

**Agendapunt:**

Indiener: - college van burgemeester en wethouders

Datum: 1 november 2011

Portefeuillehouder(s): Wethouder Ypma

Portefeuille(s): Welzijn/Wmo

Contactpersoon: C. de Jongh

Tel.nr.: 428480 **E-mailadres:** jongh.c@woerden.nl

Onderwerp: Verordening voorzieningen Wmo gemeente Woerden 2012

De raad besluit:

1. in te stemmen met de Verordening voorzieningen Wmo gemeente Woerden 2012, ingangsdatum 1 januari 2012;
2. de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Woerden 2010 in te trekken.

Inleiding:

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) is op 1 januari 2007 van kracht geworden. De uitvoering van deze nieuwe wet is aanvankelijk wat betreft de individuele voorzieningen van prestatieveld 6 "beleidsarm" ingezet. Dat wil zeggen dat de bestaande regelgeving van de aan de Wmo voorafgaande Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) en de functie Huishoudelijke Verzorging (HV) uit de AWBZ zo veel mogelijk ongewijzigd in de nieuwe verordening werden opgenomen.

Deze beleidsarme invoering heeft veel reacties opgeroepen. Allereerst van de gebruikers. Hun koepels, de CG-Raad en de gezamenlijke Ouderenbonden, hebben direct gereageerd, maar hadden ook begrip voor de onmogelijkheid om in zeer korte tijd een geheel nieuw beleid te ontwikkelen. Ook Kamerleden reageerden teleurgesteld, maar toonden ook weer begrip. Toen de Wmo eenmaal ingevoerd was, reageerden ook de rechters. Zij reageerden zonder terughoudendheid, omdat zij de regelgeving als uitgangspunt namen. Daardoor ontstond een steeds grotere discrepantie tussen de tekst van de VNG modelverordening en de daarop gebaseerde verordeningen van gemeenten en het door gemeenten te hanteren beleid.

Doorontwikkeling

Vrij snel na de invoering van de Wmo heeft de VNG het initiatief genomen om de modelverordening door te ontwikkelen. In samenwerking tussen VNG enerzijds en CG-Raad en gezamenlijke Ouderenbonden anderzijds is daarop "De Kanteling" ontstaan: een proces om de Wmo te doen kantelen naar een wijze van uitvoeren die recht doet aan de bedoeling van de wetgever, met name ten aanzien van het nieuwe begrip "compensatieplicht".

Basis: de Kanteling

Deze verordening is de weerslag van twee zaken. Allereerst hebben de resultaten van het project "De Kanteling" aan de basis gelegen van de in deze verordening opgenomen tekst. Vervolgens is ook rekening gehouden met de jurisprudentie, met name die van de Centrale Raad van Beroep.

Datum: 1 november 2011

De opbouw van deze verordening is geheel anders dan die van de voorafgaande modelverordening, de uiteindelijke gemeentelijke verordening (versies 2007 en 2010) en de verordening uit de Wvg-tijd was. In deze verordening ligt het zwaartepunt op *de te behalen resultaten in plaats van op voorzieningen en op het zogenaamde "gesprek"*, een open gesprek waarin samen met de persoon die compensatie behoeft een zo volledig mogelijke inventarisatie gemaakt wordt van zijn situatie, zijn mogelijkheden en onmogelijkheden, zijn wensen en individuele specifieke kenmerken en de problemen die om een oplossing vragen. Leidend hierbij is het te bereiken resultaat. Op basis hiervan kan bekeken worden welke mogelijkheden er zijn om dit resultaat te bereiken met oplossingen die al voorhanden zijn, zoals eigen mogelijkheden, (wettelijk) voorliggende voorzieningen, algemene voorzieningen, algemeen gebruikelijke voorzieningen of collectieve voorzieningen. Daarna wordt duidelijk op welke punten nog individuele voorzieningen nodig zijn. Na het gesprek volgt eventueel een aanvraag voor individuele voorzieningen. Door deze wijze van werken wordt het proces om te komen tot oplossingen in twee delen gesplitst:

- een inventarisatiefase, gekarakteriseerd door het "gesprek" en
- een fase van aanvraag, beoordeling en toekenning van individuele voorzieningen.

Het is zelfs mogelijk een keuze te maken die leidt tot invulling van beide fasen door verschillende personen: het gesprek zou gevoerd kunnen worden door een dicht bij de compensatiebehoevende staande professional (zoals een ouderenadviseur of een medewerker van een welzijnsorganisatie) terwijl de fase van de concrete aanvraag een taak is van de gemeente (Wmo-consulent).

