

Raadsvoorstel

Opsteller

Keijzer, Roos de

Vergadering van

23 november 2021

Kenmerk

Z/21/029244 / D/21/038538

Portefeuillehouder

Ad de Regt

Portefeuille

Financiën

Onderwerp

vaststellen belastingverordeningen 2022

Samenvatting

Wij stellen de raad voor de belastingverordeningen 2022 vast te stellen om de in de begroting 2022 opgenomen belastingbaten te kunnen realiseren. De gemeentelijke heffingen worden conform de programmabegroting 2022 verhoogd met 1,8% (dit is de inflatiecorrectie). De volgende gemeentelijke heffingen worden extra verhoogd: de rioolheffing (+ 1%), de ozb-opbrengst (+ 2%) en de afvalstoffenheffing (+ 5%).

In paragraaf 1, Lokale Heffingen, van de begroting 2022 is opgenomen dat de ozb-tarieven in dit voorstel voorlopig en in de volgende raadsvergadering van 27 januari 2022 definitief worden vastgesteld. Ten tijde van de begrotingsraad en dit voorstel was een schatting van de waardeontwikkeling bekend.

Door het aangenomen amendement 'uitstel van ozb-verhoging in 2022' tijdens de raadsvergadering van 4 november jl. is het verhogingspercentage van de opbrengsten van de onroerende-zaakbelastingen 2022 van 5% naar 2% bijgesteld.

Zoals toegezegd wordt de motie "Alle cijfers op een rij voor berekening ozb-tarieven" (RIB D21/012056) beantwoord door de berekening van de ozb-tarieven 2022 in te voegen.

De tarieven van de streekmarkt blijven ongewijzigd.

Aan de verordening lijkbezorgingsrechten is de mogelijkheid van natuurlijk begraven toegevoegd.

De rioolverordening wordt voortaan geciteerd als 'Riool- en waterzorgheffing' omdat de heffing van rioolrechten meer waterzorgtaken omvat.

De verordening parkeerbelastingen 2022 is aangepast aan het nieuwe beleid.

Gevraagd besluit

De volgende verordeningen vast te stellen:

- 01) de verordening onroerende-zaakbelastingen 2022
 - 02) de verordening parkeerbelasting 2022
 - 03) de verordening hondenbelasting 2022
 - 04) de verordening precariobelasting 2022
 - 05) de verordening toeristenbelasting 2022-2023
 - 06) de verordening reinigingsheffingen 2022 (afvalstoffenheffing, reinigingsrechten)
 - 07) de verordening riool- en waterzorgheffing 2022
 - 08) de verordening lijkbezorgingsrechten 2022
 - 09) de verordening marktgelden 2022
 - 10) de verordening havengelden 2022
 - 11) de legesverordening 2022
-

Inleiding

In de raadsvergadering van 4 november 2021 is de begroting 2022 vastgesteld.

Als gevolg van de vaststelling van de begroting moeten de belastingverordeningen voor het belastingjaar 2022 door de raad worden vastgesteld.

Participatieproces

n.v.t.

Wat willen we bereiken

Aan het eind van 2022 hebben we de belastingopbrengsten gegenereerd die in de begroting 2022 staan beschreven.

Wat gaan we daarvoor doen

De aanslagen gemeentelijke belastingen 2022 worden in februari 2022 verzonden. De overige belastingen zoals precario, toeristenbelasting worden conform de jaarplanning van belastingen opgelegd.

Argumenten

De belastingverordeningen zijn opgesteld conform de geformuleerde uitgangspunten in paragraaf 1 Lokale Heffingen van de begroting 2022 en het aangenomen amendement 'Uitstel van ozb-verhoging in 2022' van 4 november jl. Om de in de begroting opgenomen belastingbaten te kunnen realiseren is het noodzakelijk dat de raad de belastingverordeningen 2022 vaststelt.

Er zijn verschillende soorten gemeentelijke belastingen met elk een aparte belastingverordening. Ter verduidelijking wordt hieronder kort uiteengezet hoe de tarieven 2022 zich verhouden ten opzichte van 2021. Gedetailleerde informatie over de inkomsten is opgenomen in paragraaf 1, Lokale Heffingen van de begroting 2022 (Z/21/027373).

Lokale lastendruk

De lokale lastendruk geeft voor de belangrijkste tarieven weer wat een inwoner van de gemeente betaalt, en hoe die zich het afgelopen jaar hebben ontwikkeld. De bedragen zijn gebaseerd op een fictief huishouden in een woning met een waarde voor het belastingjaar 2021 van € 323.000 en voor 2022 van € 349.000 (8% waardestijging). Dit is exclusief de teruggave afvalstoffenheffing en gerekend met de indexeringspercentages. In onderstaande tabel wordt de lokale lastendruk weergegeven.

