



Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 14 oktober 2014

Portefeuillehouder(s): Burgemeester

Portefeuille(s): Openbare orde en Veiligheid

Contactpersoon: S. Kempink

Tel.nr.: 06-20094781

E-mailadres: kempink.s@woerden.nl

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht.

De raad besluit:

Op grond van artikel 1, tweede en derde lid Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), toestemming te verlenen aan:

- a. de burgemeester om als bestuursorgaan per 1 januari 2015 uit de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht te treden, en;
- b. het college om in te stemmen met wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht volgens voorliggend ontwerp (14.016481).

Inleiding:

Op 4 juli jl. heeft het Algemeen Bestuur (AB) van de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) diverse besluiten genomen in het kader van de 'majeure projecten VRU'. Na deze positieve besluiten kon de VRU – organisatie van start met diverse trajecten ter uitvoering van die besluiten. Onderdeel daarvan was het vertalen van hetgeen is besloten inzake de 'majeure projecten VRU' in een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling (GR) VRU. De nieuwe gewijzigde GR VRU is als bijlage bij dit voorstel gevoegd (14.016481) evenals een uitgebreide toelichting op de gewijzigde GR VRU (14.016482).

Het college en de burgemeester zijn volgens de nu geldende GR VRU bevoegd een besluit te nemen over wijziging van de regeling en kunnen de gewijzigde tekst vaststellen. Het college en de burgemeester hebben hiervoor evenwel de voorgaande toestemming nodig van de gemeenteraad.

Daarnaast is onderdeel van het wijzigingsvoorstel de uittreding van de burgemeester als eenhoofdig bestuursorgaan. De burgemeester is bevoegd dit besluit te nemen, maar ook de burgemeester heeft op grond van de Wgr de voorgaande toestemming nodig van de gemeenteraad.

Het voorliggende raadsvoorstel ziet op het verkrijgen van deze toestemming voor zowel het college (wijzigen van de GR) als de burgemeester (uittreden) (14R.00428). Volgens de vigerende Wgr kan de gemeenteraad deze toestemming overigens slechts weigeren op grond van strijd met het recht of strijd met het algemeen belang.

Bevoegdheid:

De gemeenteraad is bevoegd dit besluit te nemen op grond van artikel 1, tweede en derde lid Wet gemeenschappelijke regelingen.

Beoogd effect:

Het vaststellen van een nieuwe GR VRU en uittreding van de burgemeester.

Argumenten:

De redenen om met een voorstel tot wijziging van de GR VRU te komen zijn meerledig. De belangrijkste argumenten zijn:

1. De gewijzigde GR VRU (14.016484), tezamen met een bijdrageverordening (14.016485) en een taakuitvoeringsovereenkomst (14.016486), vormen een vertaling van het op 4 juli jl. door het AB VRU genomen besluit over de financieringssystematiek. Om de financieringsmethodiek, de voorwaarden voor taakuitvoering door de VRU en de (juridische) binding van VRU en gemeenten adequaat te regelen zijn genoemde bijdrageverordening en een taakuitvoeringsovereenkomst nodig. Hiermee wordt de huidige werkwijze gestroomlijnd en verankerd. De bijdrageverordening en taakuitvoeringsovereenkomst zijn ter kennisname bij dit raadsvoorstel gevoegd.
2. Ook treedt zo goed als zeker op 1 januari 2015 een wijziging van de Wgr in werking. Daarnaast is het nodig de GR beter aan te laten sluiten op de Wet veiligheidsregio's. Dit alles noopt tot aanpassing van de huidige tekst van de GR VRU.
3. De huidige tekst voldoet op meerdere punten niet meer aan de actuele wettelijke vereisten die gelden voor onder andere de Wet publieke gezondheid (Wpg).
4. De feitelijke teksten in de GR zijn redactioneel geschoond ten aanzien van verschrijvingen, verouderde verwijzingen en verduidelijking van teksten en bepalingen.

Eén punt vraagt specifiek de aandacht en dat is het voorstel tot uittreding van de burgemeesters uit de GR.

De Wet veiligheidsregio's (artikel 9) schrijft voor dat de GR getroffen wordt door (uitsluitend) de colleges van burgemeester en wethouders. De GR is daarmee een zogenoemde collegeregeling, waarin geen plaats is voor deelname van burgemeesters als eenhoofdig bestuursorgaan. De burgemeesters moeten om die reden als zelfstandig bestuursorgaan uittreden.

Het gaat dus niet om de burgemeester als lid van het college van burgemeester en wethouders. In die hoedanigheid blijft hij (als vertegenwoordiger van het college) deel uitmaken van het AB.

De voorgestelde wijziging van de GR is daarmee deels een juridisch-technische operatie, maar er worden ook enkele (beleids)inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Deze (beleids)inhoudelijke wijzigingen vloeien voor een deel voort uit wijziging van landelijke wetgeving en zijn daarmee onvermijdelijk.

Voor een deel zijn deze (beleids)inhoudelijke wijzigingen ook ingegeven door de bestuurspraktijk binnen de VRU. Het besluit ten aanzien van de financieringssystematiek is al benoemd, daarnaast hebben deze wijzigingen vooral betrekking op de verdeling van de bevoegdheden tussen algemeen bestuur en dagelijks bestuur en op de zienswijzeprocedure rondom de begroting, de jaarrekening, de financiële kadernota en op een besluit van het algemeen bestuur om een andere gemeenschappelijke regeling, of rechtspersoon, mee op te richten of er in te gaan deelnemen.

De gemeenschappelijke regeling, de bijdrageverordening en de taakuitvoeringsovereenkomst zijn in de afgelopen maanden enkele malen besproken met een klankbordgroep, bestaande uit medewerkers van gemeenten (juristen en accountfunctionarissen). Daarnaast hebben de financiële commissie, de coördinerend functionaris (gemeentesecretaris) en de adviescommissie gemeentesecretarissen veiligheid geadviseerd. Een groot deel van de suggesties en adviezen zijn overgenomen en verwerkt in de voorliggende stukken. Er is dan ook een groot draagvlak ten aanzien van de gewijzigde GR en aanverwante stukken.

Een volledig overzicht van de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen in de GR, met argumentatie en inhoudelijke toelichting, staat beschreven in bijlage 1; inhoudelijke toelichting bij aanbiedingsbrief 14.016480.

In bijlage B1 staat een overzicht weergegeven (per artikel) van de wijzigingen in de GR VRU in de vorm van een transponeringstabel (14.016483).

Tot slot wordt in bijlage B2 de oude GR VRU weergegeven met daarin de wijzigingen in het rood die doorgevoerd worden ten behoeve van de nieuwe GR VRU (14.016484).

Kanttekeningen:

N.v.t.

Financiën:

N.v.t.

Uitvoering:

Zodra u als gemeenteraad de gevraagde toestemming heeft verleend, kan de burgemeester respectievelijk het college het principe besluit om uit de regeling te treden respectievelijk deze te wijzigen omzetten in een definitief besluit en dit besluit op de gebruikelijke wijze bekend maken. Een gelijke procedure wordt deze maanden doorlopen in alle gemeenteraden van de andere gemeenten die deelnemen in de GR VRU. De wijziging is aangenomen wanneer de colleges en de burgemeesters van de gemeenten die samen meer dan de helft van het aantal inwoners van de deelnemende gemeenten vertegenwoordigen ermee instemmen.

Communicatie:

N.v.t.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

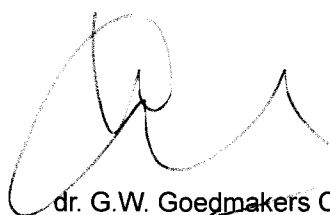
N.v.t.

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief VRU: wijziging gemeenschappelijke regeling VRU geregistreerd onder corsanummer: 14.016479.
 2. Bijlage 1: inhoudelijke toelichting bij aanbiedingsbrief geregistreerd onder corsanummer: 14.016480.
 3. Bijlage A1: doorlopende tekst gewijzigde gemeenschappelijke regeling VRU geregistreerd onder corsanummer: 14.016481.
 4. Bijlage A2: toelichting op doorlopende tekst gewijzigde gemeenschappelijke regeling VRU geregistreerd onder corsanummer: 14.016482.
 5. Bijlage B1: overzicht van de wijzigingen gemeenschappelijke regeling VRU weergegeven in een transponeringstabel geregistreerd onder corsanummer: 14.016483.
 6. Bijlage B2: tekstueel overzicht wijzigingen gemeenschappelijke regeling VRU geregistreerd onder corsanummer: 14.016484.
 7. Bijlage C: bijdrageverordening geregistreerd onder corsanummer: 14.016485.
 8. Bijlage D: taakuitvoeringsovereenkomst geregistreerd onder corsanummer: 14.016486.
-

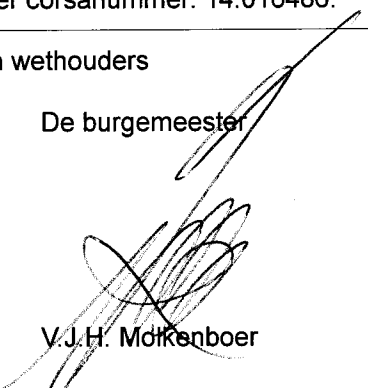
De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

De burgemeester



V.J.H. Molkenboer



Datum

25-9-2014

Aan

- de colleges van B&W van de VRU-gemeenten
- de burgemeesters van de VRU-gemeenten

In afschrift aan

- de leden van het algemeen bestuur van de VRU
- de gemeentesecretarissen van de VRU-gemeenten

contactpersoon

Dhr. J. Nagtegaal

Afdeling Bestuurlijke Juridische
Zaken en Communicatie

Archimedeslaan 6

3584 BA Utrecht

088 878 3911

bestuurlijke.zaken@vru.nl

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling VRU

Geacht college, geachte burgemeester,

De afgelopen periode is gebleken dat er aanleiding is de huidige gemeenschappelijke regeling VRU (GR) op een aantal punten te wijzigen en daarnaast nieuwe instrumenten in het kader van de governance te ontwikkelen, waarin de verhouding van de gemeenten met de VRU wordt vastgelegd.

Hierbij bieden wij u de documenten aan ten behoeve van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling VRU:

- Documenten A1, A2 (GR en toelichting GR)
- Documenten B1 en B2 (Tabel en Tekst met wijzigingen inzichtelijk)

Tevens bieden wij ter verduidelijking een tweetal documenten aan die op 17 september zijn vastgesteld door het algemeen bestuur van de VRU en een nauwe relatie hebben met de GR.

- Documenten C en D (Bijdrageverordening en Taakuitvoeringsovereenkomst)

In deze aanbiedingsbrief lichten wij de voorgestelde wijziging kort toe en vindt u een opsomming van de besluiten die van u en van uw raad worden gevraagd. In BIJLAGE 1 bij deze brief is een inhoudelijke toelichting bij deze brief opgenomen.

In de BIJLAGEN 2, 3 en 4 vindt u modellen die u binnen uw gemeente kunt gebruiken voor het nemen van het voorgenomen en het definitieve collegebesluit en het toestemmingsbesluit van de raad.

Aanleiding en context wijziging gemeenschappelijke regeling

Op 4 juli jongstleden heeft het algemeen bestuur diverse belangrijke besluiten genomen in het kader van de majeure projecten VRU. Na deze positieve besluiten kon de organisatie van start met diverse trajecten ter uitvoering van die besluiten.

Veiligheidsregio Utrecht

Postbus 3154

3502 GD Utrecht

088 878 1000

info@vru.nl

www.vru.nl

www.vrubrandweer.nl

veiligheidsregioutrecht

@vrutrecht

Iban

NL18 BNGH 0285 1331 79

Ook de voorliggende stukken vormen voor een deel een vertaling van die eerdere besluiten. Zo worden de besluiten over de financieringssystematiek vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling (GR), die ook wordt herzien in het kader van enerzijds de herijking van de governance, en anderzijds de aanpassing (daarvan) aan gewijzigde wetgeving.

Argumenten

Voorliggend geheel past binnen voornoemde herijking van de governance. De belangrijkste doelen daarvan zijn:

1. deze beter, strakker en vollediger te organiseren;
2. deze 'wetgevingsproof' te maken;
3. deze in overeenstemming te brengen met de gegroeide uitvoeringspraktijk;

De aanleiding voor de herijking kent drie punten:

1.Redactieslag

De feitelijke teksten in de gemeenschappelijke regeling en de onderliggende besluiten zijn redactioneel geschoond ten aanzien van verschrijvingen, verouderde verwijzingen en verduidelijking van teksten en bepalingen.

2.Wettelijke ontwikkelingen

De afgelopen tijd is het nodige veranderd en er gaat de komende tijd het nodige veranderen in de wet en regelgeving die geldt voor de veiligheidsregio's in Nederland. Het gaat onder andere om recente wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), die zo goed als zeker op 1 januari 2015 in werking treedt. Ook is het nodig de GR beter aan te sluiten op de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en de Wet publieke gezondheid (Wpg). Dit alles noopt tot aanpassing van de huidige tekst van de GR en diverse interne, onderliggende regelgeving.

3.Vastleggen huidige uitvoeringspraktijk

De besluiten van het algemeen bestuur over de financieringssystematiek worden vastgelegd in de GR. Daarbij horen een door het bestuur van de VRU vastgestelde bijdrageverordening en model-taakuitvoeringsovereenkomst. Ook worden de nieuwe keuzes en uitgangspunten ten aanzien van de documenten in de begrotingscyclus en financiële verantwoording opgenomen. De verantwoording wordt hiermee verhelderd.

Weinig nieuw beleid

De voorgestelde wijziging van de GR is daarmee merendeels een juridisch-technische operatie, maar er worden ook enkele (beleids)inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Deze (beleids)inhoudelijke wijzigingen vloeien voor een deel voort uit wijziging van landelijke wetgeving en zijn daarmee onvermijdelijk. Voor een deel zijn deze ook ingegeven door de bestuurspraktijk of reeds vastgelegde inhoudelijke keuzes binnen de VRU, zoals de het besluit ten aanzien van de financieringssystematiek.

Op 17 september heeft het bestuur van de VRU in vergadering gesproken over de gewijzigde GR. De in die vergadering gemaakte kanttekeningen en opmerkingen zijn verwerkt in de (beleids)inhoudelijke toelichting die u vindt in BIJLAGE 1 bij deze brief.

Proces voorbereiding voorstel

De gemeenschappelijke regeling, de bijdrageverordening en de taakuitvoeringsovereenkomst zijn in de afgelopen maanden enkele malen besproken met een klankbordgroep, bestaande uit medewerkers van gemeenten (juristen en accountfunctionarissen). Daarnaast hebben de financiële commissie, de coördinerend functionaris (gemeentesecretaris) en de adviescommissie gemeentesecretarissen veiligheid geadviseerd. Een groot deel van de suggesties en adviezen zijn overgenomen en verwerkt in de voorliggende stukken.

Te volgen procedure

De gewijzigde GR is in de vorm van een doorlopende nieuwe tekst met bijbehorende toelichting bijgevoegd (DOCUMENTEN A1 en A2).

Gevraagde besluiten 1-3

De bedoeling is, dat het college in eerste aanleg een principebeslissing, als zijnde een voornemen tot besluit, neemt (BIJLAGE 2), dan toestemming vraagt aan de raad en vervolgens een definitief besluit neemt. Het model voorstel voor de raad (BIJLAGE 3) en het model voorstel waarmee het college definitief instemt met wijziging van de GR (BIJLAGE 4) zijn bijgevoegd. Het definitieve collegebesluit moet op de gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt. De besluiten zijn verwerkt in de bijgevoegde modellen.

1. Als college in principe te besluiten in te stemmen met het per 1 januari 2015 wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht overeenkomstig bijgaande doorlopende tekst.
2. Als college de raad op grond van artikel 1, tweede en derde lid Wgr toestemming te vragen om als college te mogen instemmen met wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht.
3. Na toestemming van de raad als college besluiten definitief in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling

Gevraagde besluiten 4-6

Voor de burgemeesters gelden dezelfde stappen, zij het dat deze slechts de uittreding betreffen en niet de wijziging van de regeling.

1. Als burgemeester in principe te besluiten om per 1 januari 2015 uit de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht te treden.
2. De raad op grond van artikel 1, tweede en derde lid, Wgr, om toestemming te vragen om als burgemeester uit de gemeenschappelijke regeling te mogen treden.
3. Als burgemeester na toestemming van de raad besluiten uit de regeling te treden.

Planning

Het is de bedoeling het besluitvormingsproces in alle gemeenten in december 2014 af te ronden, zodat de gewijzigde GR per 1 januari 2015 in werking kan treden. Wij vragen u te bevorderen dat deze planning gehaald wordt. Voor nadere vragen of toelichting kunt u terecht bij de afdeling bestuurlijke zaken van de VRU.



Met vriendelijke groet,
Het algemeen bestuur,

De voorzitter

Mr. J.H.C. van Zanen

De secretaris

Dr. P.L.J. Bos

Bijlage 1: Inhoudelijke toelichting bij aanbiedingsbrief

1. Inhoudelijke toelichting en argumentatie belangrijkste wijzigingen GR

Er wordt nadrukkelijk geen nieuwe GR getroffen. Dat zou immers het opheffen van de oude GR moeten inhouden, iets wat niet mogelijk is. In formeel-juridische zin wordt de bestaande regeling gewijzigd, maar in feite gaat het hier eigenlijk om een herziening van de regeling.

De gewijzigde GR wordt aan u voorgelegd in een doorlopende, nieuwe tekst zonder wijzigingen met een uitgebreide toelichting. Er is gekozen voor deze vorm vanwege het feit dat in de herziening ook veel tekstuele correcties en verplaatsingen zijn gedaan. Een tekst met alle wijzigingen zichtbaar zou een onleesbaar resultaat opleveren. Voor de duidelijkheid is wel een tekst van de GR bijgevoegd met de wijzigingen en de verplaatsingen op artikelniveau zichtbaar. Daarnaast zijn de wijzigingen inzichtelijk gemaakt in een transponeringstabel.

De belangrijke inhoudelijke wijzigingen worden hierna toegelicht in deze aanbiedingsbrief.

1.1 Inhoudelijke wijzigingen

a. Besluiten financieringssysteem 4 juli 2014

In de gewijzigde GR is het besluit van het algemeen bestuur van 4 juli 2014, over de financieringssysteem, verwerkt in artikel 4.2a, waarin in het vierde lid is vastgelegd dat het algemeen bestuur in een bijdrageverordening uitwerkt hoe de financiering van de VRU door de deelnemers wordt vastgesteld. Dat gebeurt uiteraard ook, via de Kadernota, in de jaarlijkse begroting, maar er is aanvullend behoefte aan een manier van codificeren van de werkwijze die feitelijk al wordt gevolgd. Conform het besluit van het algemeen bestuur van 4 juli 2014 is ook in artikel 4.2a van de GR vastgelegd dat nadeelgemeenten op het punt van de verschuldigde bijdrage worden gecompenseerd.

b. Wettelijke wijzigingen, primair de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De Eerste Kamer heeft het voorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) recent aanvaard. Beoogd wordt de gewijzigde wet op 1 januari 2015, wellicht al oktober 2014, in werking te laten treden. De voorgestelde gewijzigde GR houdt al rekening met de gevolgen van deze invoering. Er gaat door de wetwijziging namelijk wat veranderen in bevoegdheden van het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de raden. Waar nu het algemeen bestuur nog bevoegd is te beslissen over privaatrechtelijke rechtshandelingen van de veiligheidsregio, wordt dat straks het dagelijks bestuur. Dit geldt voor alle privaatrechtelijke rechtshandelingen, met uitzondering van de bevoegdheid tot het oprichten van en deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen.

Anders dan nu het geval is, bestaat deze bevoegdheid slechts indien de GR in de mogelijkheid voorziet. In dat geval blijft het algemeen bestuur bevoegd, maar wordt wel een zienswijzeprocedure bij de raden geïntroduceerd. Zo is het nu ook opgenomen in de gewijzigde tekst. Naar analogie van deze bepaling is ook een zienswijzeprocedure opgenomen voor het oprichten van of toetreden tot een andere GR. Verder wordt het dagelijks bestuur op grond van de gewijzigde Wgr bij wet bevoegd ten aanzien van de ambtelijke organisatie (organisatieverordening, rechtspositieregelingen e.d.).

Tot slot wijzigt de nieuwe wet de begrotingsprocedure. Voortaan moet in maart/april een kadernota voor het jaar daarna worden aangeboden aan de raden, zodat de raden meer tijd hebben om de financiën te beïnvloeden. Verder moet de begroting volgens de nieuwe Wgr uiterlijk 1 augustus worden ingezonden

aan gedeputeerde staten, nu is dat nog uiterlijk 15 juli. Ook deze aanpassing is doorgevoerd.

c. Kadernota

Het doel van de kadernota is om de betrokkenheid van de raden bij het begrotingsproces vroeg in het proces te borgen. Gezien het karakter van de kadernota heeft het bestuur van de VRU ervoor gekozen om de zienswijzeprocedure die de VRU nu al hanteert, expliciet in de gewijzigde GR vast te leggen, ook al vereist de wet dat niet. Op deze wijze wordt de raad expliciet en aan de voorkant van het proces betrokken bij het vaststellen van de financiële kaders. Hiermee wordt tevens de bestendige praktijk van de VRU vastgelegd.

d. Jaarrekening

Een zienswijzeprocedure voor de jaarrekening is wettelijk niet vereist. De jaarrekening vormt een feitelijke weergave van hetgeen is gebeurd. Daar zitten in principe geen politieke keuzes meer in. Dat roept de vraag op wat de toegevoegde waarde van een dergelijke procedure is. Om die reden is deze bepaling uit de gewijzigde tekst gehaald.

