

RAADSINFORMATIEBRIEF

17R.00165



Van : college van burgemeester en wethouders

Datum : 28 maart 2017

Portefeuillehouder(s) : burgemeester

Portefeuille(s) : Openbare orde en veiligheid

Contactpersoon : M. van Wijk

Tel.nr. : 06-35113527

E-mailadres : wijk.m@woerden.nl

Onderwerp:

Tweejarig uitvoeringsplan Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2017-2018.

Kennisnemen van:

Het bijgevoegde uitvoeringsplan 2017-2018, voortvloeiend uit het Integraal Veiligheidsplan 2016-2018.

Inleiding:

Voor de periode 2016-2018 is een driejarig Integraal Veiligheidsbeleid opgesteld. Er is bewust gekozen voor een periode van drie jaar omdat we op deze manier vanaf 2018 weer in de pas lopen met de vier jaarlijkse beleidscyclus van andere gemeenten en coalitieakkoorden.

Dit is beleid dat alle veiligheidsvelden (veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid, veiligheid en integriteit) bijeen brengt in één beleidsnota. Het Integraal Veiligheidsbeleid (IVP) wordt in principe elk najaar vertaald in een uitvoeringsplan. Vanuit efficiencyoogpunt is echter gekozen om vanaf 2017 te werken met tweejaarlijkse uitvoeringsplannen.

De gemeente is trekker/regiehouder bij het ontwikkelen van het integrale veiligheidsbeleid en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsplannen. Zij doet dit in samenspraak met haar ketenpartners zoals de politie, Veiligheidsregio Utrecht (VRU) en de ODRU, waarbij de gemeente het initiatief neemt en de voortgang bewaakt.

Het IVP 2016-2018 duidt de prioriteiten/hoofdthema's voor het integrale lokale veiligheidsbeleid in deze periode, te weten:

1. Koppeling tussen openbare orde en veiligheid en zorg, met name (vroeg)signalering i.v.m. transities /decentralisaties in het sociaal domein.
2. Voorkomen dat personen op de Top X en PGA-lijsten verder afglijden en/of recidiveren (aankomende veelplegers criminaliteit). N.B. Als nieuwe prioriteit voor 2017/2018 zijn mensen met verward gedrag in combinatie met openbare orde problematiek toegevoegd.
3. De stijgende trend inzake woninginbraken doorbreken.
4. De stijgende trend inzake fietsendiefstallen doorbreken.
5. Toezicht en handhaving verbeteren met name op het gebied van de Drank- en horecawet (controle leeftijdsgrenzen).
6. De objectieve en subjectieve veiligheid rondom het station vergroten.
7. Inwoners zelf mede verantwoordelijk maken voor de veiligheid in hun eigen wijk of dorp.
8. Bewustwording creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg)signalering radicalisering.

Aan deze prioriteiten/hoofdthema's wordt uitvoering gegeven in het bijgevoegde uitvoeringsplan 2017-2018.

Kernboodschap:

Het tweejarplan beoogt in één document te vangen welke ontwikkelingen er op korte termijn plaatsvinden of voorzien worden op het gebied van integrale veiligheid. Daarbij wordt tevens benoemd welke (re)acties van de gemeente en ketenpartners hieruit voortvloeien. Hierbij wordt de koppeling gemaakt met de in het IVP benoemde prioriteiten.

Financiën:

Er zijn geen financiële consequenties omdat de benodigde middelen zijn opgenomen in de begroting.

Vervolg:

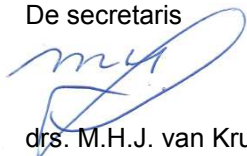
In het laatste semester van 2018 zal een eerste voorlopige evaluatie plaatsvinden van de acties zoals dan reeds uitgevoerd. De resultaten worden meegenomen in de voorbereiding van een nieuw IVP (2019-2022) en een nieuw tweejarig uitvoeringsplan.

In Q1 van 2019 zal een definitieve evaluatie van het uitvoeringsplan plaatsvinden, met de relevante betrokken ambtenaren en partners.

Bijlagen:

- Uitvoeringsplan integrale veiligheid 2017-2018 (17.005126)
- Integraal veiligheidsplan 2016-2018 (15i.03777)

De secretaris



drs. M.H.J. van Kruijsbergen MBA

De burgemeester,



V.J.H. Molkenboer



UITVOERINGSPLAN INTEGRALE VEILIGHEID 2017 en 2018

‘WERK IN UITVOERING’

GEMEENTE WOERDEN



Inhoudsopgave Uitvoeringsplan 2017 en 2018

	Blz.
1. Inleiding	2
2. Programma Bestuur en organisatie	3
3. Uitwerking lokale prioriteiten	6
4. Criminaliteitsontwikkeling overige veel voorkomende criminaliteit	20
5. Doorlopende activiteiten	23
6. Financiën	25
 Bijlage 1. Uitvoering flankerend beleid	 30
Bijlage 2. Communicatiekalender	75
Bijlage 3. Criminaliteitscijfers 2016	78

1 Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsplan integrale veiligheid “werk in uitvoering” 2017/2018. Dit uitvoeringsplan vloeit voort uit het IVP 2016-2018 “Samen werken aan een veilig Woerden!

Vanuit efficiencyoverwegingen is voor het eerst gekozen voor een tweejaarlijks plan in plaats van een jaarlijks plan.

Voor het bepalen van het kader en de mogelijke lokale doelstellingen/prioriteiten is er indertijd door bureau Regionale Veiligheidsstrategie een integrale gebiedsscan gemaakt. Tijdens de commissie Middelen d.d. 20 mei 2015 is de raad akkoord gegaan met de aan de hand hiervan voorgestelde prioriteiten.

Uit de (criminaliteits)cijfers blijkt dat in de eerste zes maanden van 2016 het totaal aantal misdrijven in de gemeente Woerden is gedaald met 19% ten opzichte van 2015. De gemeente Woerden scoort daarmee gunstiger dan de regionale ontwikkeling van de criminaliteit (-4%).

Het is goed om te zien dat de stevige aanpak die is ingezet om de negatieve trend om te buigen zijn vruchten begint af te werpen. Deze (vaak persoonsgerichte) aanpak zullen wij in 2017/2018 voortzetten en waar nodig bijsturen. Een duurzame aanpak van criminaliteit en overlast is een kwestie van lange adem.

Openbare orde en veiligheidsbeleid

Het algemene openbare orde en veiligheids gedeelte is een nadere uitwerking van de acht in de kadernota IVP 2016-2018 genoemde hoofddoelen / prioriteiten en is nagenoeg hetzelfde als het openbare orde en veiligheids gedeelte in de programmabegroting 2017/2018 (zie pagina 2 en 3).

Daarnaast is een meerjarenoverzicht van veel voorkomende criminaliteit (auto-inbraken, fietsendiefstallen en woninginbraken) opgenomen waardoor trends over meerdere jaren te zien zijn. De criminaliteitscijfers over geheel 2016 zijn extra toegevoegd als bijlage 3. Ook is een overzicht van de veiligheidsbudgetten en een overzicht van de doorlopende activiteiten van het team openbare orde en veiligheid opgenomen.

Flankerend beleid

In bijlage 1. van dit uitvoeringsplan wordt het flankerend dat wil zeggen het ondersteunende beleid van het IVP belicht. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in 5 veiligheidsvelden te weten een veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en veiligheid en integriteit. Hierdoor komen alle gemeentelijke veiligheidsaspecten aan bod en is er sprake van een integraal veiligheidsbeeld/beleid.

Het format voor flankerend beleid laat de recente ontwikkelingen / evaluatie 2015/eerste helft 2016 zien. Vervolgens wordt er een doorkijkje naar 2017/2018 gegeven met gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing en een inblikje in planning, budget, inzet middelen en verwacht effect.

Communicatie

In bijlage 2. is ter informatie de communicatiekalender voor het openbare orde en veiligheid gedeelte opgenomen. Deze kalender geeft een chronologisch overzicht van de verschillende communicatieactiviteiten gedurende 2017/2018.

2 Programma BESTUUR EN ORGANISATIE 2017/2018

1.5 Veiligheid

Veiligheid is een containerbegrip dat dwars door alle gemeentelijke beleidsvelden heen loopt. Van de aanpak van veel voorkomende criminaliteit, huiselijk geweld etc. tot het plaatsen van een JOP. Een integrale aanpak is daarom een vereiste, niet alleen binnen de eigen organisatie maar ook met de externe ketenpartners.

In dit kader zijn in de Regionale Veiligheidsstrategie 2015-2018 van politie in Midden-Nederland, het Openbaar Ministerie en de 41 betrokken gemeenten vier gezamenlijke prioriteiten bepaald.

Regionale prioriteiten

1. Veilige wijken
2. Misdrijven met grote impact op slachtoffer (woninginbraken, straatroven e.d)
3. Georganiseerde ondermijnende criminaliteit
4. Persoonsgerichte aanpak (prijkt als saté-pen door de drie vorige thema's heen).

Het college onderschrijft deze regionale prioriteiten met dien verstande dat prioriteit 1. veilige wijken aangevuld moet worden met aandacht voor psychiatrische patiënten op straat. Dit valt overigens onder het flankerend WMO-beleid.

De bovengenoemde regionale prioriteiten zijn gebaseerd op geïnventariseerde lokale prioriteiten plus landelijke prioriteiten. In het Integraal Veiligheidsplan (IVP) Woerden 2016-2018 zijn deze gezamenlijke prioriteiten uiteraard ook opgenomen en aangevuld met lokale prioriteiten.

Lokale prioriteiten

1. Koppeling tussen openbare orde en veiligheid en zorg, met name (vroeg)signalering i.v.m. transitie /decentralisaties in het sociaal domein.
2. Voorkomen dat personen op de Top X en PGA-lijsten verder afglijden en/of recidiveren (aanpak veelplegers criminaliteit). N.B. Als nieuwe prioriteit voor 2017/2018 zijn mensen met verward gedrag in combinatie met openbare orde problematiek toegevoegd.
3. De stijgende trend inzake woninginbraken doorbreken.
4. De stijgende trend inzake fietsendiefstallen doorbreken.
5. Toezicht en handhaving verbeteren met name op het gebied van de Drank- en horecawet (controle leeftijdsgrenzen).
6. De objectieve en subjectieve veiligheid rondom het station vergroten.
7. Inwoners zelf mede verantwoordelijk maken voor de veiligheid in hun eigen wijk of dorp.
8. Bewustwording creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg)signalering radicalisering.

Deze acht prioriteiten vormen tot 2018 de kaders voor het lokale veiligheidsbeleid. In het flankerend beleid wordt het ondersteunende beleid van het IVP belicht. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in 5 veiligheidsvelden te weten een veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en veiligheid en integriteit.

De lokale prioriteiten plus het flankerend beleid, zoals verkeersveiligheid, prostitutiebeleid, alcohol- en drugsbeleid, handhavingsbeleid etc. worden uitgewerkt in tweejaarlijkse uitvoeringsplannen.

Wat willen we bereiken

Analoog aan de doelstelling van het coalitieakkoord 2014-2018 Samen werken aan het Woerden van morgen, is voor het Integrale Veiligheidsplan 2016-2018 besloten om de volgende strategische doelstelling te kiezen: *Samen werken aan een Veilig Woerden!*

Wat willen we bereiken, concreet

1. Koppeling tussen openbare orde en veiligheid en zorg, met name (vroeg) signalering i.v.m. transitie/decentralisaties in het sociaal domein.
2. Voorkomen dat personen op de Top X en PGA-lijsten verder afglijden en/of recidiveren.
3. Bewustwording creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg) signalering radicalisering.
4. De stijgende trend inzake woninginbraken doorbreken.
5. De stijgende trend inzake fietsendiefstallen doorbreken.
6. De objectieve en subjectieve veiligheid rondom het station vergroten.
7. Toezicht en handhaving verbeteren met name op het gebied van Drank – en horeca (controle leeftijdsgrenzen) en APV.
8. Burgers zelf verantwoordelijk maken voor de veiligheid in hun eigen wijk of dorp.

Interventies (wat gaan we daarvoor doen in 2017/2018)

1. *Koppeling tussen openbare orde en veiligheid en zorg, met name (vroeg) signalering i.v.m. transitie/decentralisaties in het sociaal domein.*
Gezamenlijke integrale aanpak met Woerdenwijzer door middel van sleutelfiguren en een nieuw in te stellen interventieteam. Voor de meer ernstige signalen op het snijvlak van zorg en veiligheid zijn we bezig een plan op te stellen: het Sociale-calamiteitenplan (SCP). Met dit plan willen we situaties waarin maatschappelijke onrust dreigt, met een risico voor de openbare orde, voorkomen of beteugelen.
2. *Voorkomen dat personen op de Top X en PGA-lijsten verder afglijden en/of recidiveren.*
De lokale PGA (persoonsgerichte) aanpak zal in overleg met de betrokken instanties werkenderwijs verder worden geprofessionaliseerd en uitgediept door middel van evaluaties en bijeenkomsten. Ook zal er aandacht zijn voor verwarde mensen in combinatie met openbare orde problematiek.
3. *Bewustwording creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg) signalering radicalisering.*
Er is een klankbordgroep (vroeg) signalering radicalisering in het leven geroepen met professionals en een vertegenwoordiging vanuit de islamitische wereld die inzet op preventie en zorg, de ingekomen signalen kan duiden en indien nodig kan opschalen richting politie en OM. Daarnaast zal er zowel opgavegericht als integraal worden uitgezocht welke acties er breed al zijn of nog ontwikkeld moeten worden om jongeren “binnenboord” te houden: hoe kunnen we wat we allemaal al doen verbreden m.b.t. signalering en preventie van problemen van uitsluiting? Hierbij denken wij aan welzijn/jongerenwerk, onderwijs, veiligheid (PGA), wonen, werken, jeugdzorg. En dit dan voor de korte, middellange en lange termijn.
4. *De stijgende trend inzake woninginbraken doorbreken.*
Preventieactiviteiten continueren om inwoners bewust te laten worden van de risico's op insluipingen en woninginbraken en een goed handelingsperspectief geven om dit

te voorkomen. Daarnaast preventie- en repressieactiviteiten continueren zoals aanpak veelplegers, PGA en Top X maar ook nazorg ex-gedetineerden.

5. *De stijgende trend inzake fietsendiefstallen doorbreken.*
Extra preventieactiviteiten inzetten om inwoners bewust te laten worden van de risico's en een goed handelingsperspectief geven om fietsendiefstallen te voorkomen.
6. *De objectieve en subjectieve veiligheid rondom het station vergroten.*
Allereerst zal het verlichtingsniveau rondom het station worden aangepast. Daarna worden per 1 januari 2017 camera's geplaatst ter bewaking van de gemeentelijke fietsenstallingen rondom het station. Door middel van een evaluatie in Q4 van 2018 willen wij bekijken of camerabewaking geresulteerd heeft in een daling van het aantal fietsendiefstallen en verbetering van de subjectieve veiligheid. Vervolgens kan op basis van de evaluatie worden overwogen om camerabewaking wel of niet structureel in te voeren.
7. *Toezicht en handhaving verbeteren met name op het gebied van Drank – en horeca (controle leeftijdsgrenzen) en APV.*
Het college zal in de loop van 2017 het handhavingsuitvoeringsprogramma 2017 vaststellen op basis van de evaluatie van het toezicht en de handhaving in 2016 en de prioriteiten in het handhavingsbeleid 2015-2018. Eind 2018 zal een nieuw handhavingsbeleid voor de taakvelden Bouw- en Woningtoezicht, Ruimtelijke Ordening en APV en Bijzondere wetgeving worden opgesteld.
8. *Burgers zelf verantwoordelijk maken voor de veiligheid in hun eigen wijk of dorp.*
Ondersteunen van diverse inwonersinitiatieven op het gebied van veiligheid en leefbaarheid ondersteunen die voortkomen uit de wijk- en dorpsplatformagenda's. Voor een aanpak worden inwoners actief opgezocht en gestimuleerd actie te ondernemen samen met andere partijen (woningbouwvereniging, ondernemers, winkeliers etc.).

Gewenste situatie (opgavegericht werken)

In het IVP en de daarbij behorende uitvoeringsplannen wordt tot nu toe gewerkt aan de hand van gestelde prioriteiten. In de toekomst wil de gemeente echter steeds meer opgave gericht gaan werken waarbij we de huidige situatie ombuigen naar een gewenst toekomstbeeld; de gewenste situatie. Dat wil zeggen dat alle acties die we inzetten zich richten op een bijdrage aan deze opgave. Op die manier versterken de verschillende acties elkaar en ontstaat een betere integrale aanpak.

Voorbeelden waarbij al sprake is van opgave gericht werken zijn te vinden in het flankerend beleid (bijlage 1) te weten:

- Plan van Aanpak personen met verward gedrag (blz. 42)
- Plan van Aanpak preventie jeugd (blz. 50)
- Bestrijding georganiseerde criminaliteit en Aanpak ondermijning (blz. 71).

3 Uitwerking lokale prioriteiten

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving / Jeugd en veiligheid

Beleid/Onderwerp (prioriteit 1): Vroeg signalering in het sociaal domein

Wat willen we bereiken:

Goede koppeling tussen openbare orde en veiligheid en zorg, met name (vroeg)signalering i.v.m. transitie/decentralisaties in het sociaal domein.

Hierbij is aandacht voor de volgende onderwerpen:

1. Borging samenwerking veiligheidsdomein en sociaal domein (overstijgend)
2. Effectieve geïntegreerde aanpak van complexe casuïstiek
3. Een goed werkende, 'integrale' op- en afschappingsstructuur
4. De eerste lijn en het veiligheidsdomein; de sociale wijkteams
5. Burgerparticipatie en wijkgericht werken
6. Jeugd en veiligheid: het 'gedwongen kader'
7. Veilig Thuis
8. Veilige informatiedeling

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

Bij het team openbare orde en veiligheid (OOV) is een sleutelfiguur aangewezen die samen met een sociaal makelaar van Woerden Wijzer relevante casussen bekijkt.

Terugblik eerste helft 2016

Casussen worden in een vroegtijdig stadium integraal opgepakt. Problematiek krijgt hierdoor minder de mogelijkheid om 'door te groeien' en weerbarstiger te worden. Bovendien wordt er nu sneller integraal naar de problematiek gekeken.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Voor de meer ernstige situaties wordt een Sociaal Calamiteitenplan opgesteld (SCP).

Doorkijk 2017/2018

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Voor de meer ernstige signalen op het snijvlak van zorg en veiligheid zijn we bezig een plan op te stellen: het Sociale-calamiteitenplan (SCP). Met dit plan willen we situaties waarin maatschappelijke onrust dreigt, met een risico voor de openbare orde, voorkomen of beteugelen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Vroeg signalering i.v.m. transitie / decentralisaties in het sociaal domein
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer / Hans Haring / Yolan Koster
Actiehouder	Margret van Wijk / Theo Mulder
Projecten	N.v.t.
Acties	Bij het team openbare orde en veiligheid (OOV) is een sleutelfiguur aangewezen die samen met een sociaal makelaar van Woerden Wijzer relevante casussen bekijkt. Als er vanuit OOV opgeschaald moet worden dan gaat dat via deze sleutelfiguur, bijvoorbeeld als het Veiligheidshuis betrokken moet worden. Voor de meer ernstige situaties wordt een Sociaal Calamiteitenplan opgesteld (SCP).
Planning	2016-2018
Budget	Vanuit structurele budgets Woerden Wijzer en Integraal veiligheidsbeleid
Kosten inzet middelen	Maatwerk afhankelijk van soort casus
Verwacht effect	Betere samenwerking tussen OOV en Woerden Wijzer waardoor in een vroegtijdig stadium (preventief) bijgestuurd kan worden.

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving / Jeugd en veiligheid

Beleid/Onderwerp (prioriteit 2):

Veelplegers criminaliteit / TOP X en PGA (PersoonsGerichte Aanpak)

Wat willen we bereiken:

Het werken met een persoonsgerichte aanpak is ontstaan in het Veiligheidshuis Utrecht, momenteel Veiligheidshuis Regio Utrecht (VHRU). In het VHRU is ervaring opgedaan met een Persoonsgerichte Aanpak (PGA) op daders van huiselijk geweld, risico jongeren, kopstukken uit jeugdgroepen, (jeugdige) veelplegers en ex-gedetineerden. Begin 2015 heeft het VHRU de doelgroep veranderd, omdat er altijd wel complexe casussen waren die niet onder een van de eerder genoemde categorieën vielen.

Daarnaast is er binnen de regio Midden-Nederland besloten om in te zetten op de zogeheten high impact crimes zoals woninginbraken, overvallen en geweldsmisdrijven.

In het VHRU wordt nu gewerkt met een TOP X lijst, samengesteld uit complexe casussen uit de verschillende gemeenten. Voorwaarde voor een goede Top X-aanpak is dat op lokaal (gemeentelijk) niveau volgens dezelfde systematiek (persoonsgericht) gewerkt wordt, waardoor zowel opschalen vanuit de lokale aanpak naar de Top X, als afschalen vanuit de Top X naar de lokale aanpak mogelijk is.

Een lokale aanpak (PGA lokaal) zorgt voor een betere algehele aanpak van de overlast en criminaliteit in de regio Utrecht. De gemeente heeft hierin de regiefunctie.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

In 2015 is er een kwartiermaker aangesteld die onderzoek heeft gedaan naar het opzetten van een persoonsgerichte aanpak op lokaal niveau. Naar aanleiding van het onderzoek is de kwartiermaker eind 2015 aangesteld als procesregisseur/projectleider PGA, binnen het cluster OOV, en begin 2016 gestart met de definitieve invulling van de PGA op lokaal niveau.

Binnen de PGA is ook een groepsaanpak gestart onder leiding van de procesregisseur PGA. De groepsleden van deze aanpak staan op de TOP X, dan wel op de PGA lijst. Sinds de start van 2016 heeft er een uitbreiding van ketenpartners plaatsgevonden en in februari is Streetcornerwork (jongerenwerk plus) gestart met een focusgroep binnen de groepsaanpak.

Daarnaast hebben lokale partners het privacy convenant PGA getekend (tijdens een georganiseerde bijeenkomst door de gemeente) en is het privacy convenant, met aanvullend de handtekeningen van lokale partners, aangeboden aan de Autoriteit Persoonsgegevens.

Binnen de PGA zijn we gaan werken met een ICT systeem dat ons als gemeente helpt om de regie te voeren en informatie met betrekking tot de PGA op een veilige manier te delen met ketenpartners.

Er is binnen de PGA, de lijst bestond uit 26 leden, een focus aangebracht van 10-15 personen om ons binnen de PGA te kunnen richten op die personen/gezinnen, waarover de meeste zorgen zijn. Binnen de groepsaankpak zijn, in verband met het verbeteren van de leefomgeving, 2 families, in samenwerking met ketenpartners, verhuisd naar 2 andere gemeenten.

Streetcornerwork heeft de groep van de groepsaankpak en andere jongeren op de PGA lijst, goed in beeld en heeft met een aantal personen van de groepsaankpak, trajecten op meerdere leefgebieden opgestart.

Vanaf augustus wordt Streetcornerwork voor meer uren ingezet en zullen zij ook trajecten gaan inzetten op andere jongeren op de PGA lijst. De PGA leden worden volledig in kaart gebracht en per PGA lid wordt een probleemstelling in kaart gebracht.

Aan het eind van 2016 zijn er 15 personen van de PGA lijst in een traject of is er zicht op een traject (begeleiding richting werk/school/dagbesteding, stabiel inkomen, in schuldhelpverleningstraject etc.). Er is eind 2016 een duidelijke afname te zien met betrekking tot het recidiveren van de PGA leden en doorstroming naar de TOP X lijst.

Wijzigingen t.o. v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

In het uitvoeringsplan 2016 stond beschreven dat de TOP X aanpak in het veiligheidshuis in 2014 is ontwikkeld. Daarbij wordt een persoonsgerichte aanpak afgesproken op diegenen waarbij de gemeente de focus op wil leggen (complexe casuïstiek). Hiermee is het veiligheidshuis begin 2015 gestart.

Voor degenen die niet voldoen aan de criteria om op de TOP X lijst te staan, maar wel gemonitord moeten worden en/of zorg behoeven (bijvoorbeeld de broertjes en zusjes van TOP X-ers) is een lokale persoonsgerichte aanpak van belang.

In 2015 is vastgesteld dat er iemand aangesteld moet worden om deze lokale aanpak op te zetten. Hiervoor is halverwege het jaar 2015 een kwartiermaker aangesteld. De lokale PGA zou werkenderwijs worden doorontwikkeld.

In 2016 zou er vanuit de lokale PGA een doorontwikkeling plaatsvinden van een dadergerichte aanpak naar een meer systeemgerichte (gezin-familie-sociale omgeving) aanpak.

Verward gedrag wordt opgenomen als prioriteit PGA, indien er ook sprake is van openbare orde problematiek (ernstige overlast).

Doorkijk 2017/2018

Door ontwikkelen PGA van de ingezette lijn van 2016, de PGA bijeenkomsten actiegericht laten verlopen en de PGA lijst blijvend actualiseren. Samen met ketenpartners werken aan een succesvolle PGA aanpak. In 2015/2016 is dit onder regie van de gemeente opgestart, in 2017 gaan we dit samen met de betrokken ketenpartners verder professionaliseren en uitdiepen door middel van evaluaties en bijeenkomsten.

In 2017 zal er onderzoek gedaan worden naar een nieuwe aanbieder voor de aanbesteding van het jongerenwerk, die zowel het huidige jongerenwerk uitvoert, als het jongerenwerk plus zoals dat nu door Streetcornerwork binnen de PGA en voor de PGA

doelgroep wordt opgepakt. De PGA doelgroep is de zogenaamde zwaardere doelgroep (crimineel/overlast gevend) die actief, outreachend benaderd moet worden.

In 2017 wordt tevens actief ingezet op preventie jeugd om te voorkomen dat jongeren überhaupt op de PGA lijst terecht komen.

Tevens is er in 2016 gestart, in samenwerking met de coördinator nazorg, om de processen met betrekking tot de nazorg ex-gedetineerden opnieuw te bekijken en zo nodig te verbeteren en/of aan te passen. Hierbij zal in gesprek gegaan worden met diverse partijen die betrokken raken op het moment dat een gedetineerde terug komt naar de Gemeente Woerden na zijn of haar detentie. In 2017 zullen we het traject met betrekking tot het verbeteren/aanpassen van deze processen verder voortzetten.