	2022	2022	2021	2021
	1 persoons	meerpersoons	1 persoons	meerpersoons
1 OZB	395	395	381	381
2 Rioolheffing	241	241	234	234
3 Afvalstoffenheffing	240	291	225	273
4 Hondenbelasting	31	31	30	30
	€ 907	€ 958	€ 870	€ 918

01) De verordening onroerende-zaakbelastingen 2022

Tijdens de raadsvergadering van 4 november jl. is het amendement 'uitstel van ozb-verhoging in 2022' aangenomen waardoor de stijging van 5% naar 2% is verlaagd en hierdoor de opbrengst van de onroerende-zaakbelastingen (hierna: ozb) stijgt met 3,8% (inclusief inflatiecorrectie). De verwachte stijging van de WOZ-waarden van woningen ten opzichte van de vorige waardepeildatum is 8%. Voor de categorie niet-woningen is dat -0,5%. De ozb-tarieven genoemd in paragraaf 1, Lokale Heffingen, van de begroting 2022 zijn **voorlopige** tarieven. De waardeontwikkeling is eind december 2021 definitief beschikbaar waardoor de definitieve ozb-tarieven in de raad van 27 januari 2022 kunnen worden vastgesteld. De voorlopige tarieven zijn altijd hoger omdat de tarieven alleen maar lager definitief kunnen worden vastgesteld. De stijging van het tarief wordt gecorrigeerd met de waardeontwikkeling.

In onderstaande tabel zijn de ozb-tarieven 2021 en de **voorlopige** tarieven 2022 opgenomen (als percentage van de waarde).

	Voorlopig ozb-tarief 2022	Ozb-tarief 2021
1. Woningen:		
a. eigenaren	0,1133%	0,1179%
2. Niet-woningen:		
a. eigenaren	0,3072%	0,2945%
b. gebruikers	0,2239%	0,2146%

Motie "Alle cijfers op een rij voor berekening ozb-tarieven"

In de motie wordt gevraagd de WOZ-waarden van woningen en niet-woningen naar de huidige en vorige waardepeildatum, plus de waardeontwikkeling en de in de begroting vastgestelde opbrengsten en de berekening van de ozb-tarieven, bij het voorstel van de belastingverordening te voegen.

Onderstaande tabel laat per eigenaren woningen en niet-woningen en gebruikers niet-woningen zien dat het oude tarief verhoogd is met 3,8% (2% amendement en 1,8% inflatiecorrectie) en gecorrigeerd is met de verwachte waardeontwikkeling van 8% woningen en -0,5% niet-woningen, de begroting opbrengsten en de te verwachte opbrengsten op basis van de berekende WOZ-waarden 2022.

OMSCHRIJVING	Begroting 2022	Tarief 2021	Tarief 2022	waardeontwik- keling	stijging opbrengst	woz-waarde 2021	WOZ-waarde 2022	Opbrengst
OZB eigenaren woningen	8.840.505	0,1179%	0,1133%	8,0%	3,8%	7.233.391.009	7.801.707.629	8.840.505
OZB eigenaar niet-woningen	3.212.788	0,2945%	0,3072%	-0,5%	3,8%	1.068.312.393	1.045.737.009	3.212.788
OZB gebruikers niet-woningen	1.969.355	0,2146%	0,2239%	-0,5%	3,8%	900.736.253	879.670.581	1.969.355

02) de verordening parkeerbelastingen 2022

De kosten van de naheffingsaanslag wijzigt ieder jaar. Voor 2022 is het tarief voor de naheffingsaanslag bepaald op € 66,50 conform de maximale Rijksnormen. De overige tarieven worden conform het gewijzigde beleid aangepast. Het gewijzigde parkeerbeleid wordt ook op 23 december a.s. aan u voorgesteld.

03) de verordening hondenbelasting 2022

Vorig jaar is door het aannemen van het amendement "Hondenbelasting 100% kostendekkend" de opbrengst verlaagd. Voor dit jaar is de opbrengst met 1,8% verhoogd en worden de tarieven vastgesteld op:

	Tarief 2022 per jaar	Tarief 2021 per jaar
Eerste hond	€ 31,20	€ 30,84
Tweede en volgende hond	€ 36,00	€ 36,00
Kennel	€ 153,00	€ 150,00

Omdat sprake is van een tijdvakheffing (heffing per maand) is het jaartarief deelbaar door twaalf.

