

# RAADSINFORMATIEBRIEF met beantwoording artikel 40 vragen

15R.00550



**Van:** : college van burgemeester en wethouders

**Datum** : 15 september 2015

**Portefeuillehouder(s)** : wethouder de Weger

**Portefeuille(s)** : Handhaving

**Contactpersoon** : D. Loman

**Tel.nr.** : 8301

**E-mailadres** : loman.d@woerden.nl

15R.00550



**Onderwerp:** Beantwoording vragen ex artikel 40 van het Reglement van Orde van de gemeenteraad gesteld door de heren Bakker en Bom van de fractie van VVD resp. STERK Woerden over zondagsopening bouwmarkten.

## Beantwoording van de vragen:

### Woord vooraf:

Onlangs heeft uw raad van ons een RIB ontvangen over dit onderwerp (15R.00498 d.d. 18-8-2015). De verzending daarvan en de ontvangst van deze art.40- vragen vonden vrijwel gelijktijdig plaats waardoor de stukken elkaar 'gekrust' hebben. De beantwoording van onderstaande vragen verwijst veelal naar de eerder verzonden RIB, die daarom als bijlage bij deze beantwoording gevoegd is.

*Vraag 1. Wanneer is het u opgevallen dat de betreffende winkels lokale regelgeving niet naleefden?*

Antwoord: In april, toen wij klachten ontvingen van andere ondernemers.

*Vraag 2. Hoe vaak zijn de betreffende winkels geopend geweest?*

Antwoord: In de gesprekken met vertegenwoordigers van Gamma en Praxis hebben zij aangegeven dat zij reeds enkele maanden elke zondag open zijn geweest.

*Vraag 3. Klopt het dat er geen waarschuwingen en in het geheel geen boetes zijn uitgedeeld?*

*Zo ja, wat waren uw beweegredenen om niet te beboeten?*

Antwoord: Ja, dat klopt. De eerste stap bij handhaving van de Winkelsluitingswet is dat na een geconstateerde overtreding een waarschuwing wordt afgegeven. Vervolgens wordt bij het opnieuw constateren van een overtreding een last onder dwangsom opgelegd. In dit geval zijn wij aan het opleggen van een last niet toegekomen, omdat de beide bouwmarkten bij de eerste waarschuwing reeds aangaven hun zaak voortaan op zondag gesloten te houden (zie RIB 15R.00498).

*Vraag 4. Wat is uw verklaring voor het feit dat na het bezoek van de wethouder handhaving er alsnog openingen op de zondag hebben plaatsgevonden?*

Antwoord: In de brieven die na het gesprek met de wethouder verzonden zijn, is een zgn. begunstigingstermijn opgenomen waarbinnen de overtreder de overtreding diende te beëindigen. Doel daarvan is de ondernemers gelegenheid te bieden hun klanten en personeel te informeren. Er hebben ons geen signalen bereikt dat daarna nog openingstellingen op zondag hebben plaatsgevonden. We controleren dit actief.

*Vraag 5. Op welke wijze kan het college deze situatie verantwoorden richting andere ondernemers die graag open willen, zoals supermarkten waarvoor een omslachtige lotingssystematiek is ingevoerd?*

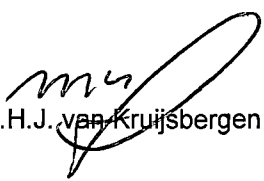
Antwoord: Het beleid rond winkelopeningstijden is vastgelegd in de Winkeltijdenverordening. Alle ondernemers dienen zich daaraan te houden. Bij constatering van een overtreding wordt overeenkomstig het door uw raad vastgestelde handhavingsbeleid gehandhaafd. Dat is ook in dit geval gebeurd en dat zullen wij blijven doen.

**Bijlagen:**

- De ingekomen brief met Corsa-nummer 15.017210
- Raadsinformatiebrief d.d. 18-8-2015 met Corsa-nummer 15R.00498

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen



De burgemeester

V.J.H. Molkenboer



**Van:** Geldorp, Erwin  
**Verzonden:** maandag 24 augustus 2015 08:52  
**Aan:** raadsleden@woerden.nl; !Burgemeester en wethouders  
**CC:** Stadhuis; !Concernzaken  
**Onderwerp:** schriftelijke vragen ex art. 40 RvO van STERK Woerden en VVD inzake zondagsopening bouwmarkten  
**Bijlagen:** sterk woerden en vvd inzake zondagsopening bouwmarkten.pdf

*Aan het College  
Aan de Raad*

Bijgaand treft u aan een schriftelijke vragenserie ex artikel 40 RvO van de fracties STERK Woerden en VVD inzake zondagsopening bouwmarkten. Conform het Reglement van Orde heeft het college dertig dagen (tot 24 september 2015) om de vragen te beantwoorden.