Er zit nog een onderdeel bij de jaarrekening dat wel een politieke keuze betreft. Het gaat hier om de bestemming van de overschotten en verwerking van tekorten. In dat kader is vanuit een aantal gemeenten gevraagd om de zienswijzeprocedure bij de jaarstukken te behouden. Het algemeen bestuur heeft dat geluid in zijn vergadering van 17 september 2014 erkend en gesteld dat voorop staat dat de raad betrokken moet blijven, maar dat die betrokkenheid in dit geval een taak is voor het college.

Het bestuur heeft daarom besloten dat zij het college per brief voorstelt welke richting zij op wil met eventuele bestemmingen. Het is daarbij aan de colleges zelf om vervolgens hun raden naar eigen wens en inrichting te informeren en te raadplegen over dit voornemen van het bestuur.

e. Begrotingswijziging

Hoofregel bij een begrotingswijziging is dat de zienswijzenprocedure van artikel 35 Wgr van toepassing is. De GR mag echter bepalen dat sommige begrotingswijzigingen niet aan de zienswijzenprocedure zijn onderworpen. De huidige tekst is onduidelijk en is nu zo aangepast dat alleen voor begrotingswijzigingen die gevolgen hebben voor de bijdrage van de deelnemers de zienswijzeprocedure geldt.

f. Uittreding burgemeesters

De huidige GR is getroffen door de colleges van burgemeester en wethouders én de burgemeesters van de Utrechtse gemeenten, aldus de aanhef van de GR. Artikel 9 Wvr schrijft echter een collegeregeling voor, dat wil zeggen een regeling getroffen tussen uitsluitend colleges van burgemeester en wethouders. Om aan deze bepaling te voldoen moeten de burgemeesters, als eenhoofdig bestuursorgaan, uittreden uit de GR.

Dat laat onverlet dat zij wél zitting blijven nemen in het algemeen bestuur, want dat schrijft artikel 11 Wvr expliciet voor. Daarvoor hoeven zij dus als bestuursorgaan geen deelnemer aan de GR te zijn. Volgens het wijzigingsvoorstel zijn alleen de colleges deelnemer.

2. Bijdrageverordening en model-taakuitvoeringsovereenkomst

In de voorliggende gewijzigde GR zijn bepalingen opgenomen waarin het bestuur wordt opgedragen een bijdrageverordening vast te stellen (artikel 4.2a lid 4) en

taakuitvoeringsovereenkomsten te sluiten met de gemeenten (artikel 3.1 lid 1 GR). In de verordening werkt het bestuur de financieringssysteem praktisch uit en in de taakuitvoeringsovereenkomst legt zij afspraken vast over de uitvoering van de taken voor de gemeente.

Het belang van het tot stand brengen van deze documenten is wederkerig. Het biedt de gemeenten én de VRU houvast over wat men van elkaar mag verwachten qua diensten en daaraan verbonden kosten. Met andere woorden: Zo borgen de gemeenten en de VRU gezamenlijk dat de taken die wettelijk of vrijwillig bij de VRU zijn ondergebracht daadwerkelijk door de VRU worden uitgevoerd en dat de daarvoor noodzakelijke financiële en andere middelen daadwerkelijk door de gemeenten beschikbaar worden gesteld. De bijdrageverordening en de taakuitvoeringsovereenkomst zijn reeds vastgesteld door het algemeen bestuur op 17 september 2014.

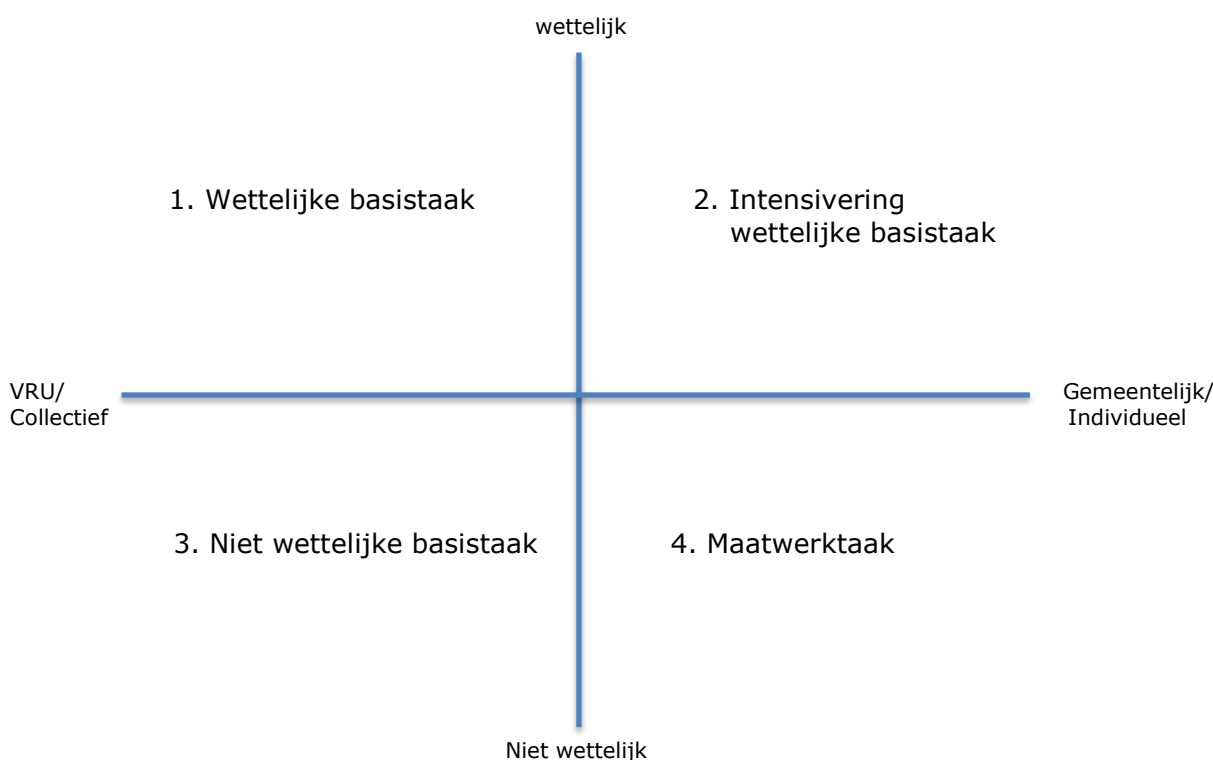
Takenpakket VRU

Een belangrijk fundament onder alle documenten vormt de verdeling van het takenpakket van de VRU in het *gezamenlijk basistakenpakket* (wettelijk en niet-wettelijke basistaken) en het *individueel gemeentelijk pluspakket* (intensivering wettelijke taken of maatwerk). Deze verdeling is ook terug te vinden in de Bijdrageverordening. Het gaat hierbij niet om een geheel nieuwe opsomming van taken, maar om het helder en duidelijk benoemen van de taken die de VRU nu al uitvoert voor de gemeenten. De bijdrageverordening verwijst naar deze verdeling en zal pas volledig haar nut hebben als de taken netjes zijn vastgelegd. De indeling in de vier categorieën taken wordt daarom analoog artikel 14 Wvr verankerd in het Beleidsplan VRU.

Proces vastleggen takenpakket

Het huidige Beleidsplan VRU volgt de wettelijke cyclus en loopt tot 2016. De verankering zal dus voor het eerst plaats vinden in het nieuwe Beleidsplan vanaf 2016, hetgeen in de aanloop voldoende ruimte biedt voor de inbreng van de colleges en de raden op dit onderwerp.

Onderstaand wordt de taaksegmentatie schematisch weergegeven:



Definities bij bovenstaande figuur:

Wettelijke basistaken	De taken die overeenkomstig artikel 3.1, eerste lid, van de GR VRU, door de veiligheidsregio worden uitgevoerd (o.a. artikel 10 Wet veiligheidsregio's);
Intensivering wettelijke basistaken	De lokale activiteiten ter intensivering van de uitvoering van wettelijke basistaken waarvoor een gemeente separaat opdracht geeft aan de veiligheidsregio;
Niet-wettelijke basistaak	De taken, zoals genoemd in artikel 2 lid 2 van de Bijdrageverordening, die door alle gemeenten worden afgenomen. Deze taken worden vastgelegd in het Beleidsplan;
Maatwerktaken	De taken waarvoor een gemeente separaat opdracht geeft aan de veiligheidsregio, niet zijnde de activiteiten ter intensivering van de wettelijke basistaken.

2.1 Bijdrageverordening

In de Bijdrageverordening wordt de financiering verdeeld in een bijdragedeel en een vergoedingsdeel. Het bijdragedeel geldt ter dekking van de kosten van instandhouding van de VRU en de uitvoering van het gezamenlijke basistakenpakket (wettelijke basistaken en niet wettelijke basis plustaken). Voor de uitvoering van extra dienstverlening voor individuele gemeenten (intensivering of maatwerk) zijn gemeenten een vergoedingsdeel verschuldigd.

De bijdrageverordening bepaalt, onder verwijzing naar de GR en het Beleidsplan wat de grondslagen zijn voor de vaststelling van de bijdrage (ijkpuntenscore Gemeentefonds) en de vergoeding (door het AB vastgestelde prijzen en tarieven). Hiermee is het geldende beleid gecodificeerd. Om de liquiditeitspositie van de VRU te waarborgen is een bevoorschottingsregeling en een boetebepaling bij te late betaling opgenomen.

2.2 Taakuitvoeringsovereenkomst

Er is in de uitwerking van de taakuitvoeringsovereenkomst voor gekozen om te werken met één integrale taakuitvoeringsovereenkomst voor beide pakketten dienstverlening die de VRU voor de gemeenten verricht. Hier is vooral sprake van codificatie van de werkwijze die al langer gevolgd wordt.

De taakuitvoeringsovereenkomst wordt per gemeente aangegaan op basis van een vast model. Daarom is dat model vastgesteld door het algemeen bestuur. Het door het algemeen bestuur op 17 september 2014 vastgestelde model is bijgevoegd.

In de taakuitvoeringsovereenkomst wordt – voor wat betreft de gezamenlijke basistaken - verwezen naar het Beleidsplan VRU. Wel wordt, daar waar nodig en gewenst, gespecificeerd welke aantallen van bepaalde taken de gemeente ontvangt voor haar bijdrage. Daarbij zal uiteraard het solidariteitsbeginsel gelden waartoe het AB op 4 juli 2014 heeft besloten.

De taakuitvoeringsovereenkomst legt tevens vast welke voorzieningen de gemeente aanwezig moet hebben zodat de VRU haar taken goed kan uitvoeren. Te denken valt aan bluswatervoorzieningen, waaronder brandkranen.

In de taakuitvoeringsovereenkomst komen VRU en gemeente tot slot overeen welke taken de VRU aanvullend voor de betreffende gemeente uitvoert (intensivering of maatwerk. Daarbij worden tevens afspraken over aantallen gemaakt. Deze afspraken zijn bepalend voor het berekenen van de verschuldigde vergoeding en de betreffende gemeente is ook gehouden een eventueel nadelig verschil tussen het betaalde voorschot en de uiteindelijk verschuldigde vergoeding bij te betalen.

De overeenkomst wordt tussen de VRU en de individuele gemeenten aangegaan voor onbepaalde tijd met als belangrijkste reden dat de uitvoering van de wettelijke taken een verplichting voor onbepaalde tijd is en om elkaar als gemeente en VRU voor meerdere

jaren zekerheid te bieden over de te verlenen respectievelijk te ontvangen diensten en de te ontvangen respectievelijk te betalen vergoeding.

2.3 Verantwoording

De verantwoording over de taakuitvoering en aanwending van de bijdrage en vergoeding die gemeenten betalen blijft, zoals deze nu al is, onderdeel van de reguliere planning en control cyclus. Op basis van kadernota en programmabegroting worden viermaandelijke managementrapportages opgesteld, mede op basis van vooraf bepaalde en beschreven prestatie-indicatoren. Meer aandacht zal daarbij nog worden besteed aan de beleidsverantwoording.

Document A1:

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht

ONTWERP

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Amersfoort, Baarn, Bunnik, Bunschoten, De Bilt, De Ronde Venen, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Soest, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Woerden, Woudenberg, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist, ieder voor zover voor de eigen gemeente bevoegd,

Overwegende dat

de Wet veiligheidsregio's noopt tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling tussen de colleges in de regio Utrecht, waarbij een veiligheidsregio wordt ingesteld

de Wet veiligheidsregio's en de Wet publieke gezondheid onlangs op elkaar zijn afgestemd, hetgeen noopt tot wijziging van deze gemeenschappelijke regeling;

de Wet gemeenschappelijke regelingen onlangs is aangepast, zodat deze gemeenschappelijke regeling in overeenstemming moet worden gebracht met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen;

Gelet op

de Wet veiligheidsregio's, de Wet publieke gezondheid, de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet;

de toestemming van de gemeenteraden van Amersfoort, Baarn, Bunnik, Bunschoten, De Bilt, De Ronde Venen, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Soest, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Woerden, Woudenberg, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist overeenkomstig artikel 1, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Besluiten

de navolgende gemeenschappelijke regeling te treffen:

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Artikel 1.1: Begripsbepalingen

Onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's wordt in deze regeling verstaan onder:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| a. bestuur van de veiligheidsregio: | leder bevoegd orgaan van de veiligheidsregio; |
| b. colleges: | de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten; |
| c. commissaris van de Koning: | de commissaris van de Koning in Utrecht; |
| d. gedeputeerde staten: | gedeputeerde staten van de provincie Utrecht; |
| e. gemeenten: | de gemeenten behorend tot de regio Utrecht in de bijlage bij artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's; |
| f. raden: | de gemeenteraden van de gemeenten; |

- g. regeling: deze Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht, en
h. veiligheidsregio: de veiligheidsregio, bedoeld in artikel 1.3.

Artikel 1.2: Belang

De regeling wordt getroffen ter behartiging van de volgende belangen van de gemeenten:

- a. de brandweezorg, bedoeld in artikel 2 en 3, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's;
- b. de rampenbestrijding en crisisbeheersing, en
- c. de geneeskundige hulpverlening.

Artikel 1.3: Veiligheidsregio

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd Veiligheidsregio Utrecht.
2. De veiligheidsregio is gevestigd in de gemeente Utrecht.

Hoofdstuk 2: Bestuurssamenstelling

Artikel 2.1: Bestuur

Het bestuur van de veiligheidsregio bestaat uit het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

§2.1. Algemeen bestuur

Artikel 2.2: Samenstelling

1. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten.
2. Een lid van het algemeen bestuur kan zich bij verhindering of ontstentenis laten vervangen, overeenkomstig het bepaalde in artikel 77 van de Gemeentewet.
3. De voorzitter nodigt functionarissen wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur. Deze functionarissen kunnen deelnemen aan de beraadslaging, maar hebben geen stemrecht.

Artikel 2.3: Vergaderingen

1. Het algemeen bestuur vergadert zo vaak als het daartoe besloten heeft, met dien verstande dat tenminste driemaal per jaar vergaderd wordt.
2. Voorts vergadert het algemeen bestuur indien de voorzitter het nodig oordeelt of indien ten minste een vijfde van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat schriftelijk, met opgave van redenen, daarom verzoekt.
3. De voorzitter roept de leden schriftelijk tot de vergadering op. Tegelijkertijd met de oproeping brengt de voorzitter dag, tijdstip en plaats van de vergadering ter openbare kennis. De agenda en de daarbij behorende voorstellen met uitzondering van de in artikel 23, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen bedoelde stukken worden tegelijkertijd met de oproeping en op een bij de openbare kennisgeving aan te geven wijze ter inzage gelegd.
4. De vergadering van het algemeen bestuur wordt niet geopend voordat blijkens de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.
5. Indien ingevolge het vierde lid de vergadering niet kan worden geopend, belegt de voorzitter, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering tegen een tijdstip dat ten minste vierentwintig uur na het bezorgen van de oproeping is gelegen.

6. Op de vergadering, bedoeld in het vijfde lid, is het vierde lid niet van toepassing. Het algemeen bestuur kan echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de ingevolge het vierde lid niet geopende vergadering was belegd alleen beraadslagen of besluiten, indien blijkens de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.

7. Onder het aantal zitting hebbende leden dat tegenwoordig is, bedoeld in het vierde en zesde lid, worden tevens verstaan de plaatsvervangers van deze leden, bedoeld in artikel 2.2, tweede lid.

Artikel 2.4: Openbaarheid

1. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
2. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
3. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
4. In een besloten vergadering wordt niet besloten over:
 - a. vaststelling of wijziging van de begroting, of
 - b. vaststelling van de jaarrekening;

Artikel 2.5: Besluitvorming en stemming

1. Het algemeen bestuur beslist bij meerderheid van stemmen.
2. Het aantal stemmen dat een lid van het algemeen bestuur kan uitbrengen wordt als volgt bepaald:
 - a. het lid aangewezen door het college van burgemeester en wethouders van een gemeente met 1 tot en met 20.000 inwoners heeft één stem;
 - b. het lid aangewezen door het college van burgemeester en wethouders van een gemeente met 20.001 tot en met 40.000 inwoners heeft twee stemmen;
 - c. het lid aangewezen door het college van burgemeester en wethouders van een gemeente met 40.001 tot en met 60.000 inwoners heeft drie stemmen;
 - d. het lid aangewezen door het college van burgemeester en wethouders van een gemeente met 60.001 tot en met 100.000 inwoners heeft vier stemmen;
 - e. het lid aangewezen door het college van burgemeester en wethouders van een gemeente met 100.001 tot en met 200.000 inwoners heeft zes stemmen, en
 - f. het lid aangewezen door het college van burgemeester en wethouders van een gemeente met 200.001 of meer inwoners heeft negen stemmen.
3. Artikel 1 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing op het tweede lid.

Artikel 2.6: Reglement van orde

1. Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast, onverminderd het bepaalde in de regeling.
2. De stukken die van het algemeen bestuur uitgaan, worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.

§2.2. Dagelijks bestuur

Artikel 2.7: Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en vier overige leden, door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen voor een periode van vier jaar.
2. Een lid van het dagelijks bestuur treedt af op de dag dat hij ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn.
3. Een tussentijds benoemd lid van het dagelijks bestuur treedt af op het moment waarop het lid dat hij vervangt als lid van het algemeen bestuur, overeenkomstig het eerste lid, had moeten aftreden.
4. Het algemeen bestuur kan besluiten een lid van het dagelijks bestuur, niet zijnde de voorzitter, ontslag te verlenen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. Op het ontslagbesluit is artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing. De rechter treedt niet in de beoordeling van de gronden waarop het algemeen bestuur tot ontslag van een lid van het dagelijks bestuur heeft besloten.

Artikel 2.8: Vergadering, besluitvorming en stemming

1. Het dagelijks bestuur vergadert jaarlijks ten minste vier maal en voorts zo vaak als de voorzitter of ten minste twee leden van het dagelijks bestuur daarom schriftelijk verzoeken. De voorzitter is gehouden binnen drie weken na ontvangst van een verzoek daaraan uitvoering te geven.
2. Het dagelijks bestuur beslist bij meerderheid van stemmen, waarbij ieder lid één stem heeft.
3. Indien de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
4. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast. Het reglement wordt aan het algemeen bestuur toegezonden.

§2.3. Voorzitter

Artikel 2.9: Benoeming

1. Voorzitter van de veiligheidsregio is de overeenkomstig artikel 11, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's bij koninklijk besluit benoemde burgemeester.
2. De voorzitter kan uitsluitend bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen, onverminderd het bepaalde bij of krachtens artikel 11, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's.

Artikel 2.10: Vervanging

Het algemeen bestuur wijst uit de overige leden van het dagelijks bestuur een plaatsvervangend voorzitter aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt. Het algemeen bestuur stelt tevens een vervangingsregeling vast.

§2.4 Overige organen en functionarissen

Artikel 2.11: Adviescommissies

Het algemeen bestuur kan bij instellingsbesluit adviescommissies voor het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur of de voorzitter instellen, onverminderd het bepaalde in artikel 24 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2.12: Bestuurscommissies

Het algemeen bestuur kan bij instellingsbesluit commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen van de veiligheidsregio, onverminderd het bepaalde in artikel 25 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2.13: Algemeen directeur

1. Er is een algemeen directeur, die door het algemeen bestuur wordt benoemd, geschorst en ontslagen.
2. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de commissies, bedoeld in artikel 2.11 en 2.12, bij in de uitoefening van hun taken. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de algemeen directeur.
3. Het algemeen bestuur kan een instructie vaststellen voor de algemeen directeur.
4. De bepalingen van de gemeentewet betreffende de gemeentesecretaris zijn zo veel als mogelijk van toepassing op de algemeen directeur.

Hoofdstuk 3: Taken en bevoegdheden

§3.1 Algemene bepalingen

Artikel 3.1: Taken

1. Aan het bestuur van de veiligheidsregio worden de bevoegdheden, genoemd in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's overgedragen. Voor de wijze van uitoefening van deze bevoegdheden wordt een overeenkomst afgesloten tussen de veiligheidsregio en de gemeenten.
2. De colleges kunnen, afzonderlijk of tezamen, andere taken of bevoegdheden opdragen of overdragen aan het bestuur van de veiligheidsregio, voor zover deze taken binnen het belang van de regeling vallen, als omschreven in artikel 1.2. Het algemeen bestuur moet instemmen met deze aanvullende overdracht of opdracht van taken of bevoegdheden. De wijze van uitvoering van deze taken wordt in een overeenkomst tussen de veiligheidsregio en de betreffende gemeenten vastgelegd.
3. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen afzonderlijk of tezamen, ieder voor zover zij voor de veiligheidsregio bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van de veiligheidsregio, onverminderd het bepaalde in artikel 93 onderscheidenlijk artikel 96 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
4. Het dagelijks bestuur en de voorzitter gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van het algemeen bestuur. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het algemeen bestuur beslist niet over de toestemming, dan nadat de raden ten minste acht weken hebben gehad hun zienswijzen omtrent het treffen van de gemeenschappelijke regeling bij het dagelijks bestuur bekend te maken. Het dagelijks bestuur voegt de zienswijzen bij de gemeenschappelijke regeling zoals die aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

§3.2. Algemeen bestuur

Artikel 3.2: Bevoegdheden algemeen bestuur

1. Alle bevoegdheden die niet bij of krachtens de wet of de regeling aan het dagelijks bestuur of de voorzitter zijn opgedragen, berusten bij het algemeen bestuur.