Tot slot wordt verward gedrag opgenomen als prioriteit voor de Persoonsgerichte Aanpak (PGA) indien er tevens sprake is van openbare orde problematiek (ernstige overlast). Het uiteindelijke doel is om mensen met verward gedrag tijdig goede ondersteuning op maat te bieden zodat overlast en crisissituaties worden voorkomen. Hiermee dragen we bij aan een samenleving waarin mensen ondanks de gevolgen van hun psychiatrische aandoening kunnen blijven participeren in hun omgeving.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veel plegers criminaliteit / TOP X / PGA aanpak	
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer / Hans Haring / Yolan Koster	
Actiehouder	Marieke van Dijken	
Projecten	Start project PGA lokaal	
Acties	Door ontwikkelen PGA / Interventie trajecten op meerdere leefgebieden inzetten gericht op de persoon en zijn systeem (gezin) Verward gedrag opnemen als prio PGA (indien er sprake is van openbare orde problematiek)	
Planning	2016-2017	
Budget	Begroting sociale domein	
Kosten inzet middelen	Inzet 2017 outreachende partij € 90.000 (verlenging opdracht StreetcornerWork) Projectleider PGA 1 fte en € 95.000 ondersteuner 0,44 fte Inzet ICT systeem € 13.500	
Verwacht effect	- Voorkomen recidive/afname criminaliteit - Voorkomen nieuwe aanwas	

Veiligheidsveld: Integriteit en veiligheid

Beleid/Onderwerp (prioriteit 3): (vroeg)signalering radicalisering

Wat willen we bereiken:

Bewustwording en expertise creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg)signalering radicalisering.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

Een nieuwe lokale prioriteit is de aanpak van (vroeg)signalering radicalisering. Dit is een actueel onderwerp waarvoor door de minister van Veiligheid en Justitie landelijk aandacht is gevraagd omdat dit in elke gemeente kan spelen. In 2015 is er voorlichting gegeven aan betrokken professionals en scholen. Ook is er een klankbordgroep in het leven geroepen voor preventie en zorg. Deze klankbordgroep kan vroegtijdige signalen duiden en zo nodig opschalen in overleg met politie en OM.

In 2016 is er een gemeentelijk aanspreekpunt vroegsignalering radicalisering ingesteld. Deze contactpersoon heeft contact met betrokken professionals zoals politie, Fermwerk, Burgerzaken en de ZAT(zorg – en adviesteams)-coördinatoren. Indien nodig kan ook contact worden gezocht met het Veiligheidshuis regio Utrecht voor persoonsgerichte aanpak op maat.

De wijk- en dorpsplatforms zijn geïnformeerd over vroegsignalering radicalisering en wie het gemeentelijk aanspreekpunt is. Door ons netwerk te vergroten krijgen wij eerder signalen binnen en kunnen we sneller (preventief) handelen.

In samenwerking met Stichting School en Veiligheid is er op 21 september 2016 een inspiratiebijeenkomst georganiseerd voor VO- en MBO schoolbesturen. De bijeenkomst ging over het thema ouderbetrokkenheid in relatie tot spanningen op school. Hierbij werd door interactie en dialoog samen gezocht naar de kern van het vraagstuk om de scholen beter te kunnen ondersteunen.

Per raadsinformatiebrief d.d. 27 september 2016 (16R.00568) is de raad geïnformeerd over stand van zaken werkwijze preventie en aanpak radicalisering.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

De procedure/aanpak vroegsignalering radicalisering staat inmiddels goed op de rails.

Nadere uitwerking van de aanbevelingen uit het eindrapport van Dunya Consulting d.d. januari 2016 ten behoeve één pakket met voorzieningen/plan van aanpak preventie polarisatie/uitsluiting volgt nog (flankerend beleid).

Doorkijk 2017/2018

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Het is van belang dat er een goed lokaal netwerk is waarin men elkaar snel weet te vinden en waar indien nodig snel kan worden opgeschaald. Basisscholen en VO-scholen en informele sleutelfiguren (bijvoorbeeld uit de Marokkaanse gemeenschap) zullen door de gemeente worden ondersteund in het

herkennen en duiden van mogelijke signalen van radicalisering door het aanbieden van mogelijke trainingen en/of het bijwonen van expertmiddagen.

Er zal zowel opgavegericht als integraal worden uitgezocht welke acties er breed al zijn of nog ontwikkeld moeten worden om jongeren “binnenboord” te houden: hoe kunnen we wat we allemaal al doen verbreden m.b.t. signalering en preventie van problemen van uitsluiting? Hierbij denken wij aan welzijn/jongerenwerk, onderwijs, veiligheid (PGA), wonen, werken, jeugdzorg. En dit dan voor de korte, middellange en lange termijn.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	(vroeg)signalering radicalisering
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder	Margret van Wijk
Projecten	-
Acties	Bijwonen trainingen / expertdagen. Klankbordgroep komt 2 x per jaar bijeen voor preventie en zorg, duiding signalen, bepalen eventuele vervolgstappen en temperen algehele situatie. Het convenant Veilig & in om de School uit 2014 zal worden geactualiseerd en hierbij zal ook het onderwerp vroegsignalering radicalisering worden meegenomen.
Planning	2017-2018
Budget	Maatwerk afhankelijk van soort casussen
Kosten inzet middelen	Idem
Verwacht effect	Vroegtijdig herkennen en duiden van mogelijke signalen van radicalisering om erger, bijvoorbeeld uitreizen te voorkomen.

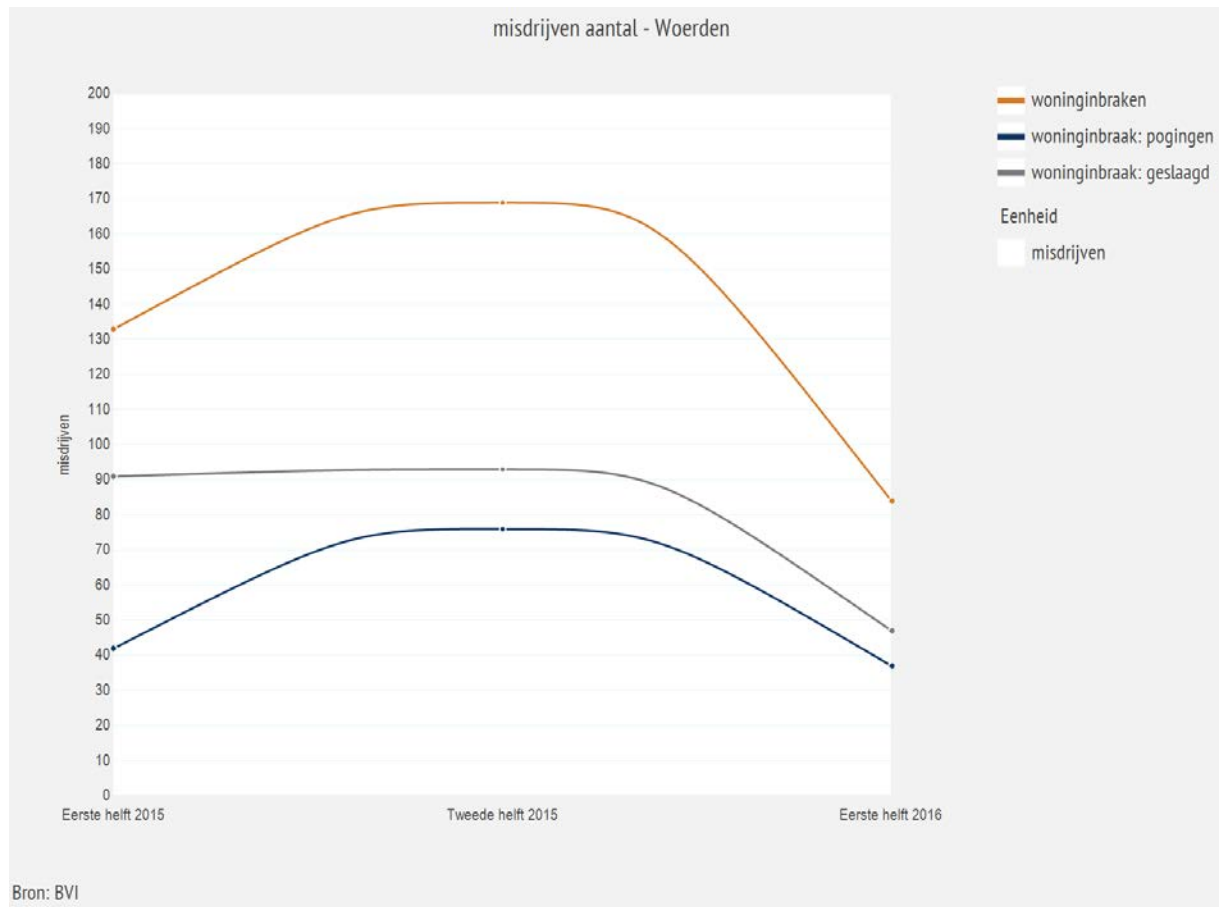
Veiligheidsveld: Veilige woon-, en leefomgeving

Beleid/Onderwerp (prio 4): Woninginbraken (High impact crimes)

Wat willen we bereiken:

Verdere daling van de criminaliteitscijfers m.b.t. woninginbraken.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016



Wijzigingen t.o. v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Uiteraard zijn de cijfers aangepast aan de huidige stand van zaken.

Doelstelling is gewijzigd in 'verdere daling' i.p.v. 'daling'.

Preventieactiviteiten continueren i.p.v. het starten van preventieactiviteiten in vorig plan.

In 'Wat gaan we daarvoor doen' is verwijderd: inzet BOA's na woninginbraken, en de witte voetjes actie aangezien deze niet meer door politie wordt uitgevoerd. Bovendien hoort in dit plan geen activiteit van partners verwoord te worden maar enkel die van de gemeente.

Verwijderd: 'inzet tekstkarren' i.v.m. te grote druk op begroting bij herhaalde inzet.

Verwijderd: Mogelijke inzet scholieren en Banner woerden TV en meegeven flyer PKVW Pakket bij nieuwe inwoners, en inwonersavonden (aangezien deze zijn vervangen door aanwezigheid bij Buurtplatforms).

Toegevoegd: Digitaal Opkoopregister (DOR).

Toegevoegd: Jeugd in de Openbare Ruimte (JOR) overleg.

Doorkijk 2017/2018

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing:

Verdere daling van het aantal woninginbraken. Preventieactiviteiten continueren om inwoners bewust te laten worden van de risico's op insluipingen en woninginbraken en een goed handelingsperspectief geven om dit te voorkomen. Preventie- en repressieactiviteiten continueren zoals aanpak veel plegers, PGA en Top X maar ook nazorg ex-gedetineerden. Al deze activiteiten moeten er aan bijdragen dat recidive wordt verminderd en daarmee het aantal woninginbraken daalt.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Integrale veiligheid
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder	Marjolein van Milligen
Projecten	--
Acties	Zie tabel hieronder
Planning	Zie tabel hieronder
Budget	Binnen het VVC/HIC budget van € 10.000,--
Kosten inzet middelen	
Verwacht effect	Daling van het aantal woninginbraken

Politie	Extra surveillance Donkere Dagen offensief	
Gemeente	Reguliere communicatiemiddelen	--
	flyermateriaal	€ 500,--
	Inzetten BuurTent bij hotspots	€ 200,-- per keer
	Inzetten besmettingsbrieven	€ 555,--
	Top X en PGA-aanpak	PM
	Nazorg ex-gedetineerden en aanpak veel plegers Veiligheidshuis	Zit elders in de begroting
	Invoering Digitaal Opkoop Register (DOR)	€ 500,--
	Continueren Jeugd en openbare ruimte overleg	--
Structurele kosten per jaar		€ 2300,--

Planning

Gehele jaar:

- Verzenden besmettingsbrieven na woninginbraak.
- Jeugd in de Openbare Ruimte (JOR)overleg
- PGA/Top X overleggen
- Veiligheidsoverleg

Juli:

- Zomercampagne 'Dagje weg'
- eenvoudige promotieactie van Stop Heling webpagina gemeente, Woerdense Courant en/of flyers.

Oktober:

- Week tegen de woninginbraken (week 41)

November

- Promotieactie van Stop heling d.m.v. website gemeente, Woerdense Courant en/of flyers.

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Beleid/Onderwerp (prioriteit 5):

Fietsendiefstallen (veel voorkomende criminaliteit)

Wat willen we bereiken:

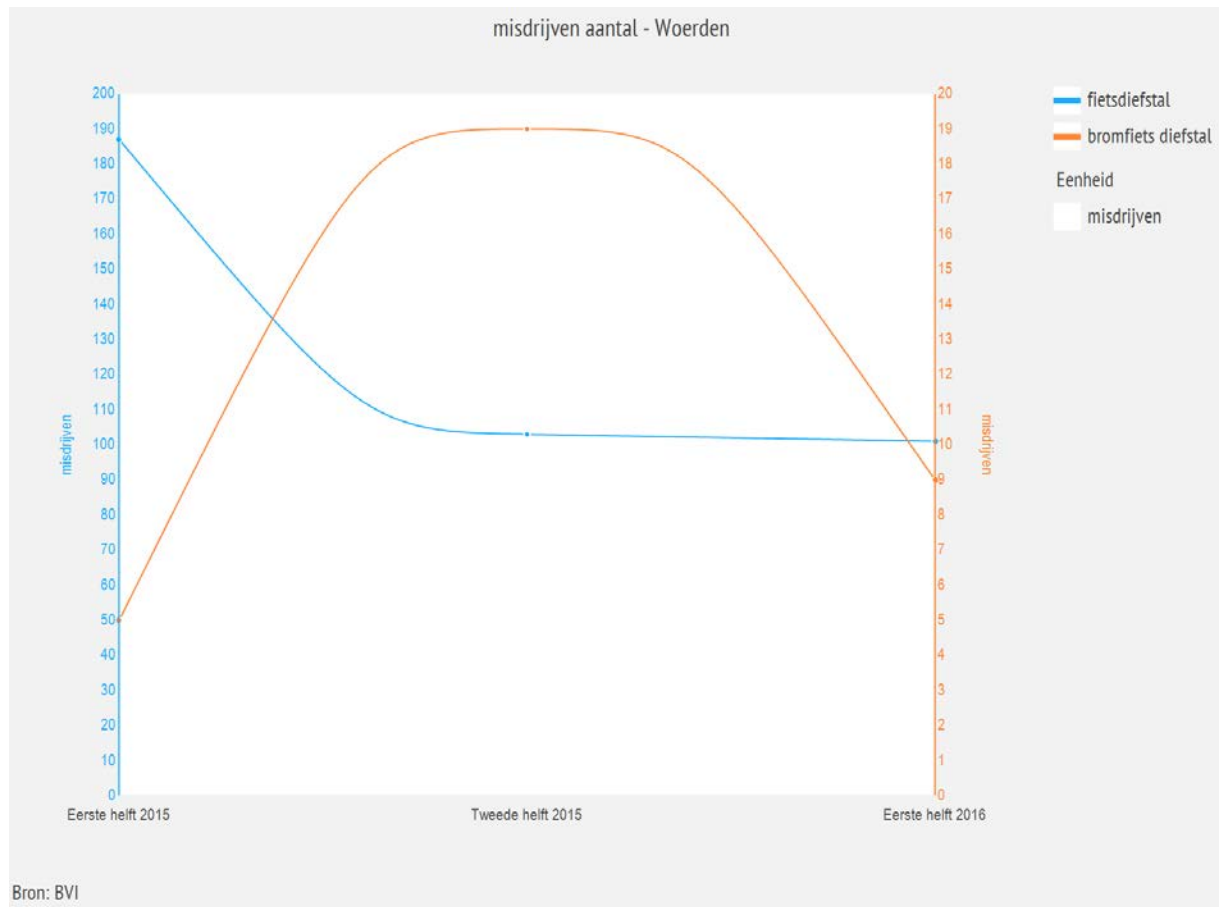
De dalende trend inzake criminaliteitscijfers m.b.t. fietsendiefstallen consolideren.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

Het aantal fietsendiefstallen vertoont een sterke daling vanaf de tweede helft van 2015 ten opzichte van dezelfde periode het jaar ervoor. In de eerste zes maanden van 2016 zijn in totaal 101 fietsen gestolen. Dit is een daling van 46%. Regionaal is een daling van 3% te zien.

In 2015 werd het merendeel van diefstallen gepleegd in de wijk 'Midden', waar ook het stationsgebied onder valt. Op die locatie werden in het derde kwartaal van 2015 bij wijze van proef bij de fietsenstallingen waarschuwingsborden geplaatst. Deze borden zijn in 2016 blijven staan. De borden hebben een psychologisch effect op gelegenheidsdieven. De verwachte daling in het aantal fietsendiefstallen heeft plaatsgevonden.

In 2017 zal een proef starten met camerabewaking op de stationslocatie. Daarvan verwachten we dat het aantal fietsendiefstallen nog verder zal afnemen.



Wijzigingen t.o. v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Aangepast cijfermateriaal. De doelstelling aangepast i.v.m. gewijzigde criminaliteitscijfers. Verwijderd: tagreader. Blijkt niet meer van toepassing. Pilot borden gewijzigd in continuering Communicatiemiddelen toegevoegd. Lespakket verwijderd i.v.m. geen animo scholen. Preventieteam naar 1x per jaar i.v.m. hoge kosten. Toegevoegd DOR.

Doorkijk 2017/2018

Inzet plegen om de fietsendiefstalcijfers verder te laten dalen. Extra preventieactiviteiten inzetten om inwoners bewust te laten worden van de risico's en een goed handelingsperspectief geven om fietsendiefstallen te voorkomen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Integrale veiligheid
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Marjolein van Milligen
Projecten	--
Acties	Zie tabel hieronder
Planning	Zie tabel hieronder
Budget	Binnen het VVC/HIC budget van € 10.000,--
Kosten inzet middelen	
Verwacht effect	Daling van het aantal fietsendiefstallen

Politie	Lokfiets	
Gemeente	'ogen' borden station (Hé fietsendief! Je bent gezien!)	
	Reguliere communicatiemiddelen	€ 300,--
	Aanbieden lespakket 'Houd de fiets' aan basisscholen	--
	1 a 2 x per jaar inzet fietsdiefstal preventieteam	€ 800,-- per inzet
	Inzet Digitaal Opkoopregister	Budget woninginbraken
	Inzet pilot camerabewaking	Separaat budget en maatregelen
	Halt inzet	Separaat budget
Structurele kosten per jaar		€ 1950,--

N.B. Met betrekking tot de criminaliteitsbestrijding van High Impact Crimes en Veel Voorkomend Criminaliteit (woninginbraken, fietsen diefstallen, auto-inbraken etc.) wordt nog een separaat Plan van Aanpak opgesteld in samenwerking met politie en BOA's. Bij de criminaliteitsbestrijding wordt in de praktijk ook een verbinding gemaakt met het jeugdbeleid / en de Persoonsgerichte Aanpak (PGA).

Beleid/Onderwerp (prioriteit 6):

Toezicht en handhaving op het gebied van de Drank- en horecawet en APV

Zie hiervoor Bijlage 1. Uitvoering van het flankerend beleid van het IVP 2017/2018, format Vergunningen, Toezicht en Handhaving op blz. 36.

Beleid/Onderwerp (prioriteit 7): Veiligheid rondom het station**Wat willen we bereiken:**

De objectieve en subjectieve veiligheid rondom het station vergroten.

Recente ontwikkelingen 2015/ eerste helft 2016

In de raadsvergadering van 30 juni 2016 heeft de raad ingestemd met het beschikbaar stellen van budget inzake aanpak fietsenproblematiek rondom het station. Allereerst zal het verlichtingsniveau rondom het station worden aangepast. Daarna worden per in januari 2017 camera's geplaatst ter bewaking van de gemeentelijke fietsenstallingen rondom het station.

Wijzigingen t.o. v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

De raad heeft op 30 juni 2016 ingestemd met het beschikbaar stellen van budget ten behoeve van de uitvoering van dit project in 2017.

Doorkijk 2017/2018

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Door middel van een evaluatie in Q4 van 2018 willen wij bekijken of camerabewaking geresulteerd heeft in een daling van het aantal fietsendiefstallen en verbetering van de subjectieve veiligheid. Vervolgens kan op basis van de evaluatie worden overwogen om camerabewaking wel of niet structureel in te voeren.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veiligheid rondom het station
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel
Projecten	Invoeren camerabewaking en aanpassing verlichting rondom het station
Acties	Nulmeting, Q2 2017. Evaluatie Q4 2018
Planning	Eerste helft 2017
Budget	Nader te bepalen
Kosten inzet middelen	De raad heeft op 30 juni 2016 ingestemd met het beschikbaar stellen van budget.
Verwacht effect	Verbetering objectieve veiligheid (daling criminaliteitscijfers) en subjectieve veiligheid (aan de hand van een nulmeting)

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Beleid/Onderwerp (prioriteit 8): Wijkgericht werken / veiligheid

Wat willen we bereiken:

Inwoners zelf mede verantwoordelijk maken voor de veiligheid in hun eigen wijk of dorp.

Goede voorbeelden hiervan zijn:

De opzet van whatsappgroepen. de Smileys, aandacht vragen voor snelheidsremmende verkeersmaatregelen. Meedenken aan de Verkeersvisie, klankbordgroep verkeer Woerden west.

Zie verder Bijlage 1. Uitvoering van het flankerend beleid van het IVP 2017/2018, format Gebiedsgericht Werken / leefbaarheid / veiligheid op blz. 30.

Wijzigingen t.o. v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

In kader wijkgericht werken /veiligheid is ook een nieuwe Buurtaanpak opgezet, hetgeen hieronder nader wordt omschreven.

Beleid/Onderwerp: Buurt aanpak (nieuw)**Wat willen we bereiken:**

Het terugbrengen danwel verbeteren van de fysieke en sociale veiligheid in kwetsbare buurten

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

In de zomer is een projectleider Buurt aanpak aangesteld die is begonnen met een eerste buurt aanpak in Woerden. Het betreft een pilot die na een jaar (zomer 2017) geëvalueerd zal worden).

In het kader van deze Buurt aanpak is geëxperimenteerd met een zogeheten Buurt Lokaal in de buurt zelf waar inwoners gedurende een week mee konden denken over de toekomst van de buurt, elkaar konden ontmoeten en initiatieven konden ontplooiën. De opbrengst van deze week wordt vertaald in een plan van aanpak voor de buurt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen het grijs-groene deel en het sociale deel.

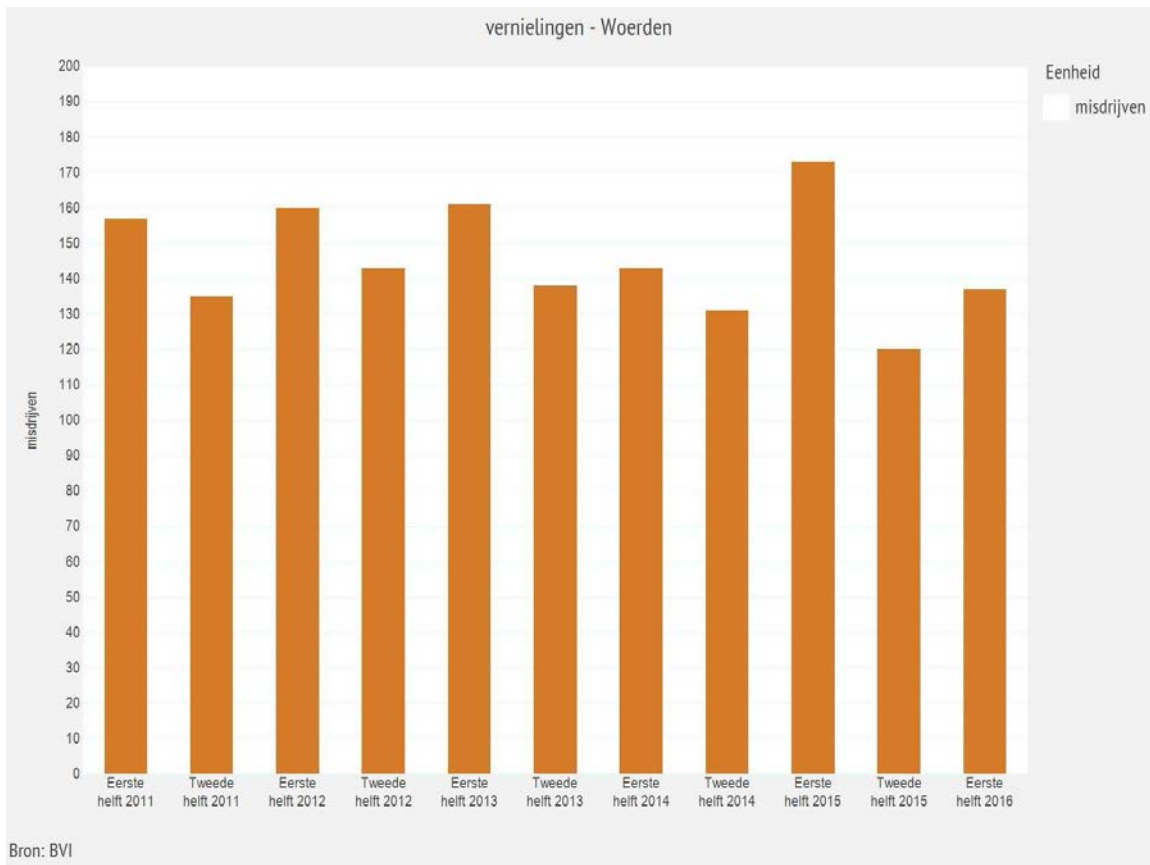
Doorkijk 2017/2018

In 2017 wordt het grijs-groene deel van het plan van aanpak uitgevoerd. Ook in 2017 zal verkend worden welke sociale interventies nodig en wenselijk zijn. Het eerste jaar van deze aanpak wordt in 2017 geëvalueerd.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Buurt aanpak
Portefeuillehouder	Margot Stolk
Actiehouder	Thomas Hoogendoorn
Projecten	Buurt aanpak
Acties	Opstellen planning GrijsGroen Uitvoering planning GrijsGroen Verkennen benodigde sociale interventies Opstellen planning sociale interventies Uitvoering sociale interventies Evaluatie jaar 1 Buurt aanpak
Planning	Uitvoering GrijsGroen en verkenning benodigde sociale interventies eerste helft 2017 Evaluatie jaar 1 Buurt aanpak zomer 2017
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	n.v.t.
Verwacht effect	Vergroten fysieke en sociale veiligheid Vergroten participatiebereidheid inwoners

4 Criminaliteitsontwikkeling overige (niet geprioriteerde) veel voorkomende criminaliteit



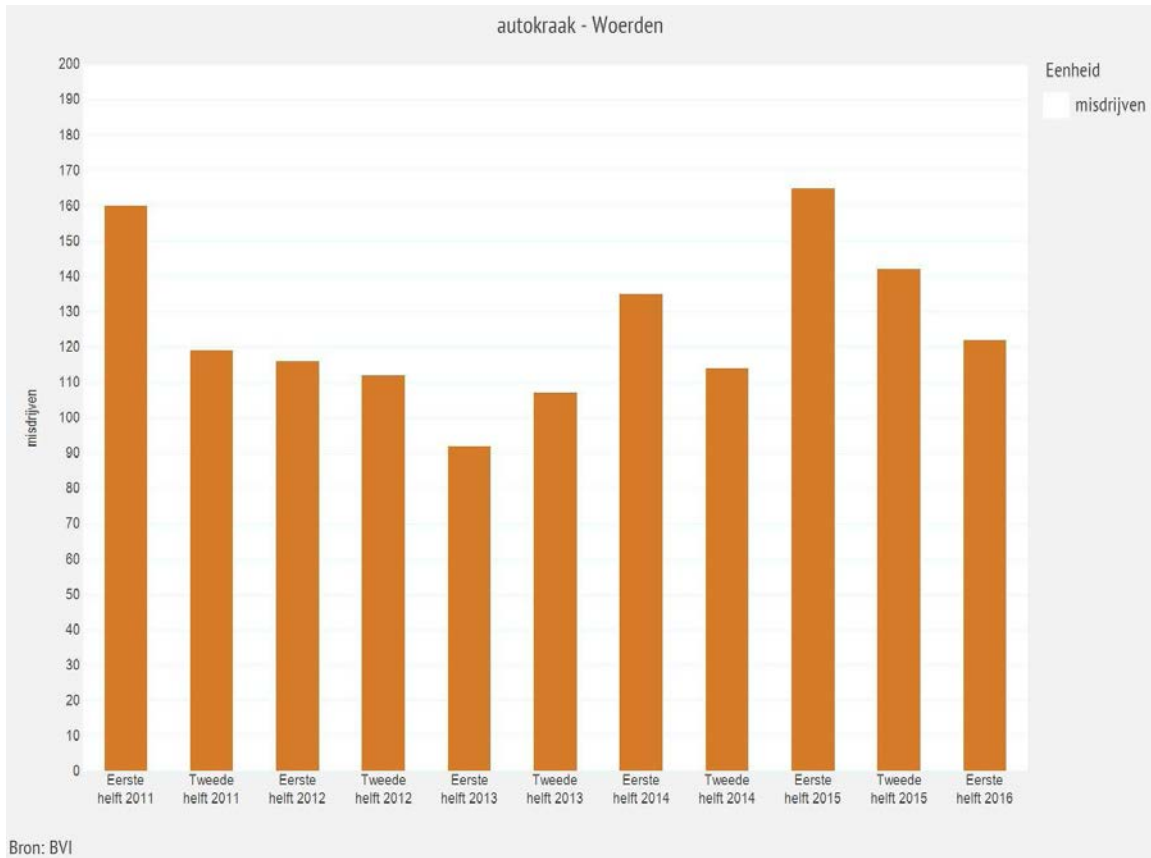
Beschrijving:

Het aantal vernielingen is in de eerste helft van 2016 met 20,8% gedaald ten opzichte van dezelfde periode in 2015. Regionaal is het aantal vernielingen in diezelfde periode met 8% gedaald. In dat opzicht steekt Woerden er gunstiger boven uit.