Met vriendelijke groet,

**Erwin Geldorp | raadsgriffier | Gemeente Woerden**  
Postbus 45, 3440 AA Woerden | Blekerijlaan 14, 3447 GR Woerden  
T 0348 - 428 510 | M 06 - 20094715 | E [geldorp.e@woerden.nl](mailto:geldorp.e@woerden.nl) | [raadsgriffie@woerden.nl](mailto:raadsgriffie@woerden.nl)  
W [gemeenteraad.woerden.nl](http://gemeenteraad.woerden.nl)  
aanwezig: ma, di, wo, do

C2

24 AUG. 2015

|               |
|---------------|
| Beh. Ambt.:   |
| Streefdat.:   |
| Afschr.: Raad |
| B.V.O.:       |

**Gemeente Woerden 15.017210**



Registratiedatum: 25/08/2015  
Behandelend afdeling  
Afgehandeld door/op:



#### **Art. 40 vragen zondagsopening bouwmarkten**

Geacht college,

De fracties van STERK Woerden en VVD hebben opgemerkt dat twee bouwmarkten in Woerden gedurende enkele maanden op zondag waren geopend. Het zal u bekend zijn dat dit niet in overeenstemming is met de geldende lokale regelgeving. De betreffende bouwmarkten hebben de openstelling niet bepaald terughoudend gedaan: er is ruimschoots geadverteerd met de zondagsopenstelling.

Onze fracties hebben vernomen dat beide bouwmarkten in onderling overleg hebben besloten medio februari op zondag open te gaan. De ondernemersgeest en het door overleg voorkomen van concurrentievervalsing valt wat onze fracties betreft te prijzen, zij het dat de lokale regelgeving niet wordt gerespecteerd.

Tot voor kort heeft er geen handhaving plaatsgevonden, wij hebben begrepen dat na een tip van een inwoner wethouder de Weger zelf een gesprek heeft gevoerd met de bouwmarkten. Ook na dit gesprek zijn de bouwmarkten nog enkele weken open gebleven. Inmiddels hebben wij gezien dat de reclame-uitingen zijn verwijderd en wordt in een van de bouwmarkten aangegeven dat er 'op last van de gemeente' geen opening op zondag is.

De fracties hebben daarom de volgende vragen:

1. Wanneer is het u opgevallen dat de betreffende winkels lokale regelgeving niet naleefden?
2. Hoe vaak zijn de betreffende winkels geopend geweest?
3. Klopt het dat er geen waarschuwingen en in het geheel geen boetes zijn uitgedeeld?
  - a. Zo ja, wat waren uw beweegredenen om niet te beboeten?
4. Wat is uw verklaring voor het feit dat na het bezoek van de wethouder handhaving er alsnog openingen op de zondag hebben plaatsgevonden?

De fracties verbazen zich erover dat de winkeltijden op de zondag schijnbaar niet door middel van beboeting gehandhaafd wordt door het college.

5. Op welke wijze kan het college deze situatie verantwoorden richting andere ondernemers die graag open willen, zoals supermarkten waarvoor een omslachtige lotingssysteem is ingevoerd?

Namens de fracties van STERK Woerden en VVD,  
Elias Bom  
Reem Bakker

## RAADSinFORMATIEBRIEF

15R.00498

**Van** : college van burgemeester en wethouders

**Datum** : 18 augustus 2015

**Portefeuillehouder(s)** : Wethouder de Weger

**Portefeuille(s)** : Handhaving

**Contactpersoon** : L. Yu

**Tel.nr.** : 8636

**E-mailadres** : yu.l@woerden.nl

15R.00498



### Onderwerp:

Zondagopenstelling bouwmarkten Gamma en Praxis

---

### Kennisnemen van:

De handhavingprocedure bij overtreding van de Winkeltijdenwet voor de bouwmarkten Gamma en Praxis

