

Verordening voor de controle op het financiële beheer ...

De "Verordening voor de controle op het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Woerden 2020." bevat in artikel de volgende tekst over de verlening van de opdracht voor de controle aan een accountant:

1. De accountantscontrole wordt opgedragen aan een door de raad te benoemen accountant. De benoeming van de accountant geschiedt voor een door de raad te bepalen termijn van maximaal vier jaar.
2. Het college bereidt in overleg met de Auditcommissie de aanbesteding van de accountantscontrole voor.
5. In geval van Europese aanbesteding van de accountantscontrole stelt de raad voor de selectie van de accountant de selectiecriteria en per selectie criterium de bijbehorende weging vast.

Aanbesteding accountantsdiensten

De gemeenteraad van Woerden heeft voor de controle van de jaarrekening tot en met 2022 een accountant aangewezen. De kosten van die diensten voor de komende vier jaar zullen naar verwachting hoger zijn dan € 500.000. Als de kosten van een aan te besteden dienst meer zijn dan € 215.000, dient de gemeente een Europees aanbestedingstraject te volgen.

Voor de aanbesteding van de accountantsdiensten onder normale omstandigheden bestaan twee opties: de openbare en de niet-openbare procedure.

Openbare aanbesteding

De openbare procedure is een aanbestedingsprocedure in één ronde. De aanbesteding wordt algemeen bekend gemaakt. Iedere geïnteresseerde aanbieder kan direct inschrijven. De aanbestedende dienst mag bepalen dat enkel inschrijvers die aan de door hem gestelde geschiktheidseisen voldoen voor verlening van de opdracht in aanmerking komen. Gunning geschiedt op basis van de inschrijving. De aanbestedende dienst mag niet met inschrijvers onderhandelen over de ingediende inschrijvingen.

Openbare procedures worden vaak toegepast bij het plaatsen van een opdracht in een markt die een overzichtelijk en een beperkt aantal partijen kent. Een voordeel is de relatief beperkte duur van ongeveer 8 weken van deze procedure.

Niet openbare aanbesteding

De niet-openbare procedure is een aanbestedingsprocedure in 2 rondes. De aanbesteding wordt algemeen bekend gemaakt. In de eerste ronde kan iedere geïnteresseerde aanbieder zich als gegadigde aanmelden. De aanbestedende dienst laat een vooraf vastgesteld aantal gegadigden toe. Deze voldoen allen aan de geschiktheidseisen. De aanbestedende dienst selecteert op basis van vooraf kenbaar gemaakte selectiecriteria het van te voren vastgestelde maximaal aantal gegadigden en deze gaan door naar de tweede ronde - de eigenlijke inschrijving. Gunning geschiedt op basis van de inschrijving. De aanbestedende dienst mag niet met de inschrijvers onderhandelen over de ingediende inschrijvingen.

Het minimum aantal gegadigden dat tot de inschrijving moet worden uitgenodigd bedraagt 5.

Niet-openbare procedures kunnen het beste worden toegepast bij het plaatsen van een opdracht in een markt met een groot aantal partijen. Het biedt dan het voordeel van 2 rondes; 1 ronde voor het selecteren van de geïnteresseerde partijen en 1 ronde voor het selecteren van de beste inschrijving. De niet-openbare procedure duurt ongeveer 15 weken; 30 dagen voor de selectie van de ondernemers en 40 dagen voor indiening van de inschrijvingen indien de aanbestedingsdocumenten via TenderNed rechtstreeks en volledig toegankelijk zijn.

Voor- en nadelen

Aan beide soorten aanbesteding kleven voor- en nadelen. De openbare aanbesteding vergt 8 weken en de niet openbare ongeveer 15 weken. In de tabel zijn voor- en nadelen van beide soorten aanbesteding naast elkaar gezet.

Voor- en nadelen van openbare en niet-openbare aanbesteding	
VOORDELEN	
Openbare aanbesteding	Niet openbare aanbesteding

De hele markt kan inschrijven	De hele markt kan inschrijven
Objectief, transparant en niet-discriminerend	Objectief, transparant en niet-discriminerend
Veel concurrentiedruk op inschrijvers	Concurrentiedruk op gegadigden
	Aantrekkelijke procedure, vooral voor aanbieders
	Het aantal inschrijvers kan worden beperkt, waardoor de administratieve last relatief laag is
NADELEN	
Onderhandelen is niet toegestaan	Onderhandelen is niet toegestaan
Eigen ervaringen met leverancier spelen geen rol	Eigen ervaringen met leverancier spelen geen rol
Strak beschreven procedure, weinig vrijheid bij het inrichten van de procedure	Strak beschreven procedure, weinig vrijheid bij het inrichten van de procedure
Redelijk lange procedure met voorgeschreven minimumtermijnen, zeker in verhouding tot nationale procedures	Lange procedure met voorgeschreven minimumtermijnen, langer dan de openbare procedure
Hoge procedurekosten (onder meer vanwege veel offertes), zowel voor aanbestedende dienst als voor inschrijvers	Vrij hoge procedurekosten, ook voor inschrijvers, maar een stuk lager dan de openbare procedure
Mogelijk worden (te) veel offertes ingediend	

In het geval van specifieke omstandigheden is het mogelijk om een niet standaard procedure te volgen. De gemeente dient het bestaan van die specifieke omstandigheden wel te kunnen aantonen.¹

¹ De bovenstaande informatie is afkomstig van <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/aanbesteden/aanbestedingsregels>. Die site verwijst soms door naar PIANOo, Expertisecentrum Aanbesteden van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat: <https://www.piano.nl/nl/regelgeving>. PIANO heeft als taak het inkopen en aanbesteden bij overheden te professionaliseren. Met oog voor rechtmatigheid én doelmatigheid