In de eerste helft 2016 betrof het 67x vernieling van overige objecten, 72x vernieling van auto, een maal vernieling OV/Abri en een maal vernieling openbaar gebouw. De afname ten opzichte van dezelfde periode in 2015 is vooral te wijten aan het aantal vernielingen van 'overige objecten' (-19) en minder vernieling van auto (-13). De hotspots in de eerste helft 2016 waren Harmelen Zuid, Bomen- en Bloemenbuurt en het Schilderskwartier.

Bij vernielingen aan gemeentelijke eigendommen wordt vanuit de gemeente altijd aangifte gedaan en de schade wordt waar mogelijk verhaald op de dader.

In de aanloop naar Oud & Nieuw worden bijvoorbeeld de meest kwetsbare prullenbakken tijdelijk verwijderd. Gesignaleerde probleemsituaties in de binnenstad worden door BOA's en politie surveillance extra in de gaten gehouden.



Stand van zaken per 1 juli 2015

In de eerste zes maanden van 2016 hebben er 122 autokraken plaatsgevonden, de meeste daarvan in het centrum van Woerden. Ten opzichte van de eerste helft 2015 is dit een daling van 26,1 %. In de regio Midden is het percentage autokraken de eerste helft van 2016 toegenomen met 7%.

Op basis van de cijfers van de voorgaande jaren zullen op “piekmomenten” maatregelen ingezet worden. Deze richten zich met name op preventieve maatregelen. De pakkans is zo blijkt uit cijfers zeer gering. Van de 122 gepleegde auto-inbraken in de eerste helft van 2016 zijn slechts twee verdachten aangemerkt.

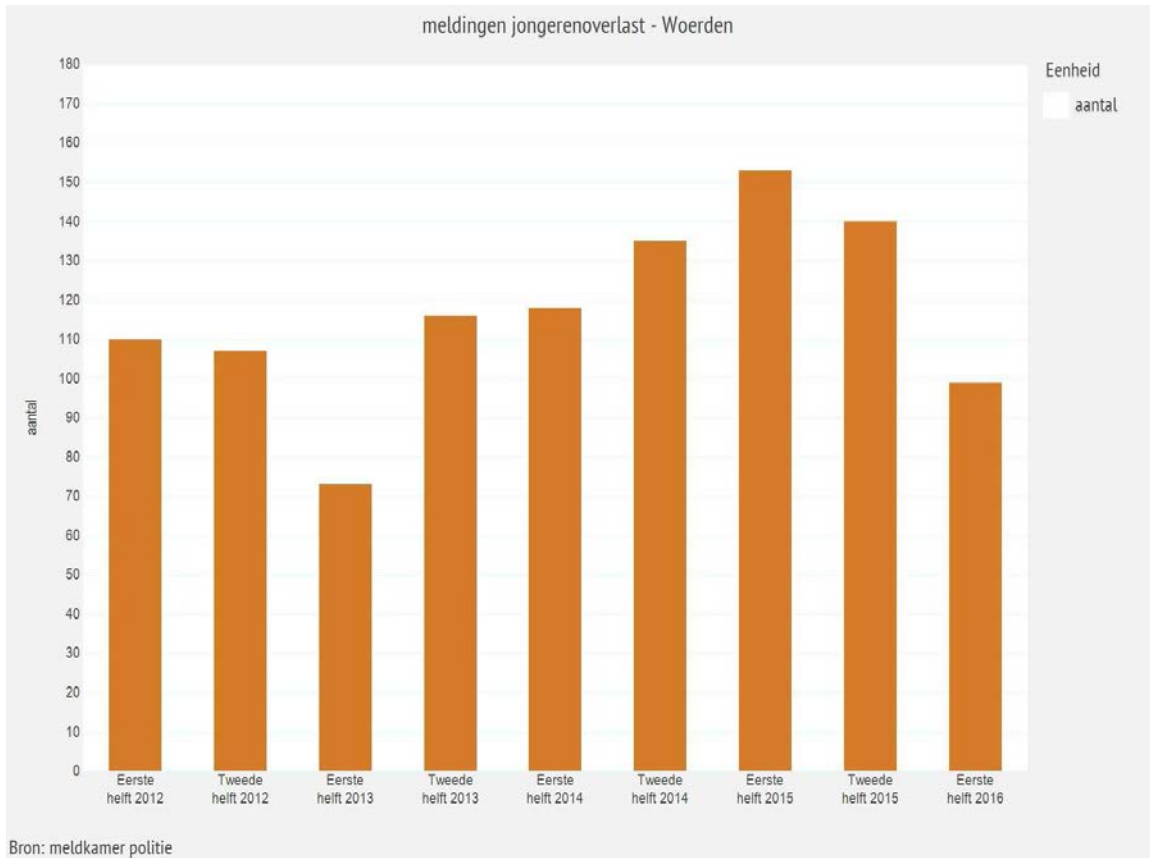
Er is in Woerden gestart met de aanpak van doelgroepen, inzet van streetcornerwork, PGA en ketenpartners zoals een parkeergarage die een hotspot was heeft de nodige maatregelen genomen. Deze aanpak lijkt te werken.

In de eerste helft van 2016 is Molenvliet is de grootste hotspot gevolgd door Schilderkwartier en de Bomen en Bloemenbuurt.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing:

De criminaliteitscijfers autokraken naar beneden ombuigen door middel van de volgende activiteiten: flyeren in de parkeergarage, benaderen wijkplatform bij hotspot wijken en communicatie ten aanzien van hotspots (structurele kosten per jaar € 1000,--).



Beschrijving:

Het aantal meldingen jongerenoverlast in de eerste helft van 2016 is met 35,3% gedaald ten opzichte van dezelfde periode in 2015. Regionaal is het aantal meldingen jongerenoverlast in diezelfde periode met 9 % gestegen.

De insteek van preventief werken door Streetcornerwork, Jongerenwerk en Jeugd-BOA's zal naar verwachting tot een verdere daling van de cijfers leiden. Gedacht moet worden aan het sneller jongeren aanspreken waardoor geprobeerd wordt proactief te werken en hiermee meldingen te voorkomen.

5 Doorlopende activiteiten

1. Het certificaat Veilig Wonen wordt gepromoot.
Ivo ten Hagen / Floris Bots
Bij alle ontwikkelingen op het gebied van nieuwbouw en herstructurering van woningbouw wordt dit onder de aandacht gebracht van de uitvoerende partijen.
2. Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan wordt ook in 2017 en 2018 gecontinueerd.
Burgemeester Molkenboer / Hugo de Gooijer
Zie toelichting in bijlage 1. format Horeca (veiligheids)beleid blz. 45
3. De aanpak van overlast gevende jeugdgroepen wordt gecontinueerd. De shortlistmethodiek, met zijn bekende indeling van jeugdgroepen in hinderlijk, overlast gevend en crimineel, vormt de basis voor een aanpak van die groepen.
Burgemeester Molkenboer / Hugo de Gooijer
De groepsscan komt ervoor in de plaats.
4. Aanpak georganiseerde criminaliteit
Burgemeester Molkenboer / Mandy Eersel/Hugo de Gooijer *Zie toelichting in bijlage 1. format bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit blz.71.*
5. Relatiebeheer Burgernet.
Burgemeester Molkenboer / Marjolein van Milligen
Aantal Burgernetdeelnemers bedraagt d.d. 7 april 2014: 4349. Per 13-01-2015: 4826. Per 1-7-2016: 5130.
6. Uitvoeren Wet Tijdelijk Huisverbod bij huiselijk geweld
Burgemeester Molkenboer / Margret van Wijk / Marjolein van Milligen / Hugo de Gooijer / Tim Vermeulen / Mandy Eersel
*Huisverboden Woerden:
2011: 4, 2012: 1, 2013: 5, 2014: 4, 2015: 5.
Stand van zaken per 1-7-2016: 3 huisverboden.*

Zie ook bijlage 1. format samenwerking Veilig Thuis blz.33.
7. Samenwerking met Platform Beveiliging Bedrijventerreinen (voorheen SBBW) wordt nader bekeken in het licht van de recente oprichting van 3 Bedrijveninvesteringszones (BIZ).
Burgemeester Molkenboer/Hans Haring – Marjolein van Milligen
Zie toelichting in bijlage 1. format Veilige bedrijventerreinen blz. 43.
8. Convenant Veilig in & om de School
Het convenant en bijbehorende protocollen Veilig in & om de School Woerden worden in het vierde kwartaal van 2016 / eerste kwartaal 2016 geëvalueerd en geactualiseerd.
Burgemeester Molkenboer – Margret van Wijk

9. Aanpak van illegale hennepteelt d.m.v. het Regionaal Hennepconvenant Regio Utrecht en het “lokaal aanhangsel” met woningbouwvereniging Stichting Groenwest.

Burgemeester Molkenboer / Mandy Eersel

Zie toelichting in bijlage 1. format Cannabisketen blz. 66.

10. Veilig Oud en Nieuw

Burgemeester Molkenboer / Margret van Wijk

De evaluatie van Oud en Nieuw 2015/2016 heeft in januari plaatsgevonden. De jaarwisseling is m.b.t. schade aan gemeentelijke eigendommen rustig verlopen. Daarentegen waren er wel verschillende autobranden van particulieren. De daders zijn in beeld. Met het oog op de onrust van vorig jaar worden er nu extra preventieve en repressieve maatregelen genomen voor de jaarwisseling 2016/2017.

11. Veiligheid rond evenementen

Burgemeester / Margot Stolk / Janneke Steens / Hugo de Gooijer / Tim Vermeulen

In november/december voorafgaand aan het volgende evenementenjaar wordt een Evenementenkalender opgesteld en met de politie en brandweer doorgesproken qua data c.q. capaciteit. Vanaf de Evenementen Netwerkbijeenkomst weten organisatoren of de gevraagde datum en locatie mogelijk is. Iedere maand vindt een Evenementen afstemmingsoverleg plaats met politie en brandweer waarbij evenementen nabesproken worden en er vooruit wordt gekeken. Hier worden afspraken gemaakt over vooroverleg, evaluatie, voorwaarden etc.

Zie verder toelichting in bijlage 1. format Evenementen blz. 46.

12. Communicatie

Burgemeester / Carla Dupont / Marjolein van Milligen / Tim Vermeulen / Hugo de Gooijer / Margret van Wijk

De voorlichtingscampagne Denk Vooruit, Burgernet worden gecontinueerd. Daar waar mogelijk wordt aangesloten op initiatieven en goede voorbeelden van gebruik van social media om de burgerparticipatie te vergroten. Daarnaast doen wij aan verwachtingenmanagement; wat is de verantwoordelijkheid van de overheid en waar houdt deze op? Bovendien zullen wij ook onze successen communiceren.

De communicatieactiviteiten zijn weergegeven in de communicatiekalender 2017/2018 Zie bijlage 2 blz. 75.

6 Financiën

In het kader van openbare orde en veiligheid zijn er de volgende budgetten:

Omschrijving	Begroot 2016/2017/2018
Bureau Halt	<u>27.880,00</u>
Gebiedsmonitor leefbaarheid en veiligheid	<u>20.810,00</u>
Integraal veiligheidsbeleid	<u>51.770,00</u>
Draaiboek jaarwisseling	<u>6.120,00</u>
Veiligheidshuis Utrecht (bijdrage advisering VH/informatiemakelaar) N.B. Daarnaast vanuit het integraal veiligheidsbeleid € 3.504,00 (Structureel 7 cent /inwoner) voor kosten aansluiting Veiligheidshuis	<u>21.025,00</u> *3.504,00
Kosten huisverbod	<u>7.110,00</u>
Totaal	133.715,00

N.B. De integrale gebiedsveiligheidsmonitor wordt om het jaar uitgevoerd en in de begroting opgenomen (€ 20.400,00 om het jaar).

Het Integraal Veiligheidsbeleid, begroot 2016/2017/2018: € 51.770,00 is bestemd voor de uitvoering van het bij het IVP behorende uitvoeringsplan.

In de praktijk is de vrije bestedingsruimte van het Integraal Veiligheidsbeleid budget na aftrek van de structurele kosten, beperkt (2016/2017/2018: € 22.500,00).

In het Uitvoeringsplan staan de financiën nader gespecificeerd per beleid/onderwerp (zie budget/inzet middelen).

Thema	Maatregelen	Kosten Totaal Budget: € 51.000,00	Structureel of incidenteel	Gewenst effect
		Structurele kosten € 28.265,00		
Aansluiting BRVS Burgernet* RIEC Aansluiting Veiligheidshuis Regionale coördinatie nazorg ex-gedetineerden		€ 7.508,00 € 2.002,00 € 6.507,00 € 3.504,00 € 6.253,00 Totaal € 25.774,00 kosten regio- voorzieningen	Struct. 15 ct/inw Struct. 4 ct/inw Struct. 13 ct/inw Struct. 7 ct/inw Structureel 153 euro / per gedetineerde	
Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (jaarlijkse bijdrage aan website collectieve horecaontzeggingen		€ 400,00	structureel	

Bijlage 1. Uitvoering van het flankerend beleid van het IVP 2017/2018

Inhoudsopgave:

<i>Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving</i>	<i>Blz.</i>	<i>Actiehouder</i>
• Gebiedsgericht werken	30	Jacqueline Scheenstra
• Integraal Beheer Openbare ruimte (IBOR)	31	Jessica Rateland
• Samenwerking Veilig Thuis	33	Anniek van der Ploeg
• APV	34	Christine Bellaart
• Nazorg aan ex-gedetineerden	35	Margret van Wijk
• Vergunningen / Toezicht en Handhaving	36	Nienke Booms
• Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte	38	Daus de Roock
• Veilige Publieke Taak	40	Lisette Beijnes
• Overlast van mensen met verward gedrag (WMO)	42	Suzanne van de Gein
 <i>Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid</i>		
• Veilige bedrijventerreinen	43	Marjolein van Milligen
• Horeca (veiligheids)beleid	45	Mandy Eersel
• Evenementen	46	Janneke Steens
• Coffeeshopbeleid	49	Mandy Eersel
 <i>Veiligheidsveld: Jeugd en veiligheid</i>		
• Jeugd en vrije tijd	50	Froukelien v.d. Weg
• Alcohol- en drugsgebruik	52	Alide de Leeuw
• Voldoende woningen/woonvormen voor uitstroom uit Maatschappelijke opvang en Beschermd wonen	55	Angela van de Velden
 <i>Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid</i>		
• Gemeentelijke Crisisbeheersing	57	Tim Vermeulen
• Voorbereiding Brandweezorg	59	Jouke van Dijk
• Verkeersveiligheid	62	Mike Bouwman
• Externe veiligheid	65	Christiaan Roodhart
 <i>Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit</i>		
• Cannabisketen	66	Mandy Eersel
• Prostitutiebeleid	67	Mandy Eersel
• Mensenhandel	70	Mandy Eersel
• Bestuurlijke aanpak van georg. criminaliteit	71	Mandy Eersel
• Anti-discriminatie	73	Elja van der Born

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Beleid/Onderwerp: Gebiedsgericht Werken / leefbaarheid / veiligheid

Wat willen we bereiken:

Inwoners zelf mede verantwoordelijk maken voor de veiligheid in hun wijk of dorp.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

Het college vindt het belangrijk dat de samenleving zelf keuzes maakt en de leefomgeving inricht. In 2015 is de actieve inwoner (Platforms) hierbij vraaggericht gefaciliteerd; dit heeft geresulteerd in inzet alleen daar waar de actieve inwoners te vinden zijn (wijkagenda's, platform overleggen).

De gemeente Woerden is er voor het algemeen belang van de inwoners in wijken, dorpen en buurten, er ligt een opgave in het sociaal domein waar gehoor aan gegeven moet worden. Dit doen we op aangeven van signalen (vanuit de diverse teams, bijvoorbeeld Woerden Wijzer, Openbare orde en veiligheid, Realisatie en Beheer, Ruimte). Zo nodig stellen we een (buurt)aanpak voor om problemen het hoofd te bieden of om preventief in te zetten. Voor een aanpak worden inwoners actief opgezocht en gestimuleerd actie te ondernemen samen met andere partijen (woningbouwvereniging, ondernemers, winkeliers etc.).

Wijzigingen t.o. v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

In het Gebiedsgericht Werken (*voorheen Wijkgericht Werken*) gaan we in 2016/2017 meer op zoek naar een proactieve samenwerking met inwoners, ook als deze inwoners nu nog niet actief zijn.

Doorkijk 2017/2018

Daar waar nodig, op basis van signalen, maken wij als gemeente de nodige verbindingen om proactief met inwoners te kunnen anticiperen op datgene wat nodig of gewenst is in wijk, dorp of buurt.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Gebiedsgericht Werken
Portefeuillehouder	Margot Stolk
Actiehouder	Jacqueline Scheenstra
Projecten	Wijkagenda's, nieuwe voorliggende voorzieningen, project De Verbinding, Buurtaanpak Lekoord, Inwonerinitiatieven.
Acties	Wijken, buurten en dorpen scannen op signalen en input waarna mogelijk een, al dan niet preventieve aanpak op buurt-, wijk- of dorpsniveau.
Planning	2017 – 2018
Budget	Conform het structureel vastgestelde budget van Gebiedsgericht Werken
Kosten inzet middelen	Inwonerinitiatieven- en projectenbudget
Verwacht effect	Verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid op het gebied van veiligheid vergroten.

Beleid/Onderwerp: Integraal Beheer Openbare Ruimte (IBOR)

Wat willen we bereiken:

Sinds de invoering van het IBOR in 2008 is het beheer van de openbare ruimte gebaseerd op een door de Raad vooraf bepaald kwaliteitsniveau. Om dit te controleren en de staat van het areaal te kunnen monitoren wordt er gedurende het jaar door de wijkteams geschouwd. Daarnaast vinden er diverse technische inspecties plaats. Deze inspecties worden uitgevoerd door externe experts en vinden periodiek plaats. Bijvoorbeeld: de wegininspecties worden elke 2 jaar uitgevoerd.

Aan de hand van de resultaten uit de schouwen en inspecties wordt een maatregeloverzicht opgesteld. Samen met de input van bewoners, wijk-/dorpsplatforms en andere organisaties (meldingen) en de projectagenda van andere afdelingen wordt een meer jaren uitvoeringsplan opgesteld. Het prioriteren gaat door middel van het toepassen van het Woerdens Model.

Woerdens Model

Elke gemeente is anders, heeft zijn eigen omstandigheden, voorwaarden, kenmerken en eigen (bestuurlijke) wensen. Voor de gemeente Woerden heeft het veel gebracht om een kijkje te kunnen nemen bij grote buurman Utrecht. In Utrecht werkt men met een prioriterings-/rangschikkingssysteem waarmee de projecten – ongeacht het product (verhardingen, groen etc.) – in volgorde van urgentie geplaatst en ingepland worden, voor zover de financiën dit toelaten. Dit levert veel transparantie op over welke projecten waar en wanneer uitgevoerd worden en welke (nog) niet.

In oktober 2015 heeft de gemeenteraad besloten om ook voor de gemeente Woerden een prioriterings-/rangschikkingssysteem voor de projecten te gaan gebruiken, het zogenoemde Woerdens Model. Daarbij zijn vijf scoringsvariabelen gebruikt: functieverlies, kapitaalsvernietiging, synergie, bewoners & bestuur en beleidskeuze/omvorming.

Wijzigingen t.o. v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

- Invoering van het Woerdens Model voor prioritering werkzaamheden;
- Evaluatie 15 onderhoudscontracten;
- Uitbreiding rol/participatie platforms.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

In de afgelopen jaren is ingezet op het orde op zaken stellen binnen het domein Fysieke Openbare Ruimte. Daarbij is een 7 sporen-aanpak (Verbeterplan) opgesteld. Tevens zijn de 15 onderhoudscontracten in de openbare ruimte geëvalueerd en waar nodig deze opnieuw op de markt gezet. Daarnaast is er een nieuw Meerjarig Onderhoudsprogramma opgesteld. Dit MOP 2016-2019 geeft voor 4 jaar een doorkijk van de uit te voeren werkzaamheden en de projecten die op stapel staan. Het MOP is aan de verschillende platforms en de gemeenteraad gepresenteerd.

Doorkijk 2017/2018

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing

In 2017 wordt verder doorgepakt op de 7 sporen-aanpak (Verbeterplan). Tevens wordt nader uitgewerkt hoe de organisatie effectiever en efficiënter kan worden ingericht.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Integraal Beheer Openbare Ruimte
Portefeuillehouder	Ivo ten Hagen

Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Teams Realisatie & Beheer en Wijkonderhoud
Projecten	MOP 2015-2018
Planning	Going concern op basis van MOP 2015-2018
Budget	Zie begroting
Kosten inzet middelen	Zie begroting
Verwacht effect	Een schone, hele en veilige openbare ruimte

Beleid/Onderwerp: Samenwerking met Veilig Thuis (meldpunt)

Wat willen we bereiken:

- Adequate hulpverlening, ondersteuning en afhandeling van zorgmeldingen waar acuut geweld in gezinnen, relaties en huishoudens aan de orde is.
- Het voorkomen van huiselijk geweld door preventieve activiteiten.
- Het voorkomen van uithuisplaatsingen van kinderen door vroegsignalering en adequate hulpinzet.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

Vanaf 2015, met de invoering van de Jeugdwet en nieuwe Wmo zijn gemeenten verantwoordelijk voor de inrichting van een “Veilig Thuis” organisatie. In onze regio wordt er gewerkt met de Stichting Samen Veilig Midden Nederland. Binnen deze organisatie is een onderscheid te maken tussen het uitzetten of oppakken van zorgmeldingen betreffende de veiligheid van kinderen (Saveteam) en crisismeldingen en meldingen rondom huiselijk geweld (Veilig Thuis).

Meldingen van huiselijk geweld worden sinds eind 2015 door WoerdenWijzer opgepakt (er-op-af-team). Voorheen werden de meldingen bij het Districts Overleg Huiselijk Geweld (DOHG) opgepakt. De jeugdconsulenten van Woerdenwijzer pakken sinds 2016 de niet acute meldingen rondom jeugdigen op. Daarbij wordt intensief samengewerkt met de Saveteams en de Veilig Thuis organisatie. De samenwerking over en weer wordt regelmatig geëvalueerd. Er zijn lerende bijeenkomsten ingericht waarbij casuïstiek, houding en werkwijzen op elkaar worden afgestemd.

Vanaf 2016 werken we de regiovisie Huiselijk Geweld uit. Belangrijke onderdelen, die in samenwerking met de regiogemeenten Utrecht en Amersfoort worden opgepakt zijn: preventie, interventies bij hulpverlening en gerichte uitstroom en nazorg uit de opvang. Een implementatievoorbeeld is een bovenregionale conferentie over “gezinnen en geweld” in de week tegen geweld (half november 2016).

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Op Veilig Thuis/aanpak huiselijk geweld zijn er geen grote wijzigingen, anders dan verbetering bijvoorbeeld namen.

Doorkijk 2017/2018

Optimale samenwerking en werkwijze, volgens gedeelde visie en systemen, met WoerdenWijzer en een Veilig-Thuisorganisatie, bij voorkeur met Samen Veilig Midden Nederland, afhankelijk van de in te dienen offerte voor 2017/ 2018.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Samenwerking met Veilig Thuis
Portefeuillehouder	Yolan Koster, Hans Haring
Actiehouder	Anniek van der Ploeg
Projecten	Nader te bepalen, lokaal en bovenregionaal
Acties	Contractbespreking met een VeiligThuis organisatie en een GI (Gecertificeerde Instelling) Intensivering van de samenwerking

Planning	Doorlopend in 2017-2018
Budget	Middelen voor AMHK
Kosten inzet middelen	
Verwacht effect	Effectieve (vroeg)signalering huiselijk geweld. Adequate opvolging van (zorg-)meldingen en hulpverlening aan daders en slachtoffers huiselijk geweld. Nadere samenwerking tussen Woerdenwijzer en VeiligThuis en SAVE.

Beleid/Onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening

Wat willen we bereiken: Regelgeving die aansluit bij het beleid en duidelijkheid naar alle betrokkenen wat de regels zijn binnen de gemeente Woerden.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

In het najaar 2016/voorjaar 2017 wordt de APV herzien.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Geen wijzigingen.

Doorkijk 2017/2018

De afdeling Juridische zaken volgt de beleidsafdelingen en neemt wijzigingen op in de APV.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Volgend aan beleid, geen specifiek beleidsveld
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Christine Bellaart
Projecten	N.v.t.
Acties	Volgen van beleidsontwikkelingen en indien nodig wijzigen van de APV
Planning	Going concern
Budget	N.v.t.
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	Regelgeving die aansluit bij het beleid en duidelijkheid naar alle betrokkenen wat de regels zijn binnen de gemeente Woerden.

Beleid/Onderwerp: Nazorg ex-gedetineerden

Wat willen we bereiken:

Een zo soepel mogelijke terugkeer in de samenleving van gedetineerde Woerdenaren.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

De nazorg aan ex-gedetineerden is uitbesteed aan RCN (Regionale Coördinatie Nazorg ex-gedetineerden). Bij zedenzaken zetten we actief in op verhuizing om confrontatie met slachtoffers te voorkomen.