04) De verordening precariobelasting 2022

De precariobelasting is een heffing voor het hebben van voorwerpen op, in of boven gemeentegrond die voor de openbare dienst bestemd is. Ook terrassen vallen onder de precariobelasting.

De overheid kan een vergoeding vragen voor het gebruik (mogen) maken van gemeentegrond.

Om te voorkomen dat de gemeente met elke afzonderlijke particulier of bedrijf een contract moet sluiten, wordt gebruikgemaakt van de publiekrechtelijke weg via een belastingverordening.

De tarieven van de precariobelasting worden per 1 januari 2022 verhoogd met 1,8%.

Omdat de verordening precariobelasting een groot aantal tarieven kent, wordt voor een overzicht van de tarieven korthedshalve verwezen naar de inhoud van de verordening precariobelasting die als bijlage aan dit raadsvoorstel is toegevoegd.

05) De verordening toeristenbelasting 2022-2023

Toeristenbelasting wordt geheven bij een overnachting in een hotel, pension, B&B, recreatiewoning, op de camping of bij een overnachting op een vaartuig gelegen in een passantenhaven met voorzieningen door personen die niet als ingezetenen van de gemeente Woerden in de basisregistratie personen zijn ingeschreven.

Omdat met de ondernemers is afgesproken om de tarieven voor 2 jaar vast te stellen, zijn vorig jaar de tarieven voor belastingjaar 2021 en 2022 vastgesteld.

Uw raad dient de tarieven voor de belastingjaren 2022 en 2023 vast te stellen:

Het tarief bedraagt voor 2022:

1. voor hotels: € 1,57 per persoon per overnachting
2. voor overige verblijven: € 1,19 per persoon per overnachting

Het tarief bedraagt voor 2023:

1. voor hotels: € 1,60 per persoon per overnachting
2. voor overige verblijven: € 1,21 per persoon per overnachting

De opbrengst van de toeristenbelasting wordt toegevoegd aan de algemene middelen.

06) De verordening reinigingsheffing 2022

I afvalstoffenheffing

De verordening reinigingsheffingen bevat alle tarieven die de gemeente in rekening brengt ter bestrijding van de kosten die samenhangen met het inzamelen en verwerken van afval.

De gemeente heeft een wettelijke verplichting ten aanzien van de inzameling van huishoudelijk afval bij woningen en brengt op die basis afvalstoffenheffing in rekening.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen één- en meerpersoonshuishoudens.

Verhoging van de afvalstoffenheffing is noodzakelijk. Zonder stijging van de afvalstoffenheffing en het reinigingsrecht zou de voorziening afvalstoffenheffing in 2021 uitgeput zijn en zijn de inkomsten niet meer toereikend om de inzamel- en verwerkingskosten te dekken. Bij de stijging is rekening gehouden met het stijgen van de verwerkingskosten als gevolg van nieuwe afgesloten contracten door de AVU en een vanuit overheidswege ingestelde verbrandingsbelasting.

De opbrengst van de afvalstoffenheffing wordt voor 2022 verhoogd met 6,8%.

Omdat hier sprake is van een tijdvakheffing (heffing per maand) is het jaartarief deelbaar door twaalf.

	Tarief 2022 per jaar	Tarief 2021 per jaar
Eenpersoonshuishouden	€ 240,00	€ 225,00
Meerpersoonshuishouden	€ 291,00	€ 273,00

De teruggave-regeling van de afvalstoffenheffing

Het aantal klepopeningen van de verzamelcontainer voor restafval of het aantal aanbiedingen van de grijze minicontainer bepaalt de hoogte van de teruggave. Deze bedragen zijn niet verhoogd ten opzichte van het vorige jaar. Voor deze bedragen wordt verwezen naar de inhoud van de verordening reinigingsheffing 2022 die als bijlage aan dit raadsvoorstel is toegevoegd.

06) De verordening reinigingsheffingen

II reinigingsrechten voor ophalen bedrijfsafval

Het reinigingsrecht is van toepassing op bedrijven die in de binnenstad zijn gevestigd en hun afval aanbieden aan de gemeente. Het hieronder genoemde tarief is exclusief 21% BTW. Voor de reinigingsrechten geldt geen wettelijke verplichting tot inzameling. Deze activiteiten worden gezien als een bedrijfsmatige activiteit en zijn daarom BTW-plichtig.

Het reinigingsrecht wordt, net zoals de opbrengst van de afvalstoffenheffing, met 6,8% verhoogd.