Na de begripsomschrijvingen ligt de focus op de te bereiken resultaten. Daarin zal per onderdeel van de Wmo, zoals geschetst in artikel 4, lid 1 van de wet (een huishouden voeren, zich verplaatsen in en om de woning, zich lokaal verplaatsen per vervoermiddel en medemensen ontmoeten en op basis daarvan sociale verbanden aangaan) uitgewerkt worden wat daarbij als resultaat bereikt moet worden. Daarna wordt ingegaan op het gesprek en vervolgens op de procedure na dat gesprek als het komt tot een individuele aanvraag. Pas daarna wordt afgesloten met een aantal algemene soms procedurele regels.

Bevoegdheid:

Artikel 5 Wmo bevat de verplichting voor de gemeenteraad om een verordening vast te stellen, waarin regels over de door het college te verlenen individuele voorzieningen worden vastgelegd en de voorwaarden waaronder personen die aanspraak hebben op dergelijke voorzieningen het recht hebben op het ontvangen van die voorziening in natura, het ontvangen van een financiële tegemoetkoming of een persoonsgebonden budget.

Beoogd effect:

De gemeente beschikt over een 'gekantelde' verordening Wmo waarbij de belanghebbende en zijn beperking centraal staat.

Argumenten:

- 1.1 De verordening is in lijn met de bedoeling van de wetgever en de intenties van de Wmo.
- 1.2 Op landelijk en lokaal niveau wordt aangedrongen op de vaststelling van een 'gekantelde' verordening en dus op een andere manier van uitvoering geven aan de Wmo. De eigen kracht van de inwoners staat daarin centraal.
- 1.3 Door de vaststelling van de verordening wordt het mogelijk de wijze van uitvoering van de Wmo te kantelen; kernbegrip daarbij is dat de belanghebbende met zijn beperking en zijn mogelijkheden centraal staat. Deze verordening is daartoe een eerste stap, meer stappen zullen volgen o.a. in het nieuwe Wmo-beleidsplan.

Datum: 1 november 2011

1.4 De nieuwe verordening gaat uit van de beperkingen van de belanghebbende rekening houdend met behoeften, wensen, mogelijkheden en de eigen verantwoordelijkheid van de hulpvrager.

1.5 De huidige verordening moet worden ingetrokken om te voorkomen dat deze van kracht blijft.

Kanttekeningen:

2.1 De kosten van de zorg dreigen onbetaalbaar te worden.

De gemeenten worden meer en meer verantwoordelijk voor (zorg)voorzieningen. Om de kosten enigszins in de hand te houden zoeken gemeenten naar mogelijkheden de sterke samenleving meer vorm en inhoud te geven. Invoeren van de sterke samenleving kost tijd. Kernbegrip daarbij is het woord 'bewustwording'. Inwoners, instellingen, belanghebbenden en ook de gemeente zullen zich bewust moeten worden van het feit dat van de overheid niet mag worden verwacht dat zij voor iedere burger alle beperkingen kan compenseren. Vanuit de eigen verantwoordelijkheid en door gebruik te maken van het sociale netwerk van betrokkene, zal de basis voor de compensatie van de beperking moeten worden gelegd.

2.2 Advies Wmo-raad

Ambtelijk is een conceptversie besproken met de Wmo-raad. Na het collegebesluit is een officieel adviesaanvraag uitgegaan naar de Wmo-raad. Hun advies is ruim voor de behandeling in de commissie Welzijn bekend en kan worden meegenomen bij uw besluitvorming.

Financiën:

Betreft uitvoering wettelijke taak, opgenomen in de begroting.

Op dit moment is niet te bepalen of de vaststelling van deze verordening invloed heeft op de begroting van de gemeente. 'Kantelen' houdt in dat de beperkingen van de belanghebbende centraal staan en niet de beschikbare voorzieningen. 'Kantelen' is geen bezuinigingsmaatregel al kan succesvol kantelen wel leiden tot vermindering van de inzet van professionals.

Uitvoering:

Verdere uitwerking van de verordening vindt plaats in een Besluit maatschappelijke ondersteuning (december 2011-januari 2012) en een wijziging van de Beleidsregels voorzieningen maatschappelijke ondersteuning 2011 (1^e kwartaal 2012).

De verordening sluit ook aan bij het nieuwe Wmo-beleidskader (behandeling in de raad van januari 2012).

Communicatie:

Na besluitvorming moet de Verordening worden gepubliceerd in het gemeenteblad.

Samenhang met eerdere besluitvorming: N.V.T.

Bijlagen:

1. Verordening voorzieningen Wmo gemeente Woerden 2012
2. Reacties Wmo-raad Montfoort-Oudewater en Wmo-raad Woerden op conceptversie (informeel)
3. Brochure RIWM over International Classification of Functions, Disabilities and Health (ICF)


W. Wieringa

mr. H.W. Schmidt