De informatievoorziening Bestuurlijk informatie Justitiabelen (BIJ) is aan het moderniseren. Dat betekent dat BIJ-meldingen in de loop van 2016 niet meer per brief aan de gemeente worden verstrekt, maar dat we de melding digitaal kunnen inzien en de privacy beter gewaarborgd wordt.

Verder going concern. Geen bijzonderheden.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

De procesregisseur PGA is in 2016 gestart, in samenwerking met de coördinator nazorg, om de processen met betrekking tot de nazorg ex-gedetineerden opnieuw te bekijken en zo nodig te verbeteren en/of aan te passen. Hierbij zal in gesprek gegaan worden met diverse partijen die betrokken raken op het moment dat een gedetineerde terug komt naar de Gemeente Woerden na zijn of haar detentie. In 2017 zullen we het traject met betrekking tot het verbeteren/aanpassen van deze processen verder voortzetten.

Doorkijk 2017/2018

Vanuit de Stuurgroep Veiligheidshuis, is afgesproken om vanaf 2015 met een Top X te gaan werken in plaats van afgebakende doelgroepen. De invulling van de Top X is in 2014 ontwikkeld. Daarbij wordt een persoonsgerichte aanpak afgesproken op diegenen waar de gemeente de focus op legt. De gemeente krijgt daarmee meer invloed op wie wordt aangepakt in het Veiligheidshuis zonder dat een persoon in een bepaalde doelgroep valt. En de gemeente krijgt meer zicht op wie vanuit de politie volop in beeld zijn en aanpak behoeven.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Nazorg aan ex-gedetineerden
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Margret van Wijk/Marieke van Dijken
Projecten	n.v.t.
Acties	Binnen de PGA ook de nazorg ex-gedetineerden implementeren
Planning	2017/2018
Budget	n.v.t.
Kosten inzet middelen	20 uur
Verwacht effect	Een zo soepel mogelijke terugkeer in de samenleving van gedetineerde Woerdenaren.

Beleid/Onderwerp: Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Wat willen we bereiken:

Het handhavingsbeleid is voor Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte en voor Vergunningen, toezicht en handhaving het zelfde document. Dat is vastgelegd in het Integraal Handhavingsbeleidsplan Woerden 2015-2018 en wordt jaarlijks vertaald in een Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP). Het HUP 2016 is op 24 mei 2016 door het college vastgesteld en vervolgens ter informatie naar de Raad gestuurd.

Het programma is inhoudelijk opgebouwd aan de hand van prioriteiten, doelstellingen en kengetallen. Prioriteiten en doelstellingen per taakveld worden jaarlijks ontleend aan naleefresultaten uit het voorbije programmajaar. De prioriteiten worden uiteindelijk door het college bepaald. Daarnaast wil het college burgers en bedrijven bewust maken van hun eigen verantwoordelijkheden door middel van communicatie.

De keuze voor de prioriteiten hebben te maken met de kans dat een probleem zich voordoet en de ernst van de mogelijke gevolgen bij het niet uitvoeren van deze taken.

Daarbij moet worden onderkend dat ondergeschikte risico's hoog op de politieke agenda kunnen staan, omdat maatschappelijke en/of politieke opvattingen daartoe dwingen.

Zo kunnen taken die gevaarstelling opleveren, maar nagenoeg nooit voorkomen in Woerden een hogere prioriteit hebben dan taken met een iets lagere gevaarstelling die geregeld voorkomen in Woerden.

In het HUP 2016 is aangegeven hoeveel capaciteit aan toezicht en handhaving beschikbaar is. Het programma is gericht op toezichts- en handhavingstaken die worden uitgevoerd door de teams Vergunningen, Toezicht & Handhaving (voor de taakvelden Bouw- en Woningtoezicht, Ruimtelijke Ordening en APV en Bijzondere wetgeving) en Wijkonderhoud (voor de taakvelden APV en Bijzondere wetgeving).

Het programma wordt gevolgd door uitvoering, monitoren en een evaluatie.

Handhavingsverzoeken zullen worden afgewikkeld en overige meldingen zullen langs het prioriteitenschema worden gelegd en naargelang de prioriteit worden afgewerkt.

Alles handhaven in Woerden is een utopie en handhaving zal altijd een afweging blijven tussen prioriteit en capaciteit. Handhaving is altijd een sluitstuk van beleid en is van belang om de gemeente leefbaar en veilig te maken en houden.

Samenleven in harmonie en in veiligheid is niet alleen een taak van de overheid.

In het collegeprogramma wordt gesproken van een sterke samenleving en een slanke overheid.

Met deze visie is ook het handhaving uitvoeringsprogramma opgesteld.

De keuze voor deze prioriteiten hebben te maken met de kans dat een probleem zich voordoet en de ernst van de mogelijke gevolgen bij het niet uitvoeren van deze taken.

Evaluatie 2015:

Het afgelopen jaar is een aanvang gemaakt met het aanbieden van de maximaal vergunbare terrasruimte voor de horeca. Hiervan is 100% afgerond. Tevens zijn ook de verleende maximale terrasruimtes afgepind. De handhaving heeft in 2014 focus gehad op de commerciële horeca, inclusief een integrale DHW controle in oktober 2014 bij een 15 tal horecabedrijven.

Voor 2015 is op dit moment, half januari 2015, een wat ruimere begroting en inzet van DHW BOA's is gezien de toenemende vraag om toezicht en handhaving gewenst. Het inzetten van een mystery gast is een controle middel wat ons inzicht kan geven op de naleving van de leeftijdsgrens van + 18 jaar. De controle in 2015 zal wat zwaarder op de para-commerciële horeca komen te liggen. Naast

controles in de horeca, hebben er ook controles plaats gevonden in de detailhandel en in de openbare ruimte.

Evaluatie eerste helft 2016:

In het jaarverslag handhaving 2015 is de evaluatie opgenomen over 2015 aan de hand waarvan de prioriteiten nagenoeg hetzelfde zijn vastgesteld. Graag verwijzen wij u voor deze evaluatie naar het jaarverslag handhaving 2015.

In 2016 zetten we de lijn van de controles in de horeca, detailhandel en openbare ruimte door, met het streven om op alle terreinen van de DHW en APV een evenwichtige inzet te realiseren. Echter aangemerkt dat voor een adequate handhaving er een ruimer budget zal moeten zijn. In 2016 zal ook begonnen worden met digitale handhaving in de openbare ruimte.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Geen wijzigingen.

Doorkijk 2017/2018

Wat handhaving APV en Bijzondere Wetten gaan we in 2017 op de door ons ingezette weg. Lag in 2016 er iets meer aandacht aan de kant van de commerciële horeca, voor 2017 is de wens om de para-commerciële horeca, dus de clubs/stichtingen en verenigingen, wat strakker in focus te zetten. Dit willen we bereiken door eerst in te zetten op voorlichting, gevolgd door controles ter plaatse.

Voor de voorlichting wordt samengewerkt met Nuchter Verstand, voor de controles moet er echter wel voldoende geld en capaciteit zijn én de wens vanuit de raad. Controles bij de para-commerciële inrichtingen zijn namelijk duur en eisen veel inhuur van boa's (avond- en weekend uren).

Het college zal in de loop van 2017 het handhavingsuitvoeringsprogramma 2017 vaststellen op basis van de evaluatie van het toezicht en de handhaving in 2016 en de prioriteiten in het handhavingsbeleid 2015-2018. Eind 2018 zal een nieuw handhavingsbeleid voor taakvelden Bouw- en Woningtoezicht, Ruimtelijke Ordening en APV en Bijzondere wetgeving worden opgesteld. Voorlopig zijn de prioriteiten nog;

ZEER GROOT RISICO	Illegale sloop met asbest Illegaal gebruik overig Illegaal gebruik recreatiewoningen Illegaal gebruik wonen
GROOT RISICO	Illegale bouwwerken bij woning Bedrijfcategorie II Illegale bouwwerken overig Sloopvergunningen met asbest
BEPERKT RISICO	Wonen Categorie III Sloopvergunningen zonder asbest Monumentenbescherming
KLEIN RISICO	Archeologiebescherming Wonen categorie I Aanlegvergunningen

Veiligheidsveld: Handhaving openbare ruimte team Wijkonderhoud

Beleid / Onderwerp: Handhaving door de Boa's

Wat willen we bereiken: Verbeter het naleefgedrag en klachten (Melding Openbare Ruimte) omlaag

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015 / eerste helft 2016

De buitengewoon opsporingsambtenaar (Boa)

Vanuit het team Wijkonderhoud vindt de coördinatie plaats met betrekking tot de inzet van het Boa-Bike-Team. Een Boa is een persoon die opsporingsbevoegdheid heeft. Hij beschikt over de mogelijkheid om verdachten aan te houden en bestuurlijke strafbeschikkingen (BSB) op te leggen. Met een BSB kan aan personen die bepaalde overtredingen (overlastfeiten en mulderfeiten) begaan een geldboete worden opgelegd.

Binnen de gemeente Woerden zijn 6 Boa-Bikers actief. De Boa-Bikers werken zo veel mogelijk samen met de Politie en ondersteunen hen bij het toezicht en de handhaving in Woerden.

Aantal boetes uitgeschreven door de Boa's en Parkeercontroleurs in 2012, 2013, 2014 en 2015

Feiten	2012	2013	2014	2015
Parkeerexcessen: (incl. fietsen in voetgangersgebied)	114	151	310	452
Overlast: (hondenoverlast, wildplassen, reclame, alcohol)	0	5	20	85
Totaal	114	156	330	537

Prioriteiten 2015

- Evenementen
- Objecten (m.n. vaartuigen/wrakken) op of aan de openbare weg en het water
- Aanlegvergunningen voor boten
- Fietsen in voetgangersgebieden
- Reclame in de openbare ruimte
- Verkeerd aanbieden huisvuil
- Hondenoverlast
- Parkeerexcessen
- SUS zaterdagnacht in centrum

Specifieke doelstellingen 2015

1. Alle binnengekomen klachten worden aan de hand van de prioriteiten in behandeling genomen en afgehandeld.
2. Een lik op stuk beleid voeren met betrekking tot overtredingen.

Capaciteit en kosten Toezicht en Handhaving Wijkonderhoud 2015

	Fte	Begroot	Werkelijk
Wijkopzichters	1,75 fte	€ 76.023,-	€ 76.023,-
Boa-Bikers	1,66 fte	€ 137.369,-	€ 158.085,-
Juridisch Adv	0,25 fte	€ 13.636,-	€ 13.636,-
Totaal	3,66 fte	€ 227.028,-	€ 247.744,-

Prioriteiten handhaving in 2016

Inzet en prioriteiten blijven hetzelfde als in 2015. Mogelijk zullen de accenten verschillen i.v.m. toename aantal klachten over een bepaald onderwerp.

Vanaf 2016 zijn er 3,3 fte Boa-Bikers werkzaam in Woerden. Het budget voor handhaving door het Boa-Bike-Team is begroot op € 160.000,-

De capaciteit en kosten m.b.t. de wijkopzichters en de juridisch adviseur blijven gelijk.

Net als in 2015 zal ook in 2016 een lik op stuk beleid worden gevoerd, waarbij de bestuurlijke strafbeschikking (het opleggen van een geldboete) bij kleine overtredingen met een grote ergernis factor een belangrijke rol spelen.

Tevens zal regelmatig de publiciteit worden gezocht met betrekking tot (actuele) toezichts- en handhavingsactiviteiten. Via de krant en internet kunnen de inwoners van Woerden op de hoogte worden gesteld van recente ontwikkelingen en handhavingsactiviteiten.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Geen wijzigingen.

Doorkijk 2017/2018

Inzet en prioriteiten blijven hetzelfde als in 2016. Mogelijk zullen de accenten verschillen i.v.m. toename aantal klachten over een bepaald onderwerp.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Handhaving openbare ruimte team Wijkonderhoud
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder	Daus de Roock
Projecten	Vooralsnog geen projecten. Er wordt gehandhaafd op de prioriteiten die door het college zijn vastgesteld.
Acties	Conform HandhavingsUitvoeringsProgramma
Planning	Dagelijks, Wekelijks, n.a.v. de MOR, E-mails en eigen surveillance.
Budget	€ 160.000,-
Kosten inzet middelen	€ 160.000,-
Verwacht effect	Daling aantal klachten en verbetering van het naleefgedrag

Beleid/Onderwerp: Veilige Publieke Taak

Wat willen we bereiken:

- Medewerkers van de gemeente Woerden moeten veilig en integer kunnen werken. Als inwoners niet tevreden zijn, mogen ze een klacht indienen, maar reageren dit niet af op de medewerker. We accepteren geen agressie.
- Mocht dat toch voorkomen, dan moet dat gemeld worden. Een melding hoeft niet altijd gevolgen te hebben voor de dader, maar is wel nodig om beleid te kunnen maken met eventuele maatregelen en om helder te krijgen waar medewerkers op getraind moeten worden. We moeten er dus voor zorgen dat alles gemeld wordt en vastgelegd wordt in het GIR.
- Als er toch agressie plaatsvindt, dan weten medewerkers hoe ze daar op moeten reageren. Daar zijn (en blijven) ze in getraind.
- De teammanagers hebben een rol in de aanpak en afhandeling van agressie-incidenten. Alle teammanagers moet weten wat ze moeten doen als een medewerker te maken krijgt met agressie. Of waar ze kunnen vinden wat ze moeten doen als ze een collega vervangen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

In 2015 hebben 3 teams weer een training gehad en in de eerste helft van 2016 al 3 teams. Ook zijn er inmiddels trainingen geweest voor medewerkers die bewonersbijeenkomsten organiseren en juridische medewerkers.

Het Agressieprotocol wordt vernieuwd met medewerking van de teams met publiekscontacten. Er komt een speciaal hoofdstuk voor de teammanager, waarin staat wat er moet gebeuren bij een agressie-incident. Zo kunnen teammanagers elkaar ook op dat gebied goed vervangen, kunnen medewerkers goed opgevangen worden en kan er een gerichte actie naar de dader komen.

Uit ervaringen in de eerste helft van dit jaar, blijkt dat een gerichte daderaanpak nog wel eens ontbreekt of te laat wordt opgezet. We moeten sneller en duidelijker reageren naar de dader van een agressie-incident.

Wijzigingen t.o. v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Er is aandacht voor de publieksbalies in de nieuwe en tijdelijke huisvesting.

Voor de registratie van agressie-incidenten wordt gebruik gemaakt van het GIR; de Gemeentelijk Incidenten Registratie.

Doorkijk 2017/2018

- Wanneer het Agressieprotocol klaar is, zal er een voorlichtingscampagne komen om veilig en integer werken weer goed onder de aandacht te brengen.
- Er is aandacht voor de publieksbalies in de nieuwe en tijdelijke huisvesting, zodat de veiligheid van de medewerkers op die plek zo goed mogelijk gewaarborgd kan worden.
- Voor de registratie van agressie-incidenten wordt gebruik gemaakt van het GIR; de Gemeentelijk Incidenten Registratie. Dit instrument van het A&O fonds gemeenten is inmiddels uitgebreid met een module voor het registreren van integriteitsincidenten. Er zal gekeken worden of dit voor onze organisatie een werkbaar instrument kan zijn.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veilige Publieke Taak
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer
Actiehouder	Lisette Beijnes
Projecten	N.v.t.
Acties	1. Voorlichting Agressieprotocol 2. GIR Module Integriteit 3. Veiligheid in herhuisvesting en nieuwe huisvesting 4. Agressietrainingen
Planning	1. Eerste helft 2017 2. Najaar 2016 en eerste helft 2017 3. Najaar 2016 en eerste helft 2017 4. Going Concern
Budget	Arbobudget en opleidingsbudget. Wellicht voor 2 nog budget van Juridische en Facilitaire Zaken
Kosten inzet middelen	1. € 500,-- 2. Gratis 3. Geen extra kosten 4. Geen extra kosten
Verwacht effect	1. Alle medewerkers kunnen veilig en integer werken. 2. Wellicht effectief instrument voor integriteitsmeldingen. 3. Veilige werkplekken voor publieksdiensten. 4. Medewerkers zijn goed toegerust om eventuele agressie te herkennen, voorkomen of te reageren.

Beleid/Onderwerp: Overlast van mensen met verward gedrag (Wmo)

Wat willen we bereiken:

Adequate opvang van mensen met verward gedrag die vaak met psychische aandoeningen te maken hebben. Het gaat om een diverse groep met verschillende aandoeningen en beperkingen (psychiatrie, licht verstandelijke beperkingen, dementie, verslaving) en verschillende levensproblemen (schulden, dakloosheid, verlies van dierbaren, gebrek aan participatie, onverzekerd zijn, illegaliteit). Vaak is het een combinatie: het gaat om gedragingen van kwetsbare mensen die verward worden genoemd door hun afwijkend gedrag. Het is belangrijk om deze mensen tijdig te signaleren. WoerdenWijzer speelt hierbij een grote rol.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

Om goede opvang te bieden is in Utrecht een samenwerkingsinitiatief gestart tussen politie en GGZ waarbij de inzet is om te voorkomen dat inwoners met verward gedrag en met een GGZ-achtergrond ingesloten worden in politiecellen in afwachting van beoordeling. De pilot is uitgebreid naar Zeist en Woerden, waar met verschillende GGZ-aanbieders wordt samengewerkt om goede opvang te bieden voor inwoners met een ernstig psychiatrische aandoening (EPA) en de samenwerking wordt versterkt.

Wijzigingen t.o. v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Verward gedrag opnemen als prioriteit PGA, indien er ook sprake is van openbare orde problematiek (ernstige overlast).

Doorkijk 2017/2018

Er wordt een integraal plan van aanpak personen met verward gedrag opgesteld, mogelijk in samenwerking met de regio. Ook wordt verward gedrag opgenomen als prioriteit voor de Persoonsgerichte Aanpak (PGA) indien er tevens sprake is van openbare orde problematiek (ernstige overlast). Het uiteindelijke doel is om inwoners met verward gedrag tijdig goede ondersteuning op maat te bieden zodat dat overlast en crisis worden voorkomen. Hiermee dragen we bij aan een samenleving waarin mensen ondanks de gevolgen van hun psychiatrische aandoening kunnen participeren in hun omgeving.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Wmo/aanpak van overlast verwarde personen
Portefeuillehouder	Yolan Koster
Actiehouder	Suzanne van de Gein
Projecten	N.v.t.
Acties	Plan van aanpak personen met verward gedrag opstellen. Verward gedrag opnemen als prioriteit PGA, indien er ook sprake is van openbare orde problematiek (ernstige overlast)
Planning	N.v.t.
Budget	Regulier budget
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	Optimale samenwerking tussen WoerdenWijzer, politie en GGZ-aanbieders zoals Altrecht, om personen met verward gedrag tijdig goede ondersteuning op maat te kunnen bieden, zo mogelijk in de eigen omgeving.

Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid

Beleid/Onderwerp: Veiligheid bedrijventerrein

Wat willen we bereiken:

In het algemeen geldt dat inbraken, diefstallen en overvallen in winkels voor overlast en een gevoel van onveiligheid zorgen. Preventie is hier het juiste middel tegen.

Veilige winkelgebieden en veilige bedrijventerreinen hebben gelet op het lage aantal bedrijfsinbraken geen specifieke prioriteit gekregen in 2016 (de cijfers vertonen een stabiel beeld). Met het Platform Veilige Bedrijventerreinen Woerden en de BIZ'en (met name gericht op schoon, heel en veilig) bekijken we wat er t.a.v. preventie verder kan worden ontwikkeld.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

Woerden kent de BIZ'en Honthorst, Polanen en één in de binnenstad t.a.v. het winkelgebied.

Er is een gemeentelijk contactpersoon overvallen en we werken volgens de checklist overvallen van Bureau Regionale Veiligheidsstrategie.

Het Platform Veiligheid Bedrijventerreinen Woerden (PVBW) waarin zowel vertegenwoordigers van de BIZ-en als vertegenwoordigers van de niet BIZ bedrijventerreinen deelnemen zijn in april 2016 bijeen geweest. Dit heeft niet geleid tot specifieke acties.

Wijzigingen t.o. v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

De BIZ Snel en Polanen wordt na dit jaar beëindigd. Voor de binnenstad van Woerden loopt er momenteel een Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)-traject.

Doorkijk 2017/2018

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing

Het streven is om het aantal bedrijfsinbraken te verlagen. Dit kan door het vergroten van de bewustwording bij ondernemers ten aanzien van de preventieve maatregelen die zij zelf kunnen treffen om slachtofferschap te verkleinen. Daarbij blijft de nadruk van de gemeentelijke aanpak van bedrijfsinbraken liggen op dadergerichte aanpak (monitoren veelplegers, nazorg ex-gedetineerden en aanpak Top X). De kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan wordt gecontinueerd.

De BIZ centrumgebied Woerden gaat de komende jaren zeker door. Voor bedrijventerrein Honthorst wordt in de komende maanden duidelijk of de BIZ doorgaat. De BIZ Snel en Polanen wordt na dit jaar beëindigd. Voor de binnenstad van Woerden loopt er momenteel een Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)-traject. De plannen voor de BIZ Honthorst zijn nog onduidelijk.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer/wethouder Hans Haring

Actiehouder	Marjolein van Milligen / Reinard van Doggenaar
Projecten	N.v.t.
Acties	• Stimuleren Keurmerk Veilig Ondernemen (initiatief hiertoe ligt bij de PVBW). • Een maal per jaar overleg met de vertegenwoordigers van de Bedrijventerreinen t.a.v. het onderwerp veiligheid.
Planning	Going concern
Budget	--
Kosten inzet middelen	--
Verwacht effect	Grotere bewustwording bij ondernemers voor risico bedrijfsinbraken waarvoor zij zelf aanvullende preventieve maatregelen kunnen treffen waardoor het aantal bedrijfsinbraken zal dalen. Daarnaast is het schoon, heel en veilig inrichten/onderhouden van de bedrijventerreinen een belangrijk onderdeel wat kan bijdragen aan het gevoel van veiligheid op bedrijventerreinen.

Beleid/Onderwerp: Horeca(veiligheids)beleid

Wat willen we bereiken: Een veilig uitgaansklimaat binnen de gemeente Woerden.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

Er vindt periodiek overleg plaats tussen ondernemers, horeca en gemeente. Dit overleg stelt betrokken partijen in staat om op de uitgaansavonden zelf goed samen te werken aan een veilig uitgaansklimaat. Nieuwe horecaondernemers worden benaderd voor deelname.

Er is geen uitvoering gegeven aan de in 2016 genoemde acties in verband met andere prioriteiten zoals de bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Geen wijzigingen.

Doorkijk 2017/2018

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing

Het project kwaliteitsmeter veilig uitgaan (KVVU) wordt nieuw leven in geblazen. Een bredere reikwijdte van het project versterkt het effect van ontzeggingen. Het is wenselijk te onderzoeken of en zo ja, welke para commerciële instellingen ook willen aansluiten bij de gezamenlijke aanpak van overlast gevend gedrag in horecaetablisementen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel/ Hugo de Gooijer
Projecten	Horecaontzeggingen, kwaliteitsmeter veilig uitgaan (KVVU)
Acties	-Er wordt verkend wat de mogelijkheden zijn voor para commerciële instellingen om aan te sluiten bij KVVU. Wanneer dit is verkend wordt geïnventariseerd in hoeverre zij bereid zijn hiertoe aan te sluiten. -Nieuwe horecaondernemers worden benaderd voor deelname.
Planning	1 ^e en 2 ^e helft 2017
Budget	N.v.t.
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	Vergrote reikwijdte van de aanpak van onveiligheid in uitgaansgebieden.

Beleid/Onderwerp: Evenementen

Wat willen we bereiken:

Gezamenlijk met hulpdiensten en organisatoren de veiligheid rondom (direct voorafgaand, tijdens en direct na afloop) evenementen waarborgen.

Recente ontwikkelingen / terugblik 2015/eerste helft 2016

In het afgelopen jaar is, net als in vorige jaren, wederom veel tijd en aandacht besteed aan de door evenementenorganisatoren op te stellen veiligheidsplannen. We constateren dat er nog steeds sprake is van een goede kwaliteitsslag in de veiligheidsplannen wanneer het gesprek met de organisatoren wordt aangegaan. In het jaar 2015/2016 hebben de vergunningverleners dan ook een start gemaakt met het voeren van één op één gesprekken met organisatoren. Enkele gesprekken hebben plaatsgevonden, met evenementenorganisatoren waarvan het veiligheidsplan een verbeterslag goed kon gebruiken. Hiermee is bijgedragen aan betere veiligheidsplannen waardoor de veiligheid rond de betreffende evenementen beter gewaarborgd is. De input van de politie bij de vooroverleggen van de diverse evenementen is hiervoor een belangrijke informatiebron.

De afstemming met de hulpdiensten is een jaarlijks terugkerend speerpunt. In het afgelopen jaar hebben de vergunningverleners de afstemming als goed ervaren. Er is veel contact met de hulpdiensten en afgelopen jaar hebben we voor het eerst ook van de GHOR adviezen ontvangen op alle evenementen in Woerden. De advisering van de GHOR is wat algemeen geweest, maar heeft wel handvatten geboden. Bij de politie zijn er voor de evenementen andere contactpersonen aangewezen, en regelmatig heeft de wijkagent ook veel zeggenschap of wordt er bijvoorbeeld een speciaal team voor risicovolle evenementen betrokken bij de advisering. Dit heeft afgelopen jaar gezorgd voor een wat wisselende advieskwaliteit en –insteek.

Regionale overleggen hebben door omstandigheden afgelopen jaar minder plaatsgevonden dan vorig jaar. In plaats daarvan is bij de cursus “Coördinator evenementenveiligheid” die in het najaar 2015 heeft plaatsgevonden, veel uitwisseling van informatie geweest met regionale collega’s en met de cursusleider, waaruit onder andere nieuwe inzichten zijn opgedaan op werkwijzen van andere gemeentes.

Wijzigingen t.o. v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

- Inmiddels is gestart met de herijking van het evenementenbeleid.
- Deelname aan de regiegroep (één groot regionaal overleg met hulpdiensten en collega’s uit de regio) is vervangen door lokale afstemming met GHOR, VRU en politie. De reden hiervoor is, dat de overleggen in de Regiegroep weinig concrete zaken opleverde. Direct overleg met de adviserende partijen en collega’s uit de regio levert wel concrete resultaten op.
- Het monitoren van veiligheidsontwikkelingen en tools evenementen is toegevoegd als continue activiteit.

Doorkijk 2017/2018

In het najaar van 2016 wordt gestart met de herijking van het evenementenbeleid, waarbij onder andere de organisatoren van de top10 evenementen worden betrokken. De opgedane kennis op het gebied van veiligheid bij evenementen / veiligheidsplannen, zal in het herijkte beleid terug te vinden zijn, zodat het nieuwe beleid de veiligheid bij evenementen nog beter ondersteunt.

Over de advisering van de GHOR, VRU en politie worden verdere regionale afspraken gemaakt. Een heldere, consequente, tijdige en goed op het evenement toegespitste advisering leidt tot

betere afstemming met de klant en daardoor betere veiligheidsmaatregelen, die worden meegenomen in de vergunningen.

