvestering. Er zijn verschillende manieren om dit te stimuleren. Er zijn voorbeelden van aanbod van 3 dagdelen van 3,5 uur. Daarnaast kan verplicht worden gesteld om 4 dagdelen (10 uur) VVE-aanbod te volgen om recht te hebben op een lagere ouderbijdrage. De consequenties hiervan dienen te worden onderzocht.

1.d. We willen segregatie zoveel mogelijk voorkomen.

Van: Eric van Eijk
Onderwerp: Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE-wet)
Datum: 17 november 2010

Op dit moment wordt gewerkt met 'opstapgroepen'. Dit zijn groepen met alleen doelgroepkinderen. Dit zijn met name allochtone kinderen. Door te mengen wordt segregatie meer voorkomen. Er wordt geadviseerd om het mengen van de groepen niet te verplichten, maar uit te voeren waar mogelijk. Het is niet altijd haalbaar om elke groep te mengen. Er moeten voldoende niet-doelgroepkinderen aanwezig zijn.

1.e.1. Deze definitie geeft inzicht in de daadwerkelijke grootte van de groep kinderen met een (dreigende) taalachterstand.

In deze definitie wordt de (dreiging op) taalachterstand daadwerkelijk leidend. Dit gebeurt aan de hand van een objectieve methodiek van het RIVM. Het is wenselijk om zicht te krijgen op de grootte van deze groep.

1.e.2. Het dient geen open einde regeling te worden.

Op dit moment is er geen zicht op de grootte van de groep kinderen met een (dreigende) taalachterstand. Om te voorkomen dat de financiën uit de pas lopen wordt voorgesteld de groep te maximeren op 100 kinderen.

2. KMN Kind&Co is de huidige uitvoerder van het reguliere peuterspeelzaalwerk en voor 80% van het VVE-aanbod.

Met KMN Kind&Co is reeds een jarenlange subsidierelatie. De expertise voor beide producten is in huis bij deze instelling. Daarnaast moet nu met deze instelling de bezuiniging op het peuterspeelzaalwerk worden uitgevoerd.

3.1. De ervaringen met de Schakelklas zijn positief.

De werkgroep van de Schakelklas constateert dat de leerlingen die meedoen in de Schakelklas daadwerkelijk verbeteren in hun taalvaardigheid.

3.2. Het is reëel om de kosten voor de Schakelklas te verdelen met het onderwijs

De gemeente subsidieert met een bedrag van € 60.000 de Schakelklas tot nu toe volledig. De dekking komt uit het onderwijsachterstandenbeleid. De Schakelklas is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de gemeente en het onderwijsveld. Deze gezamenlijke verantwoordelijkheid kan zich ook uiten in de financiering.

Kanttekeningen:

2.1. De inkoopcoördinator F. Visser is akkoord om het peuterspeelzaalwerk en VVE-aanbod via een budgetsubsidiecontract te subsidiëren.

Het realiseren van peuterspeelzaalwerk en VVE-aanbod kan zowel via subsidie als via aanbesteding. In de toekomst kan overwogen worden om deze voorziening wel via een aanbesteding in te kopen. In een budgetsubsidiecontract kan geen nakoming van een niet geleverde prestatie worden geëist. Wel kan in het kader van een budgetsubsidiecontract het subsidiebedrag verminderd worden of gestopt.

2.2. Er zijn andere aanbieders die mogelijk geïnteresseerd zijn om het peuterspeelzaalwerk en/of VVE-aanbod uit te voeren.

Gemeente heeft een jarenlange subsidierelatie met KMN Kind&Co. Daarmee heeft de gemeente een verantwoordelijkheid naar deze instelling. Het nu volledig overstappen naar een andere organisatie valt daar niet mee te verenigen.

2.3. De tarieven voor VVE-aanbod van KMN Kind&Co zijn hoog.

Dit kan nu nog geen aanleiding zijn om naar een andere instelling te gaan. Zie 'kanttekening 2.2'. Met het nieuwe budgetcontract met KMN Kind&Co moet een transparante en integrale kostprijsberekening komen en wordt ingezet op een daling van de tarieven.

Van: Eric van Eijk
 Onderwerp: Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE-wet)
 Datum: 17 november 2010

Financiën:

Regulier peuterspeelzaalwerk

Er is in 2011 begroot: € 637.000 (Fcl: 66500101). De volgende bezuinigingsopdracht wordt verwerkt in het nieuwe budgetcontract:

Jaar	2011	2012	2013	2014
Bezuinigingsopdracht	€ 80.000	€ 120.000	€ 150.000	€ 200.000
Nieuw subsidiebedrag	€ 557.000	€ 517.000	€ 487.000	€ 437.000

VVE beleid

Het VVE-beleid wordt gefinancierd met Rijksmiddelen: het onderwijsachterstandenbeleid (Fcl: 6480020). Voor 2011 ontvangt de gemeente hiervoor: € 454.892. Uitgaande van het huidige tarief van € 4.098 voor 4 dagdelen en een maximale doelgroep van 100 kinderen zijn de kosten voor het VVE-aanbod:

- Werving VVE € 35.000
- VVE-programma (100 kinderen) € 409.800
-
- Subtotaal VVE € 444.800

Dit betekent dat er nog € 10.092 beschikbaar is om andere activiteiten in het kader onderwijsachterstandenbeleid te subsidiëren. Tot nu toe waren dit de volgende activiteiten:

- Huiskamerproject € 4.000
- Schakelklas € 60.000

Dit betekent een tekort van € 53.908 als alle 100 kinderen 4 dagdelen VVE-aanbod gaan volgen en als de gemeente de Schakelklas volledig blijft subsidiëren. Het tekort kan kleiner worden door de Schakelklas als gemeente en onderwijs gezamenlijk te gaan financieren. De bijdrage van de gemeente wordt dan lager. Verder kan het tekort kleiner worden wanneer er minder kinderen gebruik maken van het VVE-aanbod zoals is afgesproken.

Feit is wel dat wanneer er sprake is van maximale bezetting er te weinig financiering is voor met name de Schakelklas. Het voorstel is om het (mogelijke) tekort voor het schoolseizoen 2011/2012 eenmalig te financieren uit de reserves voor onderwijsachterstandenbeleid.

Er zijn 2 reserves met de bestemming onderwijsachterstandenbeleid. Eén reserve is opgebouwd uit geormerkte Rijksmiddelen. Zolang uit de reserves activiteiten gefinancierd worden die passen binnen het onderwijsachterstandenbeleid ligt het budgetrecht bij het college. Indien dit andersoortige activiteiten zijn ligt deze bij de gemeenteraad.

Uitvoering:

Inhuur externe voor:

- Opstellen van budgetcontracten regulier peuterspeelzaalwerk en VVE met KMN Kind&Co
- Uitwerken beslispunten 1b en 1c.

Intern

- Opstellen budgetcontract VVE met Zuwe voor de werving

Communicatie:

Een perbericht wordt opgesteld.

Van: Eric van Eijk
Onderwerp: Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE-wet)
Datum: 17 november 2010

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Bijlagen:

- Memo 'Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE-wet)
- Advies Sardes: 'Woerden OKE? Een evaluatie van het beleid voorschoolse voorzieningen vanaf 2007 en voorstellen voor de periode 2010-2014'.

Besluitenlijst

Vergadering burgemeester en wethouders d.d.: **23 NOV. 2010**

Mr. H.W. Schmidt	- burgemeester
W. Wieringa	- secretaris
M.J. Schreurs	- wethouder
Mevr. L. Ypma	- wethouder
J.I.M. Duindam	- wethouder
Mevr. T. Cnossen-Looijenga	- wethouder

Vastgesteld d.d.:

De secretaris:

De burgemeester:

Ag.pnt.	Sector	Naar	Status
Reg.nr.	Onderwerp		

4.3

Weekmap / O&W

10A.00985 Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie

portefeuillehouder: wethouder Ypma

Advies:

1. De memo 'Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE-wet), 5 november 2010' vast te stellen en daarmee te besluiten:
 - a. het concept van doelgroep wij ken los te laten;
 - b. te onderzoeken hoe kinderdagverblijven gestimuleerd kunnen worden om ook VVE-aanbod uit te voeren;
 - c. te onderzoeken welke mogelijkheden en goede voorbeelden er zijn om het volgen van 4 dagdelen (10 uur) VVE-aanbod aantrekkelijk en laagdrempelig te maken;
 - d. doelgroepkinderen en niet-doelgroepkinderen waar mogelijk te mengen in de groepen;
 - e. de doelgroep te maximeren op 100 kinderen en de volgende definitie van de doelgroep te hanteren:
 - kinderen in een (dreigende) achterstandsituatie, met een taalachterstand. Hiervan is sprake wanneer beide ouders een opleiding hebben op maximaal LBO/VMBO K niveau (overeenkomstig de gewichtenregeling in het basisonderwijs, ingaande 1 augustus 2006).
 - niet westerse allochtonen met een taalachterstand.
 - alle kinderen in de gemeente Woerden die op basis van de omgevingsanalyse van het RIVM het risico lopen op een achterstand in hun ontwikkeling of die een feitelijke achterstand hebben.
 - f. de leeftijd van toeleiding naar een VVE-voorziening van 2 naar 2,5 jaar.
2. Budgetsubsidiecontracten met KMN Kind&Co af te sluiten voor de uitvoering van regulier peuterspeelzaalwerk (2011-2014) en voor de uitvoering van VVE-aanbod (2011-2013)
3. Het gesprek aan te gaan met het onderwijs over de verdeling van de kosten van de financiering van de Schakelklas in het schoolseizoen 2011/2012. De bijdrage van de gemeente te financieren uit de voor onderwijsachterstandenbeleid bestemde reserves

Besluit: Akkoord met voorstel.

Aan de Raad voorstellen om dit onderwerp op te nemen in de agenda van een Informatieavond van de Raad.