---

### Inleiding:

Afgelopen maanden is geconstateerd dat Gamma en Praxis in Woerden elke zondag open zijn en daardoor handelen in strijd met de Winkeltijdenwet. De gemeente hebben daarover ook klachten bereikt van andere ondernemers, naar aanleiding van reclame op de websites en bij de ingang van zowel Gamma als Praxis. Beide bouwmarkten hebben eind 2014 gehoor gegeven aan onze oproep conform de Winkeltijdenverordening data op te geven voor maximaal 8 zon- en feestdagen, waarop zij open willen zijn. Gamma mag dit jaar alleen de zondagen 6 en 13 december nog open zijn, Praxis de zondagen 6, 13 en 27 december.

---

### Kernboodschap:

Vertegenwoordigers van Gamma en Praxis zijn op 8 resp. 9 juli op het stadhuis ontboden. In beide gesprekken werd door beide ondernemers bevestigd, dat de bouwmarkten elke zondag open zijn. De wethouder heeft beide bouwmarkten gesommeerd zich aan de eigen opgave conform de Winkeltijdenverordening te houden en gewaarschuwd voor de bestuursrechtelijke consequenties. Dit is nadien bevestigd in waarschuwingsbrieven (zie bijlage). Zowel Gamma als Praxis gaven daarop aan hun winkel voortaan 's zondags gesloten te houden en klanten en personeel te informeren, waarvoor een begunstigingstermijn is gegeven.

---

### Vervolg:

Bij overtreding van de Winkeltijdenwet treedt de gemeente handhavend op. Doel van de handhaving is dat de overtreding door de betreffende ondernemer beëindigt wordt. Handhaving dient zorgvuldig te worden toegepast, immers de ondernemer wordt doelbewust getroffen in zijn economische positie. Allereerst moet de overtreding daadwerkelijk geconstateerd worden op het moment zelf (de zondag dus). Reclame uitingen zijn geen feitelijke constatering. De volgende stap is het geven van een waarschuwing. Vaak volstaat dat om de overtreding te laten beëindigen. Wordt opnieuw een overtreding geconstateerd, dan zal het formele handhavingstraject gestart worden. Er wordt schriftelijk een 'voornemen tot handhavend optreden' verzonden met daarin een zienswijzetermijn. De overtreding krijgt de gelegenheid de overtreding uit eigen

beweging te beëindigen. Na het verstrijken van de termijn zal wederom een (onaangekondigde) controle worden ingepland. Bij een overtreding kan uit de volgende bestuursrechtelijke herstelsancties worden gekozen:

- een last onder dwangsom
- bestuursdwang (i.c. tot sluiting overgaan)

In dit geval zal bij een geconstateerde overtreding primair een last onder dwangsom worden opgelegd. De dwangsom is zodanig, dat de overtreder voldoende geprikkeld wordt de overtreding te beëindigen. De dwangsom moet in verhouding staan tot de ernst van de overtreding en hangt ook af van de omvang van het overtrekkende bedrijf. Een last onder dwangsom is een 'herstelsanctie', gericht op het beëindigen van de overtreding en de rechtmatige situatie te herstellen. Een dwangsom is dus geen boete voor een reeds begane overtreding, maar een dwangmiddel om een onrechtmatige situatie te herstellen of te voorkomen. Bij niet voldoen aan de eerste last onder dwangsom kan besloten worden een hogere dwangsom op te leggen, dan wel bestuursdwang toe te passen.

In het geval van Gamma en Praxis was de eerste mondelinge waarschuwing voldoende en zijn we niet aan het verdere handhavingstraject toegekomen. Beide bouwmarkten hebben toegezegd de bouwmarkten voortaan op zondag gesloten te houden, waarmee de rechtsorde hersteld is. Bovendien zijn zij gewaarschuwd voor de juridische gevolgen van nieuwe overtredingen. Bovendien gaat hiervan een waarschuwing uit naar andere ondernemers die menen de Winkeltijdenwet ongestraft te kunnen overtreden.

---

**Bijlagen:**

Waarschuwingsbrief Praxis (15U.14695) en waarschuwingsbrief Gamma (15U. 14304)

---

De secretaris

drs. M.H.J. van Kruijsbergen

De burgemeester

V.J.H. Molkenboer