Het verder verbeteren van de veiligheidsplannen door de diverse organisatoren is een doorlopend proces. Niet elke organisator heeft talent voor het schrijven van dergelijke complexe plannen. De individuele begeleiding van organisatoren ter verbetering van de plannen is de komende jaren een constante en belangrijke taak voor de vergunningverleners. Hiertoe volgen de betrokken ambtenaren een cursus over het schrijven en interpreteren van veiligheidsplannen.

De ontwikkelingen op het gebied van evenementenveiligheid moeten worden gemonitord. Er wordt vanuit initiatief van een groep gemeenten gewerkt aan een landelijk 'Evenementenhandboek Veiligheid', dat organisatoren een leidraad kan bieden ten aanzien van risico's op hun evenement. Dit handboek gaat naar verwachting goede handvatten bieden die de vergunningverleners kunnen gebruiken voor de beoordeling van veiligheidsaspecten bij vergunningaanvragen voor evenementen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Evenementen
Portefeuillehouder	Margot Stolk
Actiehouder	Janneke Steens
Projecten	
Acties	I. Herijken evenementenbeleid Waar mogelijk en als passend worden veiligheid gerelateerde zaken in het beleid vastgelegd II. Afstemmingsoverleggen met politie en VRU (waaronder GHOR) De afstemmingsoverleggen worden voortgezet. III. Scholing betrokken ambtenaren in beoordeling veiligheidsplannen De bij het vergunningsverleningsproces betrokken ambtenaren gaan een specifieke cursus over het beoordelen van veiligheidsplannen volgen. Veiligheidsplannen kunnen als gevolg hiervan beter worden beoordeeld. Daarnaast wordt de gemeente op deze manier voor de toetsing van veiligheidsplannen minder afhankelijk van de kennis van de politie. IV. Monitoren veiligheidsontwikkelingen en tools evenementen
Planning	I. Start afstemming september 2016, verwachting afronding begin 2017 II. Afstemmingsoverleggen vinden reeds plaats. III. Scholing betrokken ambtenaren vindt waarschijnlijk in het vierde kwartaal van

	2016 plaats. IV. Gebeurt doorlopend.
Budget	
Kosten inzet middelen	I. Herijken beleid naar schatting 340 uur (20 uur per week gedurende 17 weken vanaf september). II. Afstemmingsoverleggen intern overleg 100 uur, extern overleg 100 uur. III. Cursus veiligheidsplannen € 1200,- p.p. IV. Geen extra inzet.
Verwacht effect	Meer inzicht in en kennis van de veiligheidsrisico's rondom evenementen, duidelijkere rolverdeling bij evenementen (wie is waarvoor verantwoordelijk?) en, als gevolg van deze ontwikkelingen, veiligere evenementen.

Beleid/Onderwerp: Coffeeshopbeleid

Wat willen we bereiken:

Een gereguleerd verkooppunt voor softdrugs.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

In 2015 is het beleid aangepast door het toevoegen van het ingezetenencriterium conform landelijke wetgeving.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Geen wijzigingen.

Doorkijk 2017/2018

Geen bijzonderheden.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel
Projecten	N.v.t.
Acties	Volgen wet- en regelgeving, waar nodig gemeentelijk beleid en regelgeving aanpassen
Planning	N.v.t.
Budget	N.v.t.
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	Een gereguleerd verkooppunt draagt bij aan het terugdringen van straathandel en bevordert verantwoord gebruik.

Beleid/Onderwerp: Jeugd en vrije tijd – Jeugd- en jongerenwerk

Wat willen we bereiken:

Het jongerenwerk speelt in op maatschappelijke ontwikkelingen en de wensen en behoeften van jongeren en hun omgeving. Het jongerenwerk draagt daarmee bij aan het bereiken van de volgende maatschappelijke effecten¹:

1. Jongeren voelen zich thuis, en serieus genomen in hun eigen gemeente.
2. De vraag van jongeren en het aanbod rondom vrije tijd, talentontwikkeling en hulp zijn bij elkaar gebracht. Het jongerenwerk fungeert als intermediair tussen vraag en aanbod op allerlei gebieden. Jongeren worden zoveel mogelijk naar het reguliere aanbod op het gebied van bijvoorbeeld sport en cultuur toegeleid.
3. De (beleving van) jongerenoverlast is zoveel mogelijk beperkt.
4. Jongerenparticipatie: jongeren zetten zich in voor de wijk en voor de gemeente Woerden en worden betrokken bij dingen die voor hen relevant zijn.
5. Individuele problemen zijn gesignaleerd en minder complexe sociale problematiek is adequaat behandeld.
6. Zorgwekkende maatschappelijke ontwikkelingen zijn adequaat aan de orde gesteld en al het mogelijke is gedaan om het probleem aan te pakken.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

De aanbesteding jongerenwerk is vanwege de decentralisaties en inrichting van het preventieveld jeugd een aantal keren uitgesteld. Deze wordt in 2017 alsnog in gang gezet, waarbij het doel is om een coöperatie van organisaties die voor jongeren werken op te zetten, zodat zo goed mogelijk kan worden ingespeeld op wensen en behoeften in de samenleving.

In 2016 en 2017 wordt het jongerenwerk uitgevoerd door Jeugd-Punt, waarbij de kerntaken zijn: vindplaatsgericht werken en het ondersteunen van jongereninitiatieven en –participatie. Hiervoor wordt samengewerkt met veel lokale partijen, waarbij Streetcornerwork een belangrijke partner is.

Wijzigingen t.o. v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Na de aanbesteding gaat het jongerenwerk in Woerden werken op basis van maatschappelijke opgaven: ontwikkelingen die in de samenleving spelen en daar waar bij jongeren en hun omgeving de behoefte ligt.

Doorkijk 2017/2018

Het jongerenwerk in Woerden gaat na de aanbesteding werken op basis van maatschappelijke opgaven. Overkoepelend werkt het jongerenwerk aan bovengenoemde maatschappelijke effecten. De maatschappelijke, preventieve opgaven komen uit het brede plan van aanpak versterking preventie jeugd. Dit is een integraal plan van aanpak met als doel om in samenhang met diverse (beleids)terreinen, samen met ouders en jongeren, het preventieve jeugdveld te versterken. Dit plan wordt in januari 2017 door het college vastgesteld.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Jeugd- en jongerenwerk
Portefeuillehouder	Hans Haring
Actiehouder	Froukelien van der Weg
Projecten	- Aanpak versterking preventie jeugd (plan gereed in januari 2017) - Aanbestedingstraject jongerenwerk

¹ Geformuleerde maatschappelijke effecten kunnen onder invloed van het brede plan van aanpak versterking preventie jeugd (vaststelling in januari 2017) nog wijzigen.

Acties	- Accountmanagement Jeugd-Punt en vanaf 2018 nieuwe partij(en); - Uitvoeren aanbestedingstraject jongerenwerk in 2017. - Acties voortkomend uit de preventieve opgaven, in relatie met de brede aanpak versterking preventie jeugd.
Planning	- Plan van aanpak versterking preventie jeugd in college (januari 2017) en raad (februari 2017). - Januari 2017: evaluatie jongerenwerk 2016. - Februari 2017: aanscherpen opdracht Jeugd-Punt. - Q1 2017: uitvoeringsplan aanbesteding jongerenwerk opstellen. - Q2 & Q3 2017: aanbestedingstraject uitvoeren. - Q4 2017: gunning en implementatie van de opdracht.
Budget	€ 165.000 per jaar (incl. beheer Babylon)
Verwacht effect	Zie bovengenoemde maatschappelijke effecten.

Beleid/Onderwerp: Alcohol en drugs (Nuchter Verstand)

Wat willen we bereiken:

De gemeente wil het alcohol- en drugsgebruik van jongeren in de leeftijd van 10 t/m 18 jaar tegengaan en voorkomen en het gebruik van alcohol zo lang mogelijk uitstellen door een regionale aanpak (project Nuchter Verstand, meerjarenplan tot 2019) die zich voornamelijk op de omgeving van de jongeren richt.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

- In 2015 is een aantal sportverenigingen bezocht door Handhaving. De conclusie is dat de sportverenigingen nog niet voldoen aan de wettelijke eisen. Er zijn nog geen boetes uitgedeeld, echter bij een volgende controle dient men de wettelijk verplichte zaken op orde te hebben. De controles kunnen alleen uitgevoerd worden als er voldoende capaciteit van boa's beschikbaar is.
- In 2015 is een Nuchter Aanbod voor sportverenigingen ontwikkeld, waarop een aantal wettelijke verplichte en facultatieve acties staan die verenigingen moeten c.q. kunnen uitvoeren om onverantwoord alcoholgebruik tegen te gaan. In april 2016 is een presentatie gegeven over dat aanbod tijdens het Sportcafé over de Gezonde Sportkantine. Het aantal vertegenwoordigde sportverenigingen was helaas erg klein. Het aanbod is gestuurd aan alle sportverenigingen. De bedoeling is om sportverenigingen te faciliteren opdat ze aan de wettelijke verplichtingen voldoen en hen te stimuleren alcoholbeleid te ontwikkelen. Op deze manier kunnen handhaving en preventie worden verbonden. Helaas hebben sportverenigingen geen gebruik gemaakt van het aanbod. Dat kan betekenen dat ze hun zaken op orde hebben. Dat zal blijken tijdens controles, zie het eerste punt.
- Ook in 2016 heeft de gemeente meegedaan aan IkPas. Het door de regio gekozen thema was dit jaar 'sport'. Dit jaar zijn lokale posters gemaakt van de boegbeelden: de wethouders van sport en jeugd en de Woerdense sportman- en vrouw van 2015. Sportverenigingen en scholen zijn aangemoedigd om ook deel te nemen. Het aantal deelnemers in de regio was hoger dan het jaar daarvoor.
- De GGD, projectleider van Nuchter Verstand, heeft een onderzoek uitgevoerd uit naar de aard van drugsgebruik in de regio om daarmee handvatten te hebben voor een regionale aanpak. Daarvoor zijn cijfers gebruikt uit een eerdere jeugdmonitor (Schoolkracht VO, 2012) en uit onderzoek onder uitgaanders (festivals etc.) voor Midden Nederland. De uitkomsten zijn gedeeld met de raad. Woerden komt in de jeugdmonitor Schoolkracht qua gebruik van cannabis en van harddrugs uit op een lager gebruik dan in de regio (provincie Utrecht). Uit het onderzoek onder uitgaanders (festivals) blijkt dat het gebruik van harddrugs hoog is (XTC 60%, speed 33 %, cocaïne 27%).
- Naar aanleiding van het onderzoeksrapport zijn gesprekken gevoerd met sleutelfiguren om op deze manier input te vergaren voor een regionaal/lokaal op te stellen plan van aanpak.
- Medio 2016 zijn nieuwe cijfers beschikbaar gekomen, de jeugdmonitor Schoolkracht (VO): de cijfers van 'ooit cannabis gebruikt' zijn ten opzichte van 2012 iets lager geworden, het gebruik van harddrugs is gestegen; dat wordt veroorzaakt door gebruik van lachgas.

- Medio 2016 zijn ook de resultaten bekend geworden van een rioolwateronderzoek waar de gemeente aan heeft deelgenomen, samen met 7 andere gemeenten in de regio. Woerden scoort daarop gemiddeld ten opzichte van de 6 gemeenten in de regio (en lager dan Utrecht stad) op de 4 onderzochte drugs: speed (amfetamine), XTC, cocaïne en cannabis.
- Aanvullend op het alcohol- en drugsbeleid is aan de GGD gevraagd een onderzoek te doen naar gamen en gokken bij jongeren in de gemeente. Dit is een afspraak uit het coalitieakkoord. Dit onderzoek is bekostigd uit budget van Nuchter Verstand.

Wijzigingen t.o. v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Wijzigingen ten opzichte van het vorige IVP zijn dat voor 2017 de focus van het regionale project Nuchter Verstand zal liggen op:

- Vroegsignalering
- Aanpak van drugsgebruik. Van dat plan van aanpak zal deel uitmaken een aanbod aan scholen en ouders om informatie te geven over hoe om te gaan met gamen en middelengebruik.
- Versterken van de verbinding tussen preventie en handhaving en het maken van het (wettelijk verplichte) Preventie en handavingsplan.
- Ook zal de gemeente activiteiten ontplooiën voor de landelijke actie IkPas (30 dagen zonder alcohol).

Doorkijk 2017/2018

in 2017 moet een nieuw preventie- en handavingsplan worden gemaakt. De relatie tussen preventie en handhaving zal versterkt worden. De manier waarop wordt uitgewerkt in de regionale aanpak van Nuchter Verstand.

In het najaar van 2016 wordt gestart met het opstellen van een plan van aanpak drugsgebruik. Dat plan zal in concept eerst worden voorgelegd aan de sleutelfiguren die input hebben geleverd.

In 2017 zal de regio van Nuchter Verstand wederom deelnemen aan de acties van IkPas. Aandachtspunt daarbij is de relatief grote ambtelijke voorbereidingstijd ten opzichte van het aantal deelnemers. Daar staat tegenover dat ook weinig deelnemers (en vooral de boegbeelden) aandacht van medio genereren voor het thema (bewustwording van alcoholgebruik en van de voorbeeldfunctie die volwassenen hebben voor jeugd).

De resultaten van het onderzoek naar gamen en gokken worden eind 2016 gepresenteerd, later dan verwacht omdat we ervoor gekozen hebben aan het onderzoek de laatste jeugdmonitor gegevens en resultaten van recent landelijk onderzoek toe te voegen. Aan de hand van de resultaten wordt bepaald of en hoe we hier een vervolg aan geven.

In de regio van het Driehoeksoverleg De Copen (Woerden, Oudewater, Montfoort, Lopik en IJsselstein) wordt gewerkt aan een plan om ook BOA's de bevoegdheid te geven te schrijven in geval van openbare dronkenschap van minderjarigen en hen de mogelijkheid te geven in te zetten op een HALT-afdoening. Ook worden afspraken gemaakt over het nuttighouden van alcohol tijdens de carnavalsoptocht..

In 2017 zullen vanuit het project Nuchter Verstand activiteiten gestart worden (nog nader te bepalen welke) om de vroegsignalering van middelengebruik door ouders en professionals te versterken.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Alcohol en drugs (Nuchter Verstand)
Portefeuillehouder	Yolan Koster (gezondheid/preventie) Victor Molkenboer (handhaving)
Actiehouder	Alide de Leeuw, Bert Waning
Projecten	Nuchter Verstand regio Rijn en Venen (Stichtse Vecht, De Ronde Venen, Montfoort, Oudewater en Woerden).
Acties	Uitvoering van het project zoals wordt afgesproken in de regio: - versterken van vroegsignalering - sterker verbinden van preventie en handhaving - voorbeeldfunctie van volwassenen: IkPas - plan van aanpak voor drugsproblematiek in de regio.
Planning	Het project loopt tot 2019
Budget	€ 10.200,- per jaar
Kosten inzet middelen	€ 1.000,- voor IkPas € 9.000,- voor interventies drugspreventie, actiepunten gamen&gokken en versterking vroegsignalering
Verwacht effect	- Bewustwording van en kennis over derisico's van alcohol- en drugsgebruik en gamen & gokken - betere vroegsignalering door ouders en professionals - aansluiten van handhaving op preventieve activiteiten -

Beleid/Onderwerp (prioriteit 1): Voldoende woningen/woonvormen voor uitstroom uit Maatschappelijke opvang en Beschermd wonen (nieuw)

Wat willen we bereiken:

Uitgangspunt is dat vanaf 2016 de uitstroom gelijk is aan de instroom. Dit betekent dat de instroom vanuit een U-16 gemeente naar voorzieningen voor MO en BW in de stad Utrecht in enig jaar bepalend is voor het aantal te leveren woningen voor de uitstroom in de betreffende regiogemeente van het daarop volgende jaar.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

Utrecht is als centrumgemeente verantwoordelijk voor de maatschappelijke opvang (MO) en voorzieningen voor beschermd wonen (BW) in de U-16, het samenwerkingsverband van 16 gemeenten in de provincie Utrecht op het gebied van o.a. Wonen en Wmo. Het gaat onder meer om voorzieningen voor opvang van dak- en thuislozen en beschermd wonen vanuit de Regionale Toegang. Jaarlijks doet een aantal bewoners van deze gemeenten een beroep op voorzieningen voor MO en BW in de stad Utrecht, de zogeheten instroom. Bedoeling is dat deze cliënten weer terug gaan naar een zelfstandige woning in de gemeente van herkomst, de uitstroom. Ten behoeve van de uitstroom wordt via de Vereniging Beter Wonen een aantal woningen beschikbaar gesteld. In de praktijk blijkt dat er in een aantal gemeenten minder mensen uitstromen dan instromen. Dat is de reden om met alle 16 gemeenten afspraken te maken over het vergroten van de uitstroom en deze vast te leggen in een 'Regioconvenant'.

De woningen zijn bedoeld voor sociaal (zeer) kwetsbare mensen die vanuit de regiogemeenten zijn ingestroomd in woonvoorzieningen in Utrecht en die (moeten) uitstromen naar een zelfstandige woning in de regio, met ambulante woonbegeleiding vanuit o.a. Wmo-voorzieningen.

Meer specifiek betreft het de volgende doelgroepen: dak- en thuislozen, cliënten die (tijdelijk) verblijven in voorzieningen voor beschermd wonen en ex-gedetineerden.

Terugblik eerste helft 2016

In 2016 heeft gemeente Woerden, samen met meer dan 25 maatschappelijke partners, een scan uitgevoerd van het sociaal domein. Doel was het verbeteren van het bestaande beleid. De scan heeft veel bevindingen en voorstellen opgeleverd.

Het gebrek aan (voldoende) huisvesting in combinatie met begeleiding voor specifieke doelgroepen leidt tot schrijnende situaties en in voorkomende gevallen tot dakloosheid van gezinnen met minderjarigen/jongeren. Dit wordt door consultants, maatschappelijk werk, Samen Veilig Midden Nederland en sociaal makelaars als hoogste prioriteit bestempeld.

Doorkijk 2017/2018

De planning is dat alle gemeenten het regionale Convenant Uitstroom uit Maatschappelijke opvang en Beschermd wonen in januari 2017 ondertekenen. In het verlengde van het Convenant wordt de in- en uitstroom gemonitord.

Uit de monitor van het Regioconvenant volgt een beeld van mogelijke tekorten in het aanbod aan reguliere woningen voor uitstroom uit de maatschappelijke opvang en beschermd wonen. Ook bij de Scan Sociaal domein is een aantal problemen gesignaleerd waaronder een tekort aan begeleid wonen voor specifieke doelgroepen (jongeren).

De acties van gemeente Woerden richten zich in ieder geval op:

1. Onderzoek stagnatie in voorzieningen maatschappelijke opvang en beschermd wonen in Woerden.

2. Onderzoek en afspraken benodigd aantal reguliere woningen en overige woonvormen voor uitstroom.
3. Faciliteren van initiatieven voor diverse voorzieningen maatschappelijke opvang en beschermd en begeleid wonen faciliteren als de beoogde voorziening een aanvulling is op bestaande voorzieningen en voorziet in een behoefte.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Uitstroom maatschappelijke opvang en beschermd wonen
Portefeuillehouder	Yolan Koster (actiepunt 1 en 3), Margot Stolk (actiepunt 2)
Actiehouder	Elja van den Born (actiepunt 1 en 3), Natalie Bink (actiepunt 2)
Projecten	(Her)huisvesting van inwoners vanuit maatschappelijke opvang en beschermd wonen (volgend uit het Regioconvenant uitstroom maatschappelijke opvang en beschermd wonen)
Acties	Onderzoek stagnatie in voorzieningen maatschappelijke opvang en beschermd wonen in Woerden. Onderzoek en afspraken benodigd aantal reguliere woningen en overige woonvormen voor uitstroom. Faciliteren initiatieven maatschappelijke opvang, beschermd en begeleid wonen
Planning	2017
Budget	Binnen huidige formatie en middelen
Kosten inzet middelen	
Verwacht effect	Uitstroom van mensen uit maatschappelijke opvang/beschermd wonen voor terugkeer in de maatschappij. Bij een betere uitstroom komen sneller plekken vrij in maatschappelijke opvang en beschermde wonen. Deze plekken kunnen ingezet worden voor instroom van de doelgroep die daar gebruik van moet maken.

Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid

Beleid/Onderwerp: Gemeentelijke Crisisbeheersing

Wat willen we bereiken:

“Het vormgeven van een voldoende toegeruste gemeentelijke crisisorganisatie die met acceptabele investering voldoet aan de eisen van de Utrechtse samenleving”.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

In 2015 zijn er een aantal personele wijzigingen aangebracht in de bezetting van de verschillende processen / functies. Oorzaak hiervan was dat sommige functionarissen geen behoefte meer hadden aan het invullen van een bepaalde functie. Ook zijn een aantal functionarissen vertrokken bij de gemeente. In de tweede helft van 2016 zullen er ook personele wijzigingen plaatsvinden, deze dienen verwerkt te worden in de draaiboeken.

Daarnaast hebben functionarissen (bestuurlijk en ambtelijk) deelgenomen aan activiteiten ten behoeve van opleiden, trainen en oefenen. Op deze manier blijven functionarissen op de hoogte van de laatste ontwikkelingen en houden zij gevoel bij de crisisbeheersingsorganisatie.

Het regionaal risicoprofiel is in 2015 door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

Eind 2015 is veel capaciteit gestoken in het voorbereiden, inrichten en uitvoeren van de crisishulpverleningslocatie. In oktober zijn er 148 vluchtelingen opgevangen in sporthal Snellerpoort. Het opvangen van de 148 vluchtelingen is ingestoken vanuit de crisisbeheersingsorganisatie. Dit is als positief ervaren en heeft er voor gezorgd dat collega's enthousiast werden voor de crisisbeheersing. Ook is gebleken dat het opvangen van de vluchtelingen goede "oefening" was. Neveneffect is dat een aantal werkzaamheden niet zijn opgepakt ten behoeve van het door ontwikkelen van de crisisbeheersingsorganisatie.

Begin 2016 zich een behoorlijk aantal functionarissen aangemeld voor opleidingen, trainingen en oefeningen. Daadwerkelijke deelname hangt af van beschikbare plekken bij de Veiligheidsregio Utrecht en of activiteiten door gaan. Gestreefd wordt naar deelname aan zoveel mogelijk oefenactiviteiten voor de gemeentelijke kernfunctionarissen.

Tot slot heeft in het eerste half jaar van 2016 de voorbereiding van de Natres oefening in Oudewater veel tijd gevraagd. Deze multidisciplinaire oefening heeft in samenwerking met VRU, waterschap Stichtse Rijnlanden, Openbaar Ministerie, Politie, Defensie en gemeente plaatsgevonden.

Doorkijk 2017/2018

- **Dit start tweede helft van 2016:** Vanwege de tijdelijke verhuizing naar een ander gebouw dienen de facilitaire zaken (inlogcode pc's / ruimten voor de verschillende processen / toegang en begeleiding regionale piketfunctionarissen etc.) opnieuw bekeken te worden. Daarnaast moet er met Fermwerk afspraken gemaakt worden als uitwijklocatie voor de crisisbeheersingsorganisatie.
- Slachtofferinformatiesystematiek (SIS) borgen in de crisisbeheersingsorganisatie (doen het nu nog via centric).
- Er dient goed gekeken te worden naar de bezetting van de verschillende functies binnen de gemeentelijke processen. Ook dient een actualisatie plaats te vinden van alle bereikbaarheidsgegevens (in- en extern).
- Aanverwante beleidsstukken dienen geactualiseerd te worden: o.a. handboek operationele voorbereiding.

- Inventariseren welke functionarissen opgeleid, getraind en geoefend zijn en eventueel functionarissen zich laten aanmelden voor activiteiten.
- Nieuwe piketregeling Ovd-Bz opstellen evenals extra personen werven voor deze functie.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP-uitvoeringsplan

- Het opleiden, trainen en oefenen van de lokale crisisorganisatie is met terugwerkende kracht per 1 januari 2016 uitbesteed aan de VRU. De gemeente organiseert hierdoor zelf geen opleidingsactiviteiten meer.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Gemeentelijke crisisbeheersing
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder	Tim Vermeulen
Projecten	N.v.t.
Acties	Optimaliseren crisisbeheersingsorganisatie door o.a.: - Opleiden, trainen & oefenen zowel op functie als teamniveau. - Nieuwe piketregeling implementeren en extra Ovd-BZ werven. - In stand houden ondersteunende middelen (ICT, (uitwijk)locaties etc.). - Actualiseren van de lokale draaiboeken en aanverwante beleidsnotities. - Regionaal beleid wordt vertaald naar de lokale situatie en waar nodig geïmplementeerd.
Planning	- Opleiden – trainen – oefenen continu proces - Crisisbeheersingsorganisatie up to date houden continu proces - Overige acties gedurende het jaar.
Budget	€ 7.265,- begroot.
Kosten inzet middelen	Niet bekend.
Verwacht effect	1. Een flexibele, professionele, efficiënte en effectieve crisisbeheersingsorganisatie.

Beleid/Onderwerp: Vorbereiding brandweezorg

Wat willen we bereiken:

De VRU streeft naar minder branden, minder slachtoffers en minder schade. De directie Risicobeheersing richt zich op:

- Het vroegtijdig -aan de voorkant van de veiligheidsketen- beheersen van risico's.
- Een grote mate van bewustzijn, verantwoordelijkheid en betrokkenheid bij burgers, bedrijven, en instellingen, over de risico's die zij genereren of waaraan zij worden blootgesteld en over hoe zij daar het beste mee om gaan (handelingsperspectief).
- De VRU is de partner voor fysieke veiligheid om risico's te voorkomen en te reduceren. Daarmee ondersteunt zij burgers, bedrijven en instellingen en bevoegd gezag om invulling te geven aan de gedeelde verantwoordelijkheid voor veiligheid.
- Risicogerichtheid werken aan veiligheid, met een goed risicobeeld als basis.
- Onze adviezen en informatie zijn gebaseerd op onze kennis van preventie en incidentbestrijding. Vanuit onze deskundigheid denken wij zo veel mogelijk mee met onze partners. Wij treden (pro)actief met onze kennis naar buiten, met oog voor de belangen van bestuur, bevolking en partners.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

Adviseren bij vergunningen, toezicht en handhaving (VTH)

Naast het Integraal Veiligheidsplan is er een Uitvoeringsprogramma voor VTH-taken. Op deze plek wordt volstaan met een samenvatting van activiteiten uit het VTH-plan:

- Adviseren over veiligheid bij vergunningaanvraag (gebouwen, tenten, evenementen, e.d.);
- Toezicht houden op de naleving van voorschriften bij nieuwbouw, bestaande gebouwen, bouwsels en evenementen;
- Adviseren in gevallen waar handhavend wordt opgetreden;
- Behandelen van klachten en meldingen over brandonveilige situaties;
- Evenementenveiligheid vraagt in toenemende mate de aandacht van de VRU, mede na enkele incidenten.

Omdat deze werkzaamheden in het Uitvoeringsprogramma VTH (handhavingsuitvoeringsprogramma, of HUP) zijn opgenomen, wordt verwezen naar dit plan.