	Tarief 2022	Tarief 2021
	per jaar	per jaar
Reinigingsrechten	€ 693,00	€ 648,00

07) De verordening riool- en waterzorgtaken 2022

Uit de rioolheffing bekostigt de gemeente de uitvoering van de drie gemeentelijke watertaken. Dit zijn het inzamelen en transporteren van afvalwater, het bergen en afvoeren van hemelwater en het zorgdragen voor het grondwater. De modelverordening rioolheffing van de VNG, die dient als basis voor de voorliggende verordening, wordt gemoderniseerd en gewijzigd. Mede hierdoor is de citeertitel van de verordening gewijzigd in riool- en waterzorgtaken. Zoals in de RIB (21/D/032887) van 31 augustus jl. is aangekondigd, worden in april/mei 2022 nieuwe heffingssystematieken van de riool- en waterzorgheffing 2023 door het college aan de raad voorgelegd.

De rioolheffing wordt voor 2022 verhoogd met 2,8%. Omdat er sprake is van een tijdvakheffing (heffing per maand) is het jaartarief deelbaar door twaalf.

	Tarief 2022	Tarief 2021
	per jaar	per jaar
tarief gebruikersdeel	€ 240,60	€ 234,00
met een verbruik van 275m ³ tot en met 550m ³	€ 1,39	€ 1,35
met een verbruik voor elke m ³ boven de 550m ³	€ 0,93	€ 0,90
voor een agrariër max. 400m ³	€ 1,39	€ 1,35
uitsluitend hemel- en grondwater	€ 37,20	€ 36,00

08) De verordening lijkbezorgingsrechten 2022

De verordening lijkbezorgingsrechten regelt de in rekening te brengen bedragen die samenhangen met de begraafplaatsen in de gemeente. De tarieven van 2022 worden met 1,8% verhoogd. Aan de verordening en de bijbehorende tarieventabel zijn tarieven voor natuurlijk begraven toegevoegd.

09) De verordening marktgelden 2022

De verordening marktgelden regelt de tarieven voor de warenmarkt, de streekmarkt en 'Koeiemarkt'. De tarieven worden, op de streekmarkt na, met 1,8% verhoogd. De tarieven van de streekmarkt blijven ongewijzigd.

10) De verordening havengelden 2022

De tarieven havengelden worden verhoogd met 1,8%. De verordening regelt de tarieven voor het innemen van een ligplaats met een voertuig in (een deel van) het openbaar vaarwater van de gemeente Woerden.

11) De legesverordening 2022

De totale opbrengst van de tarieven van de legesverordening mag op begrotingsbasis niet uitgaan boven de geraamde uitgaven die de gemeente terzake heeft. Dit geldt niet voor individuele prestaties die voortvloeien uit de legesverordening maar alleen voor het totaal van baten en lasten van de dienstverleningen. De tarieven worden met 1,8% verhoogd met uitzondering van een aantal legestarieven die gebonden zijn aan een wettelijk maximum tarief.

Kanttelingen, risico's en alternatieven

De ozb-tarieven 2022 worden in december 2021 voorlopig en in januari 2022 definitief vastgesteld zodat de inwoners niet te hoge onroerende-zaakbelastingen opgelegd krijgen.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

De in de paragraaf 1 Lokale Heffingen van de begroting 2022 vastgelegde financiële uitgangspunten zijn verwerkt in de belastingverordeningen 2022. Hierbij heeft team Financiën controles uitgevoerd. In voorkomende gevallen zijn tarieven afgerond omwille van de hanteerbaarheid.

Communicatie

De vastgestelde belastingverordeningen worden in het Gemeenteblad, op www.overheid.nl (lokale wet- en regelgeving) bekendgemaakt.

Vervolgproces

De verordeningen zullen na bekendmaking in het Gemeenteblad per 1 januari 2022 in werking treden. Vervolgens zullen de in de verordeningen vastgelegde bepalingen en tarieven conform de betreffende heffing worden uitgevoerd in het belastingjaar 2022.

Bevoegdheid raad

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van de artikelen 149 en 216 van de Gemeentewet.

Bijlagen

21/D/039520	01 de verordening onroerende-zaakbelastingen 2022
21/D/039521	02 de verordening parkeerbelasting 2022
21/D/039529	03 de verordening hondenbelasting 2022
21/D/039525	04 de verordening precariobelasting 2022
21/D/039527	05 de verordening toeristenbelasting 2022-2023
21/D/039522	06 de verordening reinigingsheffingen 2022 (afvalstoffenheffing, reinigingsrechten)
21/D/039528	07 de verordening riool en waterzorgheffing 2022
21/D/039524	08 de verordening lijkbezorgingsrechten 2022
21/D/039530	09 de verordening marktgelden 2022
21/D/039526	10 de verordening havengelden 2022
21/D/039523	11 de legesverordening 2022