2. Het algemeen bestuur is in elk geval bevoegd tot:
 - a. het geven van kaders over alles wat de veiligheidsregio aangaat, met inbegrip van de samenstelling en omvang van de organisatie;
 - b. het vaststellen van het beleidsplan, bedoeld in artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's;
 - c. het vaststellen van het risicoprofiel, bedoeld in artikel 15 van de Wet veiligheidsregio's;
 - d. het vaststellen van het crisisplan, bedoeld in artikel 16 van de Wet veiligheidsregio's, en
 - e. het vaststellen van een beleidsnotitie omtrent de bevoegdheden bedoeld in het vierde lid en in artikel 3.1, derde en vierde lid.
3. Het algemeen bestuur besluit over dienstverlening door de veiligheidsregio aan anderen dan de gemeenten. Het algemeen bestuur kan kaders stellen ten behoeve van de door het dagelijks bestuur te sluiten overeenkomsten met gemeenten of anderen dan de gemeenten.
4. Het algemeen bestuur besluit slechts tot de oprichting van of de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties, en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
5. Het algemeen bestuur stelt in elk geval de volgende regelingen op:
 - a. de financiële verordening, bedoeld in artikel 212 van de Gemeentewet;
 - b. de financiële controleverordening, bedoeld in artikel 213 van de Gemeentewet;
 - c. de bijdrageverordening, bedoeld in artikel 4.2a, derde lid;
 - d. het reglement van orde, bedoeld in artikel 2.6, eerste lid;
 - e. het model voor de overeenkomst, bedoeld in artikel 3.1, eerste en tweede, lid;
 - f. een reglement voor de behandeling van een bezwaar als bedoeld in artikel 7:1, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, en
 - g. een reglement voor de behandeling van een klacht als bedoeld in artikel 9:1, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 3.3: Overdracht

1. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daar tegen verzet. Het algemeen bestuur stelt daartoe een delegatiebesluit vast.
2. Het algemeen bestuur kan in elk geval niet overdragen de bevoegdheden genoemd in artikel 33a, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de bevoegdheden, bedoeld in artikel 3.2, tweede lid.

Artikel 3.4: Inlichtingen en verantwoording

1. Het algemeen bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben.

2. Het algemeen bestuur geeft schriftelijk de door een of meer leden van de raden gevraagde inlichtingen.
3. Een lid van het algemeen bestuur geeft het college en de raad van zijn gemeente de door één of meer leden van die organen gevraagde inlichtingen. De inlichtingen kunnen schriftelijk of mondeling worden gegeven.
4. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan de raad en het college van zijn gemeente over het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.
5. Een lid van het algemeen bestuur geeft geen inlichtingen en legt geen verantwoording af over zaken waaromtrent krachtens artikel 23 van de Wet de gemeenschappelijke regelingen geheimhouding is opgelegd, behoudens na opheffing van de geheimhouding door het algemeen bestuur.

§3.3 Dagelijks bestuur

Artikel 3.5: Bevoegdheden dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur is, onverminderd het bepaalde in artikel 3.3, in ieder geval bevoegd:

- a. het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur of de voorzitter hiermee is belast;
- b. beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;
- c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de veiligheidsregio;
- d. ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan, met uitzondering van de algemeen directeur bedoeld in artikel 2.13;
- e. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de veiligheidsregio te besluiten, met uitzondering van besluiten tot oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen;
- f. te besluiten namens de veiligheidsregio, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist.

Artikel 3.6: Mandaat

Het dagelijks bestuur kan een of meer leden van het dagelijks bestuur machtigen tot uitoefening van een of meer van zijn bevoegdheden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet.

Artikel 3.7: Inlichtingen en verantwoording

1. Het dagelijks bestuur geeft het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
2. Het dagelijks bestuur geeft schriftelijk de door een of meer leden van de raden gevraagde inlichtingen.
3. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig over het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.

§3.4 Voorzitter

Artikel 3.8: Taken

1. De voorzitter is tevens voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter vertegenwoordigt de veiligheidsregio in en buiten rechte.

Artikel 3.9: Inlichtingen en verantwoording

1. De voorzitter geeft het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
2. De voorzitter geeft schriftelijk de door een of meer leden van de raden gevraagde inlichtingen.
3. De voorzitter is aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig over het door hem gevoerde bestuur.
4. De voorzitter brengt na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis schriftelijk verslag uit aan de raden van de getroffen gemeenten over het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die hij heeft genomen, onverminderd het bepaalde in artikel 40, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's. De voorzitter beantwoordt schriftelijk de vragen die de raden na ontvangst van het verslag stellen, onverminderd het bepaalde in artikel 40, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's.
5. De voorzitter verstrekt in de raden mondelinge inlichtingen over de besluiten, bedoeld in het vierde lid, indien de desbetreffende raad daarom verzoekt, onverminderd het bepaalde in artikel 40, derde en vierde lid, van de Wet veiligheidsregio's.

Hoofdstuk 4: Financiën

Artikel 4.1: Gemeentewet

De artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing op de veiligheidsregio, voor zover daarvan bij of krachtens de Wet gemeenschappelijke regelingen niet is afgeweken.

Artikel 4.2: Financiële verantwoordelijkheid

1. De gemeenten dragen er overeenkomstig de Circulaire aansprakelijkheid voor schulden van openbare lichamen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Circulaire van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 8 juli 1999, kenmerk FO99/U5911) zorg voor dat de veiligheidsregio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
2. Indien een gemeente weigert deze uitgaven op de gemeentelijke begroting te zetten, dan doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.

Artikel 4.2a: Bijdrageverordening

1. De bijdrage aan de kosten van de veiligheidsregio wordt voor elke gemeente berekend naar rato van het aandeel van elke gemeente in het totaal van de ijkpuntscores van alle gemeenten gezamenlijk.
2. Onder ijkpuntsscore wordt in dit artikel verstaan het bedrag op gemeentelijk niveau in het Gemeentefonds, in het cluster OOV voor Brandweer en rampenbestrijding.

3. In het geval dat de bijdrage op grond van het eerste lid voor een gemeente hoger uitvalt dan het voorgaande jaar, kan het algemeen bestuur in aanvulling op het eerste lid een compensatieprincipe vaststellen met als oogmerk een stijging van de bijdrage ten opzichte van de bijdrage van het voorgaande jaar zo veel als mogelijk te beperken.

4. Het algemeen bestuur stelt een bijdrageverordening vast, waarin de uitgangspunten van dit artikel nader worden uitgewerkt. In de bijdrageverordening kan, voor taken als bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de verdeelsystematiek als bedoeld in het eerste lid worden afgeweken.

Artikel 4.3: Kadernota

1. Het dagelijks bestuur zendt uiterlijk 15 januari van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden. In de kaders wordt in elk geval ingegaan op de wijze waarop wordt omgegaan met de jaarlijkse algemene loonontwikkeling en de algemene prijsontwikkeling.

2. De raden kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de algemene financiële en beleidsmatige kaders, als bedoeld in het eerste lid, naar voren brengen.

3. Het dagelijks bestuur voegt de zienswijzen, bedoeld in het tweede lid, bij de algemene financiële en beleidsmatige kaders wanneer deze aan het algemeen bestuur worden gezonden.

Artikel 4.4: Zienswijzenprocedure en vaststelling begroting

1. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerp-begroting ten minste acht weken voordat de ontwerp-begroting aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de raden.

2. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de colleges voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld.

3. De raden kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerp-begroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

4. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient.

5. Na vaststelling van de begroting zendt het algemeen bestuur de begroting aan de raden, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.

6. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten.

7. Het bepaalde in het eerste, derde en vijfde lid is van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, met uitzondering van die wijzigingen van de begroting waarbij geen wijziging wordt gebracht in de bijdragen van de gemeenten. Het bepaalde in het vierde en zesde lid is van toepassing, met dien verstande dat wijzigingen in de begroting ook kunnen worden vastgesteld gedurende het jaar waarvoor de begroting geldt, en in dat geval inzending aan gedeputeerde staten niet voor 1 augustus hoeft plaats te vinden.

Artikel 4.5: Jaarrekening

1. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.

2. Het dagelijks bestuur zendt voor 15 april van het jaar na het jaar waarvoor de jaarrekening dient, een voorlopige jaarrekening aan de raden.

3. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli van het jaar volgende waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.

Hoofdstuk 5: Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 5.1: Toetreding

1. Toetreding tot de gemeenschappelijke regeling is niet mogelijk, tenzij een algemene maatregel van bestuur, als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's, noopt tot toetreding van een of meer bestuursorganen.
2. In geval van toetreding, geschiedt deze nadat de colleges en het bestuursorgaan dat wenst toe te treden daarmee in meerderheid ingestemd hebben, onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het algemeen bestuur kan vooraf voorwaarden bepalen voor toetreding.

Artikel 5.2: Uittreding

1. Uittreding uit de gemeenschappelijke regeling is niet mogelijk, tenzij een algemene maatregel van bestuur, als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's, noopt tot uittreding van een of meer bestuursorganen.
2. Het college dat moet uittreden, doet een verzoek hiertoe aan de voorzitter. De voorzitter zendt het verzoek onverwijld aan het algemeen bestuur.
3. Het uittredende college en het dagelijks bestuur doen gezamenlijk een voorstel voor de gevolgen van de uittreding. Het voorstel bevat in elk geval de vergoeding van de berekenbare kosten die rechtstreeks het gevolg zijn van de uittreding. Het voorstel wordt onverwijld aan het algemeen bestuur gezonden.
4. De uittreding vindt plaats nadat de colleges in meerderheid hebben ingestemd met het voorstel inzake de gevolgen en daarmee de uittreding zelf, waarbij in elk geval het uittredende college moet instemmen. Artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen is van overeenkomstige toepassing. Indien geen overeenstemming wordt bereikt over de gevolgen van uittreding en daarmee de uittreding zelf, wordt het geschil voorgelegd aan gedeputeerde staten, overeenkomstig artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 5.3: Wijziging

1. De colleges, gezamenlijk en ieder afzonderlijk, en het dagelijks bestuur kunnen voorstellen doen tot wijziging van de regeling. Een voorstel van de colleges wordt aan de voorzitter gezonden, die het onverwijld doorzendt aan het algemeen bestuur.
2. De wijziging vindt plaats nadat de colleges, die tezamen ten minste een meerderheid van het aantal inwoners van de gemeenten vertegenwoordigen, daarmee ingestemd hebben, onverminderd het bepaalde in artikel 1, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Artikel 1 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
3. Het wijzigingsbesluit regelt zelf zijn inwerkingtreding.

Artikel 5.4: Opheffing

De gemeenschappelijke regeling kan niet worden opgeheven, tenzij een wijziging of intrekking van de Wet veiligheidsregio's hiertoe noopt. In dat geval zijn de bepalingen van de betreffende wetswijziging of intrekking van toepassing.

Hoofdstuk 6: Slotbepalingen

Artikel 6.1: Archief

1. Het bestuur van de veiligheidsregio is verplicht de onder hem berustende archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen en te bewaren, alsmede zorg te dragen voor de vernietiging van daarvoor in aanmerking komende archiefbescheiden.
2. Overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen verordening, welke aan gedeputeerde staten wordt medegedeeld, draagt het dagelijks bestuur zorg voor de archiefbescheiden van het bestuur van de veiligheidsregio.
3. De kosten, verbonden aan de uitoefening van de in het tweede lid bedoelde zorg, komen ten laste van de veiligheidsregio.
4. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12, eerste lid, en artikel 13, eerste lid, van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden van het bestuur van de veiligheidsregio wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats van een van de gemeenten aan.
5. Ten aanzien van het beheer van de archiefbescheiden van het bestuur van de veiligheidsregio, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, is, onder de bevelen van het dagelijks bestuur, met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Archiefwet 1995 belast de archivaris. Met betrekking tot dit toezicht stelt het algemeen bestuur een verordening vast, welke aan gedeputeerde staten wordt medegedeeld.
6. De archivaris wordt door het dagelijks bestuur benoemd, geschorst en ontslagen.
7. In afwijking van het vorige lid kan het dagelijks bestuur ook de archivaris van de gemeente als bedoeld in het vierde lid aanwijzen als archivaris van de veiligheidsregio.

Artikel 6.2: Duur

De regeling wordt voor onbepaalde tijd getroffen.

Artikel 6.3: Toezending en bekendmaking

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de toezending en bekendmaking van deze gewijzigde regeling, als bedoeld in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 6.4: Inwerkingtreding

Deze wijziging van de regeling treedt in werking op 1 januari 2015, onverminderd het bepaalde in artikel 26, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 6.5: Citeerwijze

De regeling wordt aangehaald als Gemeenschappelijke regeling VRU.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht op [datum]

De voorzitter
Mr. J.H.C. van Zanen

De secretaris
Dr. P.L.J. Bos



Document A2:

**Toelichting Gemeenschappelijke regeling
Veiligheidsregio Utrecht**

Toelichting Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht

De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht wordt met deze wijziging integraal herzien. Deze wijziging is noodzakelijk om de regeling in overeenstemming te brengen met de gewijzigde Wet veiligheidsregio's (hierna: Wvr), de gewijzigde Wet publieke gezondheid (hierna: Wpg) en de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr).

Met de wijziging van de Wet publieke gezondheid en de Wet veiligheidsregio's zijn met name het GHOR-onderdeel en de nieuwe regionale GGD-organisatie op elkaar afgestemd. Dit heeft geleid tot het creëren van een directeur publieke gezondheid die zowel de leiding heeft over de regionale GGD als over de GHOR binnen de veiligheidsregio. De Wet gemeenschappelijke regelingen is recentelijk ook gewijzigd. Daarbij is onder meer het monistische stelsel van een gemeenschappelijk openbaar lichaam, zoals de veiligheidsregio is, vastgelegd in de Wet gemeenschappelijke regelingen zelf. Verwijzingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen naar de Gemeentewet zoals deze gold voor de inwerkingtreding van de Wet dualisering gemeentebestuur in 2002 komen te vervallen. Verder wordt de bevoegdheidsverdeling tussen algemeen bestuur en dagelijks bestuur verder verduidelijkt en verandert deze enigszins (dagelijks bestuur gaat voortaan over organisatieregeling, rechtspositieregelingen, privaatrechtelijke rechtshandelingen, terwijl alle overgedragen bevoegdheden primair naar het algemeen bestuur gaan) en ook de financiële cyclus wijzigt (invoering verplichte kadernota, verlening termijn zienswijzen, invoering voorlopig jaarverslag). Deze wetswijziging noopt ook tot een aantal wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling (o.a. ontslagmogelijkheid algemeen bestuur t.a.v. leden dagelijks bestuur; bevoegdheidsverdeling tussen algemeen bestuur en dagelijks bestuur). Met deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling is deze wetswijziging ook direct verwerkt.

Voor de leesbaarheid is gekozen voor het integraal vaststellen van een nieuwe tekst. In de bijlage bij deze toelichting is een transponeringstabel opgenomen waarin de wijzigingen ten aanzien van de voor deze wijziging geldende tekst van de gemeenschappelijke regeling zijn opgenomen. De opzet van de gemeenschappelijke regeling is gewijzigd aan de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet.¹ Dat betekent dat er eerst een hoofdstuk algemene bepalingen is opgenomen, gevolgd door een hoofdstuk over de inrichting en samenstelling van het bestuur van de veiligheidsregio. Daarna komt het hoofdstuk over taken en bevoegdheden, gevolgd door de financiën. Hoofdstuk 5 is uniek voor gemeenschappelijke regelingen en handelt over wijziging, toetreding, uittreding en opheffing. In hoofdstuk 6 zijn de slotbepalingen opgenomen. Er is geen apart hoofdstuk over de organisatie, omdat deze deels uit de Wet veiligheidsregio's voortvloeit en uitgangspunt is geweest zo min mogelijk wettelijke bepalingen te herhalen (maar er wel zorg voor te dragen dat de gemeenschappelijke regeling zelfstandig leesbaar blijft). De overige uitgangspunten voor de organisatie kunnen via de kaderstellende bevoegdheid van het algemeen bestuur worden bepaald (art. 3.2 lid 2 onder a GRVRU) en uitgewerkt door het dagelijks bestuur (art. 3.5 onder c GRVRU en art. 33b lid 1 onder c Wgr).

Deelnemers

Bij deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling treedt een verandering op in de deelnemers aan de Wet veiligheidsregio's. Tot op heden waren naast de colleges van burgemeester en wethouders ook de burgemeesters, als eenhoofdig bestuursorgaan van de gemeente, deelnemer in de gemeenschappelijke regeling. Artikel 9 Wvr schrijft echter voor dat het de colleges van

¹ Dit is de opzet die voor nagenoeg alle organieke wetgeving in Nederland wordt gebruikt, zoals de Gemeentewet, Provinciewet en de Waterschapswet.

burgemeester en wethouders zijn die de gemeenschappelijke regeling treffen, en dus niet de burgemeesters. Bij deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling hebben de burgemeesters dan ook besloten uit de gemeenschappelijke regeling te treden. Dat laat onverlet dat zij, als voorzitter en lid van het college, een belangrijke rol binnen de veiligheidsregio behouden. Bij de betreffende artikelen zal daar nader op worden ingegaan.

In de aanhef zijn de colleges van burgemeester en wethouders opgenomen die zullen deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling. Zij zijn immers de besluitende bestuursorganen, welk besluit zij pas kunnen nemen na toestemming van hun gemeenteraad (art. 1 lid 2 Wgr). Na een eventuele herindeling blijft de oude situatie in stand, waarbij de in de herindelingsregeling aangewezen (nieuwe) gemeente zal optreden als rechtsopvolger van de gemeenten die eventueel zijn opgeheven (art. 41 lid 3 Wet arhi). De deelnemers hebben een half jaar de tijd om de gemeenschappelijke regeling aan te passen aan de nieuwe situatie, voor zover de herindeling noopt tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling (art. 41 lid 4 Wet arhi).

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Artikel 1.1

Dit artikel verklaart de begripsbepalingen uit artikel 1 Wvr van toepassing op de gemeenschappelijke regeling. Op die manier wordt voorkomen dat er verschil van interpretatie ontstaat tussen de begrippen in de Wet veiligheidsregio's en in deze gemeenschappelijke regeling. Daarnaast worden nog enkele andere veel in de gemeenschappelijke regeling voorkomende termen gedefinieerd.

Artikel 1.2

Een gemeenschappelijke regeling wordt getroffen 'ter behartiging van een of meer belangen van de gemeenten' (art. 1 lid 1 Wgr). Die belangen moeten in de gemeenschappelijke regeling zijn opgenomen (art. 10 lid 1 Wgr). Deze bepaling voorziet in die verplichting en sluit daarbij aan bij artikel 2 Wvr.

Artikel 1.3

Dit artikel voorziet in de instelling van de veiligheidsregio, overeenkomstig artikel 9 Wvr. De veiligheidsregio is een openbaar lichaam in de zin van artikel 8 lid 1 Wgr, en bezit zodoende rechtspersoonlijkheid. Dat betekent onder meer dat het openbaar lichaam privaatrechtelijke rechtshandelingen kan verrichten (art. 2:1 lid 2 en 3 jo. art. 2:5 jo. art. 3:32 BW). De veiligheidsregio is gevestigd in de gemeente Utrecht. Artikel 10 lid 3 Wgr schrijft voor dat de gemeenschappelijke regeling de vestigingsplaats van een openbaar lichaam moet aanwijzen. Dat bepaalt onder meer welke bestuursrechter bevoegd is kennis te nemen van beroep tegen besluiten van het bestuur van de veiligheidsregio.

Hoofdstuk 2: Bestuurssamenstelling

Artikel 2.1

Dit artikel herhaalt de wettelijke verplichting dat het bestuur van een openbaar lichaam uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter bestaat (art. 12 lid 1 Wgr).

§2.1. Algemeen bestuur

Artikel 2.2

In afwijking van artikel 13 lid 6 Wgr bestaat het algemeen bestuur verplicht uit de burgemeesters, zoals artikel 11 lid 1 Wvr voorschrijft. De burgemeester zit in het algemeen bestuur als vertegenwoordiger van het college van burgemeester en wethouders, nu de gemeenschappelijke regeling een zogenoemde collegeregeling betreft (zie eerste deel van deze toelichting).

Indien een burgemeester verhinderd is aan de vergadering van het algemeen bestuur deel te nemen, dan kan de locoburgemeester hem overeenkomstig artikel 77 van de Gemeentewet vervangen als lid van het algemeen bestuur. De loco-burgemeester heeft dan volledig stemrecht in de vergadering van het algemeen bestuur.

Artikel 2.3

Dit artikel betreft de vergaderingen van het algemeen bestuur. Het artikel is gebaseerd op artikel 22 Wgr en de in dat artikel van overeenkomstige toepassing verklaarde artikelen uit de Gemeentewet. Uitgangspunt is dat het algemeen bestuur ten minste drie maal per jaar vergadert. De voorzitter roept de leden tot de vergadering op en doet hiervan tevens een openbare kennisgeving. Als het quorum (de helft van het aantal leden is aanwezig) bereikt is, kan de vergadering geopend worden.