Programma Stimulerende Preventie

Op het gebied van de (brand)preventie heeft het bestuur van de VRU in juli 2014 gekozen voor een verschuiving. Hoewel de traditionele preventietaken (zie VTH-taken) van groot belang blijven, richt de VRU zich – nog meer dan voorheen - op het creëren van (brand)veiligheidsbewustzijn bij burgers, bedrijven en instellingen en het bevorderen van (brand)veilig gedrag. Deze activiteiten zijn ondergebracht in het programma Stimulerende Preventie. Doel van Stimulerende Preventie is het voorkomen en beperken van (de effecten van) brand(schade), door de betrokkenheid, het veiligheidsbewustzijn en zelf- en samenredzaamheid van burgers, bedrijven en instellingen te bevorderen door in te zetten op veilig(er) gedrag. Het uitvoeringsprogramma Stimulerende Preventie 2016 kent de volgende thema's:

- **Voorlichting aan burgers, bedrijven en instellingen:** Losse activiteiten waaronder de brandpreventieweken, veiligheidsweek, open dagen en verzoeken om voorlichting.
- **Dicht bij de burger:** in gesprek gaan met de burger over brandveiligheid en die tot brandveiliger handelen aanzetten, bv. de pilot 'vragen stellen via Whatsapp'.
- **Onderwijs:** Basisscholieren in de leeftijd van 8 jaar worden actief geïnformeerd met de methode Schatkist, over het voorkomen branden, dan wel het beperken van schade. Deze groep blijkt vatbaar voor de veiligheidsboodschap en draagt actief bij aan een olievlekwerking naar hun directe omgeving.
- **Verminderd zelfredzamen:** Deze groep loopt een verhoogd risico op brand en ernstige gevolgen van brand. Deze groep woont deels zelfstandig thuis en deels in zorginstellingen.

Beide groepen worden actief benaderd. O.a. de bestaande activiteit Geen Nood bij Brand wordt regionaal vorm gegeven.

- **Natuurbrand:** De risico's op escalatie van natuurbrand binnen de regio verkleinen door partijen te activeren met elkaar preventieve maatregelen te nemen.
- **Samenwerkingsrelaties met stakeholders:** In 2016 worden stakeholders voor het programma in beeld gebracht voor samenwerking in de komende jaren (ouderenbonden, verenigingen van eigenaren, woningbouwverenigingen etc.).

Voor een gedetailleerd overzicht van de plannen wordt verwezen naar de documenten "Programma Stimulerende Preventie 2015-2018" en "Uitvoeringsplan Programma Stimulerende Preventie 2016".

Specialistische Veiligheid

Naast de VTH-taken en de stimulerende preventie, voert de VRU meer specialistische taken uit:

- **BRZO bedrijven:** Binnen de afdeling wordt inspectiewerk gedaan bij bedrijven met bovengemiddelde risico's. Ook wordt het bevoegde gezag geadviseerd over te nemen (brand) veiligheidsmaatregelen en eventuele handhaving. Dat betreft bedrijven in andere gemeenten, waar een incident uitstraling kan hebben naar de gemeente Woerden.
- **Externe veiligheid:** Bouwplannen, en plannen op het gebied van ruimtelijke ordening worden getoetst aan de hand van de wettelijke eisen die er op het gebied van externe veiligheid zijn. De adviezen worden aan het bevoegd gezag uitgebracht. Voorbeelden op dit gebied zijn onder andere LPG stations, stationsgebieden en de verkeerstunnels.
- **Vuurwerkopslag:** Aanvragen voor de opslag van vuurwerk worden getoetst en er wordt een advies gegeven aan het bevoegde gezag. Daarnaast worden de vuurwerkkluizen vóór de verkoopperiode geïnspecteerd.
- **Regionaal Risico Profiel / Risicokaart:** In 2015 is het Regionaal Risicoprofiel vastgesteld, waarin is beschreven welke risico's zich binnen het gebied van de veiligheidsregio voordoen. Tevens is aangegeven welke van deze risico's zich binnen de grenzen van elke gemeente voordoen. Daarop aanvullend is de gemeente verantwoordelijk voor het actueel houden van de Risicokaart (www.risicokaart.nl). De VRU heeft aangeboden deze taak op zich te nemen, dit wordt nog nader uitgewerkt.

Tot slot

Het aandeel van de VRU-directies Brandweerrepressie en Crisisbeheersing is hier niet in verwerkt.

Doorkijk 2017/2018

De VRU gaat met de gemeente in gesprek over het actualiseren van de gegevens ten behoeve van de Risicokaart. De VRU heeft aangeboden dit voor alle gemeenten uit te voeren, echter moet nog worden uitgewerkt hoe dit exact vorm krijgt in relatie tot de verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

Wat gaan we daarvoor doen:

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van het vorige uitvoeringsplan.

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Tim Vermeulen (accounthouder VRU)
Projecten	Programma Stimulerende Preventie
Acties	Reguliere werkzaamheden zijn: • Advies op vergunningsaanvragen

	• Toezicht op nieuwbouw, bestaande bouw en evenementen • Advisering over handhaving door gemeente Communicatie rondom veiligheid
Planning	De beschikbare raming voor 2016 is vooralsnog een indicatie voor de planning voor 2017.
Budget	Zie VRU begroting
Kosten inzet middelen	Zie VRU begroting
Verwacht effect	Minder branden, minder slachtoffers, minder schade.

Beleid/Onderwerp: Verkeersveiligheid

Wat willen we bereiken:

In Woerden moeten mensen zich veilig kunnen verplaatsen. Hierbij speelt de inrichting van weg en berm, uniformiteit in inrichting, maar ook de eigen verantwoordelijkheid van verkeersdeelnemers een rol. In Woerden wordt daarom aangesloten bij het principe Duurzaam veilig. Deze richtlijnen richten zich niet alleen op bijvoorbeeld de breedte van een rijbaan, maar ook op een logisch wegverloop, een rijbaanscheiding, een vergevingsgezinde berm en verkeerseducatie. Het streven is om de wegen in Woerden te classificeren als gebiedsontsluitingswegen of erftoegangswegen en de inrichting hier zo goed mogelijk op aan te laten sluiten.

Daarnaast zet Woerden zich in voor de verkeersveiligheid van de fietser. Het streven is om herkenbare hoofdfietsroutes in te richten die voorrang genieten ten opzichte van het autoverkeer op kruispunten met gebiedsontsluitingswegen. Op erftoegangswegen maakt de fietser zoveel mogelijk gebruik van de rijbaan. Hier speelt dus de eigen verantwoordelijkheid een rol. Op fietspaden proberen we obstakels zoals paaltjes zoveel mogelijk te vermijden en anders voldoende zichtbaar te maken. Ook is het streven in ieder geval de hoofdfietsroutes bij vorst te strooien om gladheid te voorkomen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

- Op de verkeerslichten op de Europabaan – Noordzee – Wulverhorstbaan zijn ontruimingstijden gewijzigd en is de geeltijd verlengd. Beide maatregelen zijn genomen om het aantal aanrijdingen op de kruising te verminderen.
- Het fietspad langs de zuidkant van de Middellandbaan is verwijderd en het fietspad aan de noordzijde is breder gemaakt en ingericht voor fietsers in beide richtingen.
- De Dorpsstraat in Harmelen is opgeleverd waar extra brede fietsstroken (1,70 meter) zijn aangelegd ten behoeve van de veiligheid van de fietser.
- De Rijnstraat is shared space ingericht waardoor verkeersdeelnemers gedwongen worden om met elkaar rekening moet houden. De fietser kan in twee richtingen fietsen en de voetganger mag de hele weg gebruiken.
- Wijzigen voorrangsregeling Dorpsbrug Kamerik.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan

Er is de komende jaren extra aandacht voor landbouwverkeer. In Harmelen wordt in samenwerking met de provincie onderzoek gedaan naar de meest verkeersveilige route voor landbouwverkeer. In 2016 en 2017 wordt een verkeersvisie 2030 gemaakt voor en door inwoners en belangenpartijen in Woerden. De Verkeersvisie zal richting geven aan het verkeerbeleid van de huidige jaren tot 2030.

Doorkijk 2^e helft 2016, 2017 en 2018

Er is de komende jaren extra aandacht voor landbouwverkeer. Het grote snelheidsverschil van landbouwverkeer ten opzichte van het overige verkeer, maar ook landbouwverkeer op fietspaden/parallelwegen leveren problemen op met verkeersveiligheid. In Harmelen wordt in samenwerking met de provincie onderzoek gedaan naar de meest verkeersveilige route voor landbouwverkeer.

Begin 2016 is op de Groenendaal in Harmelen een fysieke afsluiting aangebracht om doorgaand verkeer te weren ten behoeve van een veilig gebruik van de weg door fietsers en voetgangers. Landbouwverkeer met een bestemming mocht nog wel van de weg gebruik maken. Inmiddels is de afsluiting er uit gereden en wordt er gezocht naar een toekomstbestendige maatregel. Hierbij worden de uitkomsten van het onderzoek landbouwverkeer betrokken. Hierbij wordt samen met de provincie opgetrokken.

In 2016 en 2017 wordt een verkeersvisie 2030 gemaakt voor en door inwoners en belangenpartijen in Woerden. De Verkeersvisie zal richting geven aan het verkeerbeleid van de huidige jaren tot 2030. De verkeersvisie zal iets zeggen over uniformiteit van inrichten, het beperken van het aantal gelijkvloerse fietsoversteken en over de verkeersveiligheid van autoverkeer. Onder andere wordt naar aanleiding van de Verkeersvisie een fietsactieplan opgesteld. Dit plan richt zich op een veilige en uniforme inrichting van fietspaden wat de verkeersveiligheid ten goede komt.

De projecten die tot 2030 worden uitgevoerd, worden getoetst aan de verkeersvisie. Een groot project wat in 2017 en 2018 gaat spelen zijn de reconstructies van enkele kruispunten in Woerden west. In dit project wordt ook veel aandacht besteed aan de verkeersveiligheid van de fietsers en de oversteekbaarheid van de Boerendijk voor voetgangers.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Verkeersveiligheid
Portefeuillehouder	Margot Stolk
Actiehouder	Mike Bouwman
Projecten	• Woerden west: - Aanpassen kruispunt Waardsebaan-Hollandbaan t.b.v. doorstroming auto en oversteekbaarheid fiets. - Aanpassen kruispunt Hoge Rijndijk-Boerendijk t.b.v. doorstroming auto en oversteekbaarheid fiets. • Herinrichting Boerendijk (incl. kruispunt met Chrysantstraat) om oversteekbaarheid te verbeteren en de fietser een betere positie te geven. • Op de 's Gravensloot wordt een dynamische afsluiting aangebracht die tijdens de spitsperiode omhoog staat. Hiermee wordt het veiliger voor fietsers om van de 's Gravensloot gebruik te maken omdat er dan alleen nog maar bestemmingsverkeer komt. • In 2017 wordt het autoverkeer grotendeels uit de Rijnstraat geweerd door een dynamische afsluiting. Hierdoor wordt het voor fietsers en voetgangers veiliger om de straat te gebruiken. • Er wordt een ongelijkvloerse fietsverbinding bij de Steinhagenseweg voorbereid • Aanleg Turborotonde met ongelijkvloerse fietsoversteek Wulverhorstbaan. • Bij de aanleg van nieuwe woonwijken wordt in het ontwerp rekening gehouden met verkeersveiligheid (Defensie-eiland, Snellerpoort, Den Oudsten) • Herinrichting Overzicht/ Overstek kruising Overstek-Mijzijde Kamerik

Acties	• Subsidieaanvraag voor fietsprojecten bij de Provincie Utrecht. • Toetsing plannen aan Duurzaam veilig principes en aan verkeersvisie.
Planning	De genoemde projecten worden allemaal in 2017/2018 uitgevoerd
Budget	Voor de projecten Woerden West, rotonde Wulverhorstbaan, Rijnstraat, 's Gravensloot en herinrichting Overzicht/ Overstek zijn budgetten beschikbaar. Voor de ongelijkvloerse fietsverbinding Steinhagenseweg moet nog financiering worden geregeld.
Kosten inzet middelen	Worden uit projecten betaald.
Verwacht effect	Verbetering verkeersveiligheid voor met name fietsers en voetgangers.

Beleid/Onderwerp: Externe veiligheid

Wat willen we bereiken:

We willen het basisveiligheidsniveau behouden. We volgen ontwikkelingen in het werkveld en op het gebied van de wetgeving op de voet. Waar mogelijk gebruiken we deze ontwikkelingen om het veiligheidsniveau te verbeteren. Besluiten over risico's worden gemotiveerd genomen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

De werkzaamheden zijn uitgevoerd zoals voorzien. Veel tijd is besteed aan het project Woerden Centraal. De gemeentelijk beleidsvisie op het gebied van externe veiligheid tegen het licht gehouden en aangepast aan de ervaringen in de praktijk. De gemeentelijke routing voor transport van gevaarlijke stoffen is aangepast vanwege de ingebruikname van diverse nieuwe randwegen.

Wijzigingen t.o.v. IVP 2016

Tekst is herschreven voor betere leesbaarheid. Er zijn geen nieuwe aandachtspunten toegevoegd of inhoudelijke acties toegevoegd.

Doorkijk 2017/2018

De Omgevingswet zal wijzigingen voor het werkveld externe veiligheid met zich meebrengen. Deze ontwikkelingen zullen gevolgd worden en zo nodig zal de werkwijze worden bijgesteld.

De activiteiten op het gebied van advisering voor ruimtelijke ordening, vergunningverlening en handhaving worden voortgezet. Jaarlijks worden circa 8 ontheffingen van de route voor transport van gevaarlijke stoffen verleend.

Specifieke aandacht zal worden besteed aan de grote projecten in Woerden rondom het spoor en de toepassing van de gemeentelijke beleidsvisie daarbij.

Het Risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS) en de provinciale risicokaart worden regelmatig bijgewerkt. De risicokaart wordt landelijk veranderd en hier wordt medewerking aan verleend.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Externe veiligheid
Portefeuillehouder	Burgemeester Victor Molkenboer, wethouder Ivo ten Hagen
Actiehouder	Omgevingsdienst regio Utrecht, Christiaan Roodhart
Projecten	-
Acties	-
Planning	-
Budget	Provinciaal uitvoeringsprogramma externe veiligheid 2015-2018
Kosten inzet middelen	Middelen zijn toegekend voor personele inzet ODRU
Verwacht effect	Bewustwording van de doorwerking van het werkveld externe veiligheid. Doorwerking van externe veiligheid in vergunningverlening, controle en handhaving. Opbouw en behoud van kennis over risico's in de gemeente Woerden.

Beleid/Onderwerp: Cannabisketen

Wat willen we bereiken:

Tegengaan van illegale teelt met alle gevaarstelling van dien.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

Geen bijzonderheden.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Geen wijzigingen.

Doorkijk 2017/2018

De gemeente heeft in dit beleidsveld een volgende rol en is slechts een schakel in de ketenaanpak. De gemeente Woerden reageert adequaat op meldingen van illegale hennep teelt en schakelt betrokken partners in voor de aanpak van plegers. Ook in 2017/2018 blijft dit de praktijk.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel/Thomas Hoogendoorn
Projecten	N.v.t.
Acties	N.v.t.
Planning	N.v.t.
Budget	N.v.t.
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	Door plegers van illegale teelt integraal aan te pakken wordt beoogd recidive te voorkomen en daarmee illegale teelt terug te dringen.

Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit

Beleid/Onderwerp: Prostitutiebeleid

Wat willen we bereiken:

Vooruitlopend op de verdere behandeling van het voorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche de APV aanpassen conform Model-APV. Na inwerkingtreding van de wet het huidige prostitutiebeleid actualiseren.

Samenvatting huidig prostitutiebeleid gemeente Woerden d.d. november 2003

De gemeente Woerden heeft momenteel geen seksinrichting en verouderd beleid. Sinds 1 oktober 2000 is prostitutie gelegaliseerd. Dit betekent dat de prostitutie en de exploitatie van seksinrichtingen niet meer verboden kunnen worden op basis van het Wetboek van Strafrecht. Het wordt aan de gemeenten overgelaten om vast te stellen in welke mate en onder welke voorwaarden prostitutie binnen de gemeentelijke grenzen toelaatbaar wordt geacht. Het is hierbij niet mogelijk om te komen tot een algeheel bordeelverbod.

In de bestemmingsplannen wordt geregeld dat vestiging van seksinrichtingen niet mogelijk is. Via de APV is geregeld dat men een vergunning dient te hebben voor de exploitatie van een seksinrichting.

De Gemeentewet regelt de bevoegdheid om voorschriften op te stellen. Deze voorschriften zijn opgenomen in de APV. Via het vergunningstelsel kan de gemeente toezicht houden op de exploitatie van de seksinrichting. De wet BIBOB geeft de mogelijkheid om een integriteitsbeoordeling toe te passen. Daarnaast zijn de bepalingen van de Drank- en Horecawet, de Wet op de Kansspelen en de Awb van toepassing.

Het maximumstelsel zorgt ervoor dat er maximaal 1 seksinrichting binnen de gemeente aanwezig kan zijn. Daarbij gaat het om de vergunningplichtigen. Dit zijn de seksinrichtingen, de escortbedrijven en de thuisprostitutie met een openbaar karakter.

Niet vergunningplichtig is de raam- en straatprostitutie. Deze zijn verboden via de APV. Ook sekswinkels zijn niet vergunningplichtig. De vestiging van deze winkels wordt geregeld in bestemmingsplannen.

Nieuwe prostitutiewet

Er komt een landelijk programma prostitutiebeleid. Het is niet bekend wanneer de nieuwe Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche in werking treedt. Op 21 juni 2016 is de wet aangenomen door de Tweede Kamer. Het voorbereidend onderzoek door de Eerste Kamercommissie voor Veiligheid en Justitie stond gepland voor 27 september 2016. Naar aanleiding hiervan is een novelle opgesteld.

Deze novelle wijzigt het voorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche. Tijdens de plenaire behandeling van wetsvoorstel heeft de Eerste Kamer de motie-Strik c.s. aangenomen. In deze motie wordt de regering verzocht het wetsvoorstel te splitsen, waardoor de invoering van de vergunningplicht voortvarend ter hand kon worden genomen. Met deze novelle wordt de registratieplicht voor prostituees en de vergewisplicht voor klanten uit het wetsvoorstel gehaald. Door het schrappen van de registratieplicht voor prostituees is het nodig de minimumleeftijd van 21 jaar voor prostitutie op te nemen in de wet. In het oorspronkelijke wetsvoorstel was de leeftijdsnorm van 21 jaar voorwaarde voor registratie. Hiermee wil de regering (te) jeugdige vrouwen en mannen buiten de prostitutie houden.

Deze minimumleeftijd geeft gemeentelijke toezichthouders de mogelijkheid prostituees te controleren op leeftijd. Zij kunnen te jonge prostituees aanspreken en verwijzen naar hulpverlening. Een klant die seksuele handelingen verricht met een prostituee jonger dan 21 jaar, riskeert een vrijheidsstraf van maximaal 1 jaar. Vergunninghouders worden strafbaar als zij prostituees beneden de 21 jaar voor zich laten werken. Door de landelijk eisen aan exploitanten van prostitutiebedrijven, zorgt de wet dat de vergunde bedrijven (straks ook alle escortbedrijven) een veilige en verantwoorde werkomgeving bieden. De voorgenomen strafbaarstelling van prostituees beneden de 21 jaar wordt geschrapt.

De VNG heeft vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet De model-APV aangepast. Met een verbeterd hoofdstuk 3 (Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen) wordt gemeenten een handvat geboden bij het invoeren van of verbeteren van een gemeentelijk vergunningstelsel voor seksbedrijven. Hierbij is zoveel mogelijk rekening gehouden met de toekomstige wettelijke kaders.

De aanpassing van de model-APV is tot stand gekomen in samenwerking met het landelijk programma prostitutie, dat bestaat uit diverse gemeenten, de VNG, het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid en het Ministerie van Veiligheid en Justitie.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

Het voorstel is op 21 juni 2016 aangenomen door de Tweede Kamer. Het voorbereidend onderzoek door de Eerste Kamercommissie voor Veiligheid en Justitie vond plaats op 27 september 2016. Naar aanleiding hiervan is een novelle opgesteld.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

Geen wijzigingen.

Doorkijk 2017/2018

Gemeentelijk beleid wordt geactualiseerd zodra het wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche inwerking is getreden.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Prostitutiebeleid
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar)	Mandy Eersel/Margret van Wijk
Projecten	-
Acties	-APV wijzigen vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet conform Model-APV -Gemeentelijk prostitutiebeleid actualiseren zodra wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche is goedgekeurd
Planning	2017/2018
Budget	-
Kosten inzet middelen	-
Verwacht effect	Duidelijk beleid voor een goede regulering van eventuele toekomstige prostitutie.

Stand van zaken per 1-11-2016	Het voorstel is op 21 juni 2016 aangenomen door de Tweede Kamer. Het voorbereidend onderzoek door de Eerste Kamercommissie voor Veiligheid en Justitie vond plaats op 27 september 2016. Naar aanleiding hiervan is een novelle opgesteld.
Doorkijk 2017 en mogelijk volgende jaren	In 2017 de APV wijzigen vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet. Gemeentelijk beleid wordt geactualiseerd zodra het wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche inwerking is getreden.

Beleid/Onderwerp: Mensenhandel

Wat willen we bereiken:

Signalen van mensenhandel en uitbuiting worden voortvarend opgepakt.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

In 2015 / eerste helft 2016 zijn er geen signalen geweest van mensenhandel.

Doorkijk 2017/2018

We blijven alert op signalen en zorgen dat we kennis op peil houden over nieuwe vormen en constructies die mensenhandelaren hanteren. Wanneer er signalen zijn wordt er integraal opgetreden in gezamenlijkheid met alle relevante partners.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel/Thomas Hoogendoorn
Projecten	N.v.t.
Acties	N.v.t.
Planning	N.v.t.
Budget	N.v.t.
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	Tegengaan situaties in de sfeer van uitbuiting en illegaliteit.

Beleid/Onderwerp: Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit

Wat willen we bereiken:

Een voor malafide ondernemers ontmoedigend vestigingsklimaat door actuele beleid- en regelgeving. Tegengaan van witwaspraktijken en ondermijning

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/ eerste helft 2016

In de loop van 2016 heeft een onderzoek plaatsgevonden naar de stand van zaken van het Woerdens BIBOB beleid (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur). Dit rapport met aanbevelingen zal verwerkt worden in een nieuw BIBOB-beleid.

In Q2 van 2016 is een begin gemaakt met de Bibob-toetsing van nieuwe aanvragen om exploitatievergunningen en drank- en horecaverunningen. De vergunningverleners en beleidsadviseurs hebben hiervoor een basistraining gevolgd.

In Q3 van 2016 staat een verdiepingscursus gepland. In het najaar van 2016 vindt de actualisatie van het BIBOB-beleid plaats en dit beleid wordt vastgesteld in 2017.

In Q2/Q3 is intensief samengewerkt met de politie hetgeen geresulteerd heeft in de sluiting van een horecapand - voor de duur van twaalf maanden- en de sluiting van een woning -voor de duur van zes maanden- waar gehandeld werd in (soft)drugs. De burgemeester heeft bij het sluiten van het horecapand en de woning gebruikt gemaakt van de bevoegdheid die hem toekomt op grond van artikel 13b van de Opiumwet en het daarbij door hem vastgestelde Damoclesbeleid Woerden.

In het kader van het opgavegericht werken heeft de burgemeester - naar aanleiding van een Leefbaarheidsonderzoek uitgevoerd door de politie- tevens het besluit genomen om camera's te plaatsen in de Hazelaarstraat. Een reeks incidenten gericht tegen bewoners was de belangrijkste aanleiding om cameratoezicht te realiseren. De burgemeester vindt dat bewoners zich veilig moeten kunnen voelen in hun eigen omgeving. Cameratoezicht is één van de middelen die door de burgemeester wordt ingezet om overlast en criminaliteit in de Hazelaarstraat tegen te gaan.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan 2016

- Basistraining en verdiepingscursus BIBOB aan vergunningverleners/juristen en beleidsmedewerkers OOV afgerond;
- Begin gemaakt met BIBOB-toetsing nieuwe aanvragen exploitatievergunningen en drank- en horecaverunningen;
- Aanpak georganiseerde criminaliteit hetgeen heeft geresulteerd in sluiting van een horecapand en een woning.

Doorkijk 2017/2018

In 2017 zullen het nieuwe BIBOB beleid en de actualisatie van alle onderliggende werkprocessen en trainingen afgerond worden. Tevens zal intensiever worden samengewerkt met de politie en het RIEC.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Mandy Eersel

Projecten	N.v.t.
Acties	Vaststellen bibob beleid Actualiseren werkprocessen Opleiding en training collega's Inventarisatie panden/woningen waar mogelijk sprake is van georganiseerde criminaliteit. Opstellen Plan van Aanpak n.a.v. inventarisatie
Planning	4 ^e kwartaal 2016 en Q2 2017
Budget	Algemeen opleidingsbudget
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	Beter geëquiperde ambtelijke organisatie ten behoeve van het tegengaan van vestiging van malafide ondernemers.

Beleid/Onderwerp: Anti-discriminatie en gelijke behandeling

Wat willen we bereiken:

1. De (wettelijke) basistaken uitvoeren.
2. Inwoners toegang bieden tot een anti-discriminatievoorziening. Dat is een wettelijke verplichting op grond van de Wet gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen.
3. Aangesloten zijn bij een regionale Anti-discriminatievoorziening die voldoet aan de eisen die de wet stelt
4. Inwoners de gelegenheid bieden om op een locatie in de gemeente Woerden hun klacht te melden bij de anti-discriminatievoorziening.

Het college draagt zorg voor de deskundigheid van de medewerkers die de klachten opnemen.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2015/eerste helft 2016

De gemeente Woerden heeft de klachtenafhandeling belegd bij Art.1 Midden Nederland (MN). Zij voeren de activiteiten uit en behalen de genoemde doelstellingen. Er is geen reden ons beleid en de koers met Art.1 MN te wijzigen.

Art.1 MN doet aan actief relatiebeheer door gesprekken met de gemeente, PR, een nieuwsbrief en de mogelijkheid om advies en informatie in te winnen. In de eerste helft van 2016 zijn vijf klachten binnengekomen.

Twee klachten gingen over een voorval in de gemeente Woerden, waarvan één over discriminatie bij een collectieve voorziening. Als gevolg van de klachten is advies gegeven en zijn inwoners bijgestaan in procedures en bemiddeling.

Wijzigingen t.o.v. het vorige IVP uitvoeringsplan

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van het vorige uitvoeringsplan.

Doorkijk 2017/2018

De verwachting is dat zich geen bijzondere ontwikkelingen gaan voordoen ten opzichte van de huidige situatie.

Wat gaan we daarvoor doen:

De wettelijke taken worden goed uitgevoerd, door onze overeenkomst met Artikel1. Midden Nederland (Art.1.MN). Er is een fysiek loket aanwezig bij de gemeente. Klachten kunnen worden gemeld bij de gemeente of bij Art1. MN. Als er vervolgens een afspraak moet plaatsvinden, gebeurt dit op het stadhuis van onze gemeente.

