

Rv (16R.00168) inzake opvang vluchtelingen, huisvesten statushouders, integratie, ISK (19 april 2016)

De voorzitter gaat ervan uit dat alle technische / informatieve vragen over het stuk aan de opsteller zijn gesteld, zodat de vergadering hier niet mee wordt belast. De bereikbaarheidsgegevens staan bovenaan op de eerste pagina van het stuk.

De annotatie is een ambtelijk product van de griffie en dient ter ondersteuning van de raad.

Fracties kunnen de genoemde punten naar eigen inzicht wel of niet betrekken bij hun inbreng; het is overigens niet de bedoeling dan naar de griffie te verwijzen.

1. Doel van de bespreking

De commissie wordt gevraagd de raad te adviseren over de volgende beslispunten:

1. In te stemmen met het doen van onderzoek naar een locatie voor vluchtelingenopvang voor 300 vluchtelingen in de gemeente Woerden.
2. In te stemmen met het realiseren van huisvesting voor 400 statushouders in de jaren 2016 -2017, evenredig verdeeld over alle woonkernen van de gemeente. Te beginnen met een pilot voor het versneld huisvesten van 50 statushouders op één locatie in Woerden.
3. In te stemmen met de aanpak van integratie van vluchtelingen/statushouders door intensieve samenwerking met maatschappelijke partners en een Taskforce die een betrokken samenleving als uitgangspunt neemt.
4. In te stemmen met het onderzoek naar een locatie voor een ISK (Internationale Schakelklas) in Woerden.
5. €253.336,- uit de Algemene Reserve te onttrekken voor de projectkosten.

Voor de behandeling is wethouder De Weger uitgenodigd.

2. Voorgeschiedenis (tijdlijn)

24 september 2015 raadsvergadering	Interpellatiedebat noodopvang vluchtelingen Aan de hand van een aantal vragen over mogelijke (nood)opvang van vluchtelingen geeft de burgemeester een weergave van de stand van zaken op dat moment. Vervolgens debatteren de fracties daarover onderling. Raadsbreed wordt de steun uitgesproken voor het ingezette beleid door de burgemeester en het college. Met name de communicatie over dit thema door de gemeente komt nadrukkelijk aan de orde.
29 september 2015 DLIS	Brief 15.019838 Ministerie van Veiligheid en Justitie inzake crisisopvang Aanvullende informatie crisis noodopvang vluchtelingen voor mogelijk een langere periode.
6 oktober 2015 DLIS	Email 15.020385 burgemeester inzake update vluchtelingenopvang Via dit bericht wordt de raad op de hoogte gebracht van het verzoek van het COA om crisisnoodopvang (2 x 72 uur) van vluchtelingen te verzorgen. Hier is positief op gereageerd door het college.

19 oktober 2015 DLIS	RIB (15R.00607) inzake financiële gevolgen van de crisishulpverlening
18 november 2015 commissie Middelen	RIB (15R.00665) aanpak huisvesting statushouders
16 december 2015 raadsvergadering	Motie inzake huisvesting vluchtelingen in Woerden De volgende motie wordt aangenomen: “... Verzoekt het college: 7. Voordat de overname van statushouders uit andere gemeenten aan de orde is, hiervoor met een concreet voorstel naar de raad te komen. 8. Zo snel als mogelijk concrete aantallen te huisvesten statushouders te communiceren en er in contacten met landelijke organen op aan te dringen dat er sneller dan nu duidelijk is hoeveel statushouders er per gemeente gehuisvest moeten gaan worden. 9. Geen onomkeerbare besluiten te nemen zonder daaraan voorafgaand met de raad te communiceren, waarbij met name de aanwijzing van eventuele noodlocaties aan besluitvorming van de raad (eventueel via een wensen- en bedenkingenprocedure) wordt gelaten.”
15 maart 2016 DLIS	RIB (16R.00121) Stand van zaken opvanglocatie COA en huisvesting statushouders Uit de RIB: “Kernboodschap <i>Aangeven wat het proces is om tot een opvanglocatie voor vluchtelingen te komen in Woerden en welke aanpak wordt gehanteerd bij het huisvesten van statushouders. Als derde informeren over de sociale component m.b.t. vluchtelingen en statushouders.</i> Vervolg <i>In juni wordt de raad geïnformeerd over de keuze van locaties voor een opvanglocatie en voor de pilot huisvesting statushouders. Ook wordt de raad dan geïnformeerd over de voortgang van de taskforce die zich zal richten op de consequenties voor het sociale domein. Als laatste zal een specifiekere financiële onderbouwing volgen.”</i>
24 maart 2016 raadsvergadering	Interpellatiedebat opvang vluchtelingen en huisvesting statushouders Uit de besluitenlijst: “De raad spreekt met het college af dat er t.b.v. behandeling in de mei-cyclus (commissie Middelen) een raadsvoorstel wordt aangeboden, waarin onder meer: • Actuele stand van zaken m.b.t. inhoud (zowel n.a.v. rib én aanvullende inhoud) • Vervolgstappen per spoor • Scenario's voor eventuele keuzes waar van toepassing • Financiën • Vervolgproces”

3. Vervolgprocedure

De beoogde behandeling van het raadsvoorstel is op 26 mei 2016 (afhankelijk van het commissieadvies).

4. Opmerkingen en aandachtspunten

Recente handreiking VNG

Op [3 mei 2016](#) heeft de VNG een [handreiking](#) Besluitvorming opvang asielzoekers en huisvesting statushouders gepubliceerd.

Formele bevoegdhedenverdeling gemeenteraad-college

Formeel beslist het college als dagelijks bestuur over de opvang van asielzoekers. Het college heeft de (uitvoerings-) verantwoordelijkheid hiervoor. Indien de gemeente bereid is om vluchtelingen op te vangen, dan sluiten het COA en de gemeente een bestuursovereenkomst. In deze overeenkomst worden praktische zaken geregeld zoals het aantal vluchtelingen dat wordt opgevangen, de duur van de opvang en de verantwoordelijkheden rondom het beheer van de opvanglocatie. De bevoegdheid om te beslissen omtrent privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente berust op basis van artikel 160 lid 1 sub e bij het college. Het is de burgemeester die de overeenkomst daadwerkelijk sluit (artikel 171 lid 1 Gemeentewet).

Gezien de voorzienbare maatschappelijke impact die een besluit over opvang in de gemeente kan hebben, is artikel 169 lid 4 van de Gemeentewet relevant. Het college is volgens dat artikel verplicht om de gemeenteraad *vooraf* te informeren over de te sluiten privaatrechtelijke overeenkomsten, *“indien de raad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In het laatste geval neemt het college geen besluit dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.”*

Volume opvanglocatie vluchtelingen

In de Raadsinformatiebrief uit maart 2016 stond dat de gemeente *“beoogt te komen tot een opvanglocatie voor circa 400 personen”*. Het raadsvoorstel gaat uit van 300 personen.

Haalbaarheid besluitvorming

In de RIB en ook in het raadsvoorstel wordt melding gemaakt van het voorleggen van de locatiekeuze voor vluchtelingenopvang in mei/juni. Het is de vraag of dat, bijvoorbeeld bij een afwijkend raadsbesluit, haalbaar is.