Artikel 2.4

Uitgangspunt is dat het algemeen bestuur in het openbaar vergadert, tenzij het algemeen bestuur anders beslist. Dit artikel vloeit voort uit artikel 22 Wgr.

Artikel 2.5

Dit artikel regelt dat de leden van het algemeen bestuur, in afwijking van de hoofdregel dat ieder lid één stem heeft ('one man, one vote'), een aantal stemmen hebben dat afhankelijk is van het inwonertal van de betreffende gemeente. Overwogen is om het aantal stemmen te koppelen aan de financiële bijdrage. Echter aangezien er afspraken gelden over compensatie indien bijdragen in een jaar hoger uitvallen dan in het voorgaande jaar is hiervan afgezien. Artikel 13 lid 6 jo. lid 4 Wgr maakt het mogelijk dat meervoudig stemrecht wordt geïntroduceerd, waarbij per gemeente gedifferentieerd wordt. Deze stemverhouding geldt vervolgens voor alle besluiten. De Wet gemeenschappelijke regelingen maakt differentiatie per besluit niet mogelijk.

Artikel 2.6

Dit artikel regelt een aantal zaken over het algemeen bestuur. Zo moet het algemeen bestuur een reglement van orde vaststellen en moeten zijn stukken worden ondertekend door de voorzitter en de secretaris (algemeen directeur). In het reglement van orde kan onder meer bepaald worden welke termijn moet gelden voor verzending van stukken aan leden van het algemeen bestuur.

§2.2. Dagelijks bestuur

Artikel 2.7

Dit artikel regelt de samenstelling van het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur bestaat op grond van artikel 14 Wgr uit de voorzitter en ten minste twee andere door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen leden. Overeenkomstig de regeling vóór deze wijziging bestaat het dagelijks bestuur uit de voorzitter en vier andere leden (totaal zodoende vijf leden). De leden worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen. Een lid van het dagelijks bestuur moet te allen tijde lid van het algemeen bestuur zijn. Verliest hij het lidmaatschap van het algemeen bestuur, dan verliest hij automatisch ook het lidmaatschap van het dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur kan een lid van het dagelijks bestuur ook tussentijds ontslag verlenen, indien dit lid het vertrouwen van het

algemeen bestuur niet langer bezit. Indien tussentijds een vacature ontstaat wordt door en uit het algemeen bestuur een nieuw lid voor het dagelijks bestuur aangewezen, voor de resterende termijn. Het lid van het algemeen bestuur dat wordt aangewezen als nieuw lid van het dagelijks bestuur hoeft niet van dezelfde gemeente afkomstig te zijn als het lid van het dagelijks bestuur dat tussentijds is opgestapt.

Artikel 2.8

Dit artikel handelt over de besluitvorming in het dagelijks bestuur en de vergaderorde van het dagelijks bestuur.

§2.3. Voorzitter

Artikel 2.9

De voorzitter van de veiligheidsregio is een eenhoofdig bestuursorgaan. Normaliter wordt de voorzitter van een openbaar lichaam door en uit het algemeen bestuur aangewezen (art. 13 lid 9 Wgr), maar artikel 11 Wvr schrijft voor dat de voorzitter van de veiligheidsregio bij koninklijk besluit moet worden benoemd. Het algemeen bestuur wordt daarbij wel gehoord.

Artikel 2.10

Artikel 11 Wvr schrijft voor dat het algemeen bestuur een plaatsvervangend voorzitter uit zijn midden aanwijst. Omdat het wenselijk is dat de plaatsvervangend voorzitter ook zitting heeft in het dagelijks bestuur, wordt in de gemeenschappelijke regeling voorgeschreven dat de plaatsvervangend voorzitter *door* het algemeen bestuur, maar *uit* het dagelijks bestuur wordt aangewezen. De plaatsvervangend voorzitter vervangt de voorzitter bij diens afwezigheid. Het algemeen bestuur kan voorts een vervangingsregeling vaststellen, waarin wordt geregeld hoe de vervanging van de voorzitter gaat, indien ook de plaatsvervangend voorzitter verhinderd is. Binnen het dagelijks bestuur worden, met inachtneming van de vervangingsregeling, afspraken gemaakt over verblijf in het buitenland en vakanties.

§2.4. Overige organen en functionarissen

Artikelen 2.11 en 2.12

De artikelen 2.11 en 2.12 regelen de mogelijkheid om adviescommissies onderscheidenlijk bestuurscommissies in te stellen. De commissies worden bij instellingsbesluit van het algemeen bestuur ingesteld. Dit artikel biedt onder meer de grondslag voor het functioneren van de commissie van gemeentesecretarissen die er op dit moment is. De artikelen 24 en 25 Wgr schrijven voor wat in elk geval bij het instellingsbesluit moet worden geregeld. Bij bestuurscommissies geldt dat voordat tot instelling wordt besloten, eerst een voorhangprocedure bij de gemeenteraden moet worden gevolgd (art. 25 lid 2 Wgr). Het algemeen bestuur kan aan de bestuurscommissie zowel eigen bevoegdheden als bevoegdheden van het dagelijks bestuur overdragen (art. 25 lid 3 Wgr). Het dagelijks bestuur kan zelf geen bevoegdheden overdragen.

Artikel 2.13

Artikel 2.13 handelt over de algemeen directeur, die tevens secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur is. De algemeen directeur is bij de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig. Het algemeen bestuur kan een instructie voor de algemeen directeur vaststellen.

Hoofdstuk 3: Taken en bevoegdheden

§3.1 Algemene bepalingen

Artikel 3.1

Het eerste lid regelt dat, overeenkomstig artikel 10 Wvr, bevoegdheden aan het bestuur van de veiligheidsregio worden overgedragen. De term *overdragen* wijst op delegatie (art. 10:13 Awb). Dat betekent dat de colleges van burgemeester en wethouders niet langer zelf bevoegd zijn deze bevoegdheden uit te oefenen (art. 10:17 Awb) en nog slechts beleidsregels kunnen geven (art. 10:16 Awb). In een (taakuitvoerings)overeenkomst worden nadere afspraken gemaakt over de wijze waarop de overgedragen taken worden uitgevoerd door de veiligheidsregio en hoe gemeenten aan de uitvoering mee moeten werken.

Het tweede lid bepaalt dat naast de wettelijk verplichte taken (lid 1) ook additionele taken kunnen worden toegekend aan het bestuur van de veiligheidsregio. Indien dat gebeurt wordt daaromtrent een (taakuitvoerings)overeenkomst gesloten. De additionele taken kunnen worden onderscheiden in basisplustaken, intensivering van basistaken en maatwerktaken. De idee van deze taken staat op zich niet ter discussie, maar er spelen daarbij nog wel onderwerpen die te zijner tijd nog een neerslag moet krijgen in het Beleidsplan van de VRU.

Het derde lid bepaalt dat het bestuur van de veiligheidsregio op zijn beurt kan deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling. De artikelen 93 t/m 98 Wgr zijn daarop van toepassing. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen deelnemen ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft. Het dagelijks bestuur en de voorzitter hebben toestemming van het algemeen bestuur nodig alvorens zij tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling kunnen beslissen (lid 4; art. 95/art. 98 jo. art. 1 lid 2 Wgr). Het algemeen bestuur kan pas over het verlenen van toestemming beslissen nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijzen kenbaar te maken.

§3.2 Algemeen bestuur

Artikel 3.2 en 3.3

Dit artikel regelt de taken en bevoegdheden van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur is bevoegd, tenzij een ander orgaan expliciet bevoegd is gemaakt (lid 1). Uit lid 2 en artikel 3.3 lid 2 volgt dat het algemeen bestuur bepaalde bevoegdheden niet mag overdragen aan het dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur kan voorts beslissen, overeenkomstig artikel 31a Wgr, dat de veiligheidsregio (als rechtspersoon) gaat deelnemen in een privaatrechtelijke rechtspersoon. Daarbij moet overeenkomstig artikel 31a Wgr wel een zienswijzenprocedure bij de raden worden gevolgd. Vastgelegd is voorts dat het algemeen bestuur een notitie verbonden partijen moet opstellen met algemene kaders voor het oprichten van of deelnemen in privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersonen.

Artikel 3.4

Het algemeen bestuur is hoofd van de veiligheidsregio (art. 12 lid 2 Wgr). Dat betekent dat het algemeen bestuur, als orgaan, geen verantwoording schuldig is aan een ander orgaan. Wel is het algemeen bestuur inlichtingen verschuldigd aan de raden, indien een of meer leden van die raden daarom vragen (lid 1; art. 17 Wgr)

De leden van het algemeen bestuur zijn primair vertegenwoordiger van de deelnemer, het college van burgemeester en wethouders. Het lid van het algemeen bestuur mag in het algemeen bestuur dus, in beginsel, ook stemmen met het 'eigen' gemeentelijk belang in het achterhoofd. Daarom

schrijft artikel 18 jo. art. 16 Wgr ook voor dat het lid van het algemeen bestuur inlichtingen en verantwoording schuldig is aan de raad. Het lid is slechts verantwoording schuldig over het eigen handelen binnen het algemeen bestuur.

§3.3 Dagelijks bestuur

Artikelen 3.5 en 3.6

Artikel 3.5 gaat over de bevoegdheden van het dagelijks bestuur, die voortvloeien uit artikel 33b Wgr. Het dagelijks bestuur kan daarbij een portefeuilleverdeling maken (art. 3.6) of bevoegdheden in mandaat opdragen aan de algemeen directeur of andere functionarissen (art 10:3 Awb).

Artikel 3.7

Het dagelijks bestuur moet inlichtingen geven aan de raden, indien een of meer leden van die raden daarom vragen (lid 1; art. 17 Wgr). Het dagelijks bestuur en zijn leden zijn verder verantwoording en inlichtingen schuldig aan het algemeen bestuur. De leden van het dagelijks bestuur zijn *geen* verantwoording schuldig over het handelen van het dagelijks bestuur aan de colleges van burgemeester en wethouders of de raden. Die verantwoording loopt via het algemeen bestuur. Dat komt omdat in het dagelijks bestuur in beginsel *niet* volgens het belang van de gemeente(n), maar in het belang van de veiligheidsregio wordt besloten.

Naast de verantwoordingslijnen jegens het algemeen bestuur, moet het dagelijks bestuur ook informatie verschaffen aan het provinciebestuur of aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties indien deze daarom vragen (art. 19b Wgr). Dat is niet herhaald in de gemeenschappelijke regeling.

§3.4 Voorzitter

Artikel 3.8 handelt over de taak van de voorzitter. Hierbij is uitsluitend verwezen naar de algemene taken van de voorzitter. De bevoegdheden die de voorzitter rechtstreeks geattribueerd krijgt op grond van de Wet veiligheidsregio's of andere wetten (zoals de Wet publieke gezondheid en de Kernenergiewet) zijn niet herhaald omdat deze reeds rechtstreeks uit de wet voortvloeien.

Artikel 3.9 handelt over de verantwoordingsrelaties van de voorzitter. Hij is in beginsel verantwoording schuldig aan het algemeen bestuur. Hij moet voorts inlichtingen verschaffen aan de Minister van Veiligheid en Justitie en na rampen of crises ook aan de gemeenteraden van de gemeente die het betreft.

Hoofdstuk 4: Financiën

Artikel 4.1

Dit hoofdstuk handelt over de financiën van de veiligheidsregio. Daarbij zijn de bepalingen uit de Gemeentewet grotendeels van toepassing. Dat betekent onder meer ook dat het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) van toepassing is. In artikel is dit nog eens expliciet herhaald (zie ook art. 35 lid 6 Wgr).

Artikel 4.2

Artikel 4.2 beoogt een zogenoemde *garantstelling* te geven voor de veiligheidsregio, die voortvloeit uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (art. 34 jo. art. 10a Wgr). De gemeentebesturen zijn

verplicht er voor zorg te dragen dat de veiligheidsregio altijd over voldoende (financiële) middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen.²

Artikel 4.2a

In dit artikel is het uitgangspunt van de financieringssystematiek van de veiligheidsregio vastgelegd, zoals het algemeen bestuur van de veiligheidsregio dat op 4 juli 2014 in vergadering heeft besloten. Het gaat hier om het model ijkpuntcores gemeentefonds en het compensatieprincipe. In het laatste lid is de grondslag voor een bijdrageverordening genoemd, waarin de verdere praktische uitwerking van de systematiek vorm kan krijgen.

Artikel 4.3

Dit artikel vloeit voort uit artikel 35a Wgr. De wettelijke datum voor vaststelling van de kadernota is 15 april voorafgaande aan het jaar waarvoor de kadernota geldt. Overeenkomstig het reeds bestaande gebruik van de veiligheidsregio is er voor gekozen op 15 januari van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de kadernota geldt, de kadernota naar de raad te sturen voor zienswijzen. De kadernota wordt behandeld in het dagelijks bestuur, alvorens deze wordt verstuurd aan de raden. De bestuurlijke adviescommissie gemeentesecretarissen veiligheid geeft over een concept van de nota een advies aan het dagelijks bestuur. De nota en dit advies worden behandeld in de Financiële commissie, waarna het dagelijks bestuur de kadernota voor zienswijzen aan de raden stuurt.

Artikel 4.4

Dit artikel vloeit voort uit artikel 34 en 35 Wgr. De zienswijzenprocedure is van toepassing op de vaststelling van de begroting en op begrotingswijzigingen waarbij de bijdragen van de deelnemers veranderen. Op andere begrotingswijzigingen is de zienswijzenprocedure niet van toepassing.

Artikel 4.5

Dit artikel vloeit voort uit artikel 34 en 35 Wgr. Anders dan in de huidige gemeenschappelijke regeling is ervoor gekozen geen zienswijzenprocedure toe te passen op de jaarrekening. De Wet gemeenschappelijke regelingen gaat niet uit van een dergelijke zienswijzenprocedure. Bij deze wijziging wordt dan ook voorgesteld dit te laten vervallen, nu bij de zienswijzen van de kadernota respectievelijk de ontwerp-begroting al ruime mogelijkheden voor inbreng zijn.

Hoofdstuk 5

Artikel 5.1, 5.2 en 5.3

Toetreding en uittreding uit deze verplichte gemeenschappelijke regeling zijn alleen mogelijk wanneer bij algemene maatregel van bestuur de indeling van de veiligheidsregio zoals die is opgenomen in de bijlage bij artikel 8 Wvr wordt gewijzigd. In die gevallen wordt geregeld hoe toe- of uitgetreden kan worden. Opheffing van de gemeenschappelijke regeling is, gelet op het verplichte karakter, evenmin mogelijk.

Artikel 5.3

Dit artikel ziet op wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Dat is een besluit van de deelnemende colleges van burgemeester en wethouders, na verkregen toestemming van hun raden (art. 1 Wgr). De wijziging vindt plaats indien de colleges van gemeenten die tezamen een meerderheid van de bevolking van de veiligheidsregio vertegenwoordigen, daarmee instemmen. Dat is conform de huidige regeling.

² Circulaire van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 8 juli 1999, kenmerk FO99/U59111.

Hoofdstuk 6

Dit hoofdstuk bevat een aantal slotbepalingen, zoals over het archief, inwerkingtreding en inzending. Dat zijn standaardbepalingen die in iedere gemeenschappelijke regeling voorkomen.

Nieuw artikel	Oud artikel	Wijzigingen
1.1	1 lid 1	De systematiek gekozen bij de nieuwe begripsbepalingen is dat begrippen uit de Wet veiligheidsregio's van toepassing zijn, alsmede zijn een aantal begrippen aangepast omdat ze niet langer in de gemeenschappelijke regeling voorkomen of omdat begripsbepalingen niet helemaal aansloten. Zo is bijvoorbeeld de definitie van de gemeenten aangepast omdat formeel niet de gemeenten (de rechtspersoon) deelnemer zijn, maar de colleges zijn de deelnemers
1.2	3.1	Een gemeenschappelijke regeling wordt getroffen ter behartiging van bepaalde belangen (art. 1 lid 1 Wgr), welke belangen in de gemeenschappelijke regeling moeten worden opgenomen (art. 10 lid 1 Wgr). Dit artikel voorziet daarin, en sluit daarbij aan bij artikel 2 Wvr. Op die manier ontstaat geen licht in definities van de Wvr en van de gr.
1.3	2.1	Dit artikel is redactioneel gewijzigd, gelet op de nieuwe definitiebepalingen
2.1	2.2 lid 1	Geen inhoudelijke wijziging
2.2 lid 1	4.1 lid 1	Geen inhoudelijke wijziging
2.2 lid 2	4.1 lid 4	Geen inhoudelijke wijziging
2.2 lid 3	4.1 lid 5	Op verzoek juristenoverleg een algemene bepaling van gemaakt.
2.3 lid 1	4.2 lid 1	Geen inhoudelijke wijziging
2.3 lid 2	4.2 lid 1	Geen inhoudelijke wijziging
2.3 lid 3 t/m 6	niet geregeld	Volgt uit artikel 22 Wgr in samenhang met Gemeentewet. Op verzoek van juristenoverleg deze bepaling niet geschrapt i.v.m. quorum-eis
2.4	4.2 lid 2 en 3	In lid 4 is een wijziging aangebracht. Wijziging/liquidatie worden niet langer genoemd omdat wijziging geen bevoegdheid van het algemeen bestuur is. Ook de belastingverordening is vervallen, nu die bevoegdheid niet overgedragen mag worden
2.5	4.3	4.3 lid 4 is komen te vervallen. Artikel 13 lid 4 Wgr maakt meervoudig stemrecht mogelijk waarbij gedifferentieerd kan worden per gemeente. Het lid laat niet toe ook nog per type besluit te differentiëren. Dat kan alleen via stemming met gekwalificeerde meerderheden.
2.6 lid 1	4.2 lid 4	Geen inhoudelijke wijziging
2.6 lid 2	nieuw	Opgenomen ter verduidelijking
2.7 lid 1	5.1 lid 1 en 2; 5.2 lid 1	De voorzitter en maximaal 4 leden (dus totaal maximaal 5) anders dan voorheen minmaal vier, maximaal 8 leden naast de voorzitter (totaal maximaal 9)
2.7 lid 2	5.2 lid 2	Geen inhoudelijke wijziging
2.7 lid 3	5.2 lid 3	Artikel is redactioneel ingekort
2.7 lid 4	nieuw	Volgt uit artikel 19a lid 3 Wgr-nieuw
2.8 lid 1 en 2	5.3 lid 1 en 2	Geen inhoudelijke wijziging
2.8 lid 3 en 4	nieuw/5.3 lid 3	Opgenomen ter verduidelijking; volgt reeds uit Gemeentewet
2.9	6.1 lid 1	Aangepast o.g.v. gewijzigde Wet veiligheidsregio's
2.10	2.9 lid 3	Aangevuld is dat er naast een plv. voorzitter ook een verdere vervangingsregeling komt
2.11	2.2 lid 2	Niet strikt noodzakelijk artikel o.g.v. art. 24 Wgr maar op verzoek juristenbijeenkomst laten staan

Nieuw artikel	Oud artikel	Wijzigingen
2.12	2.2 lid 3	Geen inhoudelijke wijziging
2.13 lid 1	8.2 lid 1	Naast de algemeen directeur worden de overige functionarissen niet langer genoemd, omdat deze reeds op grond van de Wet veiligheidsregio's worden benoemd. Verzoek VRU was deze herhaling te vermijden
2.13 lid 4	8.2 lid 5	Geen inhoudelijke wijziging, verwijzing naar de de gemeentewet opgenomen in vierde lid.
2.13 lid 3	8.2 lid 3	Naast de algemeen directeur worden de overige functionarissen niet langer genoemd, omdat deze reeds op grond van de Wet veiligheidsregio's worden benoemd. Verzoek VRU was deze herhaling te vermijden
3.1 lid 1	3.2 lid 1	Gekozen is om nader af te bakenen wat overgedragen wordt, conform artikel 10 Wvr; de Wvr zelf zegt namelijk dat <i>bij de regeling</i> bevoegdheden moeten worden overgedragen en kent deze niet zelf toe.
3.1 lid 2	3.2 lid 2 en 3	Aangepast o.g.v. nieuwe structuur van taakuitvoeringsovereenkomsten
3.1 lid 3	nieuw	Dit artikel is op verzoek van directie veiligheidsregio toegevoegd om de mogelijkheid open te houden een andere GR op te richten.
3.1, lid 4	nieuw	Opgenomen dat zienswijze procedure geldt voor oprichten van of deelnemen in gemeenschappelijke regelingen door de veiligheidsregio
3.2 lid 1 t/m 4	nieuw	Opgenomen o.g.v. nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (art. 3.3 onder b GR-oud is hierin eveneens opgenomen). Tevens bepaling opgenomen dat AB nota verbonden partijen opstelt.
3.2 lid 5	nieuw	Op verzoek van directie veiligheidsregio is een lijstje opgenomen met regelingen die in elk geval moeten worden opgesteld; op verzoek van juristenbijeenkomst zijn klachten- en bezwarenregelingen toegevoegd
3.3	nieuw	Opgenomen o.g.v. nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen; extra beperkingen toegevoegd voor besluiten uit art. 3.2
3.4	7.2	Gemodificeerd n.a.v. nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen; daarnaast ook een actieve informatieplicht opgenomen op verzoek juristenbijeenkomst
3.5 en 3.6	nieuw; 5.1 lid 3; 8.1; 8.3; 8.4	Opgenomen ogv nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen; komt deels overeen met 5.1 lid 3 GR-oud en art. 8.1/8.4 GR-oud (dagelijks bestuur moet organisatieregeling opstellen alsmede rechtspositionele regelingen e.d.) en 8.3 GR-oud
3.7	7.1	Gemodificeerd n.a.v. nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen; daarnaast ook een actieve informatieplicht opgenomen op verzoek juristenbijeenkomst
3.8	6.1 lid 2	Gemodificeerd ogv nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen
3.9	7.1	Gemodificeerd n.a.v. nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen; daarnaast ook een actieve informatieplicht opgenomen op verzoek juristenbijeenkomst
4.1	9.1/9.5	Gewijzigd op basis van Wgr-wijziging (art. 35 lid 6 Wgr-nieuw);
4.2	4.1	Verwijzing opgenomen naar circulaire BZK
4.2/4.2a	2.3 / nieuw	Lid 1 en 2 komen overeen met het oude artikel 2.3; artikel 4.2a biedt een kapstok voor de bijdrageverordening waarin de kostenverdeelsystematiek wordt vastgelegd
4.3	nieuw	Ingevoerd op basis van artikel 34b Wgr-nieuw; Conform gebruik in de veiligheidsregio zijn de termijnen vervroegd en geldt er voorts een zienswijzenprocedure voor de kadernota
4.4 lid 1-6	9.2 lid 4-8	Aangesloten bij nieuwe Wgr zoals deze geldt na wijziging