Tijdens het jaar houden we goed contact met Art. 1 MN, onder andere door met hen in gesprek te gaan over recente ontwikkelingen en trends. Waar nodig betrekken we Art.1 MN bij interne overleggen en overige gebeurtenissen in de gemeente waarvoor hun ondersteuning ingeroepen kan worden. Als het nodig is om acties te ondernemen op grond van de jaarlijkse rapportage van Art. 1 MN zullen we dat doen.

Beleid/onderwerp	Anti-discriminatie bepalingen
Portefeuillehouder	Yolan Koster
Actiehouder	Elja van den Born
Projecten	N.v.t.
Acties	N.v.t.
Planning	De rapportage 2016 voor 1 april 2017 aan het Rijk verstrekken
Budget	N.v.t.
Kosten inzet middelen	N.v.t.
Verwacht effect	Goede uitvoering van de wettelijke taken Goede bereikbaarheid van het loket voor klachtenmeldingen Respectvolle behandeling door deskundige medewerkers van Art. 1 MN Monitoren van trends en naar aanleiding daarvan evt. in gesprek gaan met Art. 1 MN

Bijlage 2. Communicatiekalender

Communicatiekalender veiligheid 2017/2018

Rode draad: Actieve wederkerigheid / gedeelde verantwoordelijkheid.

Opmerkingen: Effectiviteit van (communicatie) acties is moeilijk te meten. De relatie met criminaliteitscijfers is lastig te leggen. Uitdaging zit in het bereiken van een jongere doelgroep.

De communicatiekalender is een dynamisch product is. We spelen ook in op ontwikkelingen en trends. Mochten er op basis van de criminaliteitscijfers extra communicatie activiteiten dienen plaats te vinden dan zal dit worden afgestemd en uitgevoerd.

	Onderwerp	Soort actie	Wie?
Eerste kwartaal	- evaluatie Oud en Nieuw - jaarcijfers criminaliteit met duiding - uitvoeringsplan 2017/2018 incl. terugblik 2015/eerste helft 2016 vastgesteld in college t.k.n. raad - Dekkingsplan VRU - Resultaten veiligheidsmonitor	- Mondelinge terugkoppeling in persoverleg - persbericht met RIB - accent in communicatie op sterke samenleving - Alleen communiceren indien dit consequenties heeft voor de inwoners van onze gemeente - persbericht / -overleg	
Tweede kwartaal April	- risicocommunicatie: zelfredzaamheid en bereikbaarheid hulpdiensten - regelen diverse crisis zaken - Preventie woninginbraak vlak voor de vakantie	Going concern het hele jaar door worden regelmatig berichten van de VRU gepubliceerd. infopagina, website, infozuil	

Vierde kwartaal Oktober	- week van de veiligheid	- Aanhaken bij landelijke campagne	
November			
December w 48-1	- een veilig Oud en Nieuw	- draaiboek, samen met opruimacties R&B - going concern	
Eerste kwartaal Januari	- evaluatie Oud en Nieuw - veiligheidsbeeld jaarcijfers criminaliteit van politie met duiding en uitslag	- mondelinge toelichting persoverleg - persbericht, RIB	

Flankerend beleid

1. Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

- *Wijkgericht werken, beleid Mijn Buurt – Jacqueline Scheenstra , portefeuille Margot Stolk*
- *Integraal Beleid Openbare ruimte (IBOR) - Jessica Rateland, portefeuille Ivo ten Hagen*
- *Beleid Huiselijk Geweld en Kindermishandeling - Anniek van der Ploeg, portefeuille Yolan Koster*
- *APV - Linyan Yu*
- *Nazorg aan ex gedetineerden - Margret van Wijk/Marieke van Dijken, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Vergunningen, Toezicht en Handhaving - Nienke Booms/Daus de Roock, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Veilige Publieke Taak - Lisette Beijnes, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Overlast van mensen met verward gedrag (WMO) - Elja van der Born, portefeuille Yolan Koster / Victor Molkenboer*

2. Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid

- *Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen - Marjolein van Milligen, portefeuille burgemeester Molkenboer en Hans Haring*
- *Horeca (veiligheids)beleid – Mandy Eersel, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Evenementenbeleid - Janneke Steens/Nienke Booms, portefeuille Hans Haring en burgemeester Molkenboer*
- *Coffeeshopbeleid -Mandy Eersel, portefeuille burgemeester Molkenboer*

3. Veiligheidsveld: Jeugd en veiligheid

- *Jeugd en vrije tijd - Froukelien van der Weg, portefeuille Hans Haring*
- *Alcohol- en drugsgebruik - Alide de Leeuw, portefeuille Yolan Koster en burgemeester Molkenboer*

4. Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid

- *Gemeentelijke Crisisbeheersing - Tim Vermeulen, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Voorbereiding Brandweezorg - Tim Vermeulen, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Verkeersveiligheid - Mike Bouwman, portefeuille Margot Stolk*
- *Externe veiligheid - Christiaan Roodhart, portefeuille Ivo ten Hagen en burgemeester Molkenboer*

5. Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit

- *Cannabisketen - Mandy Eersel, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Prostitutiebeleid - Margret van Wijk, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Mensenhandel - Mandy Eersel, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit - Mandy Eersel, portefeuille burgemeester Molkenboer*
- *Antidiscriminatie – Elja van der Born, portefeuille Yolan Koster*

Bijlage 3. Criminaliteitscijfers 2016

Algemeen

In 2016 is het totaal aantal misdrijven in Woerden met -20% gedaald ten opzichte van 2015. Deze overall daling is sterker dan de gemiddelde ontwikkeling in Midden-Nederland (-6%) en wordt deels veroorzaakt door een afname op het gebied van woninginbraken (-44%), fietsdiefstal (-33%), bedrijfsinbraken (-39%) en winkeldiefstal (-36%). Opvallend is de lichte toename van geweld (+4%).

Thema's

Woninginbraken: Het aantal woninginbraken is in 2016 met maar liefst -44% gedaald ten opzichte van 2015. Regionaal was er in diezelfde periode sprake van een minder sterke afname (-8%). Het aantal geslaagde woninginbraken is in Woerden in 2016 met -47% gedaald terwijl het aantal pogingen met nagenoeg hetzelfde percentage afnam (-40%).

Geweld: Het aantal geweldsmisdrijven is in 2016 met +4% toegenomen. Deze stijging is vooral terug te zien in de toename van het aantal mishandelingen (+28%) en bedreigingen (+11%). Opvallend is de daling bij straatroven (-50%).

Jeugd: Het aantal meldingen jongerenoverlast is in 2016 gedaald ten opzichte van 2015 (-27%). De regio Midden-Nederland laat hier een stijging zien van +13%.

Veelvoorkomende Criminaliteit: Het aantal autokraak is gedaald (-7%), evenals fietsdiefstallen (-33%) en het aantal vernielingen (-17%).

	2013	2014	2015	2016	ontwikkeling 2016 tov 2015, gemeente	ontwikkeling 2016 tov 2015, regio MNL	ontwikkeling 2016 tov 2015, per 6-maands periode	
							januari t/m juni	juli t/m december
criminaliteit totaal	2110	2134	2440	1948	- 20%	- 6%	- 19%	- 21%
woninginbraken	174	180	302	169	- 44%	- 8%	- 37%	- 50%
woninginbraak: pogingen	69	60	118	71	- 40%	- 9%	- 12%	- 55%
woninginbraak: geslaagd	105	120	184	98	- 47%	- 8%	- 48%	- 45%
geweld: totaal	170	138	149	155	+ 4%	+ 1%	+ 38%	- 19%
geweld: zeden	15	9	13	10	- 23%	+ 23%	+ 60%	- 75%
geweld: openlijk geweld	7	6	14	11	- 21%	- 13%	- 67%	+ 13%
geweld: bedreiging	40	30	38	42	+ 11%	+ 1%	+ 115%	- 44%
geweld: mishandeling	97	81	61	78	+ 28%	+ 1%	+ 32%	+ 24%
geweld: straatroof	7	7	16	8	- 50%	- 16%	+ 50%	- 83%
geweld: overval	0	1	1	1	0%	- 3%	0%	
geweld: overig	4	4	6	5	- 17%	- 5%	- 67%	+ 33%
huiselijk geweld	49	29	35	27	- 23%	+ 2%	+ 42%	- 57%
autokraak	199	249	307	286	- 7%	+ 1%	- 26%	+ 15%
fietsdiefstal	237	232	290	195	- 33%	- 9%	- 46%	- 9%
vernielingen	299	274	293	243	- 17%	- 10%	- 21%	- 12%
zakkenrollen	50	35	32	16	- 50%	- 17%	- 67%	- 35%
bedrijfsinbraken	91	107	103	63	- 39%	- 6%	- 34%	- 43%
winkeldiefstal	57	42	72	46	- 36%	+ 2%	+ 4%	- 60%
meldingen jongerenoverlast	189	253	293	215	- 27%	+ 13%	- 35%	- 17%

Integraal Veiligheidsplan 2016-2018

Samen werken aan een Veilig Woerden!



Inhoudsopgave IVP

Blz.

1.	Inleiding.....	3
2.	Strategisch kader.....	4
3.	Analyse.....	7
4.	Hoofddoelstelling en Aanpak (op hoofdlijnen).....	9
5.	Prioriteiten en Ambities.....	10
6.	Organisatie.....	11
7.	Financiën.....	13
	Bijlage 1. Uitwerking prioriteiten.....	14

1 Inleiding

1.1. Waarom dit IVP?

De gemeente Woerden wil structureel investeren in de veiligheid van haar inwoners en heeft daarom haar ambities voor de komende drie jaren verwoord in het Integraal Veiligheidsplan 2016 - 2018. Er is bewust gekozen voor een periode van 3 jaar omdat we op deze manier vanaf 2018 weer in de pas lopen met de vier jaarlijkse beleidscyclus van andere gemeenten en coalitieakkoorden. Integratie veiligheid betekent in Woerden samen werken aan de verbetering van de lokale veiligheid onder regie van de gemeente. Dit beleid wordt concreet uitgewerkt in jaarlijkse uitvoeringsplannen.

Om de veiligheid in Woerden te verbeteren, zijn eerst kaders nodig die richting en focus geven; kaders voor het gemeentelijk handelen en de inzet die wordt verwacht van partners.

In het collegeprogramma 2014-2018 Het Woerden van morgen: samen denken, samen doen, geeft het college van burgemeester en wethouders van Woerden aan dat de volgende kernwaarden bij het invullen van deze opdracht van belang zijn:

- co-creatie: participatie van inwoners, ondernemers en instellingen
- ruimte voor én aanspreken op eigen mogelijkheden en verantwoordelijkheden
- dualisme: open debat met de raad
- passende rol gemeente: verbinden, faciliteren en stimuleren
- deregulering: minder regels, 'hoe maken we het mogelijk'.

Deze manier van werken en besturen betekent dat u in het collegeprogramma geen strak omliggende agenda voor de komende vier jaar aantreft. De basishouding is dat initiatieven uit de samenleving worden omarmd en gefaciliteerd. Deze houding nemen we mee naar het IVP.

Een belangrijk speerpunt is het werken aan een toenemend vertrouwen bij de inwoners, door de objectieve en subjectieve veiligheid te verhogen. Verdere doelstellingen zijn het verbeteren van de communicatie, intensiveren van dorps- en wijkgericht werken, interactief besturen en goede zichtbaarheid en bereikbaarheid van politie en BOA's.

1.2. Hoe is dit IVP tot stand gekomen?

Voor het bepalen van het kader en de mogelijke lokale doelstellingen/prioriteiten is er door bureau Regionale Veiligheidsstrategie een integrale gebiedsscan gemaakt. Tijdens de commissie Middelen d.d. 20 mei 2015 is de raad akkoord gegaan met de aan de hand hiervan voorgestelde prioriteiten met dien verstande dat er voor de proef met camerabewaking rondom het station een apart raadsvoorstel komt.

1.3. Jaarlijks uitvoeringsplannen

De verdere doorvertaling en operationalisering van het IVP beleid vindt plaats door middel van jaarlijkse uitvoeringsplannen. Het format hiervoor is in overeenstemming met de raad vastgesteld.

2 Strategisch kader

2.1. Regionaal en lokaal kader

In de concept Regionale Veiligheidsstrategie 2015-2018 van politie in Midden-Nederland, het Openbaar Ministerie en de 41 betrokken gemeenten zijn vier regionale prioriteiten benoemd.

Regionale prioriteiten

1. *Veilige wijken*
2. *Misdrijven met grote impact op slachtoffer (woninginbraken, straatroven en overvallen)*
3. *Georganiseerde ondermijnende criminaliteit*
4. *Persoonsgerichte aanpak (PGA)..*

Het college onderschrijft deze regionale prioriteiten met dien verstande dat prioriteit 1. Veilige wijken aangevuld moet worden met aandacht voor psychiatrische patiënten op straat. Dit valt overigens onder het flankerend WMO-beleid en zal daarin worden meegenomen.

De bovengenoemde gezamenlijke prioriteiten zijn gebaseerd op geïnventariseerde lokale prioriteiten plus landelijke prioriteiten. Binnen deze prioriteiten maken we jaarlijks duidelijk op welke dossiers we stappen voorwaarts gaan maken.

Lokale prioriteiten

1. Koppeling tussen openbare orde en veiligheid en zorg, met name (vroeg)signalering i.v.m. transities / decentralisaties in het sociaal domein.
2. Voorkomen dat personen op de Top X en PGA-lijsten verder afglijden en/of recidiveren (aanpak veelplegers criminaliteit).
3. De stijgende trend inzake woninginbraken doorbreken.
4. De stijgende trend inzake fietsendiefstallen doorbreken.
5. Toezicht en handhaving verbeteren met name op het gebied van de Drank- en horecawet (controle leeftijdsgrenzen).
6. De objectieve en subjectieve veiligheid rondom het station vergroten.
7. Inwoners zelf mede verantwoordelijk maken voor de veiligheid in hun eigen wijk, buurt of dorp.
8. Bewustwording creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg)signalering radicalisering.

Strategische doelstelling 2016-2018

Analoog aan de doelstelling van het coalitieakkoord 2014-2018 Samen werken aan het Woerden van morgen, is voor het IVP 2016-2018 de volgende strategische doelstelling gekozen:

Samen werken aan een Veilig Woerden!

2.2. Missie

We willen een gemeente waarin mensen zich veilig, vertrouwd en met elkaar verbonden voelen. Een gemeente waarin wederzijds respect de norm is, waarin we elkaar geen overlast bezorgen en waarin geweld een uitzondering is, net als diefstal, vernieling en andere vormen van criminaliteit. Zo'n gemeente kan alleen worden bereikt als het streven daarnaar breed wordt omarmd, niet alleen in woorden maar ook in daden. Bewoners en ondernemingen kunnen daarin veel betekenen op grond van hun eigen verantwoordelijkheid. Van de overheid mag worden verwacht dat zij weet op te treden wanneer de veiligheid echt in de knel komt.

2.3. Visie

De gemeente streeft naar een veilig Woerden, waarin burens elkaar kunnen aanspreken, waarin inwoners weerbaar zijn en zich beschermd weten, waarin jeugd een eigen plek inneemt, waarin respect geldt als basisnorm, waarin regels gehandhaafd worden en waarin ernstige calamiteiten achterwege blijven. Waar nodig zullen we diverse soorten maatregelen treffen om plekken waar veiligheid of gevoelens van veiligheid in het geding zijn te verbeteren. Deze variëren afhankelijk van

de keuze van de raad van camerabewaking bij het station tot extra inzet van BOA's in nauwe samenwerking met de politie.

2.4. Strategische Uitgangspunten

Aan de hand van de volgende strategische uitgangspunten wordt invulling gegeven aan de onder 2.3. genoemde visie.

Actieve wederkerigheid

Inwoners zijn zelf in eerste instantie verantwoordelijk voor hun eigen veiligheid. Van hen mag dus worden verwacht dat zij actief bijdragen om hun eigen veiligheid te vergroten. Gebleken is dat een actieve houding van inwoners hun zelfredzaamheid vergroot en daarmee ook het gevoel van veiligheid wordt versterkt.

Het gezamenlijk aanpakken van een veiligheidsprobleem, bijvoorbeeld in samenwerking met wijkgericht werken, maakt dat burgers elkaar beter leren kennen, op elkaar leren vertrouwen, wat bijdraagt aan de sociale kwaliteit van de buurt en daarmee aan beheersbaarheid en voorspelbaarheid.

Het geven van handelingsperspectief aan bewoners, ondernemers en andere betrokkenen is dan ook een belangrijk onderwerp, dat door de hele gemeentelijke veiligheidsaanpak heen loopt. Uiteraard kent de eigen verantwoordelijkheid van inwoners zijn grenzen: daar waar de veiligheid van onze bewoners, ondernemers en bezoekers gevaar loopt, staan wij klaar om in te grijpen.

Van zaak gericht naar dadergerichte aanpak

Waar in het verleden de focus bij veiligheid vaak lag op de aanpak van zaken, is deze inmiddels verschoven naar de aanpak van de dader. De Top X aanpak in de Veiligheidshuizen is een voorbeeld van een dadergerichte aanpak. Via een ketenaanpak, gericht op de combinatie van straf en zorg, wordt getracht het aantal veelplegers en de recidive te doen afnemen.

Inmiddels is er ook sprake van een lokale persoonsgerichte aanpak. Ook daar liggen nog verschillende kansen om de aanpak te versterken. Hierbij zien we een verdere doorontwikkeling van een dadergerichte aanpak naar een meer systeemgerichte aanpak (bijvoorbeeld gericht op het gezin / familie / de sociale omgeving van een dader).

2.5. Strategische partners

Strategische partners zijn partners waarmee op diverse veiligheidsthema's samengewerkt wordt en waarmee beleidsmatige afstemming cruciaal en onvermijdelijk is.

Regionaal vindt er onder andere samenwerking plaats met het Veiligheidshuis Utrecht, Bureau Regionale Veiligheidsstrategie en het Regionaal Informatie- en expertisecentrum (RIEC).

Beleidsmatig zijn de volgende partijen (direct) betrokken:

Politie

Bij veiligheid en veiligheidsbeleid wordt veelal eerst naar de politie gekeken. Dat is begrijpelijk want de politie vervult een essentiële rol in het bevorderen van de veiligheid en in het optreden tegen criminaliteit. Binnen de veiligheidszorg vormt de politiezorg een brug naar de partners in veiligheid.

Openbaar Ministerie

Het Openbaar Ministerie (OM) is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke rechtshandhaving en heeft gezag over de opsporingstaken van de politie, waarmee een belangrijk deel van de politiecapaciteit is gemoeid. Voor de gemeente is het OM een belangrijke samenwerkingspartner, zeker waar het gaat om de aanpak van veelplegers en de jongerenoverlast, maar ook ondersteuning bij zaken die een gemeentelijke prioriteit hebben en een gezamenlijke aanpak vergen.

Woningcorporatie

Het belang van een woningcorporatie vloeit voort uit het feit dat zij verhuurder is van vele woningen en niet alleen verantwoordelijk is voor een goede staat van het verhuurde, maar ook voor de leefbaarheid van de directe omgeving van haar vastgoed en voor het zorgdragen van het rustig

woongenot van haar huurders, indien andere huurders dit verstoren door overlast. Ook in het kader van wijk- en buurtgericht werken is de woningcorporatie een belangrijke partner.

Welzijnsinstellingen

Bij het oplossen van problemen binnen de gemeenschap is er een belangrijke rol weggelegd voor welzijnsinstellingen. Het maatschappelijk werk is belangrijk gezien haar bijdrage via individuele hulpverlening (zoals huiselijk geweld).

Er wordt nog gediscussieerd over de rol van jongerenwerk bij de aanpak van jeugdproblematiek. Het jongerenwerk heeft hierbij immers een fundamentele rol en we gaan kijken hoe dit het beste kan worden weggezet met het oog op de toekomst.

Onderwijsinstellingen

Veiligheid en jongeren zijn twee componenten die regelmatig tegelijk genoemd worden. Of het nu gaat om voorlichting over risicovol gedrag (alcohol en drugs) of concrete acties zoals controles van bromfietshelmen of fiets(verlichting). Scholen zijn daarbij belangrijke instellingen omdat zij de jongeren dagelijks meemaken en zaken via de scholen op een gestructureerde en directe wijze kunnen organiseren. Daarnaast kunnen zij ook een bijdrage leveren aan vroeg signalering van radicalisering.

Andere instellingen

Zoals bedrijven (Ondernemerskring Woerden en Platform Beveiliging Bedrijventerreinen Woerden), horecabedrijven (Horeca Nederland), winkeliers (winkeliersvereniging Stadshart Woerden e.d.), allochtonenorganisaties, sportorganisaties, Veilig Verkeer Nederland, brandweer, GGD en de Geneeskundige hulp bij Ongevallen en Rampen (GHOR).

2.6. Flankerend beleid

In het flankerend beleid wordt het ondersteunende beleid van het IVP belicht. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in 5 veiligheidsvelden te weten een veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en veiligheid en integriteit. Voorbeelden van flankerend beleid zijn verkeersveiligheid, prostitutiebeleid, drugsbeleid en handhavingsbeleid.

3 ANALYSE

3.1. Veiligheidsanalyse

Voor het bepalen van het kader en de mogelijke lokale doelstellingen/prioriteiten is er door bureau Regionale Veiligheidsstrategie een integrale gebiedsscan gemaakt.

Deze integrale gebiedsscan geeft als startfoto een eerste beschrijving (op hoofdlijnen) van de veiligheidsontwikkeling en andere relevante trends over de periode 201 t/m 2014 en de te verwachten trends en ontwikkelingen waarmee in de lokale veiligheidsaanpak van 2016 t/m 2018 rekening gehouden dient te worden.

Globaal bestaat de integrale gebiedsscan uit de volgende drie onderdelen: veiligheidstrends, trends per veiligheidsthema en algemene trends. De integrale gebiedsscan gemeente Woerden is ter info bijgevoegd (**bijlage 1**).

3.2. Terugblik vorige IVP

Het huidige IVP / Activiteitenplan een Veilig Woerden! – Integrale Veiligheid loopt van 2012 tot 2016.

Er worden hierin drie hoofddoelen geformuleerd:

1. Veiligheid als gedeelde verantwoordelijkheid
2. Veilige en leefbare wijken en buurten
3. Veilig opgroeien

De volgende thema's hadden hierbij prioriteit:

1. Intensievere samenwerking met en tussen maatschappelijke partners/inwoners.
2. Aanpak van high impact crimes (woninginbraken) en veel voorkomende criminaliteit (auto-inbraken en fietsendiefstallen).
3. Aanpak van overlast gevend gedrag op maat op het niveau van het individu, de groep en het domein voor overlast gevende groepen.

De evaluatie/terugblik uitvoeringsplan integrale veiligheid 2014 en doorkijk 2015 met Jaarplan Integrale Veiligheid 2014/2015 Werk in uitvoering gemeente Woerden is behandeld in de Commissie Middelen d.d. 20 mei 2015.

3.3. Kern van de problematiek/conclusie

In de integrale gebiedsscan Woerden wordt kort samengevat de volgende ontwikkeling van de veiligheid in Woerden geschetst:

- In de periode 2011-2014 is de criminaliteit in de gemeente Woerden afgenomen met -14%. Deze ontwikkeling is vergelijkbaar aan de gemiddelde ontwikkeling in Nederland (-15%) en Midden-Nederland (-13%) (Bron: BVI).
- In deze periode is in de gemeente Woerden het aantal autokraken met -11% afgenomen en het aantal geweldsmisdrijven met maar liefst -44%. Bij woninginbraken zien we juist een lichte toename van +2% (Bron: BVI).
- Uit de Monitor 2013 Veiligheid en Leefbaarheid Woerden blijkt dat het algemene gevoel van veiligheid van de bewoners iets is verbeterd vergeleken met 2011. Het gevoel van veiligheid in de buurt is daarentegen niet veranderd. Ook het gevoel van veiligheid op specifieke plekken is nagenoeg niet veranderd.
- De gemeente Woerden scoort in vergelijking met de 19 andere grote gemeenten in Midden-Nederland relatief gunstig wat betreft het aantal geweldsdelicten, vernielingen en winkeldiefstallen (alle) per 1000 inwoners.
- Qua ontwikkeling in de periode 2011-2014 scoort Woerden bij woninginbraak, vernieling en bedrijfsinbraken juist relatief ongunstig ten opzichte van de andere grote gemeenten van Midden-Nederland. Eind 2014 is het aantal woninginbraken (pogingen plus geslaagde woninginbraken) in Woerden met +2% toegenomen ten opzichte van 2011. Het aantal geslaagde woninginbraken nam in die periode toe met +6%.

In de vergelijking met de 19 andere grote gemeenten in Midden-Nederland laat de gemeente Woerden in de periode 2011-2014 een relatief ongunstige ontwikkeling zien. Alleen Soest kent een minder gunstige ontwikkeling.

Qua kans op een inbraak scoort Woerden gunstiger. Hier zijn er maar 6 gemeenten die een lager risico kennen.

N.B. Het laatste kwartaal 2014 en het eerste kwartaal 2015 laten een verontrustende stijging van het aantal woninginbraken zien. Terugkijkend over de afgelopen vier jaar schommelt het aantal woninginbraken in de gemeente Woerden rond de 175. In de eerste vier maanden van 2015 is het aantal woninginbraken 96. Deze trend geeft aan dat 2015 een uitschieter gaat worden in vergelijking met de voorgaande jaren.

- Buiten de daling van de totale criminaliteit zagen we de afgelopen jaren landelijk een daling van het percentage bewoners dat criminaliteit als belangrijkste probleem ziet.

Belangrijke trends volgens professionals:

Daders en overlastplegers

- Een groot deel van de jeugdige veelplegers heeft te maken (gehad) met kind problemen (laag IQ, vroegtijdig schoolverlaten, drugs) en/of komt uit een ontwricht gezin.
- Daarnaast is er een hardnekkige groep van berekende jongvolwassen multi-plegers die moeilijk te beïnvloeden zijn.
- De daderaanpak is gebaat bij een integrale aanpak: de inzet van alleen strafrecht draagt bij aan hogere recidive, meer gewelddadigheid en minder resocialisatie.
- Als gevolg van de opgetrokken leeftijdsgrens naar 18 jaar om alcohol te nuttigen in de reguliere horeca, bestaat de kans dat jongeren <18 elders in hun drankbehoefte voorzien (bijvoorbeeld in zuipketen e.d.)
- Door de afnemende intramurale zorg als gevolg van de decentralisaties is de kans aanwezig dat het aantal kwetsbare en/of zorg mijdende mensen in de buurten toeneemt.
- Criminele samenwerkingsverbanden spelen een rol in de lokale delicten op het gebied van diefstal, woninginbraak, voertuigcriminaliteit, berovingen en ram- en plofkraken. Enkele zijn doorgegroeid in de georganiseerde criminaliteit (synthetische drugs/precursoren, hennepsteelt, cocaïne en wapens).

Participatie en Communicatie

- Uit onderzoek blijkt dat het gevoel van veiligheid toeneemt op het moment dat de burger grip heeft op zijn eigen veiligheidssituatie. Belangrijk hierbij is dat er congruentie is tussen publiek probleembesef en beleidsmatige en operationele (zichtbare) aandacht van de overheid. "Doen we de dingen die er volgens de burger toe doen?" Dit vraagt om voortdurend contact met inwoners; weten wat er speelt.

4 HOOFDDOELSTELLING EN AANPAK

4.1. Effect en doel veiligheidsbeleid

De gemeente streeft naar een veilig Woerden, waarin burens elkaar kunnen aanspreken, waarin inwoners weerbaar zijn en zich beschermd weten, waarin jeugd een eigen plek inneemt, waarin respect geldt als basisnorm, waarin regels gehandhaafd worden en waarin ernstige calamiteiten achterwege blijven.

Wij willen dat het **effect** van het veiligheidsbeleid is dat:

1. Inwoners van Woerden zich veilig kunnen en blijven voelen.
2. Veelplegers en meelopers worden ontmoedigd.

Het **doel** dat we met het veiligheidsbeleid tot 2018 willen bereiken is dat de objectieve en subjectieve veiligheid toenemen. We toetsen de verbetering van de veiligheid aan de volgende doelstellingen:

1. De stijgende trend van criminaliteitscijfers met name op het gebied van woninginbraken, auto-inbraken en fietsendiefstallen ombuigen.
2. Het gevoel van veiligheid in de buurt en het gevoel van veiligheid op specifieke plekken wordt verbeterd.

4.2. Veiligheidsaanpak op hoofdlijnen

Voor de veiligheidsaanpak gelden de volgende hoofdlijnen:

- Accent op preventie → voorkomen is beter dan genezen. Daarom dient er in een vroegtijdig stadium een interventie te worden gepleegd bij veiligheidsproblematiek om onveilige situaties zoveel mogelijk te voorkomen.
- Dichtbij en samen met de burger → criminaliteitsvormen die de burger het hardst raken worden met een hoge prioriteit aangepakt. Inwoners worden nadrukkelijk betrokken bij het oplossen van veiligheidsproblemen.
- Hard en sociaal → in de middelen die worden toegepast is het belangrijk om een juiste balans te vinden in preventie en repressie.
- Zichtbaarheid voor bewoners → genomen maatregelen dienen zichtbaar te zijn zodat deze ook ten goede komen van bewoners.
- Actieve wederkerigheid → Van inwoners wordt verwacht dat zij actief bijdragen om hun eigen veiligheid en zelfredzaamheid te vergroten. Het betrekken van buurtbewoners bij de aanpak van veiligheidsproblemen is cruciaal voor het creëren van veiligheid.

5 PRIORITEITEN EN INTERVENTIES

Op basis van de veiligheidsanalyse, visie en strategische uitgangspunten, afstemming met partners vindt u hier de reeds eerder op pagina 3 genoemde prioriteiten en de daarbij behorende interventies vermeld.

5.1 Prioriteiten (wat willen we bereiken, concreet)

1. Koppeling tussen openbare orde en veiligheid en zorg, met name (vroeg)signalering i.v.m. transities /decentralisaties in het sociaal domein.
2. Voorkomen dat personen op de Top X en PGA-lijsten verder afglijden en/of recidiveren (aanpak veelplegers criminaliteit).
3. De stijgende trend inzake woninginbraken doorbreken.
4. De stijgende trend inzake fietsendiefstallen doorbreken.
5. Toezicht en handhaving verbeteren met name op het gebied van de Drank- en horecawet (controle leeftijdsgrenzen) en APV.
6. De objectieve en subjectieve veiligheid rondom het station vergroten.
7. Inwoners zelf verantwoordelijk maken voor de veiligheid in hun eigen wijk, buurt of dorp.
8. Bewustwording creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg)signalering radicalisering.

5.2 Interventies (wat gaan we daarvoor doen)

1. Gezamenlijke integrale aanpak met Woerdenwijzer door middel van sleutelfiguren en een nieuw in te stellen interventieteam.
2. Lokale PGA (persoonsgerichte) aanpak. Er is een kwartiermaker aangesteld en in overleg met de betrokken instanties is men er werkenderwijs mee aan de slag gegaan.
3. Preventieve acties in de vorm van posters, huis aan huis brieven, Burgernet inzet en, tekstkarren. Daarnaast zal de gemeente de banden met de partners (politie en woningbouwvereniging) op dit onderwerp strakker aanhalen.
4. Preventieve acties, zoals inzet preventieteam fietsendiefstal bij het NS-station, de actie Zet u fiets dubbel op slot! in samenwerking met fietsenhandelaren, posters, en de inzet van lokfietsen.
5. Extra inzet van de BOA's t.b.v. o.a. toezicht en handhaving Drank- en horecawet (controles op leeftijdsgrenzen) en APV.
6. Een afhankelijk van de keuze van de raad mogelijke proef met camerabewaking rondom het station voor de periode van 6 maanden. Vervolgens worden de camera's weggehaald en de proef geëvalueerd. Waarna eventueel besloten kan worden tot het incidenteel toepassen van mobiel camerabewaking op andere plaatsen in de gemeente.
7. Ondersteunen van diverse inwonersinitiatieven op het gebied van veiligheid en leefbaarheid ondersteunen die voortkomen uit de wijk- en dorpsplatformagenda's.
8. Er wordt een klankbordgroep (vroeg)signalering radicalisering in het leven geroepen met professionals en een vertegenwoordiging vanuit de islamitische wereld die de ingekomen signalen zal duiden en indien nodig kan opschalen.

N.B. zie voor nadere uitwerking het jaarplan Integrale Veiligheid 2016. Hierin worden ook het flankerend beleid en de going concern zaken meegenomen.

6 ORGANISATIE EN STURING

6.1. Verantwoordelijkheid

Burgemeester

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en is daarvoor als eerste aanspreekbaar en politiek verantwoordelijk. De burgemeester heeft het opperbevel bij rampen, branden of grootschalige calamiteiten en is de gezagsdrager op het terrein van de openbare orde en veiligheid en hulpverlening.

Op basis van de Politiewet kan de burgemeester voor de uitoefening van het gezag de nodige aanwijzingen geven aan de politie. De burgemeester vervult in relatie tot deze wettelijke taken een coördinerende rol binnen het integraal veiligheidsbeleid. Als lid van het districtscollege (driehoeksoverleg: gemeente, politie en OM) heeft de burgemeester zicht op de uitvoering en de voortgang van het integraal veiligheidsbeleid. Deze positie maakt het mogelijk om in te grijpen wanneer het draagvlak vermindert, afspraken niet worden nagekomen of een koerswijziging nodig is.

Indien de politie in een gemeente optreedt ter handhaving van de openbare orde en ter uitvoering van de hulpverleningstaak, dan staat zij onder gezag van de burgemeester (art. 11 Politiewet 2012). Dit artikel moet gezien worden in combinatie met art. 172 van de Gemeentewet waar vastgelegd is dat de burgemeester belast is met de handhaving van de openbare orde in zijn gemeente en dat hij zich daarbij bedient van de onder zijn gezag staande politie.

De officier van justitie heeft het gezag als het de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde of de taken ten dienste van justitie betreffen (artikel 12 Politiewet). De burgemeester beslist in de driehoek met de officier van justitie en de politiechef, over de lokale prioriteiten en de inzet van de politie. De politie opereert in ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag (artikel 3 Politiewet).

Artikel 13 lid 1 Politiewet 2012 formaliseert het driehoeksoverleg en lid 3 stelt dat dit overleg op verzoek van de burgemeester op gemeentelijk niveau plaatsvindt. Dit is een garantiestelling: een burgemeester kan gemeentelijk driehoeksoverleg afdwingen. Artikel 13, lid 4 bepaalt dat in het driehoeksoverleg afspraken worden gemaakt over de lokale prioriteiten en criminaliteitsbestrijding.

Kort samengevat: het gezag bepaalt wat de politie lokaal doet. De burgemeester legt over het door hem uitgeoefende gezag verantwoording af aan de gemeenteraad (artikel 15 Politiewet). Hij geeft de raad mondeling of schriftelijk alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.

Wethouders / college van burgemeester en wethouders

Werkzaamheden van wethouders raken bijna zonder uitzondering het integraal veiligheidsbeleid, waardoor veiligheid kan worden beschouwd als een collectieve verantwoordelijkheid van het gehele college. Veiligheid werkt door op vele terreinen en heeft daardoor raakvlakken met bijna alle gemeentelijke afdelingen. Om deze reden is het noodzakelijk dat het gehele college alert is op veiligheidsaspecten van het gemeentelijk beleid en een actieve rol vervult ten aanzien van integraal veiligheidsbeleid.

De gemeenteraad

De gemeenteraad zet veiligheid op de politieke agenda, stelt veiligheidsprioriteiten (kaders) vast en is (mede) betrokken bij het formuleren van de randvoorwaarden en/of middelen die nodig zijn voor een effectief integraal veiligheidsbeleid.

De raad stelt de kaders vast en heeft een controlerende taak. Derhalve stelt de raad de Kadernota vast inclusief doelstellingen. Zo kan zij later in het proces ook haar controlerende taak vervullen. Het college van burgemeester en wethouders zorgt voor de uitvoering van de Kadernota. Daarom stelt zij het Uitvoeringsplan vast en rapporteert jaarlijks aan de raad over de voortgang. Het Uitvoeringsplan wordt (twee)jaarlijks geëvalueerd. Op basis daarvan kunnen doelen en/of activiteiten bijgesteld dan wel aangepast worden.

6.2. Interne en externe afstemming

Op bestuurlijk niveau wordt er in het Districtelijk Veiligheidscollege en Regionaal College over strategische vraagstukken overleg gevoerd met betrekking tot veiligheid. Op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding vindt dat plaats op het niveau van de Veiligheidsregio Utrecht.

Daarnaast zijn er binnen de verschillende teams overlegvormen waar op operationeel niveau met betrokken partners over aspecten van het integraal veiligheidsbeleid gesproken wordt. Voorbeelden hiervan zijn Jongeren in de Openbare Ruimte Beeld (JOR) en Persoonsgerichte Aanpak (PGA).

Afstemming met bewoners vindt plaats middels de Veiligheidsmonitor welke elke twee jaar gehouden wordt en de input vanuit de wijk- en dorpsplatforms. Naast communicatie via de reguliere kanalen kan er in voorkomende gevallen gekozen worden voor informatieavonden op specifieke thema's.

6.3. Plancyclus

Het Integraal Veiligheidsbeleid (IVP) 2016-2018 wordt in principe elk twee jaar vertaald in een uitvoeringsplan waarin ruimte is om in te gaan op actuele ontwikkelingen.

Het eerste integrale uitvoeringsplan (jaarplan) voor de periode 2016 is nu gelijk opgesteld. Voor de periode 2017/2018 wordt vanuit efficiencyoogpunt voorgesteld om één uitvoeringsplan te maken. In andere gemeentes, zoals Stichtse Vecht wordt ook al gewerkt met tweejaarlijkse uitvoeringsplannen.

De terugblikken/evaluaties worden gedaan op basis van de beschikbare cijfers van de politie, brandweer en de deskundigheid van de betrokken ambtelijke beleidsadviseurs. Deze terugblikken/evaluaties geven weer wat de stand van zaken is met betrekking tot het uitvoeringsplan, de doelstellingen en de prioriteiten en geven aan of er bijstelling nodig is en zo, ja welke.

7 Financiën

Zoals reeds eerder genoemd gaan de onderwerpen die betrekking hebben op het Integraal Veiligheidsbeleid 2016 tot 2018 dwars door de gemeentelijke organisatie heen. De financiën die benodigd zijn om beleid uit te voeren op onderwerpen die vakspecifiek zijn, zullen dan ook binnen het desbetreffende team gevonden moeten worden. Indien er extra financiën benodigd zijn, zal dit bij de raad aangevraagd worden, bijvoorbeeld voor de proef met camerabewaking bij het station.

In het kader van openbare orde en veiligheid zijn er de volgende budgetten:

Omschrijving	Begroot 2016
Subsidie project Doe effe normaal!	10.610,00
Bureau Halt	17.270,00
Lijkschouwingen	10.150,00
Gebiedsmonitor leefbaarheid en veiligheid	20.810,00
Integraal veiligheidsbeleid	51.770,00
Draaiboek jaarwisseling	6.120,00
Veiligheidshuis Utrecht (bijdrage advisering VH/informatiemakelaar) N.B. Daarnaast vanuit het integraal veiligheidsbeleid € 3.504,00 (Structureel 7 cent /inwoner) voor kosten aansluiting Veiligheidshuis	21.025,00 *3.504,00
Kosten huisverbod	7.110,00
Totaal	144.865,00

N.B. De integrale gebiedsveiligheidsmonitor wordt om het jaar uitgevoerd en in de begroting opgenomen (€ 20.400,00 om het jaar).

Het Integraal Veiligheidsbeleid, begroot 2016: € 51.770,00 is bestemd voor de uitvoering van het bij het IVP behorende jaarplan. Bovenstaande cijfers worden nog met inflatiecorrectie gecorrigeerd.

In de praktijk is de vrije bestedingsruimte van het Integraal Veiligheidsbeleid budget na aftrek van de structurele kosten, beperkt (2016: € 22.500,00).

In het Uitvoeringsplan zullen de financiën nader aan bod komen per beleid/onderwerp.

BIJLAGE 1. Uitwerking prioriteiten (d.m.v. eerder in overleg met de raad vastgesteld format) t.b.v. uitvoeringsplan 2016

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving / Jeugd en veiligheid

Beleid/Onderwerp (prioriteit 1): Vroeg signalering in het sociaal domein

Wat willen we bereiken:

Goede koppeling tussen openbare orde en veiligheid en zorg, met name (vroeg)signalering i.v.m. transitie/decentralisaties in het sociaal domein.

Hierbij is aandacht voor de volgende onderwerpen:

1. Borging samenwerking veiligheidsdomein en sociaal domein (overstijgend)
2. Effectieve geïntegreerde aanpak van complexe casuïstiek
3. Een goed werkende, 'integrale' op- en afschalingsstructuur
4. De eerste lijn en het veiligheidsdomein; de sociale wijkteams
5. Burgerparticipatie en wijkgericht werken
6. Jeugd en veiligheid: het 'gedwongen kader'
7. Veilig Thuis
8. Veilige informatiedeling

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Bij het team openbare orde en veiligheid (OOV) is een sleutelfiguur aangewezen die samen met een sociaal makelaar van Woerden Wijzer relevante casussen bekijkt.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Casussen in een vroegtijdig stadium integraal oppakken. Problematiek krijgt hierdoor minder de mogelijkheid om 'door te groeien' en weerbarstiger te worden.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Vroeg signalering i.v.m. transitie / decentralisaties in het sociaal domein
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer / Bob Duindam / Yolanda Koster
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Margret van Wijk / Theo Mulder
Projecten	N.v.t.
Acties	Bij het team openbare orde en veiligheid (OOV) is een sleutelfiguur aangewezen die samen met een sociaal makelaar van Woerden Wijzer relevante casussen bekijkt. Als er vanuit OOV opgeschaald moet worden dan gaat dat via deze sleutelfiguur, bijvoorbeeld als het Veiligheidshuis betrokken moet worden.
Planning	2016-2018
Budget	Vanuit structurele budgetten Woerden Wijzer en Integraal veiligheidsbeleid
Kosten inzet middelen	Maatwerk afhankelijk van soort casus
Verwacht effect	Betere samenwerking tussen OOV en Woerden Wijzer waardoor in een vroegtijdig stadium (preventief) bijgestuurd kan worden.

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving / Jeugd en veiligheid

Beleid/Onderwerp (prioriteit 2): Veelplegers criminaliteit / Top X en PGA (persoonsgerichte aanpak)

Wat willen we bereiken:

Vanuit de Stuurgroep Veiligheidshuis is afgesproken om vanaf 2015 met een Top X te gaan werken in plaats van afgebakende doelgroepen. In deze casussen is een aanpak vanuit meerdere ketens nodig (straf, zorg, civiel, bestuurlijk).

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

De invulling van de Top X is in 2014 ontwikkeld. Daarbij wordt een persoonsgerichte aanpak afgesproken op diegenen waar de gemeente de focus op legt. De gemeente krijgt daarmee meer invloed op wie wordt aangepakt in het Veiligheidshuis zonder dat een persoon in een bepaalde doelgroep valt. En de gemeente krijgt meer zicht op wie vanuit de politie volop in beeld zijn en aanpak behoeven.

Voor diegenen die niet voldoen aan de criteria om op de Top X lijst te staan maar wel gemonitord moeten worden / zorg behoeven bijvoorbeeld broertjes/zusjes van Top X-ers is de lokale persoonsgerichte aanpak van belang. Deze lokale PGA staat nog in de kinderschoenen en wordt werkenderwijs verder ontwikkeld.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Voor de lokale PGA-aanpak is een kwartiermaker aangesteld om de zaak goed op poten te zetten. Hierbij zien we een verdere doorontwikkeling van een dadergerichte aanpak naar een meer systeemgerichte aanpak gericht op het gezin / familie / de sociale omgeving van een dader).

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veelplegers criminaliteit / Top X / PGA aanpak
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer / Bob Duindam / Yolan Koster
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Marieke van Dijken / Margret van Wijk
Projecten	Kwartiermaker is aangesteld
Acties	Nader te bepalen
Planning	2016-2018
Budget	PM Hierbij is sprake van een link met de begroting voor het sociaal domein.
Kosten inzet middelen	Idem
Verwacht effect	Voorkomen dat personen op de Top X en Persoonsgerichte aanpak (PGA)-lijsten verder afglijden en/of recidiveren.

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Beleid/Onderwerp (prioriteit 4): Woninginbraken (high impact crimes)

Wat willen we bereiken:

De stijgende trend inzake criminaliteitscijfers m.b.t. woninginbraken doorbreken.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Qua ontwikkeling in de periode 2011-2014 scoort Woerden bij woninginbraak (toename van +2%), relatief ongunstig ten opzichte van de andere grote gemeenten van Midden-Nederland. Het aantal woninginbraken in 2014 is met 2% gestegen ten opzichte van 2013. Het aantal pogingen van woninginbraken is met 14% gedaald, echter het aantal geslaagde pogingen is gestegen (13%). Regionaal is het aantal woninginbraken in diezelfde periode met 20% gedaald, het aantal pogingen met 22% en het aantal geslaagde pogingen met 19%. Het laatste kwartaal 2014 en het eerste kwartaal 2015 laten in Woerden een verontrustende stijging van het aantal woninginbraken zien.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Extra preventieactiviteiten inzetten om inwoners bewust te laten worden van de risico's op insluipingen en woninginbraken en een goed handelingsperspectief geven om dit te voorkomen. Daarnaast wordt op de veelplegers de eerder vermelde Top X en PGA (persoonsgerichte aanpak) ingezet.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Woninginbraken (high impact crimes)
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Marjolein van Milligen
Projecten	Jaarlijks plan van aanpak high impact crimes en veel voorkomende criminaliteit
Acties	O.a. via communicatiemiddelen zoals posters, tekstkar, brieven aan bewoners. De politie verricht preventietaken op de wegen (controles). Bovendien zal de gemeente de banden met de partners (woningbouw verenigingen) op dit onderwerp strakker aanhalen zodat ook bij die partners meer bewustwording wordt bereikt.
Planning	2016-2018
Budget	Circa 10.000,- voor HIC en VVC uit het vrij besteedbare deel van het integraal veiligheidsbudget.
Kosten inzet middelen	Nader te bepalen
Verwacht effect	Daling van het aantal pogingen en geslaagde woninginbraken.

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Beleid/Onderwerp (prioriteit 5): Fietsendiefstallen (veel voorkomende criminaliteit)

Wat willen we bereiken:

De stijgende trend inzake criminaliteitscijfers m.b.t. fietsendiefstallen ment name rondom het station doorbreken.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

In het rapport m.b.t. het project GGP Woerden Aanpak fietsendiefstallen stationsgebied van de politie wordt het volgende geconcludeerd:

De meeste fietsendiefstallen worden op station Woerden gepleegd in de schoolmaanden, dat wil zeggen tot juni en vanaf september. De die, zijn van het merk Gazelle en worden afgesloten achtergelaten. Ze staan over het algemeen geplaatst in de fietsenrekken op Stationsplein-Noord.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: extra preventieactiviteiten inzetten om inwoners bewust te laten worden van de risico's en een goed handelingsperspectief geven om fietsendiefstallen te voorkomen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Fietsendiefstallen (veel voorkomende criminaliteit)
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Marjolein van Milligen
Projecten	Jaarlijks plan van aanpak high impact crimes en veel voorkomende criminaliteit
Acties	Acties zoals Zet u fiets dubbel op slot!, pilot camerabewaking rondom station, posters, inzet lokfietsen.
Planning	2016-2018
Budget	Circa 10.000,- voor HIC en VVC uit het vrij besteedbare deel van het integraal veiligheidsbudget
Kosten inzet middelen	Nader te bepalen
Verwacht effect	Daling van het aantal fietsendiefstallen.

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving / Jeugd en veiligheid

Beleid/Onderwerp (prioriteit 6): Toezicht en handhaving op het gebied van de Drank- en horecawet

Wat willen we bereiken:

Toezicht en handhaving verbeteren met name op het gebied van de Drank- en horecawet (controle leeftijdsgrenzen) en APV.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

De inzet is momenteel krap door een beperkt budget. In 2015 wordt er conform afspraken met de gemeenteraad 175 uur ingezet voor toezicht en handhaving drank en horeca. Waarbij in 2015 naast de standaard controles, de controles bij de para-commerciële inrichtingen een belangrijk speerpunt zijn.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Meer toezicht en handhaving met name controle leeftijdsgrenzen op het gebied van Drank en Horeca en APV.

N.B. De BOA's zijn niet exclusief voor de Drank- en horecawet inzetbaar maar ook voor andere werkzaamheden, zoals handhaving APV en toezicht op veiligheid en leefbaarheid in wijken, buurten en dorpen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Toezicht en handhaving
Portefeuillehouder	Tymon de Weger
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Michel de Groot
Projecten	N.v.t.
Acties	Extra inhuur BOA's
Planning	2016-2018
Budget	70.000,--
Kosten inzet middelen	-
Verwacht effect	Betere naleving leeftijdsgrenzen in het kader van de Drank- en Horecawet en APV.

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Beleid/Onderwerp (prioriteit 7): Veiligheid rondom het station

Wat willen we bereiken:

De objectieve en subjectieve veiligheid rondom het station vergroten.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Naar aanleiding van de Rondvraag CDA Woerden m.b.t. vandalisme stationsgebied in de nacht van 7/8 december 2014 (commissie middelen d.d. 10-12-2014) heeft de burgemeester toegezegd met de raad de discussie te zullen voeren over eventuele invoering van camerabewaking. Voor een goede discussie is het belangrijk om hier ervaring mee op te doen. In dit kader is het tijdelijk instellen van camerabewaking (op proef) bij het stationsgebied opgevoerd als lokale prioriteit. Hiervoor zal een apart raadsvoorstel worden ingediend. Afhankelijk van de keuze van de raad zal de proef vervolgens wel of niet worden ingevoerd.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Door middel van een evaluatie van deze proef willen wij bekijken wat de mogelijke effecten van camerabewaking zijn. Vervolgens kan op basis van een goede kosten/batenanalyse worden overwogen om (mobiel) camerabewaking wel of niet structureel in te voeren.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Veiligheid rondom het station
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Margret van Wijk
Projecten	Proef camerabewaking rondom het station (bij akkoord van raad)
Acties	Nulmeting, proef half jaar, evaluatie
Planning	Eerste helft 2016
Budget	Nader te bepalen
Kosten inzet middelen	Voor een goede proef is een minimale periode van 6 maanden nodig. Er zijn 3 offertes aangevraagd. De raad zal in december van 2015 worden gevraagd om hiervoor budget beschikbaar te stellen.
Verwacht effect	Verbetering objectieve veiligheid (daling criminaliteitscijfers) en subjectieve veiligheid (aan de hand van een nulmeting).

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Beleid/Onderwerp (prioriteit 8): Wijkgericht werken / veiligheid

Wat willen we bereiken:

Inwoners zelf mede verantwoordelijk maken voor de veiligheid in hun eigen wijk, buurt of dorp.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Het college vindt het belangrijk dat de samenleving zelf keuzes maakt en de leefomgeving inricht.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Daar waar nodig maken wij als gemeente de nodige verbindingen (regiefunctie/co-creatie) Een voorbeeld hiervan is: Lekoord, buurtaanpak naar aanleiding van signalen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	Leefbaarheid / Wijkgericht Werken / Wijkagenda's / veiligheid
Portefeuillehouder	Tymon de Weger
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Jacqueline Scheenstra
Projecten	Wijkagenda's (nieuwe en bestaande)
Acties	Diverse inwonersinitiatieven ondersteunen die voortkomen uit de wijk- en dorpsplatforms en de wijk- en dorpsagenda's.
Planning	2016-2018
Budget	Conform het structureel vastgestelde budget Wijkgericht Werken
Kosten inzet middelen	Indien nodig kunnen inwoners een beroep doen op het inwoner initiatievenbudget.
Verwacht effect	Verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid van inwoners op het gebied van veiligheid vergroten.

Veiligheidsveld: Integriteit en veiligheid

Beleid/Onderwerp (prioriteit 3): (vroeg)signalering radicalisering

Wat willen we bereiken:

Bewustwording en expertise creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg)signalering radicalisering.

Recente ontwikkelingen / Terugblik 2014/2015

Een nieuwe lokale prioriteit is de aanpak van (vroeg)signalering radicalisering. Dit is een actueel onderwerp waarvoor door de minister van Veiligheid en Justitie landelijk aandacht is gevraagd omdat dit in elke gemeente kan spelen. In 2015 is er voorlichting gegeven aan betrokken professionals en scholen.

Ook is er een klankbordgroep vroegsignalering radicalisering in het leven geroepen (professionals en een vertegenwoordiging uit de Islamitische gemeenschap) die zich richt op preventie en daarnaast vroegtijdige signalen kan duiden en zo nodig kan opschalen richting politie en OM.

Doorkijk 2016

Gewenste ontwikkeling / eventuele bijsturing: Het is van belang dat er een goed lokaal netwerk is waarin men elkaar snel weet te vinden en waar indien nodig snel kan worden opgeschaald. Basisscholen en VO-scholen en informele sleutelfiguren (bijvoorbeeld uit de Marokkaanse gemeenschap) zullen door de gemeente worden ondersteund in het herkennen en duiden van mogelijke signalen van radicalisering door het aanbieden van mogelijke trainingen en/of het bijwonen van expertmiddagen.

Wat gaan we daarvoor doen:

Beleid/onderwerp	(vroeg)signalering radicalisering
Portefeuillehouder	Victor Molkenboer
Actiehouder (ambtenaar of externe partner)	Margret van Wijk
Projecten	-
Acties	Bijwonen trainingen / expertdagen. Klankbordgroep vroegsignalering radicalisering komt circa 4 x per jaar bijeen voor preventie, duiding signalen, bepalen eventuele vervolgstappen en temperen algehele situatie.
Planning	2016-2018
Budget	Maatwerk afhankelijk van soort casussen
Kosten inzet middelen	Idem
Verwacht effect	Vroegtijdig herkennen en duiden van mogelijke signalen van radicalisering om erger, bijvoorbeeld uitreizen te voorkomen.