Nieuw artikel	Oud artikel	Wijzigingen
4.4 lid 7	9.3	Artikel 9.3 GRVRU (huidig) gaat over begrotingswijzigingen. Hoofregel bij een begrotingswijziging is dat de zienswijzenprocedure van artikel 35 Wgr van toepassing is. De gemeenschappelijke regeling mag echter bepalen dat sommige begrotingswijzigingen niet aan de zienswijzenprocedure zijn onderworpen. Daarmee blijven het echter wel begrotingswijzigingen. Artikel 9.3 lid 3 GRVRU is dan ook in die zin geredigeerd, nu wordt immers de suggestie gewekt dat er geen sprake is van een begrotingswijziging. Het nieuwe artikel 4.4 lid 7 herhaalt de hoofregel uit de Wgr dat de zienswijzenprocedure van toepassing is en kent een uitzondering voor die begrotingswijzigingen die geen gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdragen.
4.5 lid 1	9.6 lid 3	
4.5 lid 2	9.6 lid 1-2	De zienswijzenprocedure voor de begroting is op verzoek van de veiligheidsregio geschrapt. Aangesloten is bij de nieuwe wettelijke systematiek voor een voorlopige jaarrekening. Idee is dat de raad deze kan betrekken bij de zienswijzen voor de begroting van het daaropvolgende jaar. De raad kan natuurlijk altijd reageren richting het ab of het db, maar er geldt geen formele zienswijzenprocedure
4.5 lid 3	9.6 lid 4	
5.1	11.1	Aangepast aan Wet veiligheidsregio's
5.2	11.1	Aangepast aan Wet veiligheidsregio's; Wel uittredingsvoorwaarden opgenomen voor het geval dat er uittreding plaatsvindt na grenswijzigingen in de amvb
5.3	11.4	Toegevoegd is wie voorstellen tot wijziging kunnen doen; burgemeester beslist niet langer mee, nu deze is uitgetreden (zie aanhef)
5.4	11.5	Nu het om verplichte regelingen gaat kan deze niet opgeheven worden
6.1	10.1	Bepaling aangepast aan de hand van suggesties van de provincie Utrecht bij andere gemeenschappelijke regelingen
6.2	12.1 lid 1	Geen inhoudelijke wijziging
6.3	12.1 lid 3	Geen inhoudelijke wijziging
6.4	12.1 lid 2	Gewijzigd i.v.m. wijziging regeling
6.5	12.2	Geen inhoudelijke wijziging (anders dan vervallen jaartal)
Aanhef	Aanhef	De burgemeesters waren deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling VRU. Omdat de Wet veiligheidsregio's voorschrijft dat de veiligheidsregio bij een collegeregelings worden ingesteld, zijn de burgemeesters als aparte deelnemer geschrapt. Zij nemen daartoe een uittredingsbesluit. Dat laat onverlet dat de burgemeesters (als vertegenwoordiger van het college) wel het algemeen bestuur blijven vormen.
geschrapt	1 lid 2	Dit lid is komen te vervallen, omdat dit al volgt uit het feit dat zaken "van overeenkomstige toepassing" worden verklaard (zie aanw. 83 lid 2 AR)
geschrapt	4.1 lid 3	Geschrapt, want overbodig. Er is altijd iemand die het ambt burgemeester uitoefent (een waarnemer of plaatsvervanger), en dus kan de burgemeester ("het ambt") altijd komen
geschrapt	4.2 lid 5-6	Op verzoek VRU geschrapt, wordt uitgewerkt in RvO
geschrapt	6.1 lid 2	Niet herhaald omdat dit ook uit artikel 12 lid 3 Wgr volgt

Nieuw artikel	Oud artikel	Wijzigingen
geschrapt	3.3 a	Artikel 3.3 onder a GRVRU omschrijft dat aan het bestuur van de VRU alle bevoegdheden tot regeling en bestuur zijn overgedragen die binnen de taken van de VRU vallen. Deze delegatie is niet voldoende concreet omschreven, en kan zodoende ook niet als grondslag voor delegatie gelden. Vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak gaat er van uit dat een overdracht onder verwijzing naar het belang of de taken van de regeling niet voldoende concreet is, daarbij moet expliciet worden verwezen naar de bevoegdheden. Het is daarbij wel afdoende dat verwezen wordt naar bijvoorbeeld alle bevoegdheden van een bepaalde wet, zodat niet alle afzonderlijke bevoegdheden hoeven te worden opgesomd. Een ander aandachtspunt is dat zowel bevoegdheden tot regeling als tot bestuur zijn overgedragen. Dit sluit aan bij de mogelijkheden die artikel 30 lid 1 Wgr biedt, maar dit moet natuurlijk in de gemeenschappelijke regeling dan wel duidelijk worden. Het herhalen van deze ruime omschrijving is niet afdoende. Dat wringt des te meer omdat niet bepaald kan worden welke bevoegdheden tot vooral regeling nu zijn overgedragen. De gemeenteraden zijn immers geen deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling, het is een collegeregeling. Dat betekent dat de raden ook geen bevoegdheden kunnen overdragen. Geconcludeerd moet dus worden dat het artikellid zoals het er nu staat, in strijd is met zowel artikel 10 lid 2 Wgr als met artikel 30 lid 1 Wgr. Een vergelijkbaar artikel is dan ook niet meer opgenomen
geschrapt	3.3c	Deze bevoegdheid hoeft niet apart te worden opgenomen, volgt reeds uit het feit dat een overeenkomst kan worden gesloten
geschrapt	3.3d	Geschrapt, want volgt reeds uit Wvr
geschrapt	3.3e	Artikel 3.3 onder e GRVRU is in strijd met artikel 30 lid 1 Wgr en is zodoende geschrapt. De bevoegdheid tot het heffen van leges kan aan een gemeenschappelijke regeling worden overgedragen op grond van artikel 30 lid 1 Wgr. Dit artikel gaat er, ook gelet op vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak en de Centrale Raad van Beroep, echter van uit dat slechts deelnemende bestuursorganen bevoegdheden kunnen overdragen. In casu zijn dat dus de colleges van burgemeester en wethouders (en thans nog de burgemeesters, zie echter punt 1). De bevoegdheid om leges te heffen (in te stellen) is echter een bevoegdheid van de gemeenteraad. Het college van burgemeester en wethouders kan deze bevoegdheid dus niet overdragen aan het bestuur van de veiligheidsregio. De raad kan dat evenmin, nu hij geen deelnemer is. Het bestuur van de veiligheidsregio, op grond van de Wet veiligheidsregio's verplicht ingesteld bij een collegeregeling, kan dus nimmer leges invoeren. Het is wel mogelijk dat de raden zelf legesverordeningen vaststellen, en dat via artikel 232 lid 4 Gemeentewet de feitelijke heffing en invordering wordt overgedragen.
geschrapt	3.3f	Op verzoek veiligheidsregio geschrapt omdat dit bevoegdheid van raad zou moeten zijn
geschrapt	3.4	Deze opdracht is geschrapt, omdat de overeenkomst ook kan worden gesloten zonder grondslag in de gemeenschappelijke regeling. De politie MN heeft geen status aparte in de gemeenschappelijke regeling en anders zouden ook andere overeenkomsten genoemd kunnen worden
geschrapt	8.1 f	Artikel 8.1 onder f GRVRU gaat over het verantwoording afleggen van de directeur publieke gezondheid aan het algemeen bestuur. Dit is echter incorrect. De directeur publieke gezondheid is een ambtenaar die zowel binnen de hiërarchie van de regionale gezondheidsdienst als de veiligheidsregio valt. Binnen de organisatie van de veiligheidsregio is de directeur publieke gezondheid immers verantwoordelijk voor het onderdeel GHOR. Dit blijft een ambtelijke taak die onder verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur wordt uitgevoerd. Het dagelijks bestuur is vervolgens verantwoording schuldig aan het algemeen bestuur. In het Nederlandse staatsrecht bestaan geen politieke verantwoordingsplichten voor ambtenaren, zoals deze in artikel 8.1 onder f GRVRU wel worden verondersteld. Een vergelijkbaar artikel komt niet meer voor om die reden. Eventuele informatieverplichtingen volgen uit artikel 10:22 Awb
geschrapt	9.6 lid 5-7	Lid 5 is geschrapt, want er geldt in algemene zin voortaan een actieve informatieplicht voor de leden van het algemeen bestuur jegens hun eigen college en raad; lid 6-7 zijn op verzoek van de veiligheidsregio geschrapt.
verplaatst	9.2 lid 1-3	Bijdrageverordening
verplaatst	9.4	Bijdrageverordening

Document B2:

**Wijzigingen per artikel inzichtelijk van de
Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht**

ONTWERP

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Amersfoort, Baarn, Bunnik, Bunschoten, De Bilt, De Ronde Venen, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Soest, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Woerden, Woudenberg, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist, ieder voor zover voor de eigen gemeente bevoegd,

Overwegende dat

de Wet veiligheidsregio's noopt tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling tussen de colleges in de regio Utrecht, waarbij een veiligheidsregio wordt ingesteld

de Wet veiligheidsregio's en de Wet publieke gezondheid onlangs op elkaar zijn afgestemd, hetgeen noopt tot wijziging van deze gemeenschappelijke regeling;

de Wet gemeenschappelijke regelingen onlangs is aangepast, zodat deze gemeenschappelijke regeling in overeenstemming moet worden gebracht met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen;

Gelet op

de Wet veiligheidsregio's, de Wet publieke gezondheid, de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet;

de toestemming van de gemeenteraden van Amersfoort, Baarn, Bunnik, Bunschoten, De Bilt, De Ronde Venen, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Renswoude, Rhenen, Soest, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Veenendaal, Vianen, Woerden, Woudenberg, Wijk bij Duurstede, IJsselstein en Zeist overeenkomstig artikel 1, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Besluiten

de navolgende gemeenschappelijke regeling te treffen:

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Artikel 1.1: Begripsbepalingen

Onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's wordt in deze regeling verstaan onder:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| a. bestuur van de veiligheidsregio: | leder bevoegd orgaan van de veiligheidsregio; |
| b. colleges: | de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten; |
| c. commissaris van de Koning: | de commissaris van de Koning in Utrecht; |
| d. gedeputeerde staten: | gedeputeerde staten van de provincie Utrecht; |
| e. gemeenten: | de gemeenten behorend tot de regio Utrecht in de bijlage bij artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's; |
| f. raden: | de gemeenteraden van de gemeenten; |

- g. regeling: deze Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht, en
h. veiligheidsregio: de veiligheidsregio, bedoeld in artikel 1.3.

Artikel 1 Begripsbepalingen.

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a beheersing van rampen en crises het voorkomen en beperken van risico's op rampen en crises, alsmede de voorbereiding op en bestrijding van rampen, zware ongevallen en crises;
 - b gedeputeerde staten gedeputeerde staten van Utrecht;
 - c gemeente, de gemeenten de gemeenten die aan de regeling deelnemen;
 - d geregionaliseerde brandweer de door het algemeen bestuur ingestelde brandweerorganisatie, deel uitmakend van de Veiligheidsregio Utrecht;
 - e Meldkamer de gemeenschappelijke meldkamer zoals bedoeld in artikel 35 van de Wet veiligheidsregio's;
 - f GMU de stichting gemeenschappelijke meldkamer Utrecht waarin de meldkamers ambulancezorg, politie en brandweer geïntegreerd zijn ondergebracht;
 - g politie Midden-Nederland (politie MN) het onderdeel of de onderdelen van de politie die werkzaam is of zijn in, en verantwoordelijk is of zijn voor het territorium van de gemeenten;
 - h RAVU de stichting Regionale ambulancevoorziening Utrecht;
 - i regeling deze gemeenschappelijke regeling;
 - j Veiligheidsregio Utrecht (VRU) het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2 van deze regeling;
 - k Wet de Wet gemeenschappelijke regelingen (Stb. 1984, 669), zoals nadien gewijzigd;
 - l Meldkamer ambulancezorg (MKA) de meldkamer ambulancezorg zoals deze was belegd in de gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Utrecht 2010 voor de inwerkingtreding van de Tijdelijke wet ambulancezorg.
2. Waar in de regeling artikelen van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, dient in de plaats van de gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders respectievelijk de burgemeester te worden gelezen: de Veiligheidsregio Utrecht, haar algemeen bestuur, haar dagelijks bestuur, respectievelijk haar voorzitter.

Artikel 1.2: Belang

De regeling wordt getroffen ter behartiging van de volgende belangen van de gemeenten:

- a. de brandweerbijstand, bedoeld in artikel 2 en 3, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's;
- b. de rampenbestrijding en crisisbeheersing, en
- c. de geneeskundige hulpverlening.

Artikel 3.1 Doel van de regeling

1. De VRU behartigt de belangen van de gemeenten op de volgende terreinen:
 - a. de brandweerbijstand;
 - b. de organisatie van de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
 - c. de rampenbestrijding en crisisbeheersing;
 - d. ~~de meldkamer.~~

- ~~2. Daarnaast heeft de VRU de zorg voor:~~
 - ~~a. een adequate samenwerking met politie MN en de RAVU ten aanzien van onder meer de gemeenschappelijke meldkamer;~~
 - ~~b. een gecoördineerde en multidisciplinaire voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing.~~

Artikel 1.3: Veiligheidsregio

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd Veiligheidsregio Utrecht.
2. De veiligheidsregio is gevestigd in de gemeente Utrecht.

Artikel 2.1 Naam en vestigingsplaats

1. Met toepassing van artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's juncto artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is een openbaar lichaam ingesteld, genaamd 'Veiligheidsregio Utrecht'.
2. Het openbaar lichaam is gevestigd in de gemeente Utrecht.

Hoofdstuk 2: Bestuurssamenstelling

Artikel 2.1: Bestuur

Het bestuur van de veiligheidsregio bestaat uit het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 2.2 Bestuur

1. Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit:
 - a. het algemeen bestuur;
 - b. het dagelijks bestuur ;
 - c. de voorzitter.

§2.1. Algemeen bestuur

Artikel 2.2: Samenstelling

1. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten.

Artikel 4.1 Samenstelling algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.
2. Een lid van het algemeen bestuur kan zich bij verhindering of ontstentenis laten vervangen, overeenkomstig het bepaalde in artikel 77 van de Gemeentewet.

Artikel 4.1 Samenstelling algemeen bestuur

4. De leden van het algemeen bestuur kunnen zich, indien zij verhinderd zijn een vergadering bij te wonen, laten vervangen door degene die hen als burgemeester van hun gemeente vervangt.
3. De voorzitter nodigt functionarissen wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur. Deze functionarissen kunnen deelnemen aan de beraadslaging, maar hebben geen stemrecht.

Artikel 4.1 Samenstelling algemeen bestuur

5. De commissaris van de Koningin, alsmede een vertegenwoordiger aangewezen vanuit de kring van de besturen van de inliggende waterschappen, worden voor de vergaderingen van het algemeen bestuur uitgenodigd. Zij kunnen deelnemen aan de beraadslagingen, doch hebben geen stemrecht.

Artikel 2.3: Vergaderingen

1. Het algemeen bestuur vergadert zo vaak als het daartoe besloten heeft, met dien verstande dat tenminste driemaal per jaar vergaderd wordt.
2. Voorts vergadert het algemeen bestuur indien de voorzitter het nodig oordeelt of indien ten minste een vijfde van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat schriftelijk, met opgave van redenen, daarom verzoekt.

Artikel 4.2 Werkwijze

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks tenminste drie maal. Het algemeen bestuur vergadert voorts zo vaak als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt of tenminste een vijfde van het aantal leden van het algemeen bestuur daarom verzoekt. De voorzitter is gehouden binnen drie weken na ontvangst van een dergelijk verzoek daaraan uitvoering te geven.
3. **(Nieuw)** De voorzitter roept de leden schriftelijk tot de vergadering op. Tegelijkertijd met de oproeping brengt de voorzitter dag, tijdstip en plaats van de vergadering ter openbare kennis. De agenda en de daarbij behorende voorstellen met uitzondering van de in artikel 23, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen bedoelde stukken worden tegelijkertijd met de oproeping en op een bij de openbare kennisgeving aan te geven wijze ter inzage gelegd.
4. **(Nieuw)** De vergadering van het algemeen bestuur wordt niet geopend voordat blijkt dat de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.
5. **(Nieuw)** Indien ingevolge het vierde lid de vergadering niet kan worden geopend, belegt de voorzitter, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering tegen een tijdstip dat ten minste vierentwintig uur na het bezorgen van de oproeping is gelegen.
6. **(Nieuw)** Op de vergadering, bedoeld in het vijfde lid, is het vierde lid niet van toepassing. Het algemeen bestuur kan echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de ingevolge het vierde lid niet geopende vergadering was belegd alleen beraadslagen of besluiten, indien blijkt dat de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebben leden tegenwoordig is.
7. **(Nieuw)** Onder het aantal zitting hebbende leden dat tegenwoordig is, bedoeld in het vierde en zesde lid, worden tevens verstaan de plaatsvervangers van deze leden, bedoeld in artikel 2.2, tweede lid.

Artikel 2.4: Openbaarheid

1. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
2. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.

Artikel 4.2 Werkwijze

2. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar. Door het algemeen bestuur zal met gesloten deuren worden vergaderd, indien tenminste een vijfde deel van de aanwezige leden daarom vraagt of indien de voorzitter dit nodig acht.
3. **(Nieuw)** Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
4. In een besloten vergadering wordt niet besloten over:
 - a. vaststelling of wijziging van de begroting, of
 - b. vaststelling van de jaarrekening;

Artikel 4.2 Werkwijze

3. In een besloten vergadering zal niet worden besloten over de vaststelling of wijziging van de begroting, de vaststelling van de jaarrekening, de wijziging of liquidatie van de gemeenschappelijke regeling, de vaststelling van een belastingverordening.

Artikel 2.5: Besluitvorming en stemming

1. Het algemeen bestuur beslist bij meerderheid van stemmen.

Artikel 4.3 Besluitvorming

1. Het algemeen bestuur neemt zijn besluiten met een gewone meerderheid van stemmen.
2. Het aantal stemmen dat een lid van het algemeen bestuur kan uitbrengen wordt als volgt bepaald:

- a. het lid aangewezen door het college van burgemeester en wethouders van een gemeente met 1 tot en met 20.000 inwoners heeft één stem;
- b. het lid aangewezen door het college van burgemeester en wethouders van een gemeente met 20.001 tot en met 40.000 inwoners heeft twee stemmen;
- c. het lid aangewezen door het college van burgemeester en wethouders van een gemeente met 40.001 tot en met 60.000 inwoners heeft drie stemmen;
- d. het lid aangewezen door het college van burgemeester en wethouders van een gemeente met 60.001 tot en met 100.000 inwoners heeft vier stemmen;
- e. het lid aangewezen door het college van burgemeester en wethouders van een gemeente met 100.001 tot en met 200.000 inwoners heeft zes stemmen, en
- f. het lid aangewezen door het college van burgemeester en wethouders van een gemeente met 200.001 of meer inwoners heeft negen stemmen.

Artikel 4.3 Besluitvorming

2. Het aantal stemmen, dat door een lid in een vergadering van het algemeen bestuur wordt uitgebracht, is afhankelijk van het aantal inwoners van de gemeente, waarvan het lid op dat moment vertegenwoordiger is. Het aantal stemmen is voor de gemeenten in de navolgende inwonersklassen als volgt:

1	t/m	20.000:	1 stem
20.001	t/m	40.000:	2 stemmen
40.001	t/m	60.000:	3 stemmen
60.001	t/m	100.000:	4 stemmen
100.001	t/m	200.000:	6 stemmen
200.001	en meer:		9 stemmen

3. Artikel 1 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing op het tweede lid.

Artikel 4.3 Besluitvorming

3. Als inwonertal gelden de meest recente, door het Centraal Bureau voor de Statistiek bekend gemaakte aantallen inwoners per 1 januari van een jaar.
4. Bij het stemmen over leden heeft elk lid één stem.

Artikel 2.6: Reglement van orde

1. Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast, onverminderd het bepaalde in de regeling.

Artikel 4.2 Werkwijze

4. Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.

2. De stukken die van het algemeen bestuur uitgaan, worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.

Artikel 8.2 Ambtelijke leiding

5. De algemeen directeur VRU, als bedoeld in lid 1, fungeert als secretaris van het algemeen en het dagelijks bestuur. Door hem worden alle stukken, die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan mede ondertekend.

§2.2. Dagelijks bestuur

Artikel 2.7: Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en vier overige leden, door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen voor een periode van vier jaar.

Artikel 5.1 Samenstelling dagelijks bestuur.

1. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen.
2. Het aantal leden van het dagelijks bestuur bedraagt tenminste 5 en ten hoogste 9.
3. Het dagelijks bestuur stelt voor de uitvoering van zijn taken een doelmatige portefeuilleverdeling vast en informeert daarover onverwijld het algemeen bestuur.

2. Een lid van het dagelijks bestuur treedt af op de dag dat hij ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn.

3. Een tussentijds benoemd lid van het dagelijks bestuur treedt af op het moment waarop het lid dat hij vervangt als lid van het algemeen bestuur, overeenkomstig het eerste lid, had moeten aftreden.

Artikel 5.2 Zittingsduur

1. De aanwijzing van de leden van het dagelijks bestuur geschiedt voor het eerst in de eerste vergadering van het algemeen bestuur na het in werking treden van deze gemeenschappelijke regeling en voorts telkens na verloop van een termijn van 4 jaar.
2. Beëindiging van het lidmaatschap van het algemeen bestuur brengt van rechtswege het einde van het lidmaatschap van het dagelijks bestuur met zich mee.
3. De aanwijzing van de leden van het dagelijks bestuur ter vervulling van plaatsen die door overlijden, ontslag of om een andere reden tussentijds zijn opgegevallen vindt plaats binnen twee maanden na het tijdstip waarop de vacature is ontstaan. Een tussentijds tot lid van het dagelijks bestuur benoemd lid treedt af op het moment waarop degene in wiens plaats hij is benoemd zou aftreden.

4. **(Nieuw)** Het algemeen bestuur kan besluiten een lid van het dagelijks bestuur, niet zijnde de voorzitter, ontslag te verlenen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. Op het ontslagbesluit is artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing. De rechter treedt niet in de beoordeling van de gronden waarop het algemeen bestuur tot ontslag van een lid van het dagelijks bestuur heeft besloten.

Artikel 2.8: Vergadering, besluitvorming en stemming

1. Het dagelijks bestuur vergadert jaarlijks ten minste vier maal en voorts zo vaak als de voorzitter of ten minste twee leden van het dagelijks bestuur daarom schriftelijk verzoeken. De voorzitter is gehouden binnen drie weken na ontvangst van een verzoek daaraan uitvoering te geven.
2. Het dagelijks bestuur beslist bij meerderheid van stemmen, waarbij ieder lid één stem heeft.

3. **(Nieuw)** Indien de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
4. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast. Het reglement wordt aan het algemeen bestuur toegezonden.

Artikel 5.3 Vergaderingen

1. Het dagelijks bestuur vergadert jaarlijks tenminste vier maal en voorts zo vaak als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt of tenminste twee leden van het dagelijks bestuur daarom verzoeken. De voorzitter is gehouden binnen drie weken na ontvangst ervan uitvoering te geven aan een dergelijk verzoek.
2. Besluiten van het dagelijks bestuur worden met gewone meerderheid van stemmen genomen.
3. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast, dat aan het algemeen bestuur wordt toegezonden.

§2.3. Voorzitter

Artikel 2.9: Benoeming

1. Voorzitter van de veiligheidsregio is de overeenkomstig artikel 11, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's bij koninklijk besluit benoemde burgemeester.

Artikel 6.1 Voorzitter en vervanging

1. Voorzitter als bedoeld in artikel 12, eerste lid van de wet is de burgemeester die als zodanig is aangewezen in artikel 11 Wet veiligheidsregio's.
 2. De voorzitter is zowel voorzitter van het algemeen bestuur als van het dagelijks bestuur.
2. **(Nieuw)** De voorzitter kan uitsluitend bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen, onverminderd het bepaalde bij of krachtens artikel 11, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's.

Artikel 2.10: Vervanging

Het algemeen bestuur wijst uit de overige leden van het dagelijks bestuur een plaatsvervangend voorzitter aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt. Het algemeen bestuur stelt tevens een vervangingsregeling vast.

Artikel 6.1 Voorzitter en vervanging

1. Het algemeen bestuur benoemt een vervanger op grond van artikel 11 Wet veiligheidsregio's. Hetgeen in deze regeling ten aanzien van de voorzitter is bepaald vindt mede toepassing ten aanzien van de vervanger.

§2.4 Overige organen en functionarissen

Artikel 2.11: Adviescommissies

Het algemeen bestuur kan bij instellingsbesluit adviescommissies voor het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur of de voorzitter instellen, onverminderd het bepaalde in artikel 24 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2.2 Bestuur

2. Het algemeen bestuur is bevoegd commissies als bedoeld in artikel 24, eerste lid van de wet in te stellen.

Artikel 2.12: Bestuurscommissies

Het algemeen bestuur kan bij instellingsbesluit commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen van de veiligheidsregio, onverminderd het bepaalde in artikel 25 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2.2 Bestuur

3. Het algemeen bestuur kan commissies in de zin van artikel 25 van de wet instellen.

Artikel 2.13: Algemeen directeur

1. Er is een algemeen directeur, die door het algemeen bestuur wordt benoemd, geschorst en ontslagen.

Artikel 8.2 Ambtelijke leiding

1.
 1. Het algemeen bestuur besluit omtrent benoeming en ontslag van
 - de algemeen directeur VRU;
 - de regionaal commandant zoals bedoeld in artikel 25 Wet veiligheidsregio's;
 - de coördinerend functionaris zoals bedoeld in artikel 35 Wet veiligheidsregio's;
 - de directeur meldkamer zoals bedoeld in artikel 36 Wet veiligheidsregio's.
 2. Het dagelijks bestuur besluit omtrent schorsing van de algemeen directeur VRU, de regionaal commandant, coördinerend functionaris en de directeur van de meldkamer. Een besluit tot schorsing dient binnen 8 weken door het algemeen bestuur te worden bekrachtigd. Vindt binnen deze periode geen bekrachtiging plaats of verwerpt het algemeen bestuur binnen deze periode een voorstel van het dagelijks bestuur tot bekrachtiging van de schorsing dan vervalt de schorsing na afloop van de termijn, onderscheidenlijk terstond na verwerping van het voorstel van het dagelijks bestuur.
2. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de commissies, bedoeld in artikel 2.11 en 2.12, bij in de uitoefening van hun taken. Het dagelijks bestuur regelt de vervanging van de algemeen directeur.

Artikel 8.2 Ambtelijke leiding

5. De algemeen directeur VRU, als bedoeld in lid 1, fungeert als secretaris van het algemeen en het dagelijks bestuur. Door hem worden alle stukken, die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan mede ondertekend.
3. Het algemeen bestuur kan een instructie vaststellen voor de algemeen directeur.

Artikel 8.2 Ambtelijke leiding

3. Het algemeen bestuur stelt voor de in het eerste lid genoemde functionarissen een instructie vast.
4. **(Nieuw)** De bepalingen van de gemeentewet betreffende de gemeentesecretaris zijn zo veel als mogelijk van toepassing op de algemeen directeur.

Hoofdstuk 3: Taken en bevoegdheden

§3.1 Algemene bepalingen

Artikel 3.1: Taken

1. Aan het bestuur van de veiligheidsregio worden de bevoegdheden, genoemd in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's overgedragen. Voor de wijze van uitoefening van deze bevoegdheden wordt een overeenkomst afgesloten tussen de veiligheidsregio en de gemeenten.
2. De colleges kunnen, afzonderlijk of tezamen, andere taken of bevoegdheden opdragen of overdragen aan het bestuur van de veiligheidsregio, voor zover deze taken binnen het belang van de regeling vallen, als omschreven in artikel 1.2. Het algemeen bestuur moet instemmen met deze aanvullende overdracht of opdracht van taken of bevoegdheden. De wijze van uitvoering van deze taken wordt in een overeenkomst tussen de veiligheidsregio en de betreffende gemeenten vastgelegd.

Artikel 3.2 Taken

1. De VRU is belast met de uitvoering van alle taken die bij of krachtens wet aan de veiligheidsregio zijn opgedragen.
2. De veiligheidsregio kan andere taken uitoefenen voor, of diensten verlenen aan, één of meer gemeenten, anders dan die bedoeld onder in lid 1, indien deze daarom verzoeken en het dagelijks bestuur daartoe besluit.
3. De uitoefening van de in het vorige lid bedoelde taken en het verlenen van diensten geschiedt op basis van vooraf overeengekomen afspraken tussen de veiligheidsregio en de gemeente of gemeenten die het aangaat. In deze afspraken wordt neergelegd welke prestaties de veiligheidsregio zal leveren, de daadwerkelijke kosten, die integraal bij de betreffende gemeente(n) in rekening worden gebracht, en de voorwaarden waaronder tot uitvoering van de taken of de dienstverlening wordt overgegaan.

3. **(Nieuw)** Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen afzonderlijk of tezamen, ieder voor zover zij voor de veiligheidsregio bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van de veiligheidsregio, onverminderd het bepaalde in artikel 93 onderscheidenlijk artikel 96 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

4. **(Nieuw)** Het dagelijks bestuur en de voorzitter gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van het algemeen bestuur. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het algemeen bestuur beslist niet over de toestemming, dan nadat de raden ten minste acht weken hebben gehad hun zienswijzen omtrent het treffen van de gemeenschappelijke regeling bij het dagelijks bestuur bekend te maken. Het dagelijks bestuur voegt de zienswijzen bij de gemeenschappelijke regeling zoals die aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

§3.2. Algemeen bestuur

Artikel 3.2: Bevoegdheden algemeen bestuur

1. Alle bevoegdheden die niet bij of krachtens de wet of de regeling aan het dagelijks bestuur of de voorzitter zijn opgedragen, berusten bij het algemeen bestuur.

Artikel 3.3 Bevoegdheden

Aan het bestuur van de VRU komen de volgende bevoegdheden toe:

- a. alle bevoegdheden tot regeling en bestuur die noodzakelijk zijn ten behoeve van de uitvoering van taken die bij deze gemeenschappelijke regeling aan de VRU zijn opgedragen en die daarvoor bij of krachtens enig wettelijk voorschrift aan gemeentebesturen zijn of worden toegekend.
- b. Met toepassing van artikel 31 van de wet worden de bevoegdheden van het openbaar lichaam beperkt voor zover het betreft het met toepassing van artikel 160, tweede lid van de Gemeentewet oprichten van en deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen.
- c. De bevoegdheid tot het maken van de afspraken als bedoeld in artikel 3.2 lid 2 van deze regeling.
- d. De bevoegdheid tot het vaststellen van minimum kwaliteitseisen met betrekking tot de uitvoering van de gemeentelijke brandweerzorg, alsmede met betrekking tot de regionale taken in het kader van rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen.
- e. De bevoegdheid tot het vaststellen van een verordening ten behoeve van het heffen van rechten als bedoeld in artikel 229 Gemeentewet.
- f. De bevoegdheid tot het vaststellen van een verordening ten behoeve van het toegang tot en beheren van, alsmede het toezicht op, het openbaar meldsysteem.

2. **(Nieuw)** Het algemeen bestuur is in elk geval bevoegd tot:

- a. het geven van kaders over alles wat de veiligheidsregio aangaat, met inbegrip van de samenstelling en omvang van de organisatie;

- b. het vaststellen van het beleidsplan, bedoeld in artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's;
 - c. het vaststellen van het risicoprofiel, bedoeld in artikel 15 van de Wet veiligheidsregio's;
 - d. het vaststellen van het crisisplan, bedoeld in artikel 16 van de Wet veiligheidsregio's, en
 - e. het vaststellen van een beleidsnotitie omtrent de bevoegdheden bedoeld in het vierde lid en in artikel 3.1, derde en vierde lid.
3. **(Nieuw)** Het algemeen bestuur besluit over dienstverlening door de veiligheidsregio aan anderen dan de gemeenten. Het algemeen bestuur kan kaders stellen ten behoeve van de door het dagelijks bestuur te sluiten overeenkomsten met gemeenten of anderen dan de gemeenten.
4. Het algemeen bestuur besluit slechts tot de oprichting van of de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties, en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 3.3 Bevoegdheden

Aan het bestuur van de VRU komen de volgende bevoegdheden toe:

- b. Met toepassing van artikel 31 van de wet worden de bevoegdheden van het openbaar lichaam beperkt voor zover het betreft het met toepassing van artikel 160, tweede lid van de Gemeentewet oprichten van en deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen.
5. **(Nieuw)** Het algemeen bestuur stelt in elk geval de volgende regelingen op:
- a. de financiële verordening, bedoeld in artikel 212 van de Gemeentewet;
 - b. de financiële controleverordening, bedoeld in artikel 213 van de Gemeentewet;
 - c. de bijdrageverordening, bedoeld in artikel 4.2a, derde lid;
 - d. het reglement van orde, bedoeld in artikel 2.6, eerste lid;
 - e. het model voor de overeenkomst, bedoeld in artikel 3.1, eerste en tweede, lid;
 - f. een reglement voor de behandeling van een bezwaar als bedoeld in artikel 7:1, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, en
 - g. een reglement voor de behandeling van een klacht als bedoeld in artikel 9:1, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 3.3: (Nieuw) Overdracht

1. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daar tegen verzet. Het algemeen bestuur stelt daartoe een delegatiebesluit vast.
2. Het algemeen bestuur kan in elk geval niet overdragen de bevoegdheden genoemd in artikel 33a, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de bevoegdheden, bedoeld in artikel 3.2, tweede lid.

Artikel 3.4: Inlichtingen en verantwoording

1. Het algemeen bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben.
2. Het algemeen bestuur geeft schriftelijk de door een of meer leden van de raden gevraagde inlichtingen.

Artikel 7.2 Externe inlichtingen- en verantwoordingsverplichtingen.

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur geven aan de raden of één of meer van hun leden uit eigen beweging of op hun verzoek alle inlichtingen die nodig zijn voor een juiste beoordeling van het door hen gevoerde beleid.

3. Een lid van het algemeen bestuur geeft het college en de raad van zijn gemeente de door één of meer leden van die organen gevraagde inlichtingen. De inlichtingen kunnen schriftelijk of mondeling worden gegeven.

Artikel 7.2 Externe inlichtingen- en verantwoordingsverplichtingen.

2. Een lid van het algemeen bestuur verschaft de raad van de eigen gemeente alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden worden verlangd.

4. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan de raad en het college van zijn gemeente over het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.

Artikel 7.2 Externe inlichtingen- en verantwoordingsverplichtingen.

3. De leden van het algemeen bestuur zijn aan de colleges van burgemeester en wethouders die hen hebben aangewezen verantwoording schuldig voor het door hen in dat bestuur gevoerde beleid.

4. Het op verzoek verstrekken van inlichtingen als bedoeld in het eerste en tweede lid alsmede het afleggen van verantwoording als bedoeld in het derde lid geschiedt op de wijze zoals door de betrokken raad is bepaald.

5. Een lid van het algemeen bestuur geeft geen inlichtingen en legt geen verantwoording af over zaken waaromtrent krachtens artikel 23 van de Wet de gemeenschappelijke regelingen geheimhouding is opgelegd, behoudens na opheffing van de geheimhouding door het algemeen bestuur.

Artikel 7.2 Externe inlichtingen- en verantwoordingsverplichtingen.

5. De verstrekking van inlichtingen kan door het orgaan c.q. door degene die deze moet verschaffen uitsluitend worden geweigerd op de gronden vermeld in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

§3.3 Dagelijks bestuur

Artikel 3.5: Bevoegdheden dagelijks bestuur

(Deels nieuw) Het dagelijks bestuur is, onverminderd het bepaalde in artikel 3.3, in ieder geval bevoegd:

- a. het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur of de voorzitter hiermee is belast;
- b. beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;
- c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de veiligheidsregio;
- d. ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan, met uitzondering van de algemeen directeur bedoeld in artikel 2.13;

- e. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de veiligheidsregio te besluiten, met uitzondering van besluiten tot oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen;
- f. te besluiten namens de veiligheidsregio, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist.

Artikel 8.1 (Hoofd-)structuur van de organisatie

Het algemeen bestuur stelt een of meer regelingen vast waarin de structuur en werkwijze van de werkorganisatie van de VRU worden geregeld. Deze dienen in elk geval te bevatten:

- a. de taken, structuur en werkwijze van de ambtelijke organisatie;
- b. de bevoegdheden van de ambtelijke leiding;
- c. de wijze waarop de relatie met de ondernemingsraad wordt vormgegeven;
- d. de wijze waarop de verantwoordelijkheid voor het beheer van de organisatie wordt belegd in de organisatie;
- e. de wijze waarop de verantwoordelijkheid voor het financiële beleid en het personeelsbeleid wordt belegd in de organisatie;
- f. de wijze waarop de directeur publieke gezondheid zoals bedoeld in artikel 14 Wet publieke gezondheid verantwoording aflegt aan het algemeen bestuur over zijn uitvoering van de GHOR taken.

Artikel 8.3 Overige ambtenaren

Onverminderd het bepaalde in het eerste lid van artikel 8.2 van de regeling beslist het dagelijks bestuur over de benoeming, schorsing en het ontslag van de overige ambtenaren van het openbaar lichaam.

Artikel 8.4 Rechtspositie

Voor het **personeel** van de VRU is de rechtspositieregeling van de VRU van toepassing, tenzij bij besluit van het algemeen bestuur hiervan wordt afgeweken.

Artikel 3.6: Mandaat

(Nieuw) Het dagelijks bestuur kan een of meer leden van het dagelijks bestuur machtigen tot uitoefening van een of meer van zijn bevoegdheden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet.

Artikel 3.7: Inlichtingen en verantwoording

1. Het dagelijks bestuur geeft het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.

Artikel 7.1 Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

- 2.. Zij geven, gezamenlijk of ieder afzonderlijk, uit eigen beweging dan wel op verzoek van het algemeen bestuur of een of meer leden daarvan, aan het algemeen bestuur alle inlichtingen die nodig zijn voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur gevoerde beleid.

2. Het dagelijks bestuur geeft schriftelijk de door een of meer leden van de raden gevraagde inlichtingen.

Artikel 7.2 Externe inlichtingen- en verantwoordingsverplichtingen.

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur geven aan de raden of één of meer van hun leden uit eigen beweging of op hun verzoek alle inlichtingen die nodig zijn voor een juiste beoordeling van het door hen gevoerde beleid.

4. Het op verzoek verstrekken van inlichtingen als bedoeld in het eerste en tweede lid alsmede het afleggen van verantwoording als bedoeld in het derde lid geschiedt op de wijze zoals door de betrokken raad is bepaald.
5. De verstrekking van inlichtingen kan door het orgaan c.q. door degene die deze moet verschaffen uitsluitend worden geweigerd op de gronden vermeld in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.

3. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig over het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.

Artikel 7.1 Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig voor het door het dagelijks bestuur gevoerde beleid.
3. De aflegging van verantwoording als bedoeld in het eerste lid, alsmede het na voorafgaand verzoek verstrekken van inlichtingen als bedoeld in het tweede lid geschieden op de wijze zoals is aangegeven in het reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur.
4. Een verzoek om inlichtingen te verschaffen en/of verantwoording af te leggen kan uitsluitend worden geweigerd op de gronden vermeld in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.
5. Het algemeen bestuur is bevoegd in het reglement van orde voor zijn vergadering nadere regels te stellen ten aanzien van de wijze waarop door het dagelijks bestuur dan wel de leden daarvan inlichtingen dienen te worden verschaft respectievelijk verantwoording dient te worden afgelegd.

§3.4 Voorzitter

Artikel 3.8: Taken

1. De voorzitter is tevens voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.

Artikel 6.1 Voorzitter en vervanging

1. De voorzitter is zowel voorzitter van het algemeen bestuur als van het dagelijks bestuur.
2. **(Nieuw)** De voorzitter vertegenwoordigt de veiligheidsregio in en buiten rechte.

Artikel 3.9: Inlichtingen en verantwoording

1. De voorzitter geeft het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.

Artikel 7.1 Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

6. De leden 1 tot en met 5 zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de voorzitter.
2. De voorzitter geeft schriftelijk de door een of meer leden van de raden gevraagde inlichtingen.

Artikel 7.1 Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

6. De leden 1 tot en met 5 zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de voorzitter.
3. De voorzitter is aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig over het door hem gevoerde bestuur.

Artikel 7.1 Het dagelijks bestuur en de voorzitter ten opzichte van het algemeen bestuur

6. De leden 1 tot en met 5 zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de voorzitter.
4. **(Nieuw)** De voorzitter brengt na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis schriftelijk verslag uit aan de raden van de getroffen gemeenten over het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die hij heeft genomen, onverminderd het bepaalde in artikel 40, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's. De voorzitter beantwoordt schriftelijk de vragen die de

raden na ontvangst van het verslag stellen, onverminderd het bepaalde in artikel 40, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's.

5. **(Nieuw)** De voorzitter verstrekt in de raden mondelinge inlichtingen over de besluiten, bedoeld in het vierde lid, indien de desbetreffende raad daarom verzoekt, onverminderd het bepaalde in artikel 40, derde en vierde lid, van de Wet veiligheidsregio's.

Hoofdstuk 4: Financiën

Artikel 4.1: Gemeentewet

De artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing op de veiligheidsregio, voor zover daarvan bij of krachtens de Wet gemeenschappelijke regelingen niet is afgeweken.

Artikel 9.1 Organisatie financiële functie en financieel beleid.

1. Ten aanzien van de financiële functie en het financiële beleid zijn de artikelen 212 tot en met 214 van de Gemeentewet zoals deze luidt vanaf 7 maart 2002 van toepassing.
2. De regeling als bedoeld in artikel 212 van de Gemeentewet voorziet in een administratie die zodanig is opgezet dat de inkomsten en uitgaven per organisatieonderdeel kunnen worden geregistreerd en gepresenteerd en dat het hoofd van elk organisatieonderdeel tijdig, juist en volledig wordt geïnformeerd over de financiële resultaten van de bedrijfsvoering van het organisatieonderdeel.

Artikel 4.2: Financiële verantwoordelijkheid

1. De gemeenten dragen er overeenkomstig de Circulaire aansprakelijkheid voor schulden van openbare lichamen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Circulaire van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 8 juli 1999, kenmerk FO99/U5911) zorg voor dat de veiligheidsregio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.

Artikel 2.3 Financiële verantwoordelijkheid

1. De gemeenten zullen er steeds zorg voor dragen dat het openbaar lichaam te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
2. Indien een gemeente weigert deze uitgaven op de gemeentelijke begroting te zetten, dan doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.

Artikel 2.3 Financiële verantwoordelijkheid

2. Indien aan het algemeen bestuur blijkt dat gemeenten weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 gemeentewet.

Artikel 4.2a: Bijdrageverordening

1. De bijdrage aan de kosten van de veiligheidsregio wordt voor elke gemeente berekend naar rato van het aandeel van elke gemeente in het totaal van de ijkpuntscores van alle gemeenten gezamenlijk.

Artikel 9.4 Bijdragen gemeenten

1. In de begroting wordt de raming aangegeven van de verschuldigde bijdrage van elke deelnemer voor het jaar waarvoor de begroting dient.
2. **(Nieuw)** Onder ijkpuntsscore wordt in dit artikel verstaan het bedrag op gemeentelijk niveau in het Gemeentefonds, in het cluster OOV voor Brandweer en rampenbestrijding.

3. **(Nieuw)** In het geval dat de bijdrage op grond van het eerste lid voor een gemeente hoger uitvalt dan het voorgaande jaar, kan het algemeen bestuur in aanvulling op het eerste lid een compensatieprincipe vaststellen met als oogmerk een stijging van de bijdrage ten opzichte van de bijdrage van het voorgaande jaar zo veel als mogelijk te beperken.
4. **(Nieuw)** Het algemeen bestuur stelt een bijdrageverordening vast, waarin de uitgangspunten van dit artikel nader worden uitgewerkt. In de bijdrageverordening kan, voor taken als bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de verdeelsystematiek als bedoeld in het eerste lid worden afgeweken.

Artikel 9.4 Bijdragen gemeenten (naar Bijdrageverordening)

2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot, jaarlijks voor 15 januari, 15 april, 15 juli en 15 oktober telkens één vierde gedeelte van de voor dat jaar geraamde bijdrage.
3. Bij het niet overeenkomstig het bepaalde in het voorgaande lid tijdig voldoen van de voorschotten kan aan de desbetreffende gemeente de wettelijke rente in rekening worden gebracht.

Artikel 9.2 Procedure begrotingsbehandeling (naar Bijdrageverordening)

1. De begroting wordt op een overzichtelijke wijze ingedeeld naar de hoofdtaken die het openbaar lichaam uitvoert.
2. Binnen de in het eerste lid genoemde hoofdtaken wordt een doelmatig onderscheid gemaakt naar de ramingen van de daaronder vallende activiteiten.
3. Het dagelijks bestuur voorziet de ramingen in de ontwerp-begroting als bedoeld in artikel 35 eerste lid van de wet van een behoorlijke toelichting. De ramingen in de ontwerp-begroting worden gebaseerd op continuering van bestaand beleid; ramingen voor nieuw beleid en beleidsintensiveringen worden gelijktijdig bij begrotingswijziging door het dagelijks bestuur voorgelegd.

Artikel 4.3: Kadernota

1. **(Nieuw)** Het dagelijks bestuur zendt uiterlijk 15 januari van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden. In de kaders wordt in elk geval ingegaan op de wijze waarop wordt omgegaan met de jaarlijkse algemene loonontwikkeling en de algemene prijsontwikkeling.
2. **(Nieuw)** De raden kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de algemene financiële en beleidsmatige kaders, als bedoeld in het eerste lid, naar voren brengen.
3. **(Nieuw)** Het dagelijks bestuur voegt de zienswijzen, bedoeld in het tweede lid, bij de algemene financiële en beleidsmatige kaders wanneer deze aan het algemeen bestuur worden gezonden.

Artikel 4.4: Zienswijzenprocedure en vaststelling begroting

1. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerp-begroting ten minste acht weken voordat de ontwerp-begroting aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de raden.
2. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de colleges voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld.
3. De raden kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerp-begroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient.
5. Na vaststelling van de begroting zendt het algemeen bestuur de begroting aan de raden, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.

6. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten.

Artikel 9.2 Procedure begrotingsbehandeling.

4. Het ontwerp van de begroting wordt toegestuurd aan de raden in afschrift aan de colleges, met de uitnodiging hun zienswijze omtrent het ontwerp van de begroting en een eventueel verzoek aan het dagelijks bestuur om een nadere toelichting, binnen 8 weken na de toezending ervan aan het dagelijks bestuur kenbaar te maken.

5. Het dagelijks bestuur zendt het ontwerp van de begroting onder bijvoeging van de zienswijzen van het gemeentebestuur, zijn commentaar daarop en zo nodig een nota van wijziging uiterlijk drie weken voor de voorgenomen datum van vaststelling aan het algemeen bestuur. Het commentaar van het dagelijks bestuur en de nota van wijzigingen worden gelijktijdig aan de colleges gezonden. Artikel 35, tweede lid van de wet is ten aanzien van dit commentaar en de nota van wijziging van overeenkomstige toepassing.

6. Onverminderd het bepaalde in het tweede lid van artikel 9.1 kunnen de colleges tot uiterlijk zeven dagen voor de voorgenomen datum van vaststelling ten aanzien van het ontwerp en de nota van wijziging bij het algemeen bestuur een (aanvullende) zienswijze indienen.

7. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks in juli de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.

8. Het algemeen bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde Staten.

7. Het bepaalde in het eerste, derde en vijfde lid is van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, met uitzondering van die wijzigingen van de begroting waarbij geen wijziging wordt gebracht in de bijdragen van de gemeenten. Het bepaalde in het vierde en zesde lid is van toepassing, met dien verstande dat wijzigingen in de begroting ook kunnen worden vastgesteld gedurende het jaar waarvoor de begroting geldt, en in dat geval inzending aan gedeputeerde staten niet voor 1 augustus hoeft plaats te vinden.

Artikel 9.3 Procedure begrotingswijziging

1. De programma's van de begroting vormen het autorisatieniveau voor begrotingswijzigingen. Voorgestelde afwijkingen die het totaal van de begrote lasten van een programma te boven gaan, vereisen een begrotingswijziging met zienswijzeprocedure richting de raden, conform artikel 9.2.

2. Voor de volgende categorieën is een begrotingswijziging niet nodig:

b. Wijzigingen die het totaal van de begrote lasten van een programma niet te boven gaan;

c. Wijzigingen die het totaal van de begrote lasten van een programma weliswaar te boven gaan maar waarvoor in financiële dekking is voorzien door:

- extra opdracht(en) van een individuele gemeente aan de VRU en bijbehorende financiële dekking;
- overige taken, zoals wettelijke taken waar extra bijdragen van derden (rijksoverheid) tegenover staan.

Artikel 4.5: Jaarrekening

1. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.

2. Het dagelijks bestuur zendt voor 15 april van het jaar na het jaar waarvoor de jaarrekening dient, een voorlopige jaarrekening aan de raden.

3. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli van het jaar volgende waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.

Artikel 9.5 Aanbieding jaarrekening.

1. Op de jaarrekening zijn de artikelen 197 tot en met 201 van de Gemeentewet zoals deze luidt vanaf 7 maart 2002 van toepassing.

2. De in het eerste lid bedoelde stukken worden aan het algemeen bestuur en de raden van de gemeenten toegezonden voor 1 april van het jaar dat volgt op het dienstjaar waarop zij betrekking hebben.

Artikel 9.6 Procedure vaststelling rekening.

1. Het ontwerp van de jaarrekening wordt toegestuurd aan de raden, in afschrift aan de colleges, met de uitnodiging hun zienswijze omtrent het ontwerp van de jaarrekening en een eventueel verzoek aan het dagelijks bestuur om een nadere toelichting, binnen 8 weken na de toezending ervan aan het dagelijks bestuur kenbaar te maken.
2. Het dagelijks bestuur zendt het ontwerp van de jaarrekening onder bijvoeging van de zienswijzen van het gemeentebestuur, zijn commentaar daarop en zo nodig een nota van wijziging uiterlijk drie weken voor de voorgenomen datum van vaststelling aan het algemeen bestuur. Het commentaar van het dagelijks bestuur en de nota van wijzigingen worden gelijktijdig aan de colleges gezonden. Artikel 35, tweede lid van de wet is ten aanzien van dit commentaar en de nota van wijziging van overeenkomstige toepassing.
3. Het algemeen bestuur stelt in juli de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
4. Het algemeen bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan Gedeputeerde Staten.
5. Van de vaststelling van de jaarrekening doet het dagelijks bestuur mededeling aan de colleges en de raden van de gemeenten.
6. De verrekening van het verschil tussen de op grond van artikel 9.4, derde lid betaalde voorschotten en de werkelijk verschuldigde bijdrage vindt plaats binnen een maand na verzending van de in het eerste lid bedoelde mededeling.
7. Bij de in het voorgaande lid bedoelde verrekening kan geen verrekening plaatsvinden als bedoeld in Boek 6, Titel I, afdeling 12 van het Burgerlijk Wetboek met andere vorderingen van of aan het openbaar lichaam.

Hoofdstuk 5: Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 5.1: Toetreding

1. Toetreding tot de gemeenschappelijke regeling is niet mogelijk, tenzij een algemene maatregel van bestuur, als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's, noopt tot toetreding van een of meer bestuursorganen.

Artikel 11.1 Toetreding en uittreding

Toetreding van niet deelnemende gemeenten tot deze regeling of uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's als bedoeld in artikel 8 Wet veiligheidsregio's of na gemeentelijke herindeling op basis van de Wet algemene regels herindeling (Arhi).

2. In geval van toetreding, geschiedt deze nadat de colleges en het bestuursorgaan dat wenst toe te treden daarmee in meerderheid ingestemd hebben, onverminderd het bepaalde in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het algemeen bestuur kan vooraf voorwaarden bepalen voor toetreding.

Artikel 11.2 Toetreding.

1. Toetreding tot de regeling door een andere gemeente kan plaatsvinden bij gelijkluidend besluit van het college en de burgemeester van die gemeente, elk voor zover het hun bevoegdheden betreft, indien het algemeen bestuur met dat verzoek instemt.
2. Voor de totstandkoming van een besluit van het algemeen bestuur als in het vorige lid bedoeld is een gewone meerderheid van het aantal uitgebrachte stemmen vereist.
3. In een besluit van het algemeen bestuur als bedoeld in het eerste lid kan de toetreding afhankelijk worden gesteld van de voldoening aan bepaalde voorwaarden door de betrokken gemeente.

4. De toetreding gaat in op een door het algemeen bestuur te bepalen tijdstip.

Artikel 5.2: Uittreding

1. Uittreding uit de gemeenschappelijke regeling is niet mogelijk, tenzij een algemene maatregel van bestuur, als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's, noopt tot uittreding van een of meer bestuursorganen.

Artikel 11.1 Toetreding en uittreding

Toetreding van niet deelnemende gemeenten tot deze regeling of uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's als bedoeld in artikel 8 Wet veiligheidsregio's of na gemeentelijke herindeling op basis van de Wet algemene regels herindeling (Arhi).

2. Het college dat moet uittreden, doet een verzoek hiertoe aan de voorzitter. De voorzitter zendt het verzoek onverwijld aan het algemeen bestuur.

Artikel 11.3 Uittreding.

1. Een gemeente kan uit de regeling treden bij een daartoe strekkend gelijkkluidend besluit van het college en de burgemeester van die gemeente.
2. Het algemeen bestuur stelt de verplichtingen van de uittredende gemeente vast. Deze verplichtingen bestaan uit de vergoeding van de berekenbare kosten die rechtstreeks het gevolg zijn van de uittreding.
3. **(Nieuw)** Het uittredende college en het dagelijks bestuur doen gezamenlijk een voorstel voor de gevolgen van de uittreding. Het voorstel bevat in elk geval de vergoeding van de berekenbare kosten die rechtstreeks het gevolg zijn van de uittreding. Het voorstel wordt onverwijld aan het algemeen bestuur gezonden.
4. **(Nieuw)** De uittreding vindt plaats nadat de colleges in meerderheid hebben ingestemd met het voorstel inzake de gevolgen en daarmee de uittreding zelf, waarbij in elk geval het uittredende college moet instemmen. Artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen is van overeenkomstige toepassing. Indien geen overeenstemming wordt bereikt over de gevolgen van uittreding en daarmee de uittreding zelf, wordt het geschil voorgelegd aan gedeputeerde staten, overeenkomstig artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 5.3: Wijziging

1. De colleges, gezamenlijk en ieder afzonderlijk, en het dagelijks bestuur kunnen voorstellen doen tot wijziging van de regeling. Een voorstel van de colleges wordt aan de voorzitter gezonden, die het onverwijld doorzendt aan het algemeen bestuur.
2. De wijziging vindt plaats nadat de colleges, die tezamen ten minste een meerderheid van het aantal inwoners van de gemeenten vertegenwoordigen, daarmee ingestemd hebben, onverminderd het bepaalde in artikel 1, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Artikel 1 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
3. Het wijzigingsbesluit regelt zelf zijn inwerkingtreding.

Artikel 11.4 Wijziging.

Een wijziging van deze gemeenschappelijke regeling komt tot stand bij gelijkkluidende besluiten van de colleges en de burgemeesters van de gemeenten die een meerderheid van het aantal inwoners van alle gemeenten vertegenwoordigen. Voor de vaststelling van de aantallen inwoners worden aangehouden de laatstelijk door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers.

Artikel 5.4: Opheffing

De gemeenschappelijke regeling kan niet worden opgeheven, tenzij een wijziging of intrekking van de Wet veiligheidsregio's hiertoe noopt. In dat geval zijn de bepalingen van de betreffende wetswijziging of intrekking van toepassing.

Artikel 11.5 Opheffing.

1. De regeling wordt opgeheven bij gelijklopende besluiten van de colleges en de burgemeesters van de gemeenten waarin een meerderheid van het aantal inwoners van alle gemeenten woont.
2. De opheffing gaat in met ingang van de dag die genoemd wordt in het in lid 1 genoemde besluit.
3. De gemeenten verbinden zich in geval van opheffing van het openbaar lichaam een liquidatieplan op te stellen dat voorziet in de verplichting van de gemeenten alle rechten en verplichtingen van het openbaar lichaam over de gemeenten te verdelen op een in het plan te bepalen wijze. Hierbij kan zonedig van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken
4. Het liquidatieplan voorziet zoveel mogelijk in de herplaatsing van het personeel en in de financiële gevolgen die de opheffing voor het personeel heeft.
5. Voordat het algemeen bestuur het liquidatieplan vaststelt worden de colleges en de burgemeesters gedurende een periode van acht weken in de gelegenheid gesteld daarover hun zienswijze te geven,
6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van het liquidatieplan. De bestuursorganen van het openbaar lichaam blijven zonedig ook na de opheffing in functie tot de liquidatie is voltooid.

Hoofdstuk 6: Slotbepalingen

Artikel 6.1: Archief

1. Het bestuur van de veiligheidsregio is verplicht de onder hem berustende archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen en te bewaren, alsmede zorg te dragen voor de vernietiging van daarvoor in aanmerking komende archiefbescheiden.

Artikel 10.1 Zorg voor archiefbescheiden

1. Het dagelijks bestuur draagt de zorg voor de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam.
2. Overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen verordening, welke aan gedeputeerde staten wordt medegedeeld, draagt het dagelijks bestuur zorg voor de archiefbescheiden van het bestuur van de veiligheidsregio.

Artikel 10.1 Zorg voor archiefbescheiden

2. Het algemeen bestuur stelt met inachtneming van de Archiefwet regels vast omtrent de zorg voor de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden, alsmede omtrent het toezicht daarop.
3. **(Nieuw)** De kosten, verbonden aan de uitoefening van de in het tweede lid bedoelde zorg, komen ten laste van de veiligheidsregio.
4. **(Nieuw)** Voor de bewaring van de op grond van artikel 12, eerste lid, en artikel 13, eerste lid, van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden van het bestuur van de veiligheidsregio wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats van een van de gemeenten aan.
5. **(Nieuw)** Ten aanzien van het beheer van de archiefbescheiden van het bestuur van de veiligheidsregio, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, is, onder de bevelen van het dagelijks bestuur, met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Archiefwet 1995 belast de archivaris. Met betrekking tot dit toezicht stelt het algemeen bestuur een verordening vast, welke aan gedeputeerde staten wordt medegedeeld.

6. **(Nieuw)** De archivaris wordt door het dagelijks bestuur benoemd, geschorst en ontslagen.
7. **(Nieuw)** In afwijking van het vorige lid kan het dagelijks bestuur ook de archivaris van de gemeente als bedoeld in het vierde lid aanwijzen als archivaris van de veiligheidsregio.

Artikel 10.1 Zorg voor archiefbescheiden

3. Het dagelijks bestuur draagt de zorg voor de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam.
4. Het algemeen bestuur stelt met inachtneming van de Archiefwet regels vast omtrent de zorg voor de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden, alsmede omtrent het toezicht daarop.
5. In geval van toetreding of uittreding van de leden van het openbaar bestuur of opheffing van de regeling draagt het dagelijks bestuur zorg voor het treffen van voorzieningen voor de archiefbescheiden

Artikel 6.2: Duur

De regeling wordt voor onbepaalde tijd getroffen.

Artikel 12.1 Tijdsduur en inwerkingtreding van de regeling.

1. Deze regeling is getroffen voor onbepaalde tijd.

Artikel 6.3: Toezending en bekendmaking

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de toezending en bekendmaking van deze gewijzigde regeling, als bedoeld in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 12.1 Tijdsduur en inwerkingtreding van de regeling.

3. De toezending van de in artikel 26, eerste en vierde lid van de wet genoemde stukken geschiedt door het gemeentebestuur van Utrecht.

Artikel 6.4: Inwerkingtreding

Deze wijziging van de regeling treedt in werking op 1 januari 2015, onverminderd het bepaalde in artikel 26, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 12.1 Tijdsduur en inwerkingtreding van de regeling.

2. Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 mei 2013.
4. Indien en zolang op het moment van wijziging van de regeling de Tijdelijke wet ambulancezorg nog niet in werking is getreden, dan moet totdat deze in werking treedt:
 - in artikel 8.2 lid 1 na 'coördinerend functionaris' worden ingevoegd: «- de directeur meldkamer ambulancezorg;»;
 - in artikel 8.2 lid 2 na 'coördinerend functionaris' worden ingevoegd «, de directeur meldkamer ambulancezorg».

Artikel 6.5: Citeerwijze

De regeling wordt aangehaald als Gemeenschappelijke regeling VRU.

Artikel 12.2 Citeertitel.

Deze regeling kan worden aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Utrecht 2013'.



Document C:
Bijdrageverordening VRU 2015

Besluit van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam Veiligheidsregio Utrecht houdende vaststelling van de bijdrage van de deelnemers aan de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht (Bijdrageverordening VRU 2015)

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Utrecht;

Gelet op

Artikel 4.2, derde lid, van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht;

Besluit

vast te stellen de navolgende Bijdrageverordening VRU 2015.

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Artikel 1: Begripsbepalingen

Artikel 1 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht is van toepassing op dit besluit. Daarnaast wordt in dit besluit verstaan onder:

- | | | |
|----|---|--|
| a. | gezamenlijk basistakenpakket: | de wettelijke basistaken en de niet wettelijke basistaken tezamen; |
| b. | wettelijke basistaken: | de taken die overeenkomstig artikel 3.1, eerste lid, van de GR VRU, door de veiligheidsregio worden uitgevoerd; |
| c. | niet wettelijke basistaken: | de taken, genoemd in artikel 2, tweede lid, die door alle gemeenten worden afgenomen; |
| d. | individueel gemeentelijk pluspakket: | de maatwerktaken en activiteiten ter intensivering van wettelijke basistaken tezamen; |
| e. | activiteiten ter intensivering van wettelijke basistaken: | de lokale activiteiten ter intensivering van de uitvoering van wettelijke basistaken waarvoor een gemeente separaat opdracht geeft aan de veiligheidsregio; |
| f. | maatwerktaken: | de taken waarvoor een gemeente separaat opdracht geeft aan de veiligheidsregio, niet zijnde de activiteiten ter intensivering van de wettelijke basistaken; |
| g. | bijdrage: | de bijdrage voor het gezamenlijke basistakenpakket, bedoeld in artikel 2, eerste lid; |
| h. | vergoeding: | de vergoeding voor het individuele gemeentelijke pluspakket, bedoeld in artikel 2, derde lid; |
| i. | algemene loonontwikkeling: | de loonontwikkeling conform de Collectieve Arbeidsregeling (CAR) alsmede mutaties in de premieplichtigen van de werkgever op basis van wet CAR en rechtspositieregeling; |

- j. algemene prijsontwikkeling: de algemene prijsontwikkeling overeenkomstig de procentuele mutatie conform Bruto Binnenlands Product, als opgenomen in de circulaire van het Gemeentefonds, op basis van berekeningen van het Centraal Plan Bureau;
- k. begrotingsjaar: het kalenderjaar waarvoor een begroting geldt;
- l. ijkpuntscore gemeentefonds: het bedrag op gemeentelijk niveau in het Gemeentefonds, in het cluster OOV voor Brandweer en rampenbestrijding,
- m. GR VRU: de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht;
- n. algemeen bestuur: het algemeen bestuur van de veiligheidsregio, bedoeld in artikel 2.2, van de GR VRU;
- o. algemeen directeur: de algemeen directeur van de veiligheidsregio, bedoeld in artikel 2.13, van de GR VRU.

Artikel 2: Grondslag bijdrage en vergoeding

1. Een gemeente is jaarlijks een bijdrage verschuldigd aan de veiligheidsregio, waarbij de kosten voor de instandhouding van de veiligheidsregio zijn inbegrepen.
2. De niet-wettelijke basistaken die de veiligheidsregio uitvoert worden vastgesteld door het algemeen bestuur en vastgelegd in het beleidsplan, bedoeld in artikel 3.2, tweede lid, van de GR VRU. Het beleidsplan behelst ook een overzicht van de wettelijke basistaken, alsmede een overzicht van de activiteiten ter intensivering van wettelijke basistaken en de maatwerktaken die de veiligheidsregio voor gemeenten uitvoert.
3. Elke gemeente komt met de veiligheidsregio een taakuitvoeringsovereenkomst als bedoeld in artikel 3.1. eerste lid, van de GR VRU, overeen voor het gezamenlijk basistakenpakket, waarin afspraken over de uitvoering van het gezamenlijk basistakenpakket en de bijbehorende kosten en de wederzijdse verplichtingen van de veiligheidsregio en de gemeente zijn vastgelegd.
4. Indien een gemeente een individueel gemeentelijk pluspakket wil afnemen dan vullen de betreffende gemeente en de veiligheidsregio de taakuitvoeringsovereenkomst als bedoeld in het derde lid aan met de daaromtrent gemaakte afspraken. Op basis van deze aanvulling van de taakuitvoeringsovereenkomst betaalt de gemeente een vergoeding.
5. Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio stelt een model vast, ten behoeve van de taakuitvoeringsovereenkomst, bedoeld in het derde lid.
6. De gemeenten dragen er overeenkomstig artikel 4.2, eerste lid, van de GR VRU, zorg voor dat de veiligheidsregio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan haar verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen. Indien bij vaststelling van de jaarrekening blijkt dat de veiligheidsregio niet over voldoende middelen beschikt om aan haar verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen, wordt het ontbrekende bedrag gedekt uit de algemene reserve van de veiligheidsregio. Indien het ontbrekende bedrag niet uit de algemene reserve kan worden gedekt, dragen de gemeenten naar rato van hun bijdrage het ontbrekende bedrag bij.

Artikel 3: Geraamde kosten en grondslag ramingen

1. De bijdrage en vergoeding worden, met inachtneming van het door het algemeen bestuur vastgestelde beleid inzake reservevorming, bepaald op basis van de geraamde kosten voor het desbetreffende begrotingsjaar verminderd met de overige inkomsten. Een en ander wordt opgenomen in de begroting overeenkomstig artikel 4.4 van de GR VRU.
2. Bij de raming van de bijdrage wordt het verschil inzichtelijk gemaakt tussen kosten verbonden aan continuering van bestaand beleid en kosten die verband houden met wijzigingen in inhoud van beleid of volume. Een en ander wordt opgenomen in de kadernota en in de begroting overeenkomstig artikel 4.3 onderscheidenlijk artikel 4.4 van de GR VRU.

Hoofdstuk 2: De bijdrage voor het gezamenlijke basistakenpakket

Artikel 4: Berekening bijdrage

De bijdrage wordt berekend overeenkomstig artikel 4.2a GR VRU.

Artikel 5: Vaststelling van de bijdrage

1. Het algemeen bestuur stelt elk begrotingsjaar in de begroting overeenkomstig artikel 4.4 van de GR VRU, volgens de berekening genoemd in artikel 4, de bijdrage voor elke gemeente vast.
2. Na afsluiting van het boekjaar vindt de nacalculatie van de werkelijke realisatie van de kosten van de gezamenlijke basistakenpakket plaats. De nacalculatie, bedoeld in de vorige volzin wordt opgenomen in de jaarrekening, overeenkomstig artikel 4.5 van de GR VRU.
3. Indien de nacalculatie van de bijdragen lager is dan de bijdragen die berekend zijn in de begroting, besluit het algemeen bestuur over toevoeging van het exploitatieoverschot aan de algemene of specifieke reserves of over terugbetaling ervan aan gemeenten.
4. Indien nacalculatie van de bijdragen hoger is dan de bijdragen die berekend zijn in de begroting, besluit het algemeen bestuur over dekking van het exploitatietekort. Het algemeen bestuur dekt het tekort zo veel als mogelijk uit de algemene of specifieke reserve. Indien het algemeen bestuur van oordeel is dat het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio kritiek wordt door dekking van tekorten uit de algemene of specifieke reserves, dan beslist het algemeen bestuur tot nabetaling door de gemeenten.

Artikel 6: Betaling bijdrage

1. De gemeenten betalen uiterlijk 15 februari, 15 mei, 15 augustus en 15 november een voorschot op de bijdrage van het lopende begrotingsjaar ten bedrage van 25% van de bijdrage.
2. Indien betaling later dan 30 dagen dan de in het eerste lid genoemde data plaatsvindt, is de betreffende gemeente wettelijke rente verschuldigd over het aantal dagen dat de betaling te laat is ontvangen.
3. Naar aanleiding van de bedrijfsvoeringsresultaten en financiële administratie over de afzonderlijke verstreken kwartalen kan het dagelijks bestuur bepalen dat een van het bedrag, bedoeld in het eerste lid, afwijkend voorschot wordt betaald, met dien verstande dat het totaal aan voorschotten en afwijkende voorschotten op jaarbasis genomen niet hoger kan zijn dan de bijdrage als vastgesteld overeenkomstig artikel 5, eerste lid.
4. De definitieve afrekening vindt plaats binnen twee maanden na vaststelling van de jaarrekening.

Hoofdstuk 3: Vergoeding voor het individueel gemeentelijk pluspakket

Artikel 7: Berekening vergoeding

1. De vergoeding voor de uitvoering van het individueel gemeentelijk pluspakket wordt berekend op basis van stukprijzen voor producten en te werken uren voor diensten tegen een uurtarief.
2. Stukprijzen en tarieven als bedoeld in het eerste lid worden door het algemeen bestuur jaarlijks vastgesteld in de begroting overeenkomstig artikel 4.4 van de GR VRU.
3. Stukprijzen en tarieven als bedoeld in het eerste lid worden, in aanvulling op het tweede lid, in ieder geval jaarlijks aangepast aan de algemene loonontwikkeling en de algemene prijsontwikkeling.

Artikel 8: Vaststelling vergoeding

1. De vergoeding wordt vastgelegd in de taakuitvoeringsovereenkomst, bedoeld in artikel 2, vierde lid.
2. De vergoeding wordt bepaald aan de hand van het jaarlijks overeen te komen volume bestaande uit diensten en producten als bedoeld in artikel 7, eerste lid.
3. De vergoeding wordt definitief vastgesteld op basis van nacalculatie van het werkelijk afgenomen volume aan taken in het individueel gemeentelijk pluspakket. De nacalculatie, bedoeld in de vorige volzin wordt opgenomen in de jaarrekening, overeenkomstig artikel 4.5 van de GR VRU.

Artikel 9: Betaling vergoeding

1. De gemeenten betalen uiterlijk 15 februari, 15 mei, 15 augustus en 15 november een voorschot voor de vergoeding ten bedrage van 25% van de vergoeding. Voornoemde data en percentages worden opgenomen in de taakuitvoeringsovereenkomst, bedoeld in artikel 2, vierde lid.
2. Indien betaling later dan 30 dagen dan de in het eerste lid genoemde data plaatsvindt, is de betreffende gemeente wettelijke rente verschuldigd over het aantal dagen dat de betaling te laat is ontvangen.
3. Naar aanleiding van de bedrijfsvoeringsresultaten en financiële administratie over de afzonderlijke verstreken kwartalen kan het dagelijks bestuur bepalen dat een van het bedrag, bedoeld in het eerste lid, afwijkend voorschot wordt betaald, met dien verstande dat het totaal aan voorschotten en afwijkende voorschotten op jaarbasis genomen niet hoger kan zijn dan de vergoeding als vastgelegd overeenkomstig artikel 8, eerste lid.
4. De definitieve afrekening vindt plaats binnen twee maanden na vaststelling van de jaarrekening.

Hoofdstuk 4: Slotbepalingen

Artikel 10: Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking, met dien verstande dat inwerkingtreding niet eerder plaatsvindt dan de dag nadat de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht, in de gewijzigde versie volgend op de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht 2013 in werking is getreden.

Artikel 11: Citeerwijze

Deze verordening wordt aangehaald als Bijdrageverordening VRU 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio
Utrecht [datum]

De voorzitter

Mr. J.H.C. van Zanen

De secretaris

Dr. P.L.J. Bos



Document D:
Model Taakuitvoeringsovereenkomst

Taakuitvoeringsovereenkomst

Gemeente X

Veiligheidsregio Utrecht

De ondergetekenden:

1. De gemeente X, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door (functie), de heer/mevrouw (naam), overeenkomstig het bepaalde in artikel 171 van de Gemeentewet en handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d. ...2014 (hierna te noemen 'Opdrachtgever');

en

2. het openbaar lichaam Veiligheidsregio Utrecht, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar algemeen directeur,, daartoe gemachtigd door het dagelijks bestuur op ...2014 (hierna te noemen 'VRU');

Gezamenlijk hierna te noemen: Partijen;

Overwegende

Dat de VRU en de gemeente x de wederzijdse rechten en plichten wensen vast te leggen in deze overeenkomst;

Verklaren

te zijn overeengekomen als volgt:

Artikel 1: Begrippen

Artikel 1 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht en artikel 1 van de Bijdrageverordening VRU 2015 zijn van overeenkomstige toepassing. Daarnaast wordt in deze overeenkomst verstaan onder:

- | | |
|---|--|
| a. algemeen bestuur: | het algemeen bestuur van de VRU |
| b. burgemeester: | de burgemeester van de gemeente x; |
| c. college: | het college van burgemeester en wethouders van de gemeente x; |
| d. dagelijks bestuur: | het dagelijks bestuur van de VRU; |
| e. GR VRU: | de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht; |
| f. opdracht voor het gezamenlijke basistakenpakket: | uitvoering van het gezamenlijk basistakenpakket door VRU in opdracht van het algemeen bestuur; |
| g. opdracht voor het individueel gemeentelijk pluspakket: | uitvoering van het individueel gemeentelijk pluspakket door VRU in opdracht van Opdrachtgever. |

Artikel 2: Opdracht

De VRU voert de opdracht voor het gezamenlijke basistakenpakket uit en Opdrachtgever geeft daarnaast, voor zover van toepassing, opdracht voor het individueel gemeentelijk pluspakket. Het

dagelijks bestuur beslist of ingestemd wordt met de uitvoering van het individueel gemeentelijk pluspakket. Opdrachtgever en VRU hanteren bij alle opdrachtverleningen de voorwaarden uit deze overeenkomst.

Artikel 3: Opdracht gezamenlijk basistakenpakket

1. Overeenkomstig artikel 2, tweede en derde lid, Bijdrageverordening VRU 2015 geldt dat het gezamenlijk basistakenpakket dat de veiligheidsregio uitvoert wordt vastgesteld door het algemeen bestuur en vastgelegd in het beleidsplan, bedoeld in artikel 3.2, tweede lid, van de GR VRU.
2. Indien de wettelijke basistaken tussentijds wijzigen als gevolg van veranderingen in wetgeving en regelgeving vanuit de rijksoverheid heeft dit bindende gevolgen voor het gezamenlijk basistakenpakket. De VRU inventariseert welke gevolgen dit heeft voor het gezamenlijk basistakenpakket en zorgt dat de Opdrachtgever hiervan op de hoogte wordt gesteld.

Artikel 4: Opdracht individueel gemeentelijk pluspakket

1. Onverminderd artikel 8, geldt voor duur, wijziging en beëindiging van het individueel gemeentelijk pluspakket dit artikel.
2. De VRU voert voor Opdrachtgever de volgende taken uit als onderdeel van het individueel gemeentelijk pluspakket:
 - a. xxx
 - b. xxx
 - c. xxx
3. De Opdrachtgever kan een taak opdragen als onderdeel van het individueel gemeentelijk pluspakket voor een minimumperiode van twee jaar.
4. Partijen nemen bij vermindering of wijziging van het individueel gemeentelijk pluspakket een aankondigingstermijn van één jaar in acht, tenzij wijziging van wetgeving of regelgeving, noopt tot tussentijdse wijziging. In dat geval wordt de termijn voor vermindering of wijziging in goed overleg bepaald.
5. De Opdrachtgever stelt uiterlijk één jaar voor verloop van de termijn waarvoor een taak is opgedragen als onderdeel van het individueel gemeentelijk pluspakket, het dagelijks bestuur in kennis of de betreffende taak ook voor een komende termijn wordt opgedragen en voor welke termijn de taak dan wordt afgenomen.
6. Opdrachtgever draagt naar redelijkheid de kosten die voor de VRU ontstaan als gevolg van een opzegging of vermindering als bedoeld in het vierde lid.
7. Het dagelijks bestuur kan een verzoek om taken op te dragen als onderdeel van het individueel gemeentelijk pluspakket weigeren, omdat die taken niet naar behoren kunnen worden uitgevoerd.

Artikel 5: Verplichtingen Opdrachtgever

1. De Opdrachtgever levert de informatie die VRU nodig heeft voor haar taakuitvoering op aanvraag, bij voorkeur digitaal, aan. In aanvulling op de vorige volzin verleent Opdrachtgever toegang aan VRU tot de gemeentelijke informatiesystemen waar dit noodzakelijk is voor de taakuitvoering.
2. Opdrachtgever treft in nader overleg met de VRU over de concrete invulling de volgende voorzieningen en maatregelen om de VRU in staat te stellen haar taak overeenkomstig de Wet veiligheidsregio's te kunnen uitvoeren en leggen deze schriftelijk vast:
 - a. bluswatervoorziening;
 - b. bereikbaarheid en toegankelijkheid;
 - c. huisvesting voor repressieve doeleinden of lokale brandweerposten, en
 - d. informatievoorziening om de opgedragen taak te kunnen uitvoeren.

Artikel 6: Verplichtingen van de VRU

1. De VRU is verantwoordelijk voor de kwaliteit van de taakuitvoering.
2. De VRU is verantwoordelijk voor de naleving van wetgeving en regelgeving bij de taakuitvoering.
3. Bij het uitvoeren van de opdracht neemt de VRU, voor zover van toepassing, het door de burgemeester of het college verleende mandaat, volmacht of machtiging in acht.

Artikel 7: Relatiebeheer

1. Partijen wijzen relatiebeheerders aan die bij de uitvoering van deze overeenkomst optreden als aanspreekpunt.
2. De relatiebeheerders van Partijen voeren zo vaak als nodig is overleg over de voortgang van de taakuitvoering en de inhoud en werking van de in en krachtens deze overeenkomst gestelde rechten en verplichtingen.

Artikel 8: Duur, wijziging, beëindiging

1. Onverminderd artikel 4, ten aanzien van de duur, wijziging en beëindiging van het individueel gemeentelijk pluspakket, geldt voor de duur, wijziging en beëindiging van deze overeenkomst dit artikel.
2. Deze overeenkomst wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
3. Voor zover van toepassing kunnen wijzigingen van deze overeenkomst slechts met wederzijds goedvinden en met ingang van een nieuw kalenderjaar worden overeengekomen. Bepalingen die in het model voor deze overeenkomst door het algemeen bestuur zijn vastgesteld kunnen inhoudelijk en tekstueel niet worden gewijzigd. Indien een der Partijen wijziging wenst in enige andere bepaling maakt zij dit uiterlijk drie maanden voor afloop van het lopende kalenderjaar kenbaar aan de andere Partij.
4. In afwijking van het derde lid kan Opdrachtgever eenzijdig het individueel gemeentelijk pluspakket wijzigen of verminderen, onverminderd het elders in deze overeenkomst bepaalde.

Opdrachtgever draagt de kosten die redelijkerwijs met de wijziging of vermindering samenhangen.

5. Wijziging overeenkomstig het derde lid heeft slechts rechtskracht na rechtsgeldige ondertekening van een aan deze overeenkomst te hechten addendum dan wel een rechtsgeldig ondertekende nieuwe integrale versie die de voorheen geldende versie vervangt.
6. Partijen kunnen deze overeenkomst slechts opzeggen onder voorwaarden te stellen door het algemeen bestuur, waaronder de vaststelling van een nieuw model taakuitvoeringsovereenkomst.
7. Deze overeenkomst kan slechts door rechterlijke tussenkomst worden ontbonden:
 - a. door een der Partijen indien de andere Partij ophoudt te bestaan als zelfstandige rechtspersoon, dan wel dreigt op te houden te bestaan als zelfstandige rechtspersoon;
 - b. door een der Partijen indien de andere Partij haar verplichtingen uit deze overeenkomst blijvend niet meer nakomt dan wel blijvend niet meer kan nakomen, of
 - c. door een der Partijen in de gevallen dat op grond van bijzondere omstandigheden, waaronder wijzigingen van wetgeving en regelgeving, verdere nakoming van deze overeenkomst door deze Partij redelijkerwijs niet kan worden verlangd.
8. In geval een of beide Partijen ophouden te bestaan, als bedoeld in het vierde lid, onder a, en er sprake is van een rechtspersoon die als rechtsopvolger heeft te gelden in algemene dan wel in specifieke zin, rust op de Partijen - in afwijking van het vierde lid, onder a - de verplichting om zorg te dragen voor een zorgvuldige overdracht van de rechten en verplichtingen conform deze overeenkomst op de rechtsopvolger(s) als hiervoor bedoeld.

Artikel 9: Financiële aspecten

1. De bijdrage door de Opdrachtgever als deelnemer te betalen op basis van de Bijdrageverordening VRU 2015 vormt het financiële kader voor de Opdracht voor het gezamenlijk basistakenpakket.
2. Opdrachtgever betaalt op basis van deze overeenkomst een vergoeding voor het individueel gemeentelijk pluspakket.
3. De VRU hanteert de volgende prijzen voor het individueel gemeentelijk pluspakket:
 - a. xxx
 - b. xxx
4. Per vier maanden stuurt de VRU een managementrapportage aan de Opdrachtgever welke rapportage een overzicht verschaft over de geleverde taakuitvoering en de daarvoor gemaakte kosten in het voorafgaande vier maanden en de uitputting van de bijdrage, bedoeld in het eerste lid, resp. de vergoeding, bedoeld in het tweede lid. Opdrachtgever wordt in de gelegenheid gesteld om op het concept van voornoemde managementrapportage te reageren.
5. De derde rapportage, bedoeld in het vierde lid, is geïntegreerd in een jaarrapportage die een overzicht verschaft van de geleverde taakuitvoering en de daarvoor gemaakte kosten in het voorafgaande jaar en de uitputting van de bijdrage, bedoeld in het eerste lid, resp. de vergoeding, bedoeld in het tweede lid.
6. Opdrachtnemer betaalt uiterlijk 15 februari, 15 mei, 15 augustus en 15 november een voorschot op de bijdrage van het lopende begrotingsjaar ten bedrage van 25% van de bijdrage, alsmede een

voorschot voor de vergoeding ten bedrage van 25% van de vergoeding voor het individueel gemeentelijk pluspakket. Indien betaling later dan 30 dagen dan de in de vorige volzin genoemde data plaatsvindt, is de betreffende gemeente wettelijke rente verschuldigd over het aantal dagen dat de betaling te laat is ontvangen.

Artikel 10: Aansprakelijkheid en verzekering

1. De Opdrachtgever is enkel aansprakelijk voor de vermogensrechtelijke gevolgen van besluiten door of namens de burgemeester of het college genomen, onverminderd het bepaalde in artikel 1:1, vierde lid, en artikel 10:2 van de Algemene wet bestuursrecht.
2. De VRU kan slechts aansprakelijk worden gesteld voor de tekortkomingen in de uitvoering van de opdracht door de VRU, voor zover deze het gevolg zijn van het door de VRU niet in acht nemen van de zorgvuldigheid, de deskundigheid dan wel de professionaliteit waarop in het kader van de betrokken taakuitvoering mag worden vertrouwd.
3. De jaarlijkse aansprakelijkheid voor schade veroorzaakt door de tekortkomingen is maximaal het bedrag dat door de verzekering van de VRU wordt gedekt.
4. De VRU is verplicht zich adequaat te verzekeren tegen schade(s) en/of aanspraken voortvloeiende uit de vorige leden. De dekking per aanspraak, per gebeurtenis en per jaar wordt jaarlijks vastgesteld door het dagelijks bestuur.

Artikel 11: Toepasbaar recht en conflictbepaling

1. Op deze overeenkomst is uitsluitend het Nederlands recht van toepassing.
2. Deze overeenkomst doorkruist niet de publiekrechtelijke verhoudingen tussen Partijen dan wel hun overige rechten en verplichtingen op basis van publiekrecht.

Artikel 12: Geheimhouding

Partijen betrachten geheimhouding met betrekking tot alle gegevens, waarvan Partijen of de personen waarvan deze Partij zich bij de uitvoering van de werkzaamheden bedient, kennis neemt en waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen dat deze gegevens een vertrouwelijk karakter hebben, met inachtneming van de Wet openbaarheid van bestuur.

Artikel 13: Onvoorziene omstandigheden

De Opdrachtgever en het dagelijks bestuur treden in overleg indien er sprake is van onvoorziene of gewijzigde omstandigheden die van dien aard zijn dat deze overeenkomst behoort te worden gewijzigd.

Artikel 14: Inwerkingtreding

Deze taakuitvoeringsovereenkomst treedt in werking op de dag van ondertekening.

Artikel 15: Slotbepaling

Voor zover van toepassing maken alle aan deze overeenkomst gehechte Bijlagen onderdeel uit van deze overeenkomst.

Aldus in tweevoud getekend te (plaatsnaam) op (datum)

Veiligheidsregio Utrecht,

De gemeente X,